

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом проректора РАНХиГС от 13 мая 2026 года № 01-06914/001)

по защите диссертации Булатова Тимура Рашидовича на тему «Миграционная политика в России: государственно-правовое исследование», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Диссертация «Миграционная политика в России: государственно-правовое исследование», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», выполнена на кафедре конституционного и административного права Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ».

Диссертация принята к защите на основании приказа проректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» 13 мая 2026 года № 01-06914/001.

Соискатель Булатов Тимур Рашидович, 1998 года рождения:

– в 2020 г. Булатов Тимур Рашидович окончил Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по программе бакалавриата по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция;

– в 2022 г. Булатов Тимур Рашидович окончил Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет

аэрокосмического приборостроения» по специальности «Юриспруденция», квалификация «магистр»;

– справка о сдаче кандидатских экзаменов выдана отделом аспирантуры и докторантуры Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения» (ГУАП) № 09-17/43 от 23 октября 2025 года.

Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор Демичев Алексей Андреевич, главный научный сотрудник научного центра Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Официальные оппоненты:

– д.ю.н., доцент Прудникова Татьяна Анатольевна, профессор кафедры административного права Московского ордена Почета университета МВД России им. В.Я. Кикотя;

– к.ю.н., доцент Полякова Наталья Викторовна, начальник кафедры административного права Воронежского института Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Положительные отзывы на диссертацию также дали:

– **Председатель диссертационного совета** д.ю.н., доцент Илюхина Вера Алексановна, главный научный сотрудник научного центра Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;

– **Члены диссертационного совета:** д.ю.н., профессор Гриценко Валентина Васильевна, профессор кафедры уголовного и гражданского права и процесса Воронежского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; д.ю.н., доцент Калинина Евгения Валерьевна, заведующий

кафедрой гражданского и международного права Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; д.ю.н., профессор Романовский Георгий Борисович, профессор кафедры уголовного права и процесса Средне-Волжского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) в г. Саранске; д.ю.н., доцент Хужин Альфир Мисхатович, профессор кафедры гражданского права и процесса Нижегородской академии МВД России.

Соискатель имеет по теме диссертации 31 печатную работу общим объемом 17,1 п.л., включая:

А. Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук:

1. Булатов Т.Р. Зарубежный опыт и его влияние на развитие института омбудсмена в системе публичной власти Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. 2022. № 4 (70). С. 74-83.

2. Булатов Т.Р., Михайлов В.В. О правовом регулировании пребывания иностранных граждан на территории РФ // Ученые записки Крымского Федерального университета им. В.И. Вернадского. 2023. Т. 9. № 1. С. 418-423.

3. Булатов Т.Р., Булатов Р.Б. Понятие и классификация категории «иностранцы граждане» в российском законодательстве в контексте их правовой защиты // Ученые записки Крымского Федерального университета им. В.И. Вернадского. 2023. Т. 9. № 2. С. 243-246.

4. Булатов Т.Р., Игнатьева С.В. К вопросу о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации // Миграционное право. 2024. №2. С. 13-15.

5. Булатов Т.Р., Булатов Р.Б. Роль органов прокуратуры в защите прав иностранных граждан в России // Образование. Наука. Научные кадры. 2024. № 1. С. 61-64.
6. Булатов Т.Р. Миграционная стратегия Российской Федерации: проблемы и пути их решения // Государственная власть и местное самоуправление. 2024. № 2. С. 3-8.
7. Булатов Т.Р. Правовой статус иностранных граждан в Российской Федерации: понятие и особенности // Закон и право. 2024. № 2. С. 49-52.
8. Булатов Т.Р. К вопросу о роли органов прокуратуры Российской Федерации в борьбе с нелегальной миграцией // Ученые записки Крымского Федерального университета им. В.И. Вернадского. Юридические науки. 2024. Т. 10 (76). № 3. С. 406-412.
9. Булатов Т.Р. Юридическая техника административно-правового регулирования в сфере миграционных отношений // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2025. №4 (72). С. 209-215.
10. Булатов Т.Р. Классификация институтов гражданского общества и их функционирование в Российской Федерации // Теория государства и права. 2025. №4-1(47). С. 297-304.
11. Булатов Т.Р. Современные тенденции развития правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации // Миграционное право. 2026. № 2. С. 35-39.
12. Булатов Т.Р. Правозащитные организации как основной элемент функционирования институтов гражданского общества // Власть закона. № 1 (61). 2025. С. 267-275.
13. Булатов Т.Р. Миграционные процессы в современной России: состояние и тенденции развития // Юридический мир. 2024. №2. С. 54-58.

14. Булатов Т.Р. Проблемы миграционной политики Российской Федерации в отношении трудовых мигрантов // Власть закона. 2023. № 4. С. 189-196.

Б. Прочие публикации:

15. Булатов Т.Р., Глущенко П.П. О деятельности прокуратуры Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в сфере обеспечения и защиты прав человека // Сборник трудов по материалам Международной научно-практической конференции, посвященной Дню юриста (7-8 декабря 2016 г.) «Юриспруденция на страже прав и свобод граждан, общества, государственных интересов». СПб.: ГУАП. 2016. С. 129-133.

16. Булатов Т.Р. Министерство внутренних дел Российской Федерации и проблемы реализации миграционной политики государства // Сборник трудов по материалам Международной научно-теоретической конференции молодых исследователей: Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции). Т. I. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России. 2017.. С. 216-217.

17. Булатов Т.Р. Отдельные аспекты защиты прав иностранных граждан в процессе привлечения к административной ответственности // Закон. Право. Государство. 2021. № 2 (30). С. 69-72.

18. Булатов Т.Р. Отечественный опыт становления и развития важнейшего правозащитного органа государства (к 300-летию образования российской прокуратуры) // Юридическая наука: история и современность. 2021. №1. С. 154-160.

19. Булатов Т.Р. Отдельные аспекты правового статуса иностранных граждан в России // Закон. Право. Государство. 2021. №3(31). С. 76-80.

20. Булатов Т.Р. Административная ответственность иностранных граждан в контексте реализации их прав и свобод // Закон. Право. Государство. 2021. № 4 (32). С. 247-251.

21. Булатов Т.Р. Становление и развитие российской прокуратуры // Закон. Право. Государство. 2021. №1(29). С. 153-159.
22. Конституционное право России: историко-теоретические вопросы: учебное пособие / Булатов Р.Б., Булатов Т.Р., Хазов Е.Н., Померлян А.Н., Санин В.Е., Крупницкая В.И. Новосибирск: НВИ войск национальной гвардии РФ, 2022. 172 с.
23. Булатов Т.Р., Долбик Н.Ф. ГУЛаг как жестокий образец нарушения права человека на жизнь // Закон. Право. Государство. 2022. №1(33). С.321-326.
24. Булатов Т.Р. О роли прокуратуры в антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов органов публичной власти // Закон. Право. Государство. 2022. №3(35). С. 136-140.
25. Булатов Т.Р., Игнатьева С.В. К вопросу об особенностях административно-правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации // Закон. Право. Государство. 2022. №4(36). С. 189-193.
26. Булатов Т.Р. К вопросу о защите прав мигрантов органами публичной власти Российской Федерации // Закон. Право. Государство. 2023. №3(39). С. 65-67.
27. Булатов Т.Р. Становление и развитие института гражданства в России // Закон. Право. Государство. 2023. №4(40). С. 138-140.
28. Новые орбиты международных связей: экспорт, миграция, космос: коллективная монография / под ред. Ю.А. Антохиной, А.А. Оводенко, Т.В. Колесниковой. СПб.: ГУАП, 2024. 280 с. (Булатов Т.Р. Современное состояние и проблемы миграционного законодательства. С. 154-162).
29. Булатов Т.Р. Изучение истории и культуры России как залог успешной интеграции мигрантов в российское общество // Сборник научных статей по материалам международной научно-практической конференции «Защита государственности: историческое наследие и современные вызовы»

/ под ред. В.П. Сальникова. СПб.: Военная ордена Жукова академия войск национальной гвардии Российской Федерации. 2025. С. 511-517.

30. Булатов Т.Р., Булатов Р.Б. Современная концепция защиты прав и свобод человека и гражданина // Закон. Право. Государство. 2025. № 2. С. 55-57.

31. Булатов Т.Р., Булатов Р. Б. К вопросу о цифровизации избирательного процесса в Российской Федерации // Закон. Право. Государство. 2025. № 3. С. 34-36.

Диссертационный совет отмечает, что полученные Т.Р. Булатовым результаты исследований отличаются научной новизной и практической значимостью.

Научная новизна диссертационного исследования Булатова Т.Р. состоит в выявлении особенностей, проблем и направлений совершенствования правового регулирования миграционной политики в России. Также, установлены особенности становления и развития миграционной политики в России; сформулированы понятие и содержание основных правовых категорий в сфере миграционных отношений; на основе проанализированного зарубежного и отечественного опыта миграционной политики выявлены возможности его применения в современной России; выделены и охарактеризованы тенденции развития миграционного законодательства в Российской Федерации, определены направления его совершенствования; исследован механизм взаимодействия государства с институтами гражданского общества в сфере обеспечения государственной миграционной политики; выявлены и охарактеризованы направления совершенствования современной миграционной политики Российской Федерации; предложен авторский проект содержания Миграционного кодекса Российской Федерации.

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что в нем содержатся новые и обобщены ранее имевшиеся данные о миграционной политике Российской Федерации и зарубежных стран, их соотношении и актуальных тенденциях развития.

Кроме того:

- сформулирована периодизация государственной миграционной политики России;
- предложены направления совершенствования миграционной политики Российской Федерации;
- обоснована целесообразность создания единого кодифицированного правового акта «Миграционный кодекс Российской Федерации», а также разработан проект его примерной структуры;
- определены направления реализации миграционной политики России в контексте эффективного взаимодействия государства и институтов гражданского общества.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в выработке практических рекомендаций по совершенствованию миграционного законодательства Российской Федерации. Обоснована необходимость принятия Федерального закона «Об основных направлениях миграционной политики Российской Федерации». Предложено в ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» закрепить термины «нелегальная (незаконная) миграция» и «нелегальный (незаконный) мигрант» в предложенной диссертантом редакции. Сформулирован авторский Проект содержания Миграционного кодекса Российской Федерации. Также, материалы диссертационного исследования могут быть использованы при совершенствовании положений Концепции государственной миграционной политики на 2026-2031 гг.

Диссертационный совет отмечает, что диссертация Булатова Т.Р. соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые

(государственно-правовые) науки»: п. 13 «Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства» и п. 14. «Правовое регулирование государственного управления в различных сферах».

Основные выводы и научно обоснованные предложения диссертанта были представлены и получили положительную оценку на различных научно-представительских мероприятиях.

Оценка достоверности представленных в диссертации результатов исследования не вызывает сомнений и подтверждается как использованием современных методов научного познания, так и их апробацией.

На заседании 03 июня 2026 года диссертационный совет принял решение присудить Булатову Т.Р. ученую степень кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

В голосовании приняли участие 5 членов диссертационного совета. Проголосовали: «ЗА» 5; «ПРОТИВ» 0; «ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» 0.

Председатель
диссертационного совета

В.А. Илюхина

03 июня 2026 г.

В соответствии с приказом проректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 13 мая 2026 года № 01-06914/001 заседание диссертационного совета проходило в интерактивном удаленном режиме.

Протокол об итогах голосования
заседания диссертационного совета на базе РАНХиГС при Президенте РФ
(созданного приказом проректора РАНХиГС от 13 мая 2026 года № 01-
06914/001)

по защите диссертации Булатова Тимура Рашидовича на тему
«Миграционная политика в России: государственно-правовое исследование»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

№ 1

от 03 июня 2026 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.ю.н. Илюхина Вера Алексановна – председатель
Диссертационного совета;

2. д.ю.н. Гриценко Валентина Васильевна;

3. д.ю.н. Калинина Евгения Валерьевна;

4. д.ю.н. Романовский Георгий Борисович;

5. д.ю.н. Хужин Альфир Мисхатович;

Официальные оппоненты:

1. д.ю.н. Прудникова Татьяна Анатольевна;

2. к.ю.н. Полякова Наталья Викторовна.

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении
Булатову Тимуру Рашидовичу ученой степени кандидата юридических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 человек.

Присутствовало на заседании 5 членов совета.

Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени
кандидата юридических наук Булатову Тимуру Рашидовичу:

за 5

против 0

воздержались 0

Председатель диссертационного совета



В.А. Илюхина

В соответствии с приказом проректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 13 мая 2026 года № 01-06914/001 заседание диссертационного совета проходило в интерактивном удаленном режиме.