

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

ОТЗЫВ

председателя диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Липчанской Марии Александровны на диссертацию Серкова Максима Алексеевича, на тему «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность диссертационного исследования Серкова Максима Алексеевича на тему «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации» не вызывает сомнений по следующим основаниям.

Проблемы правового обеспечения национальной безопасности в Арктическом регионе многие годы остаются в центре внимания научного сообщества. Значительное место уделяется им и в юридической науке. Арктическая зона Российской Федерации является стратегически важным макрорегионом, обеспечивающим добычу более 80 процентов горючего природного газа и 17 процентов нефти в стране, а её континентальный шельф содержит колоссальные запасы углеводородов, что является стратегическим резервом минерально-сырьевой базы Российской Федерации. Вопросы правового регулирования, обеспечения различных видов безопасности, а также защиты национальных интересов в данном макрорегионе продолжают интересовать учёных и практиков.

То же самое можно сказать и о проблеме обеспечения безопасности в условиях обострения геополитической обстановки. Сегодня в условиях нестабильности и увеличения количества угроз суверенитету и территориальной целостности Российской Федерации в Арктике вопросы, связанные с комплексной безопасностью макрорегиона, являются наиболее острыми.

Тем ценнее выглядит подход автора диссертационного исследования, основанный на комплексном рассмотрении различных видов безопасности Арктической зоны Российской Федерации — государственной, военной,

общественной, экономической, экологической и других — через призму единого публично-правового механизма их обеспечения.

Кроме того, актуально обращение в диссертационном исследовании к вопросам возрастания роли Северного морского пути как транспортного коридора мирового значения, проблемам антитеррористической защищённости критически важных объектов арктической инфраструктуры, развития арктического туризма и обеспечения продовольственной безопасности коренных малочисленных народов. Анализ данных аспектов дал автору диссертации основания для достаточно глубоких мыслей и обоснованных выводов.

Удачная структура диссертационного исследования позволила автору успешно решить поставленные задачи и достигнуть обозначенной цели. Работа включает в себя три главы, объединяющих девять параграфов.

В первой главе «Комплексная безопасность Арктической зоны в системе национальной безопасности Российской Федерации», используя системный, функциональный и сравнительно-правовой методы научного познания, автор исследовал региональную безопасность и определил её место в системе национальной безопасности Российской Федерации, обоснованно выделив уровни правового обеспечения региональной безопасности; дал определение и раскрыл содержание комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации; провёл анализ национальных интересов и угроз комплексной безопасности макрорегиона на современном этапе.

Во второй главе «Организационно-правовые особенности обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации» представлен разработанный автором механизм публично-правового обеспечения комплексной безопасности; систематизированы правовые режимы, установление которых имеет целью обеспечение безопасности в Арктике; детально исследована система органов обеспечения комплексной безопасности макрорегиона с выявлением проблем и коллизий в их функционировании. Новаторским стало обоснование автором необходимости создания федеральной территории «Арктическая зона Российской Федерации» на основе действующих конституционных норм, а также исследование стратегического планирования как инструмента обеспечения комплексной безопасности.

В третьей главе «Публично-правовое обеспечение отдельных видов комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации» автор определил конкретные направления публично-правового обеспечения государственной, военной и общественной безопасности, а также экономической безопасности в Арктической зоне Российской Федерации,

предложив в том числе новые направления, не имеющие на сегодняшний день полноценного нормативного регулирования.

Подход автора диссертационного исследования отличается тем, что в каждой главе, помимо констатации фактов и анализа правовых норм, регулирующих вопросы обеспечения различных видов безопасности в Арктической зоне, предлагаются конкретные меры по совершенствованию законодательства и организационно-правовых механизмов. При этом диссертант не отступает от своей главной концептуальной идеи, согласно которой комплексная безопасность Арктической зоны требует системного публично-правового обеспечения с учётом специфики макрорегиона.

В восьми положениях, выносимых на защиту, отражена новизна диссертационного исследования, которая выражена в следующем:

1) автором предложено определение региональной безопасности и обоснованы уровни её правового обеспечения (макрорегион, регион, район, населённый пункт), при этом установлено, что система обеспечения региональной безопасности на уровне макрорегиона является наименее разработанной в правовой науке и наименее охваченной нормативным регулированием;

2) сформулировано авторское определение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации; обоснована необходимость создания федеральной территории «Арктическая зона Российской Федерации», что позволит создать органы государственной власти федеральной территории и выработать новые интеграционные механизмы;

3) автором установлено, что национальные интересы Российской Федерации в Арктике можно разделить на две группы — в сфере развития и в сфере безопасности, при этом на сегодняшний день приоритет имеют интересы в сфере развития, тогда как интересы в сфере безопасности обеспечены правовыми средствами недостаточно и нередко носят декларативный характер;

4) разработан механизм публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации, включающий систему правовых мер с учётом специфики макрорегиона, с конкретными направлениями совершенствования в части правотворчества, режимного регулирования, правоприменения и контрольно-надзорной деятельности;

5) систематизированы правовые режимы, установление которых имеет целью обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны, включая правовой режим Государственной границы, континентального шельфа, исключительной экономической зоны, Северного морского пути, опорных

населённых пунктов, территорий опережающего развития и закрытых административно-территориальных образований;

6) исследована система органов обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации, выявлены проблемы и коллизии в их функционировании и взаимодействии, обоснованы направления и формы взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества;

7) обоснована необходимость разработки отдельного документа стратегического планирования — Стратегии обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации; предложено установить правовые формы реализации показателей документов стратегического планирования, включая ответственность органов и должностных лиц;

8) определены конкретные направления публично-правового обеспечения отдельных видов комплексной безопасности: государственной, военной, общественной и экономической безопасности в Арктической зоне, в том числе в сфере антитеррористической защищённости объектов арктической инфраструктуры, защиты энергетической инфраструктуры от БПЛА, безопасности арктического туризма и обеспечения продовольственной безопасности коренных малочисленных народов.

Следует отметить высокую степень обоснованности перечисленных научных положений и их новизну.

Предложенные автором определения, классификации, анализ нормативных правовых актов, документов стратегического планирования, международных договоров Российской Федерации, а также разработанный механизм публично-правового обеспечения комплексной безопасности подчёркивают теоретическую значимость диссертационного исследования.

Практическая значимость диссертации также не вызывает сомнений, поскольку предложения, изложенные автором и призванные выявить слабые места в законодательстве о безопасности применительно к Арктической зоне Российской Федерации, вполне могут быть использованы в деятельности законодателей, в правоприменительной практике, в деятельности по стратегическому планированию, а также в образовательном процессе.

Достоверность диссертационного исследования зиждется на массивном списке использованных источников. В ходе научно-исследовательской работы автор обращался к научным работам и публикациям российских учёных, использовал для анализа большое количество федеральных и региональных нормативных правовых актов, международных договоров Российской Федерации, документов стратегического планирования, а также материалов

судебной практики и статистических данных. Приведённый список литературы заслуживает высокой оценки, а анализ диссертации показывает, что автор активно обращается к соответствующим научным работам в основном тексте. Всего в списке использованных источников более 290 наименований.

Результаты научного исследования прошли апробацию в российских периодических научных изданиях. Всего было опубликовано десять научных работ, пять из них — в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Можно утверждать, что научные положения и выводы автора позволяют продолжать и развивать исследования в области публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации или отдельных её видов.

Таким образом, диссертация Серкова Максима Алексеевича представляет собой самостоятельный, целостный, завершённый научно-квалификационный труд, выполненный с соблюдением предъявляемых требований.

Качественно и добросовестно выполненная научная работа тем не менее в некоторых аспектах требует некоторых уточнений в ходе публичной защиты диссертации.

1. В контексте «арктического права» автор исследует историю разработок и неоднократных попыток принятия федерального закона, регулирующего основные правоотношения в Арктической зоне Российской Федерации (стр. 95-100). При этом в работе не содержится мнения автора относительно целесообразности принятия подобного закона на федеральном уровне.

2. Автор предлагает создать федеральную территорию «Арктическая зона Российской Федерации» (положение, выносимое на защиту 2, стр. 14 диссертации), при этом научное обоснование данного предложения представляется недостаточным. Какой правовой режим будет в новом публично-правовом территориальном образовании? Предлагает ли автор общие принципы образования федеральных территорий?

Данные уточнения в случае удовлетворительного ответа автора диссертационного исследования не могут расцениваться как замечания и никак не влияют на положительную оценку работы.


Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что представленная к защите диссертация Серкова Максима Алексеевича на тему «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны

Российской Федерации», представленная на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, в полном объёме соответствует критериям, которым должна отвечать диссертация на соискание учёной степени кандидата юридических наук, закреплённым в Положении о присуждении учёных степеней, утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и в Порядке присуждения учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утверждённого приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа РАНХиГС от 30 апреля 2025 года № 02-763 с последующими изменениями и дополнениями), поскольку диссертация является научно-квалификационной работой, содержит решение задачи, имеющей значение для развития публично-правовой науки, актуальные предложения, выполнена автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты.

Вывод: диссертацию Серкова Максима Алексеевича на тему «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации» целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Председатель диссертационного совета,

доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры прав человека
Института права и национальной
безопасности ФГБОУ ВО «Российская
академия народного хозяйства и
государственной службы при
Президенте Российской Федерации»


Липчанская Мария Александровна

«29» апреля 2026 года



ВЕРЯЮ

СЕКРЕТАРЬ

АКАДЕМИИ НАРОДНОГО

ГОСУДАРСТВЕННОГО

ПРЕЗИДЕНТА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Почтовый адрес: 119571, г. Москва, проспект Вернадского, дом 82, стр. 1

Телефон/факс: 8 (499) 956-03-30; электронная почта: lipchanskaya-ma@ranepa.ru
<https://www.ranepa.ru/>

Специальность, по которой защищена докторская диссертация: 12.00.02 – конституционное право; муниципальное право