

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Фокиной Маргариты Михайловны на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических науки по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, выполненную на кафедре правового обеспечения национальной безопасности ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Тема прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций через призму обеспечения национальной безопасности представляет собой актуальное и значимое исследование публично-правовой направленности, так и нормотворческой и правоприменительной практики. Выработка предложений в нормативную правовую базу, авторских классификаций, в том числе, касающихся типичных нарушений, выявляемых прокурорами, обеспечивает баланс частных и публичных интересов, включая вопрос определения места прокурорского надзора в обозначенной сфере в теории и практики.

В этой связи актуальность, теоретическая и практическая значимость темы диссертационного исследования Фокиной Маргариты Михайловны не вызывает сомнений. В качестве факторов, определяющих актуальность диссертационного исследования, автор называет отсутствие системного подхода органов прокуратуры к осуществлению прокурорского надзора за

исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Диссертация состоит из введения, трех глав, семи параграфов, заключения, списка используемой литературы, приложений. Структурное построение работы логично и строится по схеме от общего к частному.

В первой главе автор рассматривает общетеоретические, международно-правовые и конституционно-правовые аспекты исследуемой проблематики, включая роль национальной безопасности и приоритетов в осуществлении прокурорского надзора в названной сфере, международные правовые стандарты в области защиты населения и населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В результате автором обоснован вывод о том, что вопросы безопасности населения и территорий для государства являются первоочередными. Диссертантом предложено внести изменения в федеральное законодательство на предмет введения термина «защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, который, по мнению автора, определит комплекс мер, направленных на реализацию функций по защите от чрезвычайных ситуаций.

Вторая глава посвящена теоретико-правовым основам прокурорского надзора за исполнением законов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В ней автор исследует предмет, объект и пределы прокурорского надзора в обсуждаемой сфере, а также цели, задачи и основные направления деятельности прокурора. Автором доказана самостоятельность направления, которая обусловлена такими факторами, как специфика предмета надзора, особенностью нормативного правового регулирования, а также характером нарушений в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций.

В третьей главе диссертант исследует вопросы практики реализации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, анализируя организацию надзора,

состояние законности и типичные нарушения, которые прокуроры выявляет при осуществлении надзора.

Диссертантом сформулирована классификация типичных нарушений, которая включает четыре группы, обоснован вывод о приоритетности направления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Также сформулирован вывод о том, что эффективность прокурорского надзора продиктована правильно выбранной методикой проведения проверочных мероприятий и широким охватом областей, в которых юридическими и должностными лицами совершаются нарушения.

Изучение содержания диссертационного исследования позволяет сделать вывод о том, что автору в целом удалось достичь заявленной цели исследования, а также решить основные поставленные задачи исследования.

Новизна полученных результатов исследования обусловлена разработкой автором научных выводов, вносящих вклад в развитие теории прокурорского надзора в части выработки самостоятельного и отдельного направления прокурорского надзора за исполнением законов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Теоретическую значимость диссертационного исследования обуславливают выводы и обобщения, которые сделаны на основе комплексного анализа международных актов, российского законодательства, судебной и прокурорской практики, которые открывают возможности для дальнейшего расширения и углубления положений, обозначенных автором, в последующих научных изысканиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Практическая значимость исследования выражается прежде всего в сформулированных предложениях по совершенствованию законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики.

Достоверность полученных результатов исследования обусловлена проведенным Фокиной М.М. изучением обширной базы нормативных,

теоретических и эмпирических источников, использованием надлежащей методологии и применением широкого комплекса общенаучных и специальных методов научного познания. Среди 248 источников, представленных в списке, научные монографии и статьи, диссертационные исследования, международно-правовые акты, документы стратегического планирования, нормативные правовые акты, материалы судебной практики.

Результаты научного исследования апробированы в ходе выступлений автора на конференциях. Основные положения и выводы диссертационного исследования были опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

В целом положительно оценивая диссертационное исследование М.М. Фокиной, выделим ряд замечаний и дискуссионных моментов по работе:

1) Представляется, что автор в диссертационном исследовании не уделил внимание изучению вопроса прав и свобод человека и гражданина в связи с проведением специальной военной операции, в том числе особенностям осуществления прокурорского надзора в условиях ее проведения.

2) Автор в диссертационном исследовании указывает на необходимость применения мер превентивного характера со стороны прокурора для того, чтобы в будущем была возможность избежать совершения чрезвычайной ситуации. В каких конкретно формах прокурор может осуществлять превентивные меры?

Изложенные замечания не умаляют достоинств проведенного диссертационного исследования и не влияют на общую положительную оценку представленной работы.

Вывод: диссертация Фокиной Маргариты Михайловны на тему «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Фокина Маргарита Михайловна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
ведущий научный сотрудник сектора
административного права и административного процесса
Института государства и права Российской академии наук

В.М. Редкоус

«27» ноября 2025 года

Контактные данные:

119019, г. Москва, ул. Знаменка, д. 10
ingran@ingran.ru
+7 (495) 691-33-81

