

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
на базе РАНХиГС при Президенте Российской Федерации
(созданного приказом РАНХиГС от 21 ноября 2025 года №01-20812/001)

по защите диссертации Фокиной Маргариты Михайловны на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертация «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертация принята к защите на основании приказа ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 21 ноября 2025 года № 01-20812/001.

Соискатель Фокина Маргарита Михайловна, 1993 года рождения:

- в 2015 г. окончила ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) по специальности «Юриспруденция»;

- с 2015 по 2017 г. обучалась в аспирантуре федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» по научной специальности 12.00.03 «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право», справка о сдаче кандидатских экзаменов выдана 29 ноября 2017 г. № 113-112/17 ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»;

- с 2017 г. по 2020 г. состояла соискателем в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации» по научной специальности 5.1.2 публично-правовые (государственно-правовые) науки, справка о сдаче кандидатских экзаменов выдана 24 июня 2022 г. № 158 ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»;

- с 2022 г. по настоящее время состоит соискателем в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по научной специальности 5.1.2 публично-правовые (государственно-правовые) науки.

В период подготовки диссертации соискатель работал на различных должностях органах прокуратуры; с 2021 г. работал в должности прокурора отдела по надзору за исполнением федерального законодательства управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Научный руководитель – Залужный Александр Гаврилович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры правового обеспечения национальной безопасности, законности и правопорядка ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Официальные оппоненты:

- д-р юрид. н., проф. Сангаджиев Бадма Владимирович (заведующий кафедрой конституционного и международного права ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции»);

- д-р юрид. н., проф. Кардашова Ирина Борисовна (профессор кафедры государственного строительства и права ФГКОУ ВО «Университет

прокуратуры Российской Федерации») – дали положительные отзывы на диссертацию Фокиной М.М.

Положительные отзывы на диссертацию также дали:

- **председатель диссертационного совета** д-р юрид. н., проф. Липчанская Мария Александровна, профессор кафедры прав человека ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

- **члены диссертационного совета:** д-р юрид. н., проф. Велиева Джамила Сейфаддиновна, заведующий кафедрой конституционного и международного права Поволжского института управления им. П.А. Столыпина – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»; д-р юрид. н., проф. Землин Александр Игоревич, член-корреспондент Российской академии образования, заведующий кафедрой прав человека ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет»; д-р юрид. н., доц. Пресняков Михаил Вячеславович, профессор кафедры служебного и трудового права Поволжского института управления им. П.А. Столыпина – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»; д-р юрид. н., проф. Редкоус Владимир Михайлович, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института государства и права Российской академии наук.

Соискатель имеет по теме диссертации 7 печатных работ, опубликованных лично автором:

А. Статьи в изданиях, рекомендованных Ученым советом Академии:

1. Фокина М.М. К вопросу о предмете и объекте прокурорского надзора за соблюдением законности в области защиты от чрезвычайных ситуаций [Текст] // Юрический мир. - 2022. № 11. С. 55-59.

2. Фокина М.М. Организация и внедрение дисциплины «Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите населения и территорий в условиях чрезвычайной ситуации» [Текст] // Современное право. – 2023. № 9 (сентябрь). С. 81-83.

Б. Статьи в ведущих рецензируемых научных юридических журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации:

1. Фокина М.М. Типичные нарушения, выявляемые прокурорами при осуществлении надзора за соблюдением законности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [Текст] // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. - 2022. № 11. С. 193-196.

2. Фокина М.М. Методика проведения прокурорской проверки за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [Текст] // Вопросы российского и международного права. – 2022. Т. 12. № 8А. С. 152-157.

В. Иные работы автора:

1. Фокина М.М. Особенности осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [Текст] // Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения: сб. ст. по материалам LXIV Международной научно-практической конференции «Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения». – 2022. № 10 (64). – М. Изд. «Интернаука». С. 27-21.

2. Фокина М.М. Роль органов прокуратуры в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [Текст] // Инновационные подходы в современной науке. – 2023. № 2 (134). - М. Изд. «Интернаука». С. 152-157.

3. Фокина М.М. Особенности осуществления прокурорского надзора в период распространения коронавирусной инфекции на территории России [Текст] // Интернаука: электронный научный журнал. – 2023.

Диссертационный совет отмечает, что полученные М.М. Фокиной результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

Научная новизна теоретических положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации М.М. Фокиной, заключается в следующем:

1. Сформулированы и обоснованы теоретические положения, свидетельствующие о формировании целостного научного представления, в рамках которого раскрыта специфика осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций;

2. Проведено разграничение органов публичной власти, реализующих полномочия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

3. Предложена классификация групп типичных нарушений федерального законодательства, которые разделены по принципу приоритетности их выявления прокурорами и влияния на состояние безопасности;

4. Определены предмет, объект и пределы прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

5. Предложена оптимальная организационно-правовая модель прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с учетом выделенных в нем основных направлений деятельности, а также совершенствования его организации и правового регулирования.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что выводы, положения и предложения, содержащиеся в настоящей работе, могут рассматриваться как вклад в систему знаний о прокурорском надзоре за исполнением федерального законодательства в

целом и в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в частности.

Практическая значимость исследования определяется как возможность применения положений и выводов в деятельности органов прокуратуры по данному направлению, использования в законодательной деятельности, а также в учебном процессе при обучении по дисциплинам «Прокурорский надзор», «Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций», в системе повышения квалификации прокурорских работников, государственных служащих.

Материалы работы, в частности, можно использовать при проведении семинарских занятий, лекций, руководства научной работой студентов в обозначенной сфере.

Также положения диссертации легли в основу новой рабочей программы дисциплины Б1.В.ДЭ.04.05 «Прокурорский надзор за исполнением законодательства о защите населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций», которая в 2023 г. утверждена ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Указанная дисциплина рассчитана на студентов, проходящих обучение по специализации «Прокурорская деятельность» в Институте права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Диссертационный совет отмечает, что диссертация Фокиной М.М. соответствует п. 11 «Прокуратура в системе публичной власти» действующего паспорта специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Основные выводы и научно обоснованные предложения диссертанта были представлены и получили положительную оценку на различных международных научно-практических конференциях и форумах.

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования не вызывает сомнений и подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией. Предложенные автором теоретико-прикладные воззрения и пути их решения являются аргументированными, достоверными и обоснованными.

На заседании 15 декабря 2025 года диссертационный совет принял решение присудить Фокиной М.М. ученую степень кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета. Проголосовали: «ЗА» - 5; «ПРОТИВ» - 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0.

Председатель
диссертационного совета



М.А. Липчанская

Члены диссертационного совета:



Д.С. Велиева



А.И. Землин

М.В. Пресняков

В.М. Редкоус

Протокол об итогах голосования
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом РАНХиГС от 21 ноября 2025 года №01-20812/001)

по защите диссертации Фокиной Маргариты Михайловны «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

№ 1

от 15 декабря 2025 г.

Состав диссертационного совета:

1. д-р юрид. н. Липчанская Мария Александровна – председатель диссертационного совета
2. д-р юрид. наук Велиева Джамила Сейфаддиновна
3. д-р юрид. наук Землин Адлександр Игоревич
4. д-р юрид. наук Пресняков Михаил Вячеславович
5. д-р юрид. наук Редкоус Владимир Михайлович

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении Фокиной Маргарите Михайловне ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени кандидата юридических наук Фокиной Маргарите Михайловне:

за 5

против нет

воздержались нет

Председатель
диссертационного совета



М.А. Липчанская