

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**



На правах рукописи

Белов Валерий Евгеньевич

**ПРАВОВАЯ МОДЕЛЬ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК В РОССИИ**

5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки

АННОТАЦИЯ ДИССЕРТАЦИИ

на соискание ученой степени доктора юридических наук

Научный консультант:

доктор юридических наук, профессор

Шевченко Любовь Ивановна

Москва - 2022

Актуальность темы диссертации. В экономике зарубежных стран значительную роль играют контрактные системы в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных нужд (далее также – контрактные системы). Такого рода системы позволяют обеспечивать реализацию всех стадий закупочной деятельности, включая планирование, размещение заказов, заключение контрактов, приемку результатов исполнения договорных обязательств, анализ эффективности закупок и т.д.

Особая роль в контрактных системах принадлежит лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность (далее также – предприниматели).

Особую актуальность представляет проведение научного исследования комплекса вопросов, касающихся места и роли предпринимателей, содержания предпринимательских отношений, правового регулирования предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок.

Степень разработанности научной проблемы. Тематике, связанной с закупками товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, уделено внимание в исследованиях ученых в рамках частноправовой науки. В этой связи можно отметить, в частности, следующие научные труды и их авторов, выполнивших исследования диссертационного (монографического) характера: «Закупки товаров и энергосервисных работ для федеральных государственных нужд: правовое регулирование». Автор Л.В. Андреева (2011 г.); «Государственные закупки в России: правовое регулирование и меры по его совершенствованию». Автор Л.В. Андреева (2019 г.); «Гражданско-правовое регулирование муниципальных закупок и муниципальных контрактов». Автор А.Е. Кирпичев (2012 г.); «Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения». Автор К.В. Кичик (2012 г.); «Порядок заключения договоров и структура договорных связей в государственных и муниципальных закупках». Автор Н.А. Курц (2018 г.); «Регулирование отношений поставки: теория и практика». Автор Л.И. Шевченко (2002 г.); «Система государственных (муниципальных) закупок: методология и реализация». Автор М.В. Шмелева (2021 г.).

С позиции изучения зарубежного опыта в рассматриваемой сфере следует обратить внимание на работы российских и зарубежных авторов: «Публичные закупки в зарубежных странах: динамика правового регулирования» под ред. О.А. Беляевой, В.А. Вайпана, К.В. Кичика (2017 г.); Кикавец В.В. Публичные закупки в практике зарубежных стран (2022 г.); Слепак В.Ю. Правовое регулирование государственного оборонного заказа в Европейском союзе (2020 г.); Тасалов Ф.А. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США: сравнительно-правовое исследование (2015 г.); Тасалов Ф.А. Закупки в России и Европейском Союзе: методология и практика конкурентной борьбы (2022); Федорович В.А., Патрон А.П. США: государство и экономика (2005 г.); Федорович В.А. Федеральная контрактная система: механизм регулирования государственного хозяйствования (2010); Федорович В.А., Муравник В.Б., Бочкарев О.И. США: военная экономика (организация и управление) / под общ. ред. П.С. Золотарева и Е.А. Роговского (2013 г.); Stiglitz Joseph E. Economics of the public sector (1999); Westring G., Jadoun G. Public procurement manual (1996 г.) и др.

Применительно к анализу отдельных институтов закупок необходимо выделить работу О.А. Беляевой «Торги: основы теории и проблемы практики» (2016 г.).

В то же время практически отсутствуют целостные научные исследования, посвященные непосредственно изучению и анализу вопросов, касающихся особенностей предпринимательских отношений, правового регулирования предпринимательской деятельности в контрактной системе, недостаточно внимания уделяется непосредственно лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, от которых во многом зависит успешная реализация цели контрактной системы – обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Цель диссертационного исследования состоит в научном обосновании правовой модели осуществления предпринимательской деятельности по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг в контрактной системе в сфере закупок в России, выявлении и анализе проблем, связанных с осуществлением

предпринимательской деятельности в рамках действующей правовой модели контрактной системы, а также выработке научно-практических рекомендаций по совершенствованию правового обеспечения предпринимательской деятельности в контрактной системе.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

1) проведение с позиции философии систем и юридической науки анализа понятийного аппарата контрактной системы, в том числе понятия контрактной системы как системы экономических отношений с участием предпринимателей;

2) исследование функций контрактной системы как системы экономических отношений с участием лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

3) проведение анализа правовых принципов контрактной системы, включая правовые принципы осуществления предпринимательской деятельности в данной системе;

4) исследование влияния государственной экономической, социальной и правовой политики на деятельность предпринимателей в контрактной системе;

5) характеристика методов, средств и форм государственного регулирования предпринимательской деятельности в контрактной системе;

6) рассмотрение правовых аспектов процессов прогнозирования, планирования и государственного контроля за предпринимательской деятельностью в контрактной системе;

7) проведение анализа правового обеспечения взаимодействия предпринимателей, государства, общества и гражданина в рамках контрактной системы;

8) исследование правовых форм государственной поддержки отечественных товаропроизводителей – участников контрактной системы;

9) изучение и проведение анализа правовых форм государственной поддержки субъектов малого предпринимательства и иных участников контрактной системы в сфере закупок;

10) исследование правовых аспектов стимулирования предпринимательской деятельности в контрактной системе;

11) выявление и анализ особенностей правового положения предпринимателей как контрагентов публично-правовых образований в контрактных отношениях;

12) проведение анализа понятия, правовой природы, видов, а также выявление особенностей государственных и муниципальных контрактов (далее также – контрактов);

13) характеристика содержания контрактов;

14) выявление особенностей заключения, в том числе использования различных схем договорных связей, а также изменения, расторжения контрактов и исполнения договорных обязательств в контрактной системе;

15) рассмотрение механизма заключения договоров и исполнения договорных обязательств в отдельных экономических секторах контрактной системы;

16) выявление особенностей применения санкций к субъектам предпринимательской деятельности – участникам контрактной системы;

17) исследование понятия, форм и способов защиты прав предпринимателей в контрактной системе в сфере закупок;

18) изучение и анализ порядка защиты прав предпринимателей – участников контрактной системы в арбитражных судах;

19) изучение и анализ административного порядка защиты прав предпринимателей в контрактной системе.

Объектом исследования выступает система правовых отношений, складывающихся при осуществлении предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок в России.

К предмету диссертационного исследования относятся:

доктринальные взгляды ученых, касающиеся категории контрактной системы в сфере закупок в России, в том числе осуществления в данной системе предпринимательской деятельности и ее правового регулирования;

положения концепций и программных документов, связанные с формированием и функционированием отечественной контрактной системы;

отечественное законодательство и проекты нормативных правовых актов о контрактной системе;

нормы международного и зарубежного законодательства, регулирующие публичные закупки, и правоприменительная практика зарубежных стран;

судебная и административная практика в сфере отечественной контрактной системы.

Теоретическую основу исследования составляют труды ученых в различных областях научного знания, полностью посвященные либо затрагивающие отдельные аспекты, касающиеся категории контрактной системы в сфере закупок, включая осуществление предпринимательской деятельности и правовое регулирование данной деятельности.

Использование философско-мировоззренческих подходов потребовало обращения к работам И.А. Ильина, Л.Ф. Ильичева, С.М. Ковалева, Ш. Монтескье, В.Г. Панова, В.М. Розина, В.С. Соловьева, А.Г. Спиркина, П.Н. Федосеева и других ученых-философов.

Исследуемая тематика обусловила необходимость обращения к работам представителей экономической науки: О.В. Анчишкиной, С.Ю. Глазьева, В.П. Заварухина, А.Г. Зельднера, Н.В. Нестеровича, А.П. Патрона, М.В. Седовой, С.Н. Сильвестрова, В.И. Смирнова, И.И. Смотрицкой, Д.А. Рубвальтера, В.А. Федоровича, И.Ю. Федоровой, А.В. Фрыгина, Черных С.И. и др.

При анализе рассматриваемых вопросов также изучались работы ученых в области теории государственного управления (Г.В. Атаманчук, В.Н. Южаков и др.).

Научную базу исследования составляют труды отечественных дореволюционных ученых-правоведов: Ю.С. Гамбарова, К.Д. Кавелина, Д.И. Мейера, К.П. Победоносцева, И.А. Покровского, Г.Ф. Шершеневича и других авторов, а также советских и российских представителей юридической науки, таких как Т.Е. Абова, М.М. Агарков, Н.Г. Александров, С.С. Алексеев, С.М. Амосов, В.К. Андреев, Ю.Н. Андреев, Л.В. Андреева, Н.А. Баринов, А.В. Барков, В.С. Белых, О.А. Беляева, М.И. Брагинский, С.Н. Братусь, В.А. Вайпан, А.В.

Венедиктов, В.В. Витрянский, А.В. Габов, Г.А. Гаджиев, В.Г. Голубцов, В.П. Грибанов, Е.П. Губин, В.А. Дозорцев, И.В. Дойников, В.В. Долинская, Н.Л. Дювернуа, В.В. Зайцев, О.В. Зайцев, С.С. Занковский, В.И. Иванов, С.А. Иванова, И.В. Ершова, О.С. Иоффе, И.Е. Кабанова, К.В. Кичик, Н.М. Коршунов, В.М. Корякин, О.А. Красавчиков, О.А. Кузнецова, В.В. Кулаков, Н.А. Курц, Л.А. Лунц, В.С. Мартемьянов, А.А. Мохов, И.Б. Новицкий, Т.К. Примаков, Б.И. Пугинский, В.Д. Рузанова, О.Н. Садиков, Е.А. Свиных, А.П. Сергеев, О.А. Серова, В.Л. Слесарев, В.С. Толстой, Ю.К. Толстой, Р.О. Халфина, Ю.С. Харитонов, В.А. Хохлов, С.А. Хохлов, М.Ю. Челышев, Н.В. Ченцов, Л.И. Шевченко, С.Н. Шишкин, В.Ф. Яковлев и др.

Анализ проблем, связанных с комплексным характером регулирования отношений в контрактной системе, потребовал обращения к имеющим непосредственную связь с тематикой научного исследования трудам ученых в иных отраслях юридической науки: теории государства и права (А.М. Васильев, Н.А. Власенко, А.Б. Венгеров, М.Н. Марченко, В.С. Нерсисянц, В.Е. Чиркин и др.), конституционного права (О.Е. Кутафин, Ю.А. Дмитриев, Т.Я. Хабриева, А.Ю. Царев и др.), административного и информационного права (Д.Н. Бахрах, И.Л. Бачило, А.В. Винницкий, А.В. Демин, С.М. Зубарев, М.А. Лапина, И.В. Панова, И.М. Рассолов, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков, Э.В. Талапина, Ю.А. Тихомиров, К.И. Фамиева, С.Д. Хазанов и др.), финансового и бюджетного права (О.В. Болтинова, Е.Ю. Грачева, С.В. Запольский, Л.В. Золотарева, М.В. Карасева, И.И. Кучеров, Е.А. Малыхина, К.Б. Маркелов, Н.А. Поветкина, Е.А. Ровинский, Н.А. Саттарова, А.Д. Селюков, Э.Д. Соколова и др.) и т.д.

В исследовании нашли отражение материалы публикаций зарубежных ученых, касающихся рассматриваемой тематики, таких как Джозеф Ю. Стиглиц, Ван Цзявэй, Вим А. Тиммерманс, Гэста Уэстринг, Джордж Джэдоун, Ким Дэ Ин, Кристофер Х. Бовис, Ли Ми Джён, Риэ Ясуда, Торстейн Арендт, Фаусто Мартин де Санктис, Фредерик Нордби и др.

Методологической основой исследования является комплекс методов научного познания социальных явлений и процессов, в основе которого находится общеправовой (диалектический) метод познания.

В процессе диссертационного исследования использованы общенаучные методы: наблюдение, опрос, сравнение, описание, моделирование и др. Также нашли применение общеправовые методы научного исследования: анализ, синтез, индукция, дедукция, аналогия, абстрагирование, обобщение, идеализация, формализация, системный подход и т.д.

При проведении исследования использовались следующие частнонаучные методы: формально-правовой; историко-правовой; сравнительно-правовой; правовосоциологический; правового моделирования; правового прогнозирования и др.

Информационная база исследования включает международное, зарубежное и отечественное законодательство о закупках для государственных и муниципальных нужд, общественных (правительственных) закупках, контрактных системах в сфере закупок; программные документы; проекты концепции формирования федеральной контрактной системы и проекты федерального закона о федеральной контрактной системе России.

Эмпирической базой исследования послужили материалы судебной практики, в том числе позиции Конституционного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, Верховного Суда РФ; материалы административной практики прокуратуры России, ФАС России и других государственных органов; статистические данные, в том числе данные государственного мониторинга и результаты контрольных проверок в контрактной системе; позиции федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, осуществляющих выработку государственной политики, нормативно-правовое регулирование, контрольную (надзорную) деятельность в рассматриваемой сфере и т.д.

В исследовании учтены научные положения и идеи, касающиеся формирования, функционирования, дальнейшего развития отечественной

контрактной системы в сфере закупок, в том числе осуществления в данной системе предпринимательской деятельности и ее правового регулирования.

Обоснованность и достоверность результатов исследования обеспечиваются методологическими и теоретическими позициями, применением комплекса методов исследования, адекватных его объекту, цели, задачам и логике; соотносением выводов и результатов научной работы с позициями ученых-правоведов, проводивших исследования по рассматриваемой тематике; апробацией и внедрением полученных результатов в практической деятельности.

Научная новизна исследования определяется сущностью сформулированных в диссертации цели и задач и заключается в комплексном, системном анализе правового регулирования предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок в России.

Научная новизна диссертационного исследования включает: разработку научно обоснованной правовой модели осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок в России; выявление и анализ проблем, касающихся предпринимательских отношений и их правового регулирования в действующей отечественной контрактной системе; выработку предложений по повышению эффективности правового обеспечения предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок.

В диссертации сформулированы и выносятся на защиту следующие основные положения (выводы):

1. Диссертантом разработана правовая модель осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок в России как сложной, целостной, комплексной, интегрированной, динамической системы взаимодействия предпринимателей, государства и общества в целом, а также отдельного гражданина, нацеленной на обеспечение общественных, государственных и муниципальных потребностей в материальных и нематериальных благах, основывающейся на доверии, взаимовыгодном партнерстве и сотрудничестве, предусматривающей меры по государственной поддержке предпринимателей и стимулированию предпринимательской

деятельности, а также обеспечивающей баланс прав и законных интересов предпринимателей и иных участников данной системы.

Особенности правового регулирования предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок находят выражение в сочетании и взаимодействии отношений частноправового и публично-правового характера, частноправовых и публично-правовых интересов, частноправовых и публично-правовых средств.

2. В диссертации установлено, что правовая модель осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок в современных социально-экономических условиях может быть представлена как цифровая экосистема, включающая:

совокупность субъектов – предпринимателей, государства и общества в целом, а также отдельных граждан;

цифровую инфраструктуру – электронные торговые площадки, обеспечивающие реализацию конкурентных процедур отбора предпринимателей и заключения с ними государственных и муниципальных контрактов в электронной форме;

информационную инфраструктуру - единую информационную систему в сфере закупок для размещения информации о планировании закупок, размещении заказов, заключении государственных и муниципальных контрактов и исполнении договорных обязательств, а также различных реестров (заключенных договоров; недобросовестных поставщиков, подрядчиков, исполнителей; жалоб участников закупок и др.);

экономико-правовые, социально-правовые, управленческо-правовые связи между субъектами данной системы.

3. Диссертантом доказано, что правовая модель охватывает следующие этапы и виды деятельности предпринимателей в контрактной системе:

Подготовительный этап: участие в долгосрочном планировании закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд; участие в общественном контроле; участие в отборе поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключение

государственных и муниципальных контрактов; планирование предпринимательской деятельности; подготовка к производству товаров (выполнению работ, оказанию услуг).

Основной этап: производство товаров; реализация товаров, выполнение работ, оказание услуг; эксплуатация (в том числе техническое обслуживание, ремонт) объектов, переданных публично-правовым образованиям.

Заключительный этап: оценка эффективности предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок.

Особое значение применительно к основному этапу осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе в современных экономических условиях имеет правовое обеспечение решения задач развития промышленного производства, импортозамещения, реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) технически и технологически сложного, инновационного характера.

4. В диссертации установлено, что комплексный характер правового регулирования предпринимательской деятельности в контрактной системе обусловлен в том числе комплексной природой понятийного аппарата, целей, задач и функций данной системы.

5. Диссертантом обосновано, что правовая модель осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе базируется на общефилософских, экономических, социальных, управленческих принципах и включает конституционные принципы (свободы предпринимательской деятельности, единства экономического пространства, поддержки конкуренции, государственного регулирования предпринимательской деятельности и т.д.), а также отраслевые принципы частноправового характера (свободы договора, добросовестности, надлежащего исполнения обязательств, сотрудничества сторон договора и др.) и публично-правового характера (обеспечения конкуренции, открытости и прозрачности информации, эффективности расходования бюджетных средств и средств государственных внебюджетных средств и др.).

Система правовых принципов нацелена на обеспечение сбалансированности прав и обязанностей предпринимателей, государства, общества в целом, а также отдельного гражданина, носит комплексный характер и оказывает комплексное регулирующее воздействие на предпринимательскую деятельность в контрактной системе.

6. В диссертации в рамках предлагаемой правовой модели обосновано, что осуществление предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок интегрировано с механизмом социально-экономического планирования, включающего разработку и реализацию документов стратегического планирования, в том числе государственных и муниципальных программ, национальных проектов.

Правовое обеспечение формирования и реализации документов стратегического планирования в рамках контрактной системы охватывает участие лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в разработке программных документов социально-экономического характера; планировании предпринимательской деятельности, связанной с реализацией данных документов; непосредственном исполнении государственных и муниципальных программ, национальных проектов в качестве поставщиков, подрядчиков, исполнителей по государственным и муниципальным контрактам.

7. Диссертантом доказано, что правовая модель осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе предполагает наличие комплексной, сбалансированной системы требований:

к предпринимателям (обычные требования к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность; требования, предъявляемые ко всем участникам закупок в контрактной системе; дополнительные квалификационные требования);

к товарам, результатам работ, услугам (стандартным либо технически и технологически сложным, инновационного характера и т.п.);

к способам отбора предпринимателей (конкурентным и конкурентным способам, видам конкурентных способов).

Правое регулирование отношений, касающихся требований к предпринимателям, реализуемым ими товарам (результатам работ, услугам), а также способам отбора предпринимателей с целью заключения государственных либо муниципальных контрактов, интегрировано с решением задач развития конкуренции и промышленного производства, внедрения инноваций в рамках контрактной системы.

8. В диссертации в рамках предлагаемой правовой модели с целью обеспечения экономической и социальной солидарности государства, общества в целом и предпринимателей обоснована связь институтов контрактной системы в сфере закупок и государственно-частного (муниципально-частного) партнерства, что позволяет предпринимателям выступать в контрактной системе не только в качестве производителей, посредников, но и инвесторов.

Использование элементов государственно-частного (муниципально-частного) партнерства в контрактной системе предполагает правовое обеспечение применения взамен критерия экономии расходования бюджетных средств, используемого на стадии отбора потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с целью заключения с ними государственных либо муниципальных контрактов, иных более сложных комплексных экономических критериев оценки эффективности контрактной системы (в том числе эффективности осуществления предпринимательской деятельности), используемых на стадии исполнения договорных обязательств.

9. В диссертации доказано, что для предлагаемой правовой модели осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок характерна повышенная социальная направленность (включая повышенную социальную ответственность), связанная в том числе с институтами социального партнерства предпринимателей, государства, общества в целом и отдельных граждан (согласования публичных и частных интересов), социальной солидарности (объединения усилий указанных субъектов ради достижения общих целей), устойчивого развития (удовлетворения текущих потребностей человека при сохранении окружающей среды и ресурсов для будущих поколений).

Диссертантом выделены группы государственных и муниципальных контрактов повышенной социальной направленности:

контракты по государственной поддержке отдельных категорий хозяйствующих субъектов (контракты с участием организаций инвалидов, контракты с участием социально ориентированных некоммерческих организаций);

контракты, предмет которых отражает повышенную социальную направленность (контракты в области социального предпринимательства, контракты в области экологического предпринимательства).

10. Диссертантом обосновано, что предлагаемая правовая модель осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе включает систему договорных связей, устанавливаемых между предпринимателями и публично-правовыми образованиями.

Система договорных связей в контрактной системе помимо простой схемы договорных связей между государственным либо муниципальным заказчиком, выступающим от имени соответствующего публично-правового образования (используемой в действующей модели контрактной системы), охватывает схемы договорных связей с использованием отгрузочных разнарядок, а также заключения помимо государственных либо муниципальных контрактов договоров поставки товаров для государственных либо муниципальных нужд.

Предлагаемая система договорных связей в рамках контрактной системы в сфере закупок способствует повышению эффективности реализации задач и функций частноправового и публично-правового характера.

11. В диссертации в рамках предлагаемой правовой модели обоснована система контроля (аудита, мониторинга) за осуществлением закупок, в том числе предпринимательской деятельности в контрактной системе.

Правовое обеспечение системы контроля охватывает государственный (муниципальный) и негосударственный контроль и включает следующие виды контроля:

по субъектам контроля – государственный контроль (надзор, аудит, мониторинг); муниципальный контроль (аудит, мониторинг); контроль со стороны

государственного либо муниципального заказчика; общественный контроль (аудит, мониторинг), осуществляемый общественными объединениями; гражданский контроль, осуществляемый отдельными гражданами;

по содержанию контроля – контроль за соблюдением правил (процедур) отбора предпринимателей; контроль за заключением государственных и муниципальных контрактов; контроль за исполнением контрактных обязательств; контроль за расходованием бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов (финансовый контроль);

по этапам осуществления предпринимательской деятельности - контроль при подготовке к производству товаров (выполнению работ, оказанию услуг); контроль при производстве товаров (выполнении работ, оказании услуг); контроль при реализации товаров; контроль при приемке товаров (результатов работ, услуг); контроль при применении (использовании, потреблении) приобретаемых публично-правовыми образованиями объектов;

по способам получения информации - очный контроль; дистанционный контроль (контроль с использованием единой информационной системы в сфере закупок).

12. В диссертации в составе правовой модели осуществления предпринимательской деятельности в контрактной системе определена система стимулирования предпринимательской деятельности.

Негативная форма стимулирования предпринимателей охватывает общие санкции, касающиеся лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность; специальные санкции, применяемые к предпринимателям – участникам контрактной системы.

Применение усиленных санкций негативного характера сбалансировано позитивными формами – экономическим и моральным стимулированием предпринимателей в контрактной системе.

Позитивные формы стимулирования предпринимательской деятельности интегрированы с решением закрепленных в программных документах социально-экономического характера задач, касающихся развития промышленного

производства, выпуска товаров (выполнения работ) инновационного характера и т.д.

13. Диссертантом в рамках правовой модели осуществления предпринимательской деятельности обоснована комплексная система защиты прав предпринимателей.

Предлагается дополнить систему защиты прав предпринимателей, включающую в рамках действующей правовой модели осуществления предпринимательской деятельности публично-правовой (судебный и административный) порядок защиты прав, частноправовым инструментарием (претензионный порядок разрешения споров, процедуры переговоров, медиации) с целью повышения взаимного доверия государства и предпринимательского сообщества.

Предлагаемая правовая модель в части защиты прав предпринимателей в контрактной системе дифференцирована с учетом стадий закупок; субъектов, обеспечивающих защиту прав; публично-правовых и частноправовых средств защиты нарушенных прав.

Концептуальные предложения по совершенствованию законодательства, связанные с регулированием предпринимательской деятельности в контрактной системе в сфере закупок.

I. Предложения, направленные на интеграцию законодательства о контрактной системе с иными блоками законодательства, отражающие связь контрактной системы, в том числе осуществления предпринимательской деятельности с институтами: стратегического планирования; государственно-частного и муниципально-частного партнерства; общественного контроля за предпринимательской деятельностью и др.

II. Предложения по совершенствованию законодательства о контрактной системе, в том числе Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Соответствующие предложения сформулированы в тексте работы.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Материалы диссертационной работы могут оказаться полезными при проведении дальнейших научных исследований, связанных с изучением и анализом категории контрактной системы в сфере закупок, как в рамках науки гражданского, предпринимательского права, так и науки административного, информационного, финансового, бюджетного права, а также представлять интерес для ученых в области теории экономики и общественных финансов, государственного и муниципального управления.

Кроме того, результаты исследования могут быть использованы в правотворческой, правореализационной и правоприменительной деятельности, при преподавании учебных дисциплин в бакалавриате, магистратуре и аспирантуре, проведении занятий в системе дополнительного профессионального образования.

Апробация результатов исследования. Основные положения и выводы диссертации одобрены в процессе рецензирования и обсуждения на заседании кафедры правового обеспечения рыночной экономики и нашли отражение: в докладах на международных и всероссийских научно-практических конференциях - всего более двадцати выступлений с докладами; в опубликованных монографиях и научных статьях; при выполнении НИР; в практической деятельности диссертанта в период работы в федеральных органах исполнительной власти; при разработке учебных программ и проведении занятий в системе высшего образования; при проведении занятий в системе дополнительного профессионального образования.

Структура и содержание диссертации определены целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, шести глав, объединяющих двадцать параграфов, заключения и библиографического списка.

Публикации автора по теме исследования. По теме диссертационного исследования опубликовано 23 статьи в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России, 17 из которых в научных

изданиях, рекомендованных Ученым советом РАНХиГС для публикации статей по юриспруденции.

Материалы исследования также нашли отражение в 5 личных и коллективных монографиях, 22 сборниках материалов международных и всероссийских конференций, 19 публикациях в иных изданиях.