

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

Члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Мурадян Лусине Овакимовны на тему «Концептуальная эволюция территориальной и национально-культурной автономий в государственном строительстве Российской Федерации», по специальности 5.5.2 — «Политические институты, процессы, технологии»

Актуальность заявленной исследовательской темы «Концептуальная эволюция территориальной и национально-культурной автономий в государственном строительстве Российской Федерации» диссертанта Мурадян Лусине Овакимовны сомнений не вызывает. В условиях современных международных вызовов, направленных на ослабление суверенитета и территориальной целостности государств, вопросы укрепления федеративных основ и сбалансированной реализации автономии в рамках единого конституционного поля приобретают первостепенное значение. Не менее важны в этом контексте и внутренние риски, связанные с асимметрией субъектов Федерации, требующие выработки эффективных моделей управления, которые обеспечивали бы как единство страны, так и учет специфики её регионов, в том числе обладающих автономным статусом. Следует понимать, что любые значимые вызовы, особенно в политическом пространстве, провоцируют необходимость тонкой настройки государственного устройства для предотвращения искажения социально-политической стабильности.

Обостряет актуальность то, что вопросы автономии напрямую связаны с национальной и региональной идентичностью, а их неудовлетворительное политическое регулирование может создавать предпосылки для

дезинтеграционных процессов. Именно потому, что Россия является многонациональным и федеративным государством, поиск оптимального баланса между централизацией и элементами самоуправления для национально-территориальных образований является важным фактором прочности всей политической системы и национальной безопасности.

Следует выделить и проблемы теоретического характера, которые требуют изучения в связи с выбранной темой, в частности необходимость обоснования современных подходов к пониманию автономии в условиях унитаризации публичной власти. Таким образом, комплекс проблем как теоретического, так и практического характера обуславливают особую значимость темы диссертационного исследования.

Диссертационная работа «Концептуальная эволюция территориальной и национально-культурной автономий в государственном строительстве Российской Федерации» логично выстроена в соответствии с целями и задачам, имеет внутреннюю логику, обеспечена доказательной базой.

Автор продемонстрировал новизну и достоверность исследования. Осуществлен системный теоретико-методологический анализ отечественных и зарубежных работ, в результате которого представлено авторское уточнение понятий «автономия», «территориальная автономия», «национально-культурная автономия»; по итогам сравнительного анализа представлена типология моделей автономии в зарубежных странах и их соответствие российским условиям; обоснована взаимосвязь эффективности реализации автономии и процессов централизации власти в царский, советский и современной России; сформулированы выводы о влиянии межбюджетных отношений на реальный объем автономии национальных округов. Степень достоверности результатов исследования определяется также критическим анализом отечественных научных работ по теме исследования, изучением и использованием официальных данных, опорой на существующую нормативно-правовую базу и практики взаимоотношений между центром и автономными образованиями.

Несомненной заслугой автора является определение путей и механизмов совершенствования правового регулирования статуса автономных образований в специфических условиях современной российской государственности.

Практическая значимость выражается в том, что выводы и рекомендации, подготовленные в работе, могут быть применены в деятельности федеральных органов государственной власти в целях анализа и совершенствования законодательства о разграничении полномочий, а также органами государственной власти автономных округов для повышения эффективности управления.

Выводы исследования практически значимы, представляют интерес для использования их потенциала в области управления федеративными отношениями и региональным развитием современной России. Разработанные в диссертации положения, предложения и рекомендации могут быть использованы федеральными и региональными органами власти с целью повышения эффективности управления. Материалы исследования могут быть применены в научной, консультативной и экспертной деятельности специалистов по политологии и конституционному праву, а также государственных и муниципальных служащих. Кроме этого, результаты исследования могут быть использованы в образовательной деятельности при разработке лекционных курсов, семинарских и практических занятий по таким дисциплинам как «Политология», «Конституционное право», «Государственная национальная политика», «Государственное и муниципальное управление» и ряду других дисциплин.

Вместе с тем хотелось бы обратить внимание автора на ряд дискуссионных положений:

1. В работе справедливо указывается на сложность и противоречивость статуса автономных округов, входящих в состав других субъектов Федерации. Однако автор не предлагает конкретной, детально проработанной модели разрешения этой проблемы. Рассуждения остаются на уровне общих

рекомендаций о необходимости «оптимизации» и «повышения эффективности». Учитывая остроту проблемы, следовало бы смоделировать и проанализировать хотя бы один-два конкретных сценария (например, полное объединение или, напротив, законодательное закрепление прямого федерального подчинения по широкому кругу вопросов) с оценкой их политических и экономических последствий.

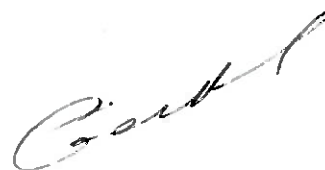
2. В Положениях, выносимых на защиту, декларируется тезис о том, что «Система управления в регионах с высокой степенью этнического разнообразия должна соответствовать современным вызовам, обеспечивая соблюдение прав всех участников политического процесса при сохранении конституционных основ федеративного устройства». Данный тезис носит внутренне противоречивый характер и требует более глубокого теоретического обоснования. Автору следовало бы более четко аргументировать, какими инструментами возможно без ущерба для конституционных основ федерализма и проводимой политики централизации.

Однако высказанные замечания не снижают уровень исследования, и не влияют на ее оценку. Диссертационная работа является в целом завершенным исследованием, выполненном на достаточно высоком научном уровне. Качество представленной к защите работы, опубликованных статей характеризует соискателя как добросовестного исследователя.

Вывод: Диссертация Мурадян Лусине Овакимовны «Концептуальная эволюция территориальной и национально-культурной автономий в государственном строительстве Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,

утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Мурадян Лусине Овакимовна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 – «Политические институты, процессы, технологии».

Член диссертационного совета РАНХиГС
при Президенте РФ, д.и.н.,
профессор, профессор
кафедры публичной политики
и истории государства и права
Российского университета дружбы
народов им. Патриса Лумумбы



С.А. Степанов

«18» ноября 2025 года

17198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6
Телефон: 8-977-856-58-13
E-mail: nemosergey@rambler.ru

Подпись д.и.н., проф. Степанова С.А.
удостоверяю



Ученый секретарь Ученого совета РУДН
д.и.н., проф. Курылев К.П.