

В совет по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Российская
академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

О Т З Ы В

на диссертацию Зарембо Сергея Александровича, представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки на тему «Административные акты в деятельности таможенных органов»

Теоретическое осмысление проблемы административных актов таможенных органов имеет, несомненно, актуальное значение, что объясняется следующими обстоятельствами. Во-первых, принципиальной важностью функционирования таможенных органов в общем механизме обеспечения экономической безопасности и приоритетов национального развития. Во-вторых, важностью выстраивания баланса публичных интересов, вытекающих из вопросов экономической безопасности и экономического суверенитета Российской Федерации, и интересов частных лиц, обусловленных их участием в гражданском обороте и внешнеэкономической деятельности. В-третьих, отсутствием комплексных исследований рассматриваемой автором проблематики.

Кроме того, несмотря на достаточное, на первый взгляд, состояние научной разработанности тематики административного акта как правовой формы государственного управления, тем не менее, в части общей теории административного акта, остается, по нашему мнению, еще довольно много неразрешенных вопросов, что позволило автору предложить собственное видение проблемы.

В диссертационном исследовании предлагается осмысление на уровне общей теории права и теории государственного управления и его форм проблематики административного акта в конкретной сфере государственного администрирования и правового регулирования. При этом, как представляется, автором решены все поставленные задачи, в том числе выявлены понятие, сущность, содержание, предъявляемые требования к административным актам таможенных органов, произведена их систематизация, продемонстрирована специфика нормативных и ненормативных административных актов, образующиеся в деятельности таможенных органов, выявлены и исследованы условия их качества. Положения, выносимые на защиту, отражают основное содержание работы, соответствуют ее теме, а также показывают достижение соискателем поставленной цели исследования. То же самое можно сказать о структуре работы.

Предлагаемая автором дефиниция понятия «административный акт таможенного органа» действительно отражает общую характеристику исследуемого явления, как с точки зрения управленческого, так и с точки зрения юридического аспектов. В этом отношении позиция автора представляется продуманной и обоснованной. Предложенная в работе классификация административных актов таможенных органов выглядит логичной и мотивированной действующим законодательством.

Корректными и значимыми представляются предложенные автором диссертационного исследования меры по совершенствованию действующего законодательства об административных актах, в целом, и административных актах таможенных органов, в частности. Достаточно существенными выглядят рассуждения автора о недостаточности оценки эффективности акта исключительно в силу его соответствия формально-юридическим требованиям, поскольку это соответствие не гарантирует его эффективности, а равно не предполагает возможности ее измерения и усиления экспертной оценки акта в рамках финансово-экономической экспертизы и экспертизы

социально-экономических и иных последствий принятия акта.

С точки зрения теории вопроса хотелось бы обратить внимание на тот раздел исследования, который посвящен формам правовых актов, используемых в деятельности таможенных органов. Автор отмечает отсутствие достаточных нормативных оснований для выбора используемых форм. С этим утверждением следует согласиться. Но в то же время диссертант фактически не предлагает собственного обоснования разграничения форм правовых актов и соответствующих перспектив развития законодательства. Возможно, на примере ведомственного нормотворчества таможенных органов возникнут условия и поводы для обобщения на уровне доктрины административных актов в целом.

Кроме того, как представляется, в указанной части работы было бы целесообразно более подробно проанализировать те доктринальные подходы, которые уже сложились в науке относительно свойств правовых форм административных актов, влияющих на их выбор в процессе практической нормотворческой, правоприменительной и организационной деятельности исполнительно-распорядительных органов публичной власти.

Вместе с тем отмеченные выше уточнения имеют дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования С.А. Зарембо.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертация Зарембо Сергея Александровича на тему: «Административные акты в деятельности таможенных органов», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, заслуживает положительной оценки, в полной мере соответствует критериям, которым должна отвечать диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук, сформулированным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор С.А. Зарембо заслуживает присуждения

ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

10 октября 2024 г.

Начальник кафедры административного права
Московского университета МВД России
имени В.Я. Кикотя
доктор юридических наук (12.00.14 (5.1.2)), доцент

Мадонин

Попугаев Юрий Ильич

117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д.12.
Тел.: +7 (495) 336-40-00,
e-mail: popugaev@list.ru
support_mosu@mvd.ru.

ПОДПИСЬ	<i>Попугаев Ю.И.</i>
ЗАВЕРЯЮ	
Начальник ОДиР	
полковник полиции	
Артамонова И.Л.	
"11" 10	2024.