

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

на диссертацию Старикова Сергея Сергеевича «Конституционно-правовой статус федеральных территорий», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Зарождение и развитие новых конституционно-правовых институтов представляется актуальной проблемой для науки конституционного права. Одним из таких институтов является институт федеральной территории, который был легализован в обновленном тексте Конституции РФ. Исключительность федеральных территорий проявляется в их конституционно-правовом статусе. Указание на возможность создания федеральных территорий привело к образованию нового вида территориальной организации публичной власти – федеральной территории «Сириус». Для Российской Федерации данный вид территориальной организации публичной власти является новым, применение такой разновидности управления только проходит испытание практикой. Исходя из этого, возникает много вопросов относительно правовых аспектов положения данного института в системе российской государственности, его практического использования в государственной политике пространственного развития России.

Изложенные выше аргументы свидетельствуют о высокой актуальности темы диссертации С.С. Старикова, ее теоретической и практической значимости для науки конституционного права.

Научная новизна представленной диссертационной работы проявляется в целях, которые ставит перед собой автор, а именно: разработка авторской

концепции конституционно-правового закрепления статуса федеральных территорий в России, проведение комплексного исследования теории и практики создания федеральных территорий в РФ и выработка практических рекомендаций по совершенствованию отечественного законодательства, регулирующего организацию публичной власти на федеральных территориях в Российском государстве. Сама постановка указанной цели позволяет сделать вывод о большой научной смелости соискателя, поскольку ранее в науке конституционного права тематика федеральных территорий разрабатывалась фрагментарно и в основном на материале конституционно-правовой практики зарубежных стран. Комплексное исследование конституционно-правового статуса федеральных территорий именно в Российской Федерации проводилось впервые.

В представленной диссертационной работе были исследованы понятие и виды публично-правовых территорий в науке конституционного права; проанализированы особенности конституционно-правового статуса федеральных территорий в зарубежных странах; выявлены социально-экономические и конституционно-правовые предпосылки и цели создания федеральных территорий в Российской Федерации; охарактеризованы конституционные принципы создания федеральных территорий в России; проанализированы вопросы обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина на федеральных территориях и выявлены некоторые проблемы в указанной сфере; проведено исследование организации и деятельности системы органов публичной власти федеральных территорий; разработаны предложения по совершенствованию российского законодательства, регулирующего организацию публичной власти на федеральных территориях Российской Федерации. Решение такого широкого комплекса задач в диссертационном исследовании свидетельствуют о способности автора структурированно и системно решать научные проблемы, отражают умение диссертанта использовать разнообразные методы исследования и

последовательно представлять авторскую концепцию конституционно-правового статуса федеральных территорий в России.

Несомненной научной заслугой диссертационного исследования является разработанная соискателем системная классификация публично-правовых территорий, существующих в Российской Федерации, которая позволила С.С. Старикову выявить генезис института федеральных территорий в нашем государстве, определить специфику его конституционно-правовой природы и прийти к выводу о закономерности формирования указанного конституционно-правового института территориальной организации публичной власти в нашей стране.

Центральной линией исследования стало изучение и анализ системы организации управления федеральными территориями на примере федеральной территории «Сириус», предусматривающей создание новой уникальной для Российской Федерации системы органов публичной власти, в результате чего автором сформулированы достаточно обоснованные и аргументированные научные положения, выводы и рекомендации по совершенствованию системы управления федеральной территорией.

В целом следует сделать вывод, что диссертационная работа Старикова Сергея Сергеевича является научным исследованием, обладающим такими качествами, как логичность, завершенность, самостоятельность, научная значимость. Основные положения, выносимые на защиту, достаточно обоснованы и способствуют решению важной проблемы науки конституционного права – определению конституционно-правового статуса федеральной территории в России.

Таким образом, диссертация Старикова Сергея Сергеевича «Конституционно-правовой статус федеральных территорий в России» является единолично выполненным и завершенным исследованием и может быть допущена к защите на заседании диссертационного совета. Диссертационное исследование соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в

Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Стариков Сергей Сергеевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Тхабисимова Людмила Аслановна
доктор юридических наук, профессор,
директор, заведующая кафедрой
конституционного и муниципального права
Юридического института ФГБОУ ВО
«Пятигорский государственный университет»

А. Сергеев

«23» октября 2023 г.



375532 Ставропольский край
г. Пятигорск ул. Октябрьская, д. 38
8 960 428 35 55
thabisimovala@mail

