

ОТЗЫВ

официального оппонента, члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Локшина Никиты Вячеславовича «Влияние
институциональных условий на выбор формы государственно-частного
партнерства в России», представленной на соискание учёной степени
кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. – «Менеджмент»

Актуальность темы исследования. Исследование государственно-частного партнерства с позиций качественных характеристик управления в современных условиях позволяет сформировать методологическую основу диагностики состояния институциональной среды, в рамках которой осуществляется деятельность экономических субъектов, а также способствует формированию новых моделей взаимодействия государства и бизнеса. Отечественная и зарубежная литература по проблемам государственно-частного партнерства, отражающая результаты исследований по теме диссертации, как правило, ограничена кругом исследований экономического и организационного характера, оставляя пробел для более детального исследования баланса интересов заинтересованных сторон, общественных интересов и не прямых стейкхолдеров проектов государственно-частного партнерства. Этот пробел, по сути, определяет актуальность темы представленного на соискание ученой степени кандидата экономических наук диссертационного исследования.

Соискатель Н.В. Локшин представил актуальность во введении диссертации, и по авторскому замыслу, она обусловлена необходимостью совершенствования системы управления механизмом государственно-

частного партнерства в условиях снижающейся доступности финансовых ресурсов. Несомненно, синергетический эффект от взаимодействия государственного и частного секторов зависит, в том числе, от качества управления проектами государственно-частного партнёрства.

Степень разработанности научной проблемы. Анализ теоретических положений механизма государственно-частного партнерства, их использование в национальных и региональных социально-экономических системах были исследованы и представлены в диссертации, они также стали основой для разработки автором своих рекомендаций.

Проведенный диссертантом анализ значительного массива научно-исследовательских работ отечественных и зарубежных авторов по развитию механизма государственно-частного партнерства позволяет сделать вывод о достаточной степени обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования, внимании соискателя к оценке вклада научных школ и исследователей в России и за рубежом в решение вопросов обоснования и развития государственной политики по вовлечения хозяйствующих субъектов в проекты государственно-частного партнерства и формирования соответствующих институциональных основ на национальном уровне.

Теоретической и методологической основой диссертационного исследования являются труды отечественных и зарубежных ученых в области государственно-частного партнерства, материалы научно-практических конференций, информация, опубликованная в специальной научной литературе, периодической печати, глобальной информационной сети. В качестве методологической базы использовались системный анализ, сравнительный, структурно-функциональный и экономико-статистический подходы.

Степень обоснованности и достоверности положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании подтверждается наличием публикаций автора в рецензируемых журналах и выступлениях на конференциях по исследуемой проблеме. Полученные

автором результаты опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК по соответствующим наукам, а также входящим в перечень изданий, утвержденный Ученым советом РАНХиГС.

Достоверность и обоснованность результатов диссертации обеспечена также использованием современных методов научного анализа, адекватных цели, задачам, объекту, предмету и характеру представленной работы.

Представленная диссертация включает в себя совокупность **новых научных результатов и положений**, представленных ниже:

1. Обоснована востребованность государственно-частного партнерства в научных исследованиях и в решении практических задач государственного сектора по выполнению его базовых функций, в частности предоставления общественных благ. Отметим продуктивность предложенного и реализованного соискателем методологического подхода к решению поставленной научной задачи, ориентированного на идентификацию потребностей, формируемых во внутренней и внешней среде органов государственной и муниципальной власти, детерминирующих их участие в проектах государственно-частного партнерства.

2. Раскрыта роль государственно-частного партнерства в национальном и региональном экономическом развитии. Полученный соискателем результат отличается системностью, поскольку включает выявленные интересы участников партнерства; установленный состав и раскрытое содержание функций, реализуемых проектами государственно-частного партнерства, обоснованные задачи и содержательные характеристики проектов государственно-частного партнерства.

3. Дана содержательная оценка современной российской практики государственно-частного партнерства на федеральном и региональном уровнях, включающая содержательную характеристику ее сильных и слабых сторон. Решение поставленной соискателем научной задачи обеспечено включением в информационную базу анализа национальной цифровой платформы «Росинфра», а также Федеральной службы государственной

статистики, Министерства экономического развития РФ и Министерства финансов РФ.

4. Особую научную ценность в диссертационном исследовании представляет разработанная автором матрица распределения ответственности между государственным и частным сектором в разных моделях государственно-частного партнерства, что свидетельствует о необходимости адаптации методов управления проектами к целям и задачам государственно-частного партнерства, включая стандартизацию этих инструментов и методов.

5. Предложен методический аппарат, позволяющий провести сравнительную оценку эффективности проектов в зависимости от выбранной формы взаимодействия государственного и частного секторов, и, что особенно важно, в условиях ограниченности бюджетных средств с точки зрения потенциального участия этих средств в проекте при реализации его в разных формах.

Теоретические и практические рекомендации, сделанные автором, аргументированы. Предложенные соискателем теоретические подходы к выбору формы государственно-частного партнерства могут быть использованы органами публичной власти в разработке мер, обеспечивающих расширение масштабов и повышение социально-экономической эффективности государственно-частного партнерства.

Положения, раскрывающие роль государственно-частного партнерства в национальном и региональном экономическом развитии, востребованы в учебном процессе высших учебных заведений в обеспечении курсов «Государственно-частное партнерство», «Управление региональным развитием», «Стратегическое управление регионом и муниципальными образованиями», «Региональная социально-экономическая политика».

Содержание и структура диссертации соответствует логике проводимого исследования и дают возможность раскрыть выбранную диссертантом тему в полном объеме с учетом обозначенных целей и задач.

В ходе рецензирования диссертационного исследования возникли некоторые **вопросы и замечания**:

1. Автор описывает институциональные ограничения применения различных форм государственно-частного партнерства, а также упоминает такой важный сдерживающий фактор, как недостаточный уровень подготовки кадров в регионах, которые выступают по разные стороны партнерства. На наш взгляд, было бы целесообразным с учетом темы и акцентов проведенного исследования сформулировать рекомендации по повышению уровня подготовки и квалификации кадров на федеральном и региональном уровне, принимающих решения о развитии государственно-частного партнерства, актуализации требований к их квалификации и качеству выполняемых профессиональных функций.

2. В диссертации проводится анализ достаточно большого числа примеров современной зарубежной практики применения различных форм государственно-частного партнерства. Приводятся формы взаимодействия государственного и частного секторов, которые являются специфичными в некоторых странах. Целесообразно было бы дополнить анализ развернутым обоснованием необходимых условий использования этих специфических форм в России, есть ли потребности и институциональные основы для их адаптации и внедрения.

3. При этом в работе слабо освещен зарубежный опыт последствий от использования различных форм и моделей государственно-частного партнерства, на наш взгляд, особое место следовало бы уделить Китаю, добившемуся успехов в инновационно-технологической сфере в значительной мере за счет широкого развития экономических зон, и тому, в каких условиях и ресурсном обеспечении эти модели реализовывались.

Отмеченные недостатки не могут повлиять на общую положительную оценку качества и уровня работы, авторского вклада соискателя Н.В. Локшина

в проведенное исследования и полученные результаты, в том числе, содержащие научную новизну.

Вывод: Цель и задачи выполненного соискателем исследования определены и реализованы соответственно избранной теме; положения, сформулированные в разделах, выводах, предложениях, выносимые на защиту тезисы достаточно полно аргументированы. Диссертация Локшина Никиты Вячеславовича «Влияние институциональных условий на выбор формы государственно-частного партнерства в России» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Локшин Никита Вячеславович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. – «Менеджмент».

Официальный оппонент:

Профессор кафедры управления и экономики
Московского государственного юридического
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор экономических наук, доцент



Н.Е. Булетова

«21» марта 2023 г.

Подпись *Булетовой Н.Е.*
ЗАВЕРЯЮ
Начальник отдела
Управления кадров
21. 03 2023г. *О.Е. Харламова*



125993, Россия, Москва, Садовая-Кудринская ул., 9
Телефон/факс: +7- 903-370-22-16
Электронная почта: buletovanata@gmail.com