

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
по диссертации Скутиной Светланы Геннадьевны
«Государственная политика по добровольному переселению
соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и
пути совершенствования» по специальности 5.5.3 – «Государственное
управление и отраслевые политики», представленной на соискание ученой
степени кандидата политических наук, выполненной в Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации

Актуальность темы представленного диссертационного исследования Скутиной Светланы Геннадьевны обусловлена усиливающейся зависимостью принимаемых на федеральном уровне государственной власти политических решений относительно стабилизации государственного миграционного курса Российской Федерации и необходимостью поддержания этнополитического баланса в стране. Разумеется, с учетом декларируемых на официальном уровне приоритетных целей и задач российской государственной национальной и демографической политики. Большинство явлений и процессов, наблюдаемых в российском обществе в современных условиях, испытывает воздействие соответствующих миграционных изменений.

С этих позиций представляется целесообразным исследование особенностей реализации государственной политики Российской Федерации по добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 года №637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» и предложение соответствующих рекомендаций по повышению эффективности ее реализации.

С учетом анализа имеющейся теоретической базы диссертантом четко сформулирована научная проблема, которая подлежит решению в рамках представленной диссертации: недостаточная научно-исследовательская проработанность категории «соотечественник» и имеющихся в этой связи подходов применительно к государственному управлению. Отсюда также определяется целесообразность изучения действующего миграционного законодательства Российской Федерации, принятых федеральных и региональных практик реализации программы по переселению соотечественников из-за рубежа, направлений оптимизации реализуемой государственной политики добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и т.д.

Диссертантом поставлены и успешно достигнуты следующие задачи научного исследования:

1. Исследованы подходы к формированию государственной политики по добровольному переселению соотечественников в рамках основных миграционных теорий.
2. Выявлены особенности репатриации, как модели государственной политики по добровольному переселению соотечественников.
3. Проанализированы концептуальные основы политики переселения соотечественников на современном этапе развития Российской Федерации.
4. Определен инструментарий политико-правового регулирования переселенческой политики в Российской Федерации.
5. Рассмотрена практика реализации государственной политики в области добровольного переселения соотечественников в современной России.
6. Сформулированы новые концептуальные подходы к политике по переселению соотечественников в контексте актуальных для России экономико-демографических задач.

В процессе работы над диссертацией автор пришел к выводу, что реализуемая сегодня в Российской Федерации переселенческая политика, как один из институционализирующихся типов отраслевых политик, обусловлена политическими особенностями постсоветского развития. Данный аспект означает учет интересов ряда бывших республик СССР, наиболее тесное взаимодействие в интеграционных процессах с новыми государствами постсоветского пространства. В этой связи автором также отмечено, что используемые российским политическим руководством подходы нуждаются в некоторой коррекции и доработке с учетом интеграции в символическую политику РФ традиционных русских ценностей и пресечения русофобских настроений на пространстве бывшего СССР. Также, считаем целесообразным позицию автора о том, чтобы рассматривать как самостоятельную отрасль государственного управления.

Однако можно указать на некоторые аспекты в кандидатской диссертации Скутиной Светланы Геннадьевны, работа над которыми позволит сформулировать дополнительную аргументацию представленных в работе научных положений и выводов и повысить обоснованность предлагаемых позиций.

Прежде всего, целесообразно указать на необходимость рассмотрения во введении к диссертационной работе имеющиеся на уровне зарубежной политической науки научные публикации и работы. В первую очередь речь идет об системном исследовании С. Каслса, Х. де Хааса, М. Дж. Миллера «Век миграции. Международное движение в современном мире». В данной работе, а также в работах отечественных политологов (В. В. Косаревой, А. С. Гаевой, В. С. Малахова и др.) изложены научные подходы и теории на анализируемую научную проблематику миграционных отношений и переселенческой политики, реализуемой современными государствами и постсоветской Россией в особенности. Представляется, что в данном контексте обращение к трудам отечественных исследователей фундаментальных вопросов и проблем гармонизированного этнокультурного

развития и регулирования миграционных отношений в Российской Федерации видится не вполне достаточной.

Кроме того, также нуждается в проработке дополнительной аргументации предложение диссертанта по созданию самостоятельного органа исполнительной власти в области репатриации и интеграции в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов РФ, ответственных за реализацию государственной политики в области добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом. Данный орган смог бы стать не только координатором востребованной работы, но и лоббистом многих актуальных решений по совершенствованию переселенческой политики.

Однако указанные предложения носят рекомендательный характер и остаются на усмотрение соискателя, поскольку не влияют на общую положительную оценку представленного диссертационного исследования Скутиной Светланы Геннадьевны.

Изложенные в кандидатской диссертации Скутиной Светланы Геннадьевны положения и позиции обладают высоким научным значением, характеризуются теоретической и практической значимостью. процессами репатриации и интеграции репатриантов. Предложенные в представленном диссертационном исследовании новые теоретические подходы позволяют расширить понимание концептуальных основ переселенческой политики в современном государстве и спрогнозировать определенные перспективы и тенденции ее развития, а также основные пути и механизмы ее совершенствования. С практической точки зрения результаты научного исследования Скутиной С.Г. могут быть использованы в контексте оптимизации функционирования органов государственной власти Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях как в нормативно-правовом аспекте, так и в политико-практическом аспекте.

Результаты научного исследования Скутиной Светланы Геннадьевны успешно апробированы в рамках участия в международных и российских

научно-практических конференциях. Содержащиеся в представленной кандидатской диссертации тезисы и позиции изложены в научных статьях автора в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Российской Федерации.

Заключение: Диссертация Скутиной Светланы Геннадьевны «Государственная политика по добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию: особенности реализации и пути совершенствования» является научно-квалификационной работой, в которой содержится *решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики*, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Скутина Светлана Геннадьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата наук по специальности 5.5.3 – «Государственное управление и отраслевые политики».

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор политических наук, профессор
профессор кафедры истории,
политологии и государственной политики
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы

при Президенте Российской Федерации,

Среднерусский институт управления – филиал

«21» августа 2024 г.

302028, Орловская область, г. Орел, бульвар Победы, д. 5а;
телефон: +7 909 590 59 79; электронная почта:

