

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный
округ Тропарево-Никулино, пр-кт
Вернадского, д. 82, стр. 1

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Любкиной Ольги Романовны
«Индустриальные и промышленные парки как фактор совершенствования
государственной промышленной политики современной России»,
представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук
по специальности 5.5.3. «Государственное управление и отраслевые
политики»

Актуальность темы исследования. Диссертационное исследование
О.Р. Любкиной, направленное на совершенствование государственной
промышленной политики современной России посредством институтов
развития своевременно как с точки зрения теоретического, так и прикладного
аспекта.

С точки зрения теории актуальным является изучение взаимосвязи
между масштабированием индустриальных и промышленных парков как
институтов развития, с одной стороны, и индустриальным развитием
государства и его регионов, с другой.

С точки зрения политико-управленческих практик на повестке дня стоит
задача выработки научно обоснованных подходов к решению проблем по
преодолению последствий деиндустриализации и созданию условий для
новой индустриализации, непосредственно влияющих на обеспечение
технологического суверенитета и технологического лидерства.

Государственная промышленная политика в контексте
институционально-технологического развития национальной промышленной
системы представляет собой определенную компонентную структуру,
составляющими которой являются цели, задачи, принципы, функции,

субъекты и объекты, методы и формы, которые в своем взаимодействии и взаимосвязи обуславливают регулирующее влияние, направленное на достижение стратегической цели.

Регулирование компонентами данной структуры должно осуществляться на основе научно обоснованного инструментария, что позволит стимулировать рост степени инновационности и повышение общего научно-технологического уровня отечественной промышленной продукции и национального производства. А совокупность результатов реализации такой промышленной политики призвана обеспечить не только достижение целей институционально-технологического развития национальной промышленной системы, но и способствовать достижению целей социально-экономического развития регионов и страны в целом.

Достоверность и научная обоснованность исследования.

Теоретические положения диссертации базируются на всестороннем изучении трудов отечественных и зарубежных исследователей в области теории и практики государственной промышленной политики, опубликованных в научной литературе и научной периодической печати по исследуемым проблемам со ссылкой на соответствующие источники заимствования.

Автором использованы эффективные методики сбора и обработки исходной информации, репрезентативные данные о конкретных государственных управленческих решениях по формированию и развитию индустриальных и промышленных парков, а также факторах и условиях, опосредующих данные процессы. Корректно использованы методы: монографический, абстрактно-логический, экономико-статистический, расчетно-конструктивный, научное обобщение, моделирование, табличной и графической интерпретации и др.

Достоверность и обоснованность полученных результатов подтверждается грамотно поставленными и полностью достигнутыми целью и задачами исследования, актуальными и компетентно выбранными методами научного познания, высокой информативностью теоретической и эмпирической базы, апробацией и публикацией разработанных положений

научной новизны. Предложенные научно-методические положения сформулированы с использованием принципа адаптивности, что позволяет осуществить их практическую интеграцию в деятельность органов государственной власти. Основные положения, разработанные автором, неоднократно докладывались и обсуждались на научно-практических конференциях, изложены в различных научных периодических изданиях.

Также достоверность и обоснованность полученных результатов подтверждается самим содержанием и структурой диссертационного исследования. Работе присуща строгая последовательность и логика в изложении текста и структурировании работы, что позволило соискателю добиться целостности диссертации и обеспечить научную аргументированность всех положений и выводов. Представленные в работе положения проиллюстрированы необходимыми рисунками и таблицами. Изложение ведется научным языком, научные положения сформулированы корректно.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке теоретико-методических и научно-практических рекомендаций по совершенствованию государственной промышленной политики Российской Федерации, которая определяет смысловую структуру эффективного функционирования промышленности и направленность промышленных и индустриальных парков.

Научные результаты проведенного исследования заключаются в последовательном решении научных задач и получении приращения научного знания выразившееся:

- в раскрытии концептуального алгоритма совершенствования отраслевой промышленной политики, вбирающего в себя этапы теоретического анализа ключевых научных концептов и базирующегося на модели политического цикла;

- в выявлении и обосновании детерминизма между индустриальными изменениями в региональных территориях, которые происходят вследствие функционирования парковых структур, и перспективой устойчивого социально-экономического развития субъектов РФ;

- в представлении и обосновании компонентов системы риск-менеджмента, то есть рисков и угроз, создающих препятствия для реализации проактивной промышленной политики;

- в определении сущности операционного алгоритма совершенствования функционирования парковых структур как способа и порядка реализации управленческой стратегии со стороны УК парковых структур и курирующих институты развития администрации субъектов Российской Федерации;

- в разработке авторской модели патерналистского корпоративизма, в рамках которой осуществляется взаимодействие государственных, муниципальных, негосударственных акторов, влияющей на эффективность и результативность становления и развития парков структур.

В первой главе соискателем представлен концептуальный алгоритм, базирующийся на модели политического цикла, которая включает в себя выявление проблемы (проблем), исследование механизмов и инструментов для её (их) решения. Важно также подчеркнуть, что концептуальный алгоритм совершенствования отраслевой промышленной политики вбирает в себя этапы теоретического анализа ключевых научных концептов и базирующегося на модели политического цикла, отличающейся от имеющихся трактовок отраслевых политик всесторонним исследованием исторических и современных особенностей промышленной политики в контексте сложившейся в Российской Федерации институциональной системы.

Во второй главе диссертант проводит анализ политико-управленческих практик в части функционирования институтов развития, который позволил систематизировать основные элементы механизма государственной поддержки промышленных парков. Был проведён SWOT-анализ региональной и промышленной политики Воронежской области, который был использован в процессе проектирования образа будущего Воронежской области, так как выделенные сильные и слабые стороны влияют на реализацию на практике желаемого образа будущего.

В третьей главе был предложен авторский алгоритм оптимизации деятельности парковых структур, что представляет собой один из ракурсов политической инструментализации инновационных подходов

государственной промышленной политики Российской Федерации. Данный авторский алгоритм необходим при переходе индустриальных и промышленных парков на интенсивный путь развития, который включает прежде всего технологические инновации.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций в диссертационном исследовании О.Р. Любкиной подтверждается. корректным применением методов системного и структурно-функционального анализа, верификация авторской модели патерналистского корпоративизма подтверждается на конкретных практических примерах. Выводы логично вытекают из поставленных цели и задач, подкреплены фактическими данными, наглядно отражёнными в таблицах и графиках.

Теоретическая и практическая значимость исследования

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в уточнении роли институтов в индустриальном развитии территорий, которые формируют основу эффективной государственной промышленной политики, как на уровне общенационального государства, так и на уровне регионов страны, в разработке алгоритма успешного промышленного развития регионов, модели взаимодействия власти, бизнеса, научного и экспертного сообщества в становлении новых промышленных производств, индустриальных и промышленных парков.

Полученные Любкиной Ольгой Романовной результаты представляют определенную научную ценность и могут быть использованы органами власти и управления (федеральной и региональной) в рамках регулирования и оптимизации особых экономико-правовых режимов, улучшения форматов интеракционизма государства и бизнес-сообщества в системе функционирования и развития индустриальных и промышленных парков в регионах России. Практическая значимость работы заключается в возможности применения её выводов при разработке учебных курсов дисциплин «Государственное управление и отраслевые политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Государственное и муниципальное управление».

Дискуссионные вопросы и замечания. Признавая актуальность темы исследования, научную новизну и практическую значимость его основных результатов, следует отметить вместе с тем, что ряд положений настоящей работы являются, на наш взгляд, требуют дискуссии и уточнения:

1. Является дискуссионным авторская периодизация государственной промышленной политики России, которая разделена автором на три этапа. В частности, соискатель выделяет этап с 1991 по 2004 гг., отмечая этот период метафорой «наличием отсутствия» промышленной политики в стране (с.78). полагаем, что в этом случае автор должен был привести качественную доказательную базу, а не ограничиваться констатацией имеющихся проблем в промышленном комплексе постсоветской России.

2. К достоинствам диссертационной работы следует отнести проектирование Образа будущего на примере одного из российских регионов (Воронежская область), однако, в данном фрагменте имеется противоречие, которое снижает теоретическую и практическую ценность самой работы. Так, в методологической основе конструирования соискателем Образа будущего исследуемого региона вначале отмечается горизонт планирования в 15 лет, а затем автор, сопровождая конкретный кейс выделяя временные рамки планирования в 5-7 лет (с. 152). В данном контексте, для диссертанта важно определиться, идет ли речь о среднесрочном или долгосрочном планировании.

3. Спорным выглядит утверждение автора о том, что в 2022 - 2023 годах парковые структуры в России практически исчерпали свои возможности, с точки зрения экстенсивного пути развития, и что необходим переход на интенсивный путь развития, который включал прежде всего технологические инновации (с.178). Считаем, что экстенсивный этап развития промышленных и промышленных парков еще не завершен. Более того, для парковых структур требуется серьезное масштабирование, с созданием промышленных производств (углубление политики импортозамещения) и агропромышленных производств (глубокая переработка сельхозпродукции).

Перечисленные недостатки и дискуссионные моменты не снижают научную ценность полученных результатов и выводов.

Диссертацию целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Вывод: Любкиной Ольги Романовны «Индустриальные и промышленные парки как фактор совершенствования государственной промышленной политики современной России» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07.2026 г.), а Любкина Ольга Романовна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор экономических наук, профессор,
и.о. заведующего кафедрой
«Менеджмент и управление персоналом»
Среднерусского института управления –
филиала РАНХиГС

Головина Татьяна Александровна
« 31 » августа 2026 г.



Среднерусский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» Управление персонала и делопроизводства	
Подпись: <u>Головиной Т.А.</u>	
ЗАВЕРЯЮ: <u>Безруцкий специалист</u>	
Ф.И.О. <u>Семинский И.И.</u>	Подпись: <u>Семинский И.И.</u>
« 14 » 08	20 26 г.

302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12

Телефон: 8 4862 25-50-39

Адрес сайта организации: <https://orel.ranepa.ru>

Электронная почта: golovina-ta@ranepa.ru