

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

На правах рукописи

**БРАМБИЛА МАРТИНЕС
ФРАНСИСКО ХАВЬЕР**

**ОСОБЕННОСТИ ФЕДЕРАТИВНЫХ СИСТЕМ КАК ОСНОВА
СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА ФОРМ И МЕХАНИЗМОВ
ПОЛИТИЧЕСКОГО ТРАНСФЕРА НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И МЕКСИКИ**

Специальность 5.5.2 – Политические институты, процессы, технологии

Аннотация
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Научный руководитель:
Михайлова Наталья Вячеславовна
доктор политических наук, доцент

Москва 2024

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью наиболее полного понимания процесса трансферной политики из альтернативных источников, что имеет в настоящее время большое значение для России и Мексики в социальном и политическом смыслах.

Современные геополитические тенденции усиливают конкуренцию между странами, бросая вызов их политическому и культурному устройству. Учитывая, что в настоящее время государства нуждаются в более высоком потенциале для того, чтобы справиться с текущими угрозами, им необходима эффективная разработка инструментов и методов управления, а также оценка перспектив политического трансфера.

В условиях высоких издержек, отсутствия гарантированных результатов и существования разнообразных агрессивных методов навязывания политических действий, реализованных западными странами в рамках трансферной политики более трех десятилетий назад, современные государства лишены реальных методов заимствования политических методик и проведения успешных сравнительных исследований между ними.

Возникновение наций в многополярном мире в результате достижения геостратегических целей в соответствии с их сравнительными преимуществами и ролью в мировом порядке вне идеологических рамок обесценивает западные методы политического трансфера. Однако отсутствие научной литературы по данному вопросу и политические коннотации такого подхода не дают возможности сломить доминирование западных эпистемических сообществ.

В случае если беспрепятственный обмен идеями и практиками между развивающимися странами станет возможен, это действительно будет способствовать улучшению разработки и внедрения новых политик, и в том числе повысит способность государств реагировать на текущие геополитические вызовы.

Цель исследования заключается в определении путей совершенствования трансферной политики в России и Мексике на современном этапе.

Задачи исследования:

- 1) изучить подходы к формированию трансферной политики в рамках теорий развития в России и Мексике;
- 2) определить особенности и эффективность трансферной политики как модели государственной политики развития в России и Мексике;
- 3) проанализировать концептуальные основы трансферной политики на современном этапе развития России и Мексики;
- 4) определить инструменты и механизмы политико-правового регулирования трансферной политики с учетом особенностей федеративных систем России и Мексики;
- 5) рассмотреть практику трансферной политики в России и Мексике в современном контексте;
- 6) сформулировать новые концептуальные подходы к трансферной политике, основанные на особенностях федеративных систем в контексте международной глобальной конкуренции за власть.

Объектами исследования являются федеративные системы России и Мексики в контексте конституционной и политической эволюции государства в соответствии с различными геополитическими вызовами.

Предметом исследования являются изменяющиеся версии конституций России и Мексики, выявление и анализ властных групп и динамики власти, основные направления политики и международные сравнительные соотношения бюджета и населения, раскрывающие особенности российской и мексиканской федеративных систем.

Гипотеза исследования заключается в том, что особенности федеративного устройства оказывают решающее влияние на основные направления политики и законодательства, определяющие потенциал и развитие государств. В связи с этим федерализм рассматривается как

теоретико-методологический инструмент изучения перспективных методов политического трансфера. Такая позиция означает, что для успешного политического обмена необходимо рассмотреть особенности федеративной системы в процессе настоящего сравнительного исследования.

В то время как федеральная система, как правило, сохраняет свою базовую структуру на протяжении всего времени, ее особенности влияют на основной политический курс и законы государства, которые могут изменяться в ходе его развития.

Следует подчеркнуть, что особенности федеративного устройства отражаются в конституционных принципах и политике распределения бюджета.

Теоретическая и методологическая основы исследования. Для того чтобы выявить и рассмотреть особенности федеративных систем, необходим междисциплинарный подход с использованием нескольких научных концепций и методов, начиная с индукции, анализа, синтеза, сравнения и аналогии.

В рамках системного метода анализируются особенности федеративных систем как совокупности элементов, обладающих особыми свойствами и функциями, определяющими потенциал государства, его изучение и также тенденции его развития. Методология структурного функционализма рассматривает особенности федеративных систем как ключевые элементы государства, взаимосвязанные по своим ролям и функциям в конкретных закономерностях и в соответствии с геостратегическими целями государств или же отсутствием таковых. Согласно постмодернистской методологии, особенности федеративных систем вытесняют идеологию в определении развития государства и средств повышения его потенциала.

Данное исследование анализирует особенности федеративных систем как ключевых факторов успешной оценки состояния государства, его основных элементов, функций и потребностей. На основе такой детальной оценки сравнительный анализ может выявить ряд общих закономерностей,

способствующих пересмотру и реализации перспективного политического трансфера в соответствии с национальными интересами и контекстом страны.

Научная новизна исследования:

1. Рассматривается эволюция трансферной политики России и Мексики в соответствии с их правовой базой, инструментами и целями в политическом контексте холодной войны и последующего периода. Выявлен ряд проблемных и противоречивых моментов политического и законодательного характера, например как и в какой степени трансферная политика влияет на развитие страны, а также критерии ее реализации.

2. Поскольку и в России, и в Мексике в 1990-е годы применялись схожие политические процессы, автор изучил трансферную политику этих стран и сформулировал свою собственную классификацию в соответствии с их воздействием и продолжением соответственно.

3. Для каждой страны определены и сопоставлены политические механизмы, необходимые для реализации политического трансфера. Затем в ходе исследования создана сравнительная модель из серии показателей из области федеративных исследований относительно политического, законодательного и демографического секторов в связи с их доступностью. Модель сравнивается с пятью различными странами в соответствии с общими чертами и показателями.

4. С целью определения эффективности трансферной политики изучается эволюция обеих стран. Основываясь на результатах, можно сказать, что прогресс России выше, чем Мексики, во всех секторах, несмотря на то, что 30 лет назад она начинала с аналогичных экономических и демографических показателей. Причиной является отличие в подходах к реализации и модификации трансферной политики. Делается вывод об отсутствии прямой корреляции между показателями, поскольку их эффективность объясняется способностью государства адаптировать законодательные инструменты к условиям контекста посредством высокой степени политической централизации.

5. Принимая во внимание постоянную трансформацию политических и правовых процессов, происходящих в государстве, отмечается, что эволюция обеих стран показывает: трансферная политика может предоставить развивающимся странам дорожные карты для первоначального роста. При этом государственные институты должны быть укреплены и изолированы от идеологических предубеждений, чтобы новая политика формулировалась из различных источников в соответствии с потребностями общества и конкурентными преимуществами страны.

Положения, выносимые на защиту:

1. В контексте современных государств трансферная политика является результатом политических рекомендаций или «передовой практики», пропагандируемых правительствами и международными организациями после окончания холодной войны. Их цель состоит в повышении потенциала развивающихся стран путем имитации политики, а также функций и структур государственных институтов западных держав. Трансферная политика была внедрена в различных странах по всему миру (включая Россию и Мексику), однако в краткосрочной перспективе она не привела к ускорению развития стран. В результате политические рекомендации расширились и включили в себя более глубокие области, такие как правовые, бюджетные и идеологические аспекты, которые часто используются, чтобы подрывать суверенитет государств. Решение о внедрении новой трансферной политики в текущих условиях часто связано с определенными политическими движениями и целями в силу их идеологического происхождения, а для их реализации и оценки отсутствует всеобъемлющая методология.

2. Трансферная политика как модель государственной политики развития в России и Мексике продолжает оставаться актуальной, поскольку некоторые ее элементы и цели продолжают использоваться и сегодня в рамках правовых и политических процессов, несмотря на многочисленные изменения, произошедшие за последние три десятилетия. В то же время трансферная политика может способствовать развитию государства, если она правильна

подобрана на основе сходства со страной происхождения и адаптирована к потребностям и приоритетам страны, использующей данную политику. Установлено, что определяющим условием эффективности трансферной политики является значительная концентрация власти в государственных структурах при стабильной передаче власти и отсутствии идеологических границ для создания эффективной политики и ее согласования с национальными стратегиями и приоритетами. Особое внимание следует уделять реализации политики на региональном уровне, основанной на взаимодействии с федеральным правительством посредством распределения бюджетных средств и конституционных полномочий.

3. Государственная политика в области развития, реализуемая в рамках трансферной политики в России и Мексике, отличается из-за различий в политическом контексте данных стран. С одной стороны, Россия разработала новое видение развития, основанное на самодостаточности и активной политической роли на международной арене, в то время как Мексика подвержена влиянию различных политических сил и идеологий, которые постоянно меняют траекторию ее развития. Однако, учитывая предпосылки регионализации, правительства могут с большей вероятностью успеха внедрять трансферную политику, основываясь на проблемах и конкретных обстоятельствах других развивающихся стран. Показано, что обмен информацией об успешной государственной политике в области развития, а также ее процессах и инструментах может стать важным политическим и институциональным явлением для укрепления сотрудничества независимых государств на протяжении всего периода их развития.

4. Трансферная политика государственного развития в той или иной степени присутствует в политических и правовых инструментах государственного управления, часто в стратегических документах, а также в нормативных правовых актах федерального и регионального уровней. Однако процессы их отбора и адаптации осуществляются в условиях отсутствия конкретных правовых инструментов и зачастую в рамках действий отдельных

ведомств, преследующих разные цели, а также с учетом личных мнений и предпочтений государственных чиновников. Что касается собственно реализации, государственным структурам часто не хватает специализированных инструментов для широкого применения на федеральном и региональном уровнях. Основываясь на примерах России и Мексики, можно перенять некоторые особенности федеративных систем для успешного формирования и реализации трансферной политики. Например, расширенные полномочия президента могут облегчить выбор и адаптацию такой политики к национальным интересам. Интеграция элементов трансферной политики в области развития также может быть включена в национальные стратегии и бюджетные аспекты как на федеральном, так и на региональном уровнях.

5. Стандартизированный подход к выбору и реализации трансферной политики, основанный на таких особенностях федеральных систем, как политические, правовые, нормативные, бюджетные, а также другие административные элементы, процессы и инструменты, может соответствующим образом решать задачи государственного развития. Единый подход к трансферной политике способствует отслеживанию их развития и быстрому выявлению тенденций, корректировке стратегии и тактики, планированию действий органов государственной власти, а также поиску новых подходов. Было установлено, что нынешняя практика выбора и реализации трансферной политики ориентирована на эпоху после окончания холодной войны, когда политика, инструменты и опыт западных стран вообще не принимались во внимание при разработке собственных политик. Однако в нынешних условиях регионализации, характеризующихся наличием сильных независимых государств с новым подходом к государственной политике развития, такой запрос становится все более актуальным.

6. Было установлено, что успешная трансферная политика между Россией и Мексикой может способствовать развитию государственных услуг, политики в области безопасности, науки, технологий и образования, а также

социальным сфер, включая культуру. Также отмечаются возможности реализации стратегической политики в рамках асимметричного и симметричного федерализма и ее влияние на распределение полномочий и бюджетные меры. Однако в силу целостного характера определено, что существует необходимость создания специальной комиссии при президенте каждой страны, исходя из их текущих полномочий. Основным предназначением таких комиссий станет анализ, а также мониторинг трансферной политики и выработка рекомендаций по необходимым корректировкам. Комиссии могут активно сотрудничать с иностранными правительствами и стать ключевым ресурсом в расширении политической повестки дня с акцентом на общее развитие независимых государств и иностранного вмешательства в качестве децентрализованного влияния.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что основные положения и выводы, полученные в ходе исследования, демонстрируют новые подходы к научному пониманию реализуемой странами трансферной политики, которые могут быть применены в области политологии, государственной политики и управления. Предложенные в исследовании новые подходы позволяют расширить понимание концептуальных основ трансферной политики современного государства и спрогнозировать ее перспективы, а также выявить тенденции развития и пути совершенствования с учетом федеративной системы.

Практическая значимость исследования заключается в том, что полученные исследовательские материалы, а также введенные в научный оборот эмпирические данные могут представлять значительный интерес для органов государственной власти, компетентных в выборе адаптирующей трансферной политики на всех уровнях в части нормотворческой и административно-управленческой деятельности органов власти субъектов Российской Федерации, а также для общественных организаций. Материалы исследования могут быть использованы при чтении учебных курсов по

специальностям «Политология», «Политический менеджмент», «Государственное и муниципальное управление».

Апробация работы:

Основные результаты представленного диссертационного исследования изложены автором в публикациях в журналах по политическим наукам, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, общим объемом 3,4 (п.л.).

Объем и структура работы:

Диссертация состоит из введения, трех глав (одиннадцать параграфов) и заключения, изложенных на 144 страницах. Список источников и литературы включает в себя 120 источника, в том числе: нормативные правовые акты Российской Федерации и Мексики, научную литературу на русском и иностранных языках, интернет-источники.