

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Мантурова Дениса Валентиновича
«Теория и практика разработки и реализации новой модели промышленной
политики», представленную на соискание ученой степени доктора
экономических наук по специальности 5.2.3 – «Региональная и отраслевая
экономика»

Совокупность современных вызовов российской экономике: глобальный энергопереход, пандемия коронавирусной инфекции, санкционное давление и неблагоприятные геополитические условия требуют обдуманного изменения действующей модели реализации государственной промышленной политики. Государственная промышленная политика, в условиях критичной необходимости решения социальных, экономических и технологических задач, должна способствовать трансформации российской обрабатывающей промышленности в конкурентоспособный и экспортно-ориентированный сектор национальной экономики. В этих условиях, результативное решение современных задач социально-экономического развития Российской Федерации, возможно на основе новой модели реализации государственной промышленной политики.

Это дает основание утверждать, что научная проблема, сформулированная в диссертации Мантурова Дениса Валентиновича, является актуальной, как для фундаментального анализа и развития существующей системы научного знания, так и прикладной экономической науки. Дальнейшее развитие выбранной области научного знания направлено на разработку моделей промышленной политики, применяемых при

планировании и реализации стратегии развития экономики в страны целом, на отраслевом, федеральном и региональном уровнях.

Структура диссертации соответствует целям и задачам, отражает логику исследования и достаточно традиционна: рассмотрение объекта и особенностей предмета исследования, разработка методического инструментария изучения состояния объекта и предмета, использование предложенного инструментария для выявления резервов улучшения состояния изученного предмета. В первой главе промышленная политика освещается как экономическая, правовая и политическая категория, а политика импортозамещения в качестве ее составной части. Во второй главе рассматриваются, в разрезе десятилетий: состояние промышленности, подходы к ее регулированию и значение для экономики страны за период с 90-х годов по настоящее время. Третья глава характеризует процесс модификации подходов к регулированию сферы промышленности на федеральном и региональном уровнях, на том же временном интервале. Четвертая глава посвящена обзору современных инструментов промышленной политики на федеральном и региональном уровне, с иллюстрацией композиции инструментов на примере фармацевтической отрасли. Пятая глава содержит описание перспективной модели реализации промышленной политики, включая выбор функционального типа, композицию и вопросы формирования и обеспечения модели.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов, рекомендаций, сформулированных в диссертации подтверждается серией публикаций автора в известных рецензируемых экономических журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации, в том числе в журналах, рекомендованных ученым советом РАНХиГС для публикации статей по экономическим наукам.

Информационная и теоретическая базы исследования соответствует поставленным в диссертации задачам и полученным результатам. Указанные нас стр. 12 общенаучные методы, частно-научные методы и методы

экономических наук (экономическое моделирование и функциональный анализ) применялись в работе в соответствии с заявленной научной специальностью и позволили обеспечить достоверность научных положений, выводов, рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Новизна проведенных исследований и полученных результатов подтверждается совокупностью новых концептуальных положений, наличием методического инструментария и научно обоснованных практических решений, внедрение которых вносит определенный вклад в развитие теории и методологии региональной и отраслевой экономики, в части экономики промышленности. Работа представляет комплексное исследование этапов и подходов к реализации промышленной политики в XXI веке, содержащее перспективную модель реализации промышленной политики на долгосрочный период. Результаты представленных исследований будут способствовать дальнейшему решению научно-практических задач в области анализа проблем промышленного развития и промышленной политики. Среди них стоит отметить следующие:

1. Доказано, что разнообразие инструментов промышленной политики в мире обладает следующими характеристиками. Изначальная ориентация на стимулирование производства внутри страны, с последующим охватом экспорта. Преодоление межгосударственных запретов на поддержку национальных компаний за счет изменения инструментов прямого финансового стимулирования непрямыми мерами. Возможность использования зарубежного опыта промышленной политики при следующих условиях: сходимости институциональных условий, правового регулирования, экономического положения и готовности государства к последствиям (стр. 13, 96-97).

2. Предложен авторский подход к проектированию специализированных инструментов промышленной политики, ориентированных на возможности государства как «особого инвестора», базирующийся на принципах адаптивности к изменениям приоритетов,

возможности комбинирования финансовых и нефинансовых инструментов, ориентации на межотраслевые и социальные эффекты с конкретно измеримыми результатами и прозрачными механизмами (стр. 16-17, 191 - 193).

3. Диагностированы проблемы импортозамещения, дана позитивная оценка использования для их решения проектно-продуктового подхода поддержки отечественного производителя, позволившего избежать негативного сценария в целевых отраслях и технологических направлениях. Основываясь на опыте реализации импортозамещающих проектов, начиная с 2014 года, уточнены факторы, которые необходимо учитывать при разработке планов импортозамещения, среди которых указывается не только выпуск приоритетных и критических видов продукции для внутреннего рынка, но и последующий экспортный потенциал выпускаемой продукции (стр. 18-19, 271-280).

4. Определены основные характеристики перспективной модели реализации промышленной политики, позволяющей перейти на траекторию движения российской промышленности к целевому состоянию, с минимизированным воздействием рисков. Модель представляет собой совокупность направлений реализации промышленной политики на основе перехода к платформенным принципам управления, особенно в сфере поддержки инвестиций и технологий (стр. 20-21, 329 - 338).

Вместе с тем, отмечая актуальность и значимость диссертационного исследования, нельзя не отметить ряд вопросов, имеющих к работе:

1) Анализируя существующие подходы к политике импортозамещения, автор диссертации соглашается с исследователем Евтушенковым В.П. о том, что «импортозамещение должно соединиться с «экспортосовмещением» и приобрести черты «аддитивного аутсорсинга» при условии углубления механизма государственно-частного партнерства и развития сотрудничества с зарубежными компаниями, обладающими уникальными компетенциями» (стр.12 – введение и стр. 58-59 параграф 1.2). Уточните, преимущества

«аддитивного аутсорсинга», при углублении государственно-частного партнерства, и его взаимосвязь с «экспортосовмещением».

2) В параграфе, посвященном теоретическим основам промышленной политики, приводится рисунок, на котором промышленная политика рассматривается как понятие, нижней иерархии по отношению к понятию отраслевой политики (стр.38, рис.1). В заключении к диссертации говорится о том, что автором были сформулированы основные задачи отраслевой промышленной политики. К ним автор относит: «разработку концепций и стратегий развития отдельных отраслей стимулирование предприятий, занимающих лидирующие позиции в отрасли...» (с. 379), не включая, при этом, в круг задач промышленной политики, организацию межотраслевого взаимодействия. Что Вы можете сказать о промышленной политике как о способе организации межотраслевого взаимодействия и сбалансирования производства?

3) В последнем пункте научной новизны, посвященном разработке основных характеристик перспективной модели реализации промышленной политики, автор отмечает: «Особую значимость для эффективной реализации перспективной модели промышленной политики будет представлять переход от отраслевых, к платформенным принципам управления» (с.21). В параграфе 5.4., посвященном вопросам формирования и обеспечения применения новой модели промышленной политики написано: «Отраслевые принципы позволяют углублять специализацию, в то время как платформенные принципы дают возможность оптимизировать цепочки поставок и обеспечить комплексное территориальное планирование и развитие» (стр. 340). Далее рассматривается, в чем будет заключаться воздействие на основе платформенных принципов. Поясните, что Вы понимаете под платформенными принципами управления и в чем их преимущество по сравнению с отраслевыми принципами?

Тем ни менее, указанные замечания не снижают научной и практической значимости выполненной автором диссертационной работы.

Вывод: Диссертация Мантурова Дениса Валентиновича «Теория и практика разработки и реализации новой модели промышленной политики» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 07 декабря 2021 года № 02-1336, а Мантуров Денис Валентинович заслуживает присуждения ему ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – «Региональная и отраслевая экономика»

Член диссертационного совета РАНХиГС,
Официальный оппонент,
Профессор Департамента отраслевых рынков
Факультета экономики и бизнеса федерального
государственного образовательного бюджетного
учреждения высшего образования «Финансовый
университет при Правительстве Российской
Федерации»,
доктор экономических наук, профессор

Бондарчук
Бондарчук
Наталья
Витальевна

125167, г. Москва, Ленинградский просп., 49/2
телефон: 8(499)270-4631
E-mail: NVBondarchuk@fa.ru

