

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

### **ОТЗЫВ**

официального оппонента, члена диссертационного совета  
Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации Игнатовой Татьяны Владимировны  
на диссертацию Грядунова Михаила Юрьевича «Формирование  
корпоративного контроля в некоммерческих организациях», представленной  
на соискание учёной степени кандидата экономических наук по  
специальности 5.2.6. - «Менеджмент»

#### **Актуальность темы диссертационного исследования**

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что происходящие в последние годы в стране процессы консолидации гражданского общества усилили роль некоммерческих организаций, которые нацелены в своей деятельности на решение задач, связанных с социальной нестабильностью и проблемами, которые государственные структуры не могут реализовать в одиночку. Формирование различных типов некоммерческих организаций связано с развитием направлений их деятельности, повышением ответственности и подконтрольности. НКО обязаны отчитываться за полученные от общественности и государства финансы, предоставлять соответствующие виды отчётов в те или иные органы власти. Однако до сих пор в большинстве данных организаций не сформирована комплексная система корпоративного контроля, которая позволила бы оптимизировать эти процессы, расширяя формат и объем осуществляемых услуг. В этой связи интерес представляет изучение природы внутрикорпоративного контроля, его механизма и инструментария, которые в совокупности и определяют систему менеджмента некоммерческих организаций.

Кроме того, современные особенности социально-экономического развития России, турбулентность внешнеполитической ситуации определяют высокий уровень востребованности в исследованиях теории и практики функционирования корпоративного контроля в организациях

некоммерческой сферы, с одной стороны, позволяющей им повысить эффективность системы управления в части принятия более обоснованных управленческих решений, а с другой стороны, позволяющей заинтересованным в деятельности НКО субъектам выявлять ненадёжные некоммерческие организации, проникающие в данную сферу с корыстными целями и незаконными интересами, что позволит уберечь государственные и благотворительные средства от нецелевого использования. Все вышеизложенное определяет высокую актуальность темы диссертационного исследования Грядунова Михаила Юрьевича.

**Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций,  
представленных в диссертационном исследовании**

Обоснованность научных положений, представленных результатов, выводов и рекомендаций в диссертационном исследовании обеспечивается корректностью сформулированной цели и логичностью задач, поставленных и решенных в процессе исследования, применением общенаучных подходов, исторического, сравнительного, финансово-экономического методов анализа, а также методов системно-логического анализа, моделирования и графического отображения социально-экономических процессов и явлений, метода анкетирования представителей НКО в РФ, посредством которых осуществлялась интерпретация научного и эмпирического материала для формирования выводов и предложений. Автором изучен большой объем отечественных и зарубежных источников литературы по исследуемой проблематике, использованы официальные аналитические и статистические материалы по развитию некоммерческого сектора страны, информация официальных сайтов некоммерческих организаций, рейтинговых и экспертных агентств.

**Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций,  
представленных в диссертационном исследовании**

Достоверность результатов диссертационной работы не вызывает сомнения, так как они основываются на глубоком теоретическом изучении тенденций и практическом обосновании существующих проблем в функционировании организаций некоммерческой сферы, систем их управления и контроля. Основные положения и результаты диссертационной работы докладывались и получили одобрение на международных и всероссийских научно-практических конференциях, внедрены в

практическую деятельность ряда НКО. Основные положения диссертации отражены в 15 научных работах, в том числе, в журналах, рекомендованных ВАК – 5 статей.

Структура диссертации отличается логическим построением, включающим введение, 3 главы, заключение. Содержание диссертации обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, свидетельствующие о личном вкладе соискателя в науку.

Во введении диссертации аргументирована актуальности темы исследования, степень ее разработанности, сформулированы цель, задачи, объект, предмет исследования, научная новизна и положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость.

В первой главе на основе изучения теоретических аспектов контроля автором сформировано собственное представление данной категории применительно к организациям некоммерческого сектора, которое строилось на управленческом и риск-ориентированном подходах (с.12-22). Проведенное исследование эволюции корпоративного контроля показало его развитие на протяжении последних двух столетий в результате чего сформировалась интегрированная модель, учитывающая влияние факторов внутренней и внешней среды, принципы риск-ориентированного подхода с использованием цифровых технологий. Обосновано, что современный корпоративный контроль в некоммерческих организациях, опираясь на классические функции менеджмента, проявляет свою сущность (с.23-30).

Ориентируясь на научный базис и нормативные регламенты, определяющие деятельность некоммерческой организации, автор доказывает, что корпоративные отношения связаны с управлением, возникают на всех этапах ее функционирования и проявляются в различных формах. В исследовании они охарактеризованы как «управление- попечительский совет», «управление - линейный сотрудник», «управление -общественный деятель» «управление – даритель, спонсор» (с. 41-49). Автором представлены и охарактеризованы принципы корпоративного контроля некоммерческих организаций, в состав которых включены принципы этичности и открытости, определяющие особенности контрольной среды НКО в части необходимости обеспечения конфиденциальности отдельной информации и одновременной открытости данных о результатах деятельности (с.54-58). Все это позволило автору выстроить элементную систему корпоративного

контроля НКО, включающую субъекты, объекты, их функции, методы и ожидаемый результат от функционирования системы контроля (с.59 – 67).

Во второй главе исследования дана оценка современным тенденциям развития некоммерческого сектора в России (с.68-80), обозначены проблемы, сдерживающие его развитие, в ряду важнейших из них обозначены проблемы повышения доверия к НКО, полноты и открытости данных об их деятельности для заинтересованных сторон, решение которых может быть обеспечено внедрением механизма корпоративного контроля (с. 81-89). С целью установления эффективности корпоративного контроля в НКО предложена авторская методика его оценки, построенная с использованием экспертных и рейтинговых инструментов и апробированная на материалах ряда некоммерческих организаций. На основе полученных данных проведено их ранжирование по уровню эффективности контроля по 9 классам, определены наиболее надёжные среди них, которые могут привлекаться в качестве партнёров в реализации социально значимых проектов на более выгодных условиях (с. 106-124).

Третья глава посвящена непосредственно разработке концептуального подхода к формированию механизма корпоративного контроля с учетом интересов участников некоммерческих организаций. Здесь автором предложен уровневый подход к формированию корпоративного контроля в некоммерческом секторе (базовый, расширенный, полный), основанный на характере корпоративных отношений и степени организационной зрелости НКО (с. 126-129). Обосновано распределение функционала корпоративного контроля между участниками некоммерческой организации, выстроен механизм внутреннего корпоративного контроля, осуществляемого органами управления НКО, и внешнего корпоративного контроля, реализуемого в мониторинговом формате посредством изучения общественного мнения в целях выявления рисков нарушения НКО правомерности ведения основной деятельности и фактов злоупотребления, снижающих социальный эффект (с.130-141). Особый интерес в данной главе представляет разработанный комплекс инструментария корпоративного контроля в НКО, представленный риск-ориентированным управлением, включающим методы стратегического, оперативного, программного и проектного управления (с. 144-152), и системой внутренней отчетности контроля (с.153-165), позволяющий более эффективно регулировать и повысить прозрачность деятельности

некоммерческих организаций на основе внутрифирменных регламентов системы корпоративного контроля.

В этой связи следует отметить наиболее значимые результаты диссертационного исследования Грядунова М.Ю., имеющие элементы **научной новизны**:

1) уточнена сущность категории корпоративного контроля как совокупности процедур и действий всех стейкхолдеров организации по обеспечению максимальной степени достижения ее стратегических целей в условиях внутренних и внешних рисков функционирования, определены элементы, отличительные признаки и формы проявления корпоративного контроля в некоммерческих организациях;

2) сформирован состав принципов функционирования системы корпоративного контроля в НКО, который дополнен принципами этичности и открытости, построена его элементная модель, включающая субъекты, объекты, методы и ожидаемый результат от функционирования системы контроля;

3) усовершенствована методика оценки эффективности корпоративного контроля в НКО, учитывающая риски снижения его надёжности в условиях изменчивой внешней среды, позволяющая определить наиболее надежные НКО в качестве партнёров для реализации социально значимых проектов для государства и частных инвесторов;

4) разработан механизм корпоративного контроля с учетом интересов и распределения функций контроля между участниками некоммерческой организации, уровня ее организационной зрелости, масштабов деятельности, организационно-управленческой структуры;

5) предложен комплекс инструментария корпоративного контроля в НКО, позволяющий раскрывать информацию об основных аспектах деятельности организации в различных форматах, выстроить прозрачную систему контроля, поддерживать высокий уровень имиджа организации в целях обеспечения притока средств для реализации социальных проектов.

#### **Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования**

Теоретическая значимость результатов диссертационной работы состоит в том, что полученные в ней положения и выводы развивают теоретические и методические основы формирования корпоративного

контроля в некоммерческих организациях. Практическая значимость исследования состоит в том, что предложенные теоретические положения и методические разработки обеспечивают законность, целенаправленность и эффективность использования целевых средств и других ресурсов некоммерческих организаций, позволяют сформировать оптимальную систему корпоративного контроля, усиливающую функционал менеджмента НКО. Рекомендации могут быть использованы в деятельности государственных органов власти при разработке программ развития некоммерческого сектора. По результатам исследования автором самостоятельно были сформулированы теоретические выводы и практические рекомендации по совершенствованию корпоративного контроля в некоммерческих организациях. Новые научные результаты, изложенные в научно-квалификационной работе получены лично автором.

#### **Дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании**

Тем не менее, в диссертации присутствует ряд замечаний и дискуссионных моментов:

1) характеризуя элементную систему корпоративного контроля НКО (с. 59-66), автор детально раскрывает ее субъектный состав, дает характеристику выполняемых ими функций, применяемым методам и инструментам контроля, в тоже время объектам контроля не дается такая подробная характеристика;

2) анализируя проблемы, сдерживающие развитие некоммерческого сектора страны (с.86-89) автор приходит к выводу, что большая часть из них связана с низким уровнем доверия, полноты и открытости данных о деятельности НКО для заинтересованных сторон, хотелось бы уточнить, на чем основаны такие выводы.

3) автором на с. 151-153 исследования предлагается применение проектного метода в механизме корпоративного контроля в НКО, позволяющего определить «нецелесообразные» к реализации мероприятия и проекты для более рационального использования средств, и в качестве одного из инструментов которого рекомендована методика SPICED на основе индикаторов для стейкхолдеров. Однако, из предложенного описания методики не совсем ясно как она может применяться в некоммерческих организациях.

Тем не менее, перечисленные недостатки не снижают научную ценность полученных результатов и выводов.

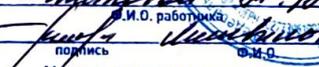
### Заключение

Диссертация Грядунова Михаила Юрьевича «Формирование корпоративного контроля в некоммерческих организациях», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Грядунов Михаил Юрьевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6 - «Менеджмент».

Официальный оппонент,  
член диссертационного совета РАНХиГС  
заслуженный работник высшей школы РФ,  
доктор экономических наук, профессор,  
заведующий кафедрой экономической теории и  
предпринимательства  
Южно-Российского института управления – филиала  
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»

Т.В. Игнатова

«15» марта 2023г.

Подпись	
Завещаю	
И.О. работника	
подпись	
Ф.И.О.	
Начальник отдела кадров Южно-Российского института управления - филиала РАНХиГС	

344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, д. 70/54  
Телефон: 8(632) 40-72-76  
Адрес сайта организации: <https://uriu.ranepa.ru/>  
E-mail: [ignatova-tv@ranepa.ru](mailto:ignatova-tv@ranepa.ru)