

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

Отзыв

члена диссертационного совета

Российской академии народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации

на диссертацию Лобачева Алексея Анатольевича

«Административно-правовое регулирование налогового контроля»,

представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук

по специальности 5.1.2. Публично-правовые

(государственно-правовые) науки

Диссертационная работа А.А. Лобачева выполнена на актуальную тему, поскольку вопросы цифровизации и оптимизации эффективности государственного управления, в том числе процессов контрольно-надзорной деятельности и в России, и за рубежом стали данностью, требуют дополнительного научного осмысления и правового обеспечения. Справедливо отмечает автор, что в новых экономических и геополитических условиях налоговый контроль имеет крайне важное значение для обеспечения своевременного, на законных основаниях аккумулирования бюджетных доходов. При этом нормативно-правовое регулирование и правовая теория в этой сфере существенно отстают от складывающейся практики.

Диссертационная работа содержит ряд новых и обладающих признаком новизны научных положений и выводов. В частности, внимания заслуживает сделанный автором вывод о том, что «внедрение современных цифровых

технологий налогового контроля существенно совершенствует и упрощает юридический механизм взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками, видоизменяет характер соответствующих правовых отношений, стимулируя добросовестное поведение налогоплательщика, направленное на своевременную уплату налоговых платежей в бюджет, что повышает уровень налоговой дисциплины, приближает взаимоотношения, возникающие между налогоплательщиком и налоговым органом к режиму сотрудничества и наиболее оперативного совместного решения возникающих спорных вопросов.

Диссертационное исследование А.А. Лобачева носит как теоретический, так и прикладной характер. Выводы, полученные в ходе исследования, направлены на углубление понимания сущности налогового контроля как объекта административного права. Кроме того, результаты исследования могут служить основой для разработки и совершенствования налогового законодательства.

Автором достигнута заявленная цель исследования, которая заключалась в обосновании принадлежности организационно-правовых основ налогового контроля к административному праву, сокращения дискреции в его осуществления, повышении степени обязательности и императивности в осуществлении соответствующих административно-правовых процедур и требований. Достижению указанной цели способствовала корректная постановка задач, которые поэтапно были решены в ходе исследования. Таким образом, содержание диссертации соответствует заявленной тематике и последовательно раскрывает проблемы, входящие в круг исследуемых отношений.

Структура диссертации логична, состоит из введения, двух глав, включающих девять параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основные выводы и предложения, вынесенные на защиту, представляются обоснованными, имеют важное теоретическое и практическое значение.

Вместе с тем работа не лишена отдельных дискуссионных моментов и положений, требующих дополнительной аргументации.

Автор, раскрывая основные общие принципы использования цифровых технологий в контрольной деятельности налоговых органов (с. 173-174), не указывает на необходимость контроля самих цифровых технологий, используемых при осуществлении налогового контроля. В ходе публичной защиты представляется необходимым пояснить, по какой причине такой принцип не был включен в общее число принципов использования цифровых технологий в контрольной деятельности налоговых органов.

Тем не менее, высказанное замечание носит частный и дискуссионный характер, не влияя на положительную оценку диссертационного исследования.

Диссертация представляет собой обладающую внутренним единством научно-квалификационную работу, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития административного и налогового права.

Диссертация А.А. Лобачева является самостоятельным, завершенным исследованием вопросов, содержащим теоретические и практические обобщения и предложения.

Высказанные замечания имеют преимущественно дискуссионный характер, направлены на уточнение авторской концепции и не снижают общей положительной оценки выполненного исследования.

Вывод: диссертация Лобачева Алексея Анатольевича «Административно-правовое регулирование налогового контроля» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней,

утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (с последующими изменениями и дополнениями) и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» » (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07.2026 г.), может быть допущена к защите, а Лобачев Алексей Анатольевич, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой правового регулирования
экономики и финансов ИГСУ РАНХиГС

 Е. В. Черникова

ЗАВЕРЯЮ

«28» сентября 2026 г.



Адрес места работы: 119571, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 82, стр. 1
тел. раб. +7 (499) 956-09-99

Адрес электронной почты: chernikova-ev@ranepa.ru