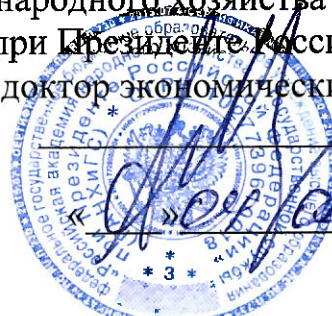


УТВЕРЖДАЮ
Проректор
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Российская академия
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации,
доктор экономических наук, профессор
А.М. Марголин


«09 сентября 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Диссертация Языкеева Сергея Николаевича на тему: «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности» выполнена на кафедре «Конституционное, административное и уголовное право» Среднерусского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Аспирант Языкеев Сергей Николаевич, 27 февраля 1972 года рождения, в 2000 году поступил и в 2004 году окончил государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Поволжская академия государственной службы имени П.А. Столыпина, филиал в г. Балаково, присуждена квалификация «Юрист» по специальности «Юриспруденция».

В период подготовки диссертации Языкеев Сергей Николаевич являлся аспирантом заочной формы обучения в Среднерусском институте управления – филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» с 01 ноября 2019 г. (приказ от 30 октября 2019 г. №01-10073) по 01 ноября 2023 г. (приказ от 18 октября 2023 г. № 01-30032) по направлению подготовки 40.06.01 Юриспруденция; успешно сдал кандидатские экзамены и получил справку от 23 октября 2023 года №140/18-2023/55 о сдаче кандидатских экзаменов по дисциплинам: история и философия науки (юридические науки) иностранный язык (английский язык)

(юридические науки), специальности 12.02.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право». Удостоверяющие документы выданы Среднерусским институтом управления – филиалом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В период подготовки диссертации и по настоящее время Языкеев Сергей Николаевич замещает должность судьи Саратовского областного суда.

Научный руководитель – Ирошников Денис Владимирович, доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой правового обеспечения национальной безопасности Юридического факультета им. Сперанского Института права и национальной безопасности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По итогам обсуждения диссертации на тему «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности» принято следующее заключение.

Характеристика научных задач, решенных в диссертации.

В диссертационной работе решены следующие научные задачи:

- осмыслено соотношение национальной безопасности и прав человека в России;
- рассмотрены международные правовые стандарты в области ограничения прав и свобод человека и гражданина;
- исследованы конституционно-правовые основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности в современной России;
- проанализировано нормативно-правовое регулирование ограничения конституционных прав в условиях особых правовых режимов и при проведении оперативно-разыскных мероприятий;
- исследованы новые угрозы национальной безопасности России, требующие правового регулирования ограничения прав и свобод человека;
- выработаны предложения по совершенствованию действующего законодательства в сфере ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Соответствие диссертационного исследования паспорту научной специальности. Диссертация Языкеева С.Н. соответствует Паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (п. 5 «Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, их гарантии, пределы осуществления, допустимые ограничения и механизмы защиты»).

Работа выполнена лично автором, о чем свидетельствует выбор темы работы, подбор методологического инструментария, определение содержания и структуры диссертационного исследования, аналитическая обработка и систематизация научно-теоретического и эмпирического

материала, на основе которого проведено комплексное научное исследование института ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности, сформулирован ряд выводов, обладающих элементами научной новизны, которые могут быть использованы в правотворчестве и правоприменении.

Актуальность темы исследования. Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена проблемами, связанными с необходимостью в определенных случаях ограничивать права и свободы человека, что не всегда четко регулируется действующим законодательством, особенно когда речь идет о принципиально новых явлениях, таких как внедрение новых технологий, и об угрозах национальной безопасности, подобных пандемии. В правовом государстве гражданское общество пристально следит за соблюдением конституционных прав и свобод человека, и любое ограничение последних вызывает общественное недовольство, если государственным органам не удастся четко обозначить законность и соответствие Конституции РФ принимаемых решений, связанных с указанными ограничениями. Кроме того, новые вызовы не всегда могут быть заранее спрогнозированы и учтены в нормативных правовых актах.

Например, пандемия новой коронавирусной инфекции показала, что государственная власть, не желая ограничивать права и свободы человека и гражданина посредством применения норм законодательства о чрезвычайном положении, допустила на первом этапе развития COVID-19 действия, вступающие в противоречие с Конституцией РФ, поскольку права и свободы были ограничены не в соответствии с федеральным законом, как того требует Конституция РФ, а на основании нормативных правовых актов высших должностных лиц регионов. Данный факт показал, что действовавшее законодательство оказалось не готово к форс-мажорной ситуации, а государственная власть допустила нарушение положений Основного Закона страны, хотя благодаря оперативной законотворческой работе по внесению изменений в законодательство указанное нарушение Конституции РФ было быстро устранено.

Изучение ограничений прав и свобод человека в условиях пандемий и широкого внедрения новых технологий только начинается, и любое научное осмысление проблем в данной сфере представляет ценность для юридической науки и практики.

Крайне актуальным является оценка процесса ограничения прав и свобод человека в условиях проводимой Российской Федерацией специальной военной операции. В частности, жесткое ограничение свободы слова представляется совершенно оправданным и правильным с точки зрения обеспечения национальной безопасности.

Таким образом, глубокий анализ существующего законодательства, в котором предусмотрены ограничения прав человека, и выработка предложений по его совершенствованию являются крайне актуальными на современном этапе.

Актуальной представляется и сама концепция исследования, согласно которой институт ограничения прав и свобод человека и гражданина рассматривается в контексте обеспечения национальной безопасности, что, как представляется, позволяет снять некоторые вопросы о законности (незаконности) применяемых ограничений прав человека. Согласно определенной в работе позиции единственным основанием для ограничения прав и свобод человека может являться исключительно обеспечение национальной безопасности. При этом употребляемые в законодательстве понятия «основы конституционного строя», «территориальная целостность», «здоровье населения» и некоторые другие суть элементы глобальной категории «национальная безопасность».

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.

1. Выдвинута концептуальная позиция, согласно которой любое ограничение прав и свобод человека и гражданина возможно лишь исключительно в целях обеспечения национальной безопасности. Об этом, в частности, говорит анализ действующей Конституции Российской Федерации: конституционные основания ограничения прав и свобод человека имеют либо непосредственное и прямое, либо косвенное (оборона) отношение к безопасности личности, общества и государства (п. 5 паспорта научной специальности).

2. В процессе анализа российского законодательства и документов стратегического планирования о безопасности установлено, что в действующих нормативных правовых актах, стратегиях, концепциях и доктринах не всегда место человека, его прав и свобод занимает первое место, определенное Конституцией Российской Федерации. В этом отношении указанные документы разнородны, и некоторые из них в предлагаемом контексте проигрывают предыдущим аналогичным актам и документам стратегического планирования (п. 5 паспорта научной специальности).

3. На основе анализа международных документов доказано, что международные стандарты в сфере легитимного ограничения прав и свобод человека и гражданина связывают возможность этих ограничений с национальной безопасностью или каким-либо ее видом (п. 5 паспорта научной специальности).

4. Определено, что все легитимные ограничения прав и свобод человека и гражданина целесообразно классифицировать по аналогии с ограничениями прав и свобод человека на чрезвычайные и постоянные. Чрезвычайные ограничения характеризуются прежде всего временностью и снимаются, как только угроза национальной безопасности миновала. С конституционно-правовой позиции особым правовым режимом является особый порядок правового регулирования, главная цель которого — обеспечение национальной безопасности, а главное юридическое средство — ограничение прав и свобод человека и гражданина. Обосновано, что особые правовые режимы можно разделить на чрезвычайные и постоянные (п. 5 паспорта научной специальности).

5. Одной из новейших глобальных угроз национальной безопасности стала пандемия COVID-19. В связи с этим обосновано мнение, согласно которому отказ от использования норм Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» для противодействия распространению коронавирусной инфекции повлек временное нарушение Конституции Российской Федерации, и это говорит, в частности, о том, что использование норм Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не могло на тот момент обеспечить эффективное регулирование правоотношений в сложившейся ситуации, что недопустимо даже на короткий срок. Предложена авторская классификация ограничений прав и свобод человека и гражданина в период пандемии: с точки зрения правового регулирования федеральные и региональные; по количеству категорий лиц, на которых распространялись ограничения, массовые и выборочные; с точки зрения объема и строгости мер, применяемых к нарушителям правил, жесткие и щадящие; по объектам (прибывшие из стран, где распространена коронавирусная инфекция, 65-летние граждане, лица с хроническими заболеваниями, проживающие с прибывшими из стран, где распространился COVID-19, и инфицированными; 5) по состоянию здоровья – ограничения прав болеющих коронавирусом и профилактические ограничения (п. 5 паспорта научной специальности).

6. Специфическими особыми правовыми режимами являются оперативно-разыскная деятельность, которая предусматривает в качестве одного из юридических средств, как и любой другой особый правовой режим, ограничения прав и свобод человека и гражданина, и в целом направлена на обеспечение национальной безопасности (п. 5 паспорта научной специальности).

7. Обоснована целесообразность использования в отношении чрезвычайного, военного положений и контртеррористической операции, а также оперативно-разыскной деятельности понятия «особый правовой режим», отказавшись от иных, например, от понятия «административно-правовой режим». При этом следует иметь в виду, что чрезвычайные особые режимы отличаются межотраслевым регулированием, высоким уровнем угрозы национальной безопасности, обуславливающей необходимость ограничения прав и свобод человека и гражданина (п. 5 паспорта научной специальности).

8. Доказано, что несмотря на существование легального определения искусственного интеллекта и нормативного правового акта в данной сфере развитие цифровых технологий значительно опережает развитие правовой базы в данной области, что создает непосредственную угрозу и национальной безопасности, и правам человека. Обосновано, что при использовании цифровых технологий, в частности искусственного интеллекта, прежде всего должна быть обеспечена безопасность личности. Предложены два аспекта проблемы обеспечения национальной безопасности (в том числе с точки зрения ограничения прав и свобод человека) в условиях развития новейших технологий: 1) обеспечение национальной безопасности в

процессе использования искусственного интеллекта; 2) профилактика и предотвращение угроз, исходящих от искусственного интеллекта. Обосновано, что существует необходимость законодательного обозначения пределов, за которые развитие искусственного интеллекта и цифровых технологий в целом заходить не должно, а также исключительного права государства определять возможность использования новых технологий для ограничения прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности. (п. 5 паспорта научной специальности).

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что авторские предложения, связанные с совершенствованием законодательства, предусматривающего возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина, а также законодательства о безопасности и особых режимах, могут быть реализованы в законотворческой и правоприменительной деятельности. Выводы, представленные в диссертационной работе, могут использоваться юристами-практиками в делах об ограничении конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Диссертационное исследование может составить основу будущих изысканий в области обеспечения национальной безопасности посредством легитимного ограничения прав и свобод человека и гражданина теоретического и прикладного значения. Помимо этого, результаты диссертационной работы могут быть использованы в процессе преподавания конституционного права, оперативно-розыскной деятельности, а также дисциплин и специальных курсов, связанных с национальной безопасностью.

Степень достоверности положений и результатов проведённых исследований высокая и достигается обращением соискателя к фундаментальным теориям и концептам зарубежных и отечественных ученых-юристов; использованием широко известными научными методами научного познания, комплексным анализом нормативных правовых актов, научной литературы, а также эмпирической базы, включающей материалы судебной практики, а также научной аргументированностью основных выводов и рекомендаций, изложенных в диссертации.

Материалы диссертации, опубликованные автором, включают 9 научных публикаций, отражающих основополагающие элементы научной новизны диссертации и положения, выносимые на защиту:

Б. Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук:

1. Языкеев, С.Н. Основания для ограничения конституционных прав человека и гражданина в целях обеспечения безопасности/ С.Н. Языкеев // Теория государства и права. – 2021. – № 1 (21). – С. 164-173. (0,75 п.л.)

2. Языкеев, С.Н. Правовой механизм ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения безопасности в

России/ С.Н. Языкеев // Вестник Костромского государственного университета. – 2022. – Т. 28. – № 2. – С. 233-238. (0,5 п.л.)

3. Языкеев, С.Н. Специфика ограничений прав и свобод человека для обеспечения национальной безопасности в условиях военного положения и при проведении контртеррористических операций / С.Н. Языкеев// Транспортное право и безопасность. –2023. – № 4. – С. 56-64. (0,75 п.л.)

Г. Статьи в изданиях, рекомендованных Ученым советом Академии:

4. Языкеев, С.Н. Искусственный интеллект и национальная безопасность в контексте прав и свобод человека в России / С.Н. Языкеев // Юридический мир. –2023. – № 10. – С. 44-48. (0,5 п.л.)

5. Языкеев, С.Н. Особенности ограничения прав и свобод человека в России в период пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 / С.Н. Языкеев // Современное право. – 2023. –№ 8. –С. 44-52. (0,75 п.л.)

В. Иные работы автора:

6. Языкеев, С.Н. Обеспечение безопасности как основание ограничения конституционных прав и свобод человека в России/ С.Н. Языкеев // Права человека в диалоге государственной власти и гражданского общества. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, посвященной Дню прав человека: в 2 ч. / отв. редактор Е.О. Тулупова. – Уфа, 2020. – С. 225-23.0 (0,5 п.л.).

7. Языкеев, С.Н. О правовом механизме ограничения конституционных прав человека и гражданина в целях обеспечения безопасности/ С.Н. Языкеев // Национальная безопасность России: актуальные аспекты: сборник избранных статей Всероссийской научно-практической конференции. – Санкт-Петербург, 2021. – С. 48-50. (0,4п.л.)

8. Языкеев, С.Н. Защита нравственности как основание ограничения прав и свобод человека в целях обеспечения безопасности личности и общества / С.Н. Языкеев // Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы науки и практики: Сборник научных статей и докладов XIV Международной научно-практической конференции / под общей редакцией П.А. Меркулова. – Орёл, 2022. – С. 290-293. (0,4 п.л.)

9. Языкеев, С.Н. Ограничение прав и свобод человека в целях обеспечения национальной безопасности / С.Н. Языкеев // Правовое обеспечение национальной безопасности. Тридцать лет законодательству о безопасности Российской Федерации: материалы Всероссийской научно-практической конференции (РАНХиГС, Москва, 22 апреля 2022 года) / отв. ред. Д. В. Ирошников. – М., 2023. –С. 269-271. (0,4 п.л.).

Диссертация Языкеева Сергея Николаевича соответствует квалификационным характеристикам и требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2023 г. № 824 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 28 февраля 2024 г. № 02-0355.

На основании вышеизложенного диссертация на тему: «Институт ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности» Языкеева Сергея Николаевича рекомендуется к защите на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заключение принято на заседании кафедры «Конституционное, административное и уголовное право» Среднерусского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Присутствовало на заседании кафедры – 17 человек. Результаты голосования: «за» – 16 человек, «против» – 0, «воздержалось» – 1, протокол от 19 сентября 2024 года № 2.

Директор
Среднерусского института управления –
филиала ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
доктор исторических наук,
профессор

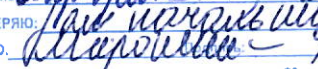


П.А. Меркулов

И.о. заведующего кафедрой
«Конституционное, административное и уголовное право»
Среднерусского института управления –
филиала ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
кандидат юридических наук, доцент



Н.В. Малявкина

Среднерусский институт управления – филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛА И ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА
Подпись: 
ЗАВЕРЯЮ: 
Ф.И.О. 
« » 20 г.

