

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва,
вн. тер. г. муниципальный округ Тропарево-
Никулино, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ
официального оппонента

на диссертацию Соболевой Марии Владимировны
«Правовое регулирование платных услуг в сфере здравоохранения
в Российской империи и Российской Федерации:
сравнительно-правовой анализ»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»

Тема диссертационного исследования о правовом регулировании платных услуг в сфере здравоохранения в Российской империи и Российской Федерации является актуальной благодаря своей исторической значимости, сравнительно-правовому подходу и практической значимости для современной медицинской практики, и законодательства. История регулирования платных медицинских услуг в России имеет глубокие исторические корни, отражающиеся в современном правовом контексте. Исследование этой темы позволяет лучше понять, как формировались и эволюционировали правовые нормы в этой области на протяжении времени. Сравнительно-правовой анализ между Российской империей и современной Российской Федерацией позволяет выявить изменения, сходства и различия в подходах к регулированию платных медицинских услуг в разные исторические периоды. Это полезно для оценки текущего состояния законодательства и выработки рекомендаций по его совершенствованию. С учетом современных вызовов и изменений в системе здравоохранения, такое исследование помогает понять, как исторические законодательные решения могут быть применены или адаптированы в современной практике. Это имеет особое значение для разработки эффективных стратегий правового регулирования, направленных на повышение качества медицинских услуг в России.

Данное исследование представляет собой новаторский подход к изучению правового регулирования платных медицинских услуг в России. Впервые оно применяет методологию хронодискретного моногеографического сравнительного правоведения, что подразумевает

комплексный анализ исторических и правовых данных в разрезе времени и территорий. Хронодискретное исследование фокусируется на выявлении изменений в правовом регулировании платных медицинских услуг на различных исторических этапах. Оно позволяет не только изучить эволюцию нормативно-правовых актов, касающихся медицинских услуг, но и сравнить подходы, применяемые в разные исторические периоды России. Такой подход является ценным, поскольку позволяет более глубоко понять формирование и развитие правовых норм, регулирующих медицинские услуги, и выявить ключевые тенденции и особенности их регулирования в историческом контексте.

Сказанное созвучно с целью диссертационного исследования, которая заключается в выявлении особенностей эволюции и современных тенденций развития института платных медицинских услуг в России в контексте хронодискретного анализа.

Цель и методология диссертационного исследования в области платных медицинских услуг в России являются взаимосвязанными и направлены на всестороннее изучение исторических предпосылок и современных динамик развития этого института, что является актуальной задачей для современной научной работы в области права и здравоохранения. По нашему мнению, цель работы достигнута посредством постановки и решения основных исследовательских задач.

Исследование данной диссертационной темы основано на тщательно выстроенной теоретической базе, охватывающей разнообразные источники и периоды российской истории. Автор использовал архивный материал, документы дореволюционного, советского и современного времени, что позволило глубже проникнуть в исторический контекст темы. В работе широко использованы нормативные правовые акты, монографии, очерки, обзоры, отчеты, журналы, книги, энциклопедии, словари, иностранная литература, диссертации и электронные ресурсы. Этот многоаспектный подход позволяет не только рассмотреть развитие регулирования платных медицинских услуг на различных этапах истории, но и провести сравнительный анализ эволюции законодательства, изменяющегося в ответ на изменения в обществе, культуре и экономике. Использование такого разнообразия источников обогащает исследование и делает его более комплексным и информативным для научного сообщества и практических специалистов в области здравоохранения и права.

Научная новизна работы состоит в том, что правовое регулирование платных услуг в сфере здравоохранения в Российской империи и Российской Федерации на диссертационном уровне рассматривается впервые с позиции сравнительно-правового анализа.

Уникальность представленной диссертации выражается в успешной попытке автора проследить закономерности исторического развития российского общества и процесса формирования правовых понятий, а также в выявлении терминологической преемственности во времени. В работе исследуется возрождение правовых терминов, применяемых

в законодательстве Российской империи, которые не были нормативно закреплены в советский период, но вновь стали актуальными в настоящее время.

Впервые проведен систематический анализ существования различных видов медицинских услуг в России на протяжении имперского, советского и современного периодов с акцентом на их «платность». Это позволяет выявить и понять устойчивые тенденции и изменения в структуре и доступности медицинских услуг. Исследование показало, что в Российской империи и Российской Федерации одновременно существовали схожие виды медицинских услуг: бесплатные, «условно» бесплатные и платные. Это открытие подчеркивает непрерывность и повторяемость определенных моделей медицинского обслуживания в различных исторических и политических контекстах. Впервые детально рассмотрены особенности сосуществования бесплатных и платных медицинских услуг в советский период, включая легальные (1924–1934 гг.) и теневые (1934–1993 гг.) платные услуги. Автор исследования вводит и обосновывает концепцию перманентного элемента «платности» медицинских услуг, подчеркивая его неизменную актуальность на протяжении всех исследуемых исторических периодов. Это новаторский подход, который предлагает новое видение динамики развития медицинских услуг и их финансовой доступности. Таким образом, вышеуказанные аспекты подчеркивают оригинальность и значимость диссертационного исследования. Работа вносит значительный вклад в расширение понимания истории медицинских услуг в России, предлагая инновационные концепции и методы для дальнейшего анализа и интерпретации данной темы.

Автор убедительно демонстрирует, что институт платных медицинских услуг не является исключительно современным институтом, и представляет собой устойчивую группу взаимосвязанных правовых норм, регулирующих права, обязанности и ответственность всех субъектов общественных отношений, связанных с оказанием платных медицинских услуг. В работе выделено три ключевых этапа в развитии института платных медицинских услуг. Первый этап – становление и развитие института (1754–1919 гг.). В этот период формировались и совершенствовались правовые нормы, регулирующие платные медицинские услуги. Второй этап – прекращение существования института (1919–1993 гг.). В этот период медицинская помощь была бесплатной, что соответствовало идеологическим установкам советского государства. Бесплатные медицинские услуги предоставлялись за счет государственного бюджета и социального страхования. После распада СССР ситуация начала меняться, хотя формально платные медицинские услуги еще не были легализованы. Кодифицированный акт от 22 июля 1993 года открыл путь для развития платных медицинских услуг в постсоветской России, признавая их необходимость и право на существование в новой экономической реальности. Третий этап – возрождение и интенсивное развитие института (1993 г. – по настоящее время). Институт платных медицинских услуг активно развивается, адаптируясь к современным

социально-экономическим условиям. Внедряются новые формы и виды платных услуг, расширяется нормативно-правовая база. В настоящее время продолжается работа по улучшению качества платных медицинских услуг, обеспечению прав потребителей и внедрению современных технологий и методов лечения. Эти этапы демонстрируют эволюцию института платных медицинских услуг в России, подчеркивая его значимость в дореволюционном и современном периодах и адаптацию к изменяющимся социально-экономическим условиям. Исследование позволяет увидеть, как менялись подходы к регулированию платных медицинских услуг на протяжении времени, и понять, какие уроки можно извлечь из исторического опыта для совершенствования современной системы здравоохранения.

Особенно ценным является, проведенный М.В. Соболевой, глубокий анализ и сравнение правового статуса исполнителей и потребителей платных медицинских услуг в контексте Российской империи и Российской Федерации. Акцентируется внимание на сходствах между рассматриваемыми историческими периодами в организации и регулировании медицинских услуг, особенно в вопросах законодательного обеспечения деятельности частных медицинских учреждений. Автор исследует не только правовой статус медицинских работников, но и подчеркивает исторический опыт Российской империи, который оказал влияние на формирование современного законодательства. Особое внимание уделяется правовой защите медицинских работников и их праву на частную медицинскую практику, что остается актуальным и в современных условиях.

Работа отражает высокий уровень аналитической глубины и научной новизны, предлагая инновационные концепции и методы для дальнейшего изучения и интерпретации правового регулирования медицинских услуг. Автор тщательно анализирует изменения в законодательстве и их практическое воплощение, что делает исследование ценным как для историков права, так и для практикующих юристов и специалистов в области здравоохранения.

Диссертационное исследование отличает продуманная структура и последовательное изложение материала и включает в себя введение, две главы по три параграфа каждая, выводы и рекомендации, список сокращений, список используемых источников и литературы, а также пять приложений. В тексте М.В. Соболева демонстрирует глубокое понимание законодательных изменений и их влияние на организацию оказания медицинских услуг.

В то же время анализ представленной диссертации свидетельствует о присутствии в ней некоторых дискуссионных вопросов, требующих дополнительных разъяснений со стороны автора.

Во-первых, на с. 186 диссертационной работы автор поднимает проблему несогласованности в законодательстве в сфере здравоохранения Российской Федерации в контексте определений «медицинская помощь», «медицинская услуга» и «платные медицинские услуги». В работе акцентируется внимание на то, что такая несогласованность способствует возникновению трудностей в понимании и применении законодательных

норм как среди медицинских работников, так и среди юристов. Представляет интерес разработка предложений по устранению указанной проблемы, что будет способствовать повышению ясности и эффективности правоприменительной практики.

Во-вторых, в работе обосновано, что в Российской империи основой правового статуса потребителя платных медицинских услуг были законодательно установленные обязанности, в то время как права потребителей не получили нормативно-правового закрепления. Таким образом, интересы потребителей формировались вне правового поля, и их обеспечение зависело от выполнения обязанностей исполнителями медицинских услуг (с. 155). В рамках современного анализа правового статуса потребителя услуг в сфере здравоохранения, автор ограничивается исследованием закрепленных прав, не затрагивая вопросы причин и механизмов законодательной трансформации, что крайне важно для понимания динамики развития правового статуса потребителя в сфере здравоохранения на основе сравнительно-правового анализа.

В-третьих, в положении 1, выносимом на защиту диссертант представил авторское определение медицинской помощи в контексте практического применения в Российской империи, основываясь на тщательном анализе нормативных правовых актов и медицинской практики дореволюционного периода. Это определение характеризует медицинскую помощь как «помощь больному, призвавшему к себе медицинского работника, состоящая из медицинских услуг, которые представляют собой полезные действия, осуществляемые трудом медицинского работника, оказывающего услуги, и продукт труда, неотделимый от его действий, направленных на устранение негативных последствий заболевания и имеющих определенную стоимость». При этом дискуссионным остается вопрос, о том, как данное определение соотносится с современным определением медицинской помощи, закрепленным в законодательстве Российской Федерации.

Отмеченные замечания не снижают общую положительную оценку диссертационного исследования. Автором внесен существенный личный вклад в исследование истории и развития правового регулирования платных медицинских услуг в России, предлагается новое видение динамики этого процесса и обосновывается концепцию перманентного элемента «платности» медицинских услуг.

Положения, выносимые автором на защиту, сформулированы четко и лаконично, теоретически обоснованы. Их содержание соответствует паспорту научной специальности 5.1.1 – Теоретико-исторические правовые науки, а также цели и задачам исследования. Они прошли необходимую апробацию в опубликованных автором работах по теме исследования, а также в выступлениях диссертантки на ряде научных конференций.

Вывод: диссертация Соболевой Марии Владимировны «Правовое регулирование платных услуг в сфере здравоохранения в Российской империи и Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ» является

научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для науки истории государства и права, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Соболева Мария Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки».

Официальный оппонент,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры всеобщей истории,
классических дисциплин и права
Нижегородского государственного
педагогического университета им. К. Минина



Л.В. Гнетова

«02» октября 2024 г.

Почтовый адрес места работы: 603005, Нижегородская область,
г. Нижний Новгород, ул. Ульянова, 1
Служебный тел.: +7 (831) 262-20-44
Адрес электронной почты (e-mail): gnotova@yandex.ru