

«Утверждаю»

Исполнительный директор
Фонда «Институт экономической
политики им. Е.Т. Гайдара»


В. Приходько
 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Фонда «Институт экономической политики им. Е.Т. Гайдара»

Диссертационное исследование «Оценка долгосрочной устойчивости бюджетно-налоговой политики в России на основе показателя бюджетного разрыва» выполнено соискателем Горюновым Евгением Львовичем в Институте Гайдара (Фонд «Институт экономической политики им. Е.Т. Гайдара»). В период подготовки соискатель занимал должность научного сотрудника лаборатории денежно-кредитной политики и международной лаборатории изучения бюджетной устойчивости Института Гайдара.

Горюнов Е. Л. окончил в 2007 г. механико-математический факультет Московского Государственного Университета им. М. В. Ломоносова, где ему была присуждена квалификация специалиста по специальности «механика». В 2009 г. получил степень магистра экономики (направление «экономика») в Негосударственном образовательном учреждении «Российская экономическая школа». Горюнов Е. Л. был зачислен в аспирантуру Института Гайдара (Фонд «Институт экономической политики им. Е.Т. Гайдара») 28 июня 2016 г. в качестве экстерна по направлению подготовки 38.06.01 «Экономика, экономическая теория» по научной специальности 08.00.01 «Экономическая теория». Кандидатские экзамены по истории и философии науки (экономические науки) и иностранному языку (английский язык) были сданы в период с 30 июня по 26 сентября 2016 г. Справка об обучении в аспирантуре и результатах сдачи кандидатский экзаменов была выдана 19 июня 2019 г. на основании подлинных протоколов и удостоверений о сдаче экзаменов, хранящихся в архиве Института Гайдара.

Для сдачи кандидатского экзамена в рамках научного направления 38.06.01 «Экономика» по специальности 08.00.10 «Финансы, денежное обращение и кредит» 1 февраля 2020 г. соискатель был прикреплен к аспирантуре РАНХиГС в качестве экстерна. По результатам сданного экзамена 2 марта 2020 г. получена справка об успешной сдаче кандидатского экзамена по специальности.

Научный руководитель – Синельников-Мурылев Сергей Германович, д.э.н., профессор.

Диссертация Горюнова Е.Л. рассмотрена на расширенном заседании научного направления «Макроэкономика и финансы» Института Гайдара.

В выступлениях участников заседания была дана положительная оценка диссертационного исследования, отмечена актуальность исследования, новизна полученных результатов, высокий уровень проведенного научного анализа долгосрочных тенденций бюджетных показателей и вклад в развитие методов количественной оценки бюджетной устойчивости. Внедрение разработанных в диссертации методов оценки бюджетной устойчивости позволит повысить эффективность проводимой бюджетно-налоговой политики за счет более полного учета рисков бюджетной дестабилизации в долгосрочном периоде.

По итогам обсуждения принято следующее **заключение:**

Диссертация является **научно-квалификационной работой**, выполненной в соответствии с паспортом научной специальности 08.00.10 «Финансы, денежное обращение и кредит»

Области исследования автора в соответствии с паспортом научной специальности 08.00.10 –Финансы, денежное обращение и кредит:

2.3. Теория, методология, методика финансового планирования на уровне государства и муниципальных образований; 2.4. Бюджетное и налоговое прогнозирование и планирование в рыночной экономике; 2.24. Источники финансирования дефицитов бюджетов и государственного долга, проблемы бюджетного дефицита в исполнении долгосрочной стратегии экономической политики.

Работа выполнена лично автором, включая этапы определения цели и постановки задач исследования, сбора информации, разработки методологии и получения результатов, включающих расчет показателя бюджетного разрыва и формулирования выводов.

Актуальность темы диссертационного исследования определяется важностью задачи обеспечения долгосрочной устойчивости государственных финансов при разработке стратегии бюджетно-налоговой политики и реализации реформ в области государственных финансов.

Новизна и исследования состоит в применении к бюджетно-налоговой политике, проводимой в России, инструментария оценки ее долгосрочной устойчивости, построенного на показателе бюджетного разрыва. В исследовании была предложена и обоснована модификация методологии расчета показателя бюджетного разрыва, позволяющая, во-первых, учесть особую роль, которую играют нефтегазовые доходы в системе государственных финансов РФ, а во-вторых, отразить связь величины бюджетных расходов с возрастной структурой населения. Полученные численные оценки бюджетного разрыва использованы для выявления тенденций, которые могут стать фактором увеличения бюджетных дефицитов в будущем.

Теоретическая и практическая значимость работы. Диссертационное исследование вносит вклад в развитие в методологии оценки устойчивости дефицитов государственного бюджета на длительных временных периодах. В работе впервые был предложен и рассчитан показатель бюджетного разрыва для российской экономики. Показатель бюджетного разрыва может использоваться в качестве численной характеристики устойчивости бюджетной политики при разработке бюджетно-налоговой политики и для анализа влияния реформ в данной сфере на устойчивость бюджета.

Обоснованность и достоверность положений диссертации подтверждается глубокой проработкой теоретических и эмпирических исследований в области устойчивости государственных финансов, которую представил в диссертации соискатель. Полученные соискателем результаты были опубликованы в ведущих отечественных научных изданиях. Также соискатель представлял полученные им результаты на Гайдаровском форуме и общеакадемическом семинаре научных лабораторий РАНХиГС, где отмечалась обоснованность заключений диссертационного исследования.

Основные научные результаты, полученные соискателем

1. Систематизированы предложенные в экономической литературе подходы к оценке долгосрочной бюджетной устойчивости. В основе систематизации подходов лежат теоретические принципы, на которых базируются подходы к оценке, и вытекающие из них методы оценки устойчивости. Выделены три наиболее часто применяющихся

подхода: (1) оценка устойчивости на основе анализа свойств функции фискального отклика, (2) эмпирическое тестирование стационарности бюджетных показателей и (3) оценки на основе проверки выполнения межвременного бюджетного ограничения для прогнозируемых значений бюджетных показателей.

2. Разработана методология, позволяющая получить оценку бюджетной устойчивости для российского бюджета с учетом его специфических характеристик. Оценка устойчивости выполняется с использованием бюджетного разрыва – специального показателя, отражающего долгосрочную сбалансированность доходов, расходов и финансовых обязательств бюджетной системы. В основе предложенной методологии расчета бюджетного разрыва лежит разделение бюджетных доходов и расходов на группы в зависимости от факторов, определяющих объем соответствующих потоков, с последующим прогнозированием доходов и расходов по каждой группе.

3. На основе прогноза долгосрочного социально-экономического развития Министерства экономического развития Российской Федерации и демографического прогноза Росстата разработана их совместная экстраполяция. Полученный экстраполированный прогноз включает прогноз динамики выпуска, доходов и расходов бюджета с привязкой этих потоков к динамике численности и возрастной структуре населения. Построены различные сценарии экстраполированного макроэкономического прогноза, отличающиеся базовыми предпосылками, и для каждого сценария рассчитан показатель бюджетного разрыва.

4. На основе полученных значений бюджетного разрыва для различных сценариев сделаны выводы относительно соответствия текущей бюджетно-налоговой политики требованиям к устойчивости бюджетных дефицитов в долгосрочной перспективе. Согласно полученным оценкам долгосрочный бюджетный разрыв для Российской Федерации составляет 8-10% ВПП.

5. Показано, что на состояние бюджета в долгосрочной перспективе будут влиять два фактора: сокращение доходов от нефтегазового сектора и увеличение расходов на социальную политику и здравоохранение в связи со старением населения. Чтобы выполнить все социальные обязательства и сохранить устойчивость бюджета необходимо разработать бюджетную реформу, предусматривающую некоторую комбинацию мер наращивания доходов бюджета из источников, не связанных с нефтегазовым сектором,

повышения эффективности социальных расходов и ограничения роста бюджетных расходов.

6. Продемонстрировано, что повышение пенсионного возраста позволяет заметно снизить долгосрочные бюджетные дисбалансы, но не позволяет добиться стабилизации социальных расходов и бюджетных дефицитов.

Основные положения диссертации изложены в научных публикациях:

1. Goryunov E., Kazakova M., Kotlikoff L., Mamedov A., Nazarov V., Nesterova K., Trunin P., Shpenev A. (2013) «Russia's Fiscal Gap» // NBER, Working paper, No.19608
2. Benzell S., Goryunov E., Kazakova M., Kotlikoff L., LaGarda G., Nesterova K., Zubarev A. (2015) «Simulating Russia's and Other Large Economies' Challenging and Interconnected Transitions» // NBER, Working paper, No.21269
3. Горюнов Е., Котликофф Л., Синельников-Мурылев С. (2015) «Бюджетный разрыв: оценка для России» // Вопросы экономики, № 7, С. 5-25.
4. Горюнов Е., Зубарев А., Нестерова К. (2015) «Моделирование долгосрочного влияния фискальной политики на экономику России» // Российское предпринимательство, Т. 16, №. 24. С.4435-4444.
5. Горюнов Е. (2015) «Теоретические основы, свойства и интерпретация индикаторов бюджетного разрыва» // Экономическая политика, Т. 11, №. 2.
6. Горюнов Е. (2019) «Прогноз социальных расходов бюджета: роль демографического фактора» // Экономическое развитие России, Т. 26, № 6. С. 8-13.

На основании всего изложенного диссертационное исследование Горюнова Евгения Львовича на тему «Оценка долгосрочной устойчивости бюджетно-налоговой политики в России на основе показателя бюджетного разрыва» рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Заключение принято на расширенном заседании научного направления «Макроэкономика и финансы» Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара. На заседании присутствовало 34 человека: Р.М. Энтов, академик РАН, д.э.н., профессор; С.Г. Синельников-Мурылев, д.э.н., профессор; А.Д. Радыгин, д.э.н., С.М. Дробышевский, д.э.н., доцент; профессор; А.Л. Ведев, д.э.н.; В.И. Моргунов, д.э.н., профессор; А.Л. Кудрин, д.э.н.; П.В. Трунин, д.э.н.; С.Г. Белев, к.э.н.; А.В. Божечкова, к.э.н.;

М.В. Казакова, к.э.н.; А.Е. Косарев, к.э.н.; В.С. Назаров, к.э.н.; А.В. Полбин, к.э.н.; И.А. Соколов, к.э.н.; Е.В. Худько, к.э.н.; Е.В. Шкребела, к.э.н.; А.Б. Золотарева, к.ю.н.; Н.Ю. Корниенко, к.э.н.; А.Б. Берберов; Ю.А. Голубцова; А.В. Замниус; Е.В. Иванов; М.А. Ковалева; П.К. Коваль; А.Н. Комарницкая; Ю.С. Кондрашин; Н.С. Кострыкина; Т.Б. Кулакова; Е.А. Леонов; Н.С. Могучев; М.И. Орехов; И.Н. Филиппова; М.Е. Чембулатова.

Результаты голосования: «за» – 34 человек, «против» – 0 человек, «воздержалось» – 0 человек, протокол №1 от 27 февраля 2020 г.

Директор по научной работе,
д.э.н., доцент

С.М. Дробышевский

Руководитель научного направления
«Макроэкономика и финансы», д.э.н.

П.В. Трунин