

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*На правах рукописи*

**ЖЕСТЯННИКОВ Сергей Геннадиевич**

**РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ,  
ПРИЛЕГАЮЩИХ К КРУПНОМУ ГОРОДУ**

Специальность 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика  
(Специализация – региональная экономика)

**Диссертация на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук**

Научный руководитель:  
доктор экономических наук, профессор  
**Быстряков Александр Яковлевич**

Москва – 2026

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|                                                                                                                                                    |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ВВЕДЕНИЕ.....                                                                                                                                      | 3   |
| Глава 1. Теоретико-методологические основы социально-экономического развития муниципальных образований.....                                        | 13  |
| 1.1. Теоретические основы развития муниципальных образований в региональной социально-экономической системе .....                                  | 13  |
| 1.2. Особенности и факторы развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу.....                                                  | 25  |
| 1.3. Российский и зарубежный опыт развития муниципальных образований .....                                                                         | 44  |
| Глава 2. Социально-экономическое развитие муниципальных образований, прилегающих к крупному городу.....                                            | 61  |
| 2.1. Тенденции и проблемы социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу .....                         | 61  |
| 2.2. Оценка влияния городского округа на прилегающий к нему муниципалитет                                                                          | 80  |
| 2.3. Современные подходы и инструменты развития пригородных муниципальных образований.....                                                         | 116 |
| Глава 3. Совершенствование подходов к обеспечению социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу ..... | 144 |
| 3.1. Научно-концептуальный подход к обеспечению социально-экономического развития пригородных муниципальных образований.....                       | 144 |
| 3.2. Организационно-экономический механизм развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу .....                                 | 161 |
| 3.3. Проектный офис как инструмент стратегического развития муниципальных образований.....                                                         | 186 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....                                                                                                                                   | 202 |
| СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....                                                                                                                             | 210 |
| Приложение А .....                                                                                                                                 | 233 |
| Приложение Б .....                                                                                                                                 | 237 |
| Приложение В.....                                                                                                                                  | 239 |
| Приложение Г .....                                                                                                                                 | 244 |
| Приложение Д.....                                                                                                                                  | 248 |
| Приложение Е .....                                                                                                                                 | 258 |

## ВВЕДЕНИЕ

### **Актуальность темы исследования.**

Проблематика социально-экономического развития городских агломераций и муниципалитетов получила широкое обсуждение в глобальном масштабе с конца XX века, с момента принятия ООН программы по созданию устойчивых городов и провозглашения необходимости разработки локальных стратегий – Местных повесток. В начале XXI века с принятием мировым сообществом Повестки – 2030 эти вопросы нашли отражение в Целях устойчивого развития. Особую значимость в этом контексте приобретает реализация ЦУР 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов» и в глобальном масштабе, и на российском уровне. Это обусловлено обостряющимися проблемами, характерными для всего мирового сообщества, в том числе для России, среди которых распространяющаяся урбанизация, нерациональное городское планирование, загрязнение окружающей среды, социальные конфликты и др.

Формирование системы единой публичной власти в Российской Федерации с включением в ее структуру муниципальных образований определяет их значимость в качестве элементов пространственной организации экономики для достижения национальных целей развития нашей страны. Сегодня в развитии муниципалитетов накопилось немало системных проблем, которые, помимо несовершенной нормативно-правовой базы и недостатка собственных доходных источников, связаны с отсутствием дифференцированной социально-экономической политики в отношении учета территориально-пространственной специфики в развитии муниципальных образований, например таких, как крупный город и прилегающий муниципальный округ (район). Интересы современной науки в контексте Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года связаны с достижением национальных целей и обеспечением национальной безопасности страны, а также с развитием четырёх видов опорных населённых пунктов,

включая крупные города и формируемые вокруг них городские агломерации<sup>1</sup>. Вместе с тем пригородные муниципальные образования в составе городских агломераций являются перспективными территориями, быстроразвивающейся частью городских систем и играют все большую роль в процессах урбанизации. Их территориально-пространственная специфика проявляется в ряде положительных эффектов и ограничений, которые определяются влиянием крупного города. В сложившихся условиях возникает запрос на выработку научно обоснованных подходов к обеспечению эффективного социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, в том числе в части разработки организационно-экономического механизма развития таких муниципалитетов с целью расширения позитивных эффектов от сотрудничества города и района/округа для экономики региона в целом. Приведенные обстоятельства определили тематику диссертационного исследования, которая актуальна как в практическом, так и в научном аспекте.

**Разработанность темы исследования.** Теоретические и практические вопросы формирования и функционирования территорий, находящихся в зоне влияния городов, были изучены в трудах Г.М. Лаппо, Д.А. Гайнанова, А.Г. Атаевой, К.В. Гетманцева, А.В. Родина, М.К. Тамова, Л.А. Дорофеевой, И.А. Скрипиль, А.Я. Троцковского, Н.В. Ворошилова, В. Surya, Syafril, N. Abubakar, N. Sahban, N. Hardian Sakti, K. Tokarczyk-Dorociak, J. Kazak, S. Szewrański, E. Zuzanska-Zysko, M. Dyszy, H. Long, Y. Liu и др. Проблемы методического инструментария для анализа и оценки уровня социально-экономического развития муниципальных образований нашли отражение в трудах А.А. Митрошина, А.А. Победина, А.А. Сидорова, И.Г. Туркиной, Н.В. Ворошилова, Е.С. Губановой, Е.А. Гутниковой, А.Е. Чепика и др. Значительный вклад в решение задач разработки и реализации социально-экономической политики, в

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 г. № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года»; Концепция Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/85fb48440f79df778539e0b215af5345/koncepciya\\_strategii\\_prostranstvennogo\\_razvitiya\\_rf\\_na\\_period\\_do\\_2030\\_goda.pdf?ysclid=m523puus6h259744356](https://www.economy.gov.ru/material/file/85fb48440f79df778539e0b215af5345/koncepciya_strategii_prostranstvennogo_razvitiya_rf_na_period_do_2030_goda.pdf?ysclid=m523puus6h259744356)

том числе в части регулирования развития муниципальных образований различной территориально-пространственной специфики, внесли Е.М. Бухвальд, А.Г. Гранберг, Е.С. Губанова, Б.С. Жихаревич, В.Н. Лексин, П.А. Минакир, А.И. Татаркин, А.Н. Швецов, Т.В. Ускова, А.М. Ходачек, I. Ebrahimzadeh, N. Lewis, L. Servillo, A. Hamdouch, R. Atkinson и др.

Признавая большой вклад ученых в решение указанных проблем, отметим, что дискуссионными остаются вопросы, связанные с комплексной оценкой социально-экономического развития муниципальных районов/округов, прилегающих к крупному городу, а также с выработкой научно-концептуальных подходов и организационно-экономических механизмов обеспечения социально-экономического развития пригородных муниципальных образований. Указанные обстоятельства обуславливают важность обращения к данной теме, а также цель, задачи и логику диссертационного исследования.

**Цель диссертационного исследования:** совершенствование теоретических и методических подходов к проведению анализа и оценки процессов социально-экономического развития муниципального образования, прилегающего к крупному городу, а также к формированию и реализации механизма обеспечения развития такого муниципалитета.

В работе поставлены и решены следующие **задачи**:

1) выявить факторы развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, на основе анализа и обобщения научных трудов отечественных и зарубежных исследователей;

2) разработать методику комплексной оценки социально-экономического развития муниципального образования (муниципального района/округа), прилегающего к крупному городу;

3) выявить тенденции и ключевые факторы развития прилегающих муниципальных образований в макрорегионе (федеральном округе), оценить влияние крупного города на социально-экономическое развитие пригородного муниципалитета;

4) предложить научно-концептуальный подход к обеспечению социально-экономического развития пригородных муниципальных образований;

5) разработать и обосновать организационно-экономический механизм и мероприятия по совершенствованию регулирования процессов развития муниципального образования, прилегающего к крупному городу.

**Объект исследования:** муниципальные образования, прилегающие к крупному городу (на примере Северо-Западного федерального округа).

**Предмет исследования:** совокупность экономических отношений, возникающих между органами государственной власти, органами местного самоуправления, бизнесом и населением в процессах развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, и обеспечивающих учёт специфических особенностей и факторов развития таких территорий.

**Соответствие темы исследования требованиям паспорта специальностей ВАК.** Диссертационная работа выполнена в рамках специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика», п. 1 Региональная экономика (1.3. Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов и 1.13. Экономические и социальные проблемы местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество).

**Теоретической основой диссертационного исследования** послужили фундаментальные труды и положения отечественных и зарубежных ученых в области региональной экономики и территориального развития, в том числе положения об агломерационном развитии (А. Вебер, Е.Г. Анимича, Г.М. Лаппо, Н.Р. Ижгузина, В.В. Меркурьев, В.Н. Лексин и др.), теория «опорного каркаса» территории (Б.Б. Родоман, Г.М. Лаппо, Н.Н. Баранский и др.).

**Методологическая основа исследования.** Методология исследования основывается на территориально-пространственном подходе (Е.Г. Анимича, М.К. Бадман, С.Г. Воронков, А.Г. Гранберг, Н.Е. Колесников, П.А. Минакир, С.А. Суспицын и др.), в рамках которого регион рассматривается в работе как элемент пространственной организации страны, относительно целостное территориально-

пространственное образование, состоящее из муниципальных образований, способное к саморазвитию. В работе используется системный подход (И.М. Бусыгина, Ю.Д. Денисов Л.Д., Казаченко, Л.А. Савельев, А.И. Татаркин и др.), определяющий муниципальное образование как социально-экономическую целостность и в то же время управляемую социально-экономическую подсистему региона (государства) с сильной взаимосвязанностью своих основных элементов.

В ходе исследования использовались как общенаучные методы познания: диалектический, дедукции, индукции, метод научной абстракции, так и специальные: метод межрегиональных сравнений, метод экспертных оценок, анкетирование. Практические примеры были проанализированы с помощью метода конкретных ситуаций (кейс-стади) по муниципальным образованиям Северо-Запада России.

**Информационную основу исследования** составили официальные материалы Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации (Росстат) и его территориальных органов; данные статистики муниципальных образований (База данных показателей муниципальных образований Росстата); данные о финансово-экономической деятельности предприятий, выгруженные из сервиса проверки контрагентов «Чекко» (<https://checko.ru/>); данные геоинформационных систем (Национальная система пространственных данных) о границах населённых пунктов и размещении объектов капитального строительства; нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований регионов Северо-Западного федерального округа, документы стратегического развития Российской Федерации, субъектов и муниципальных образований регионов Северо-Западного федерального округа, материалы периодических изданий по изучаемой проблеме, интернет-ресурсы и другие источники. Также использовались результаты экспертного (анкетного) опроса глав сельских поселений, руководителей органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений Вологодского муниципального района, проведённого

в 2022 году при непосредственном участии автора данного диссертационного исследования.

**Научная новизна результатов исследования** заключается в совершенствовании теоретико-методологических положений по обеспечению развития муниципального образования, прилегающего к крупному городу, в том числе в части обоснования и разработки организационно-экономического механизма развития пригородного муниципалитета на основе формирования системы взаимодействия с крупным городом и реализации проектного подхода в управлении.

Ключевыми элементами научной новизны являются следующие положения и результаты, выносимые на защиту:

1. С учетом результатов анализа и систематизации положений пространственных теорий и теорий региональной экономики с позиций центр-периферийного подхода обосновано дополнение теоретико-методологических основ развития пригородных муниципальных образований в части типологизации факторов по критериям степени управляемости, уровня управления (органов власти, которые могут воздействовать на данный фактор) и срока получения результата/эффекта от воздействия на фактор, определяющих тенденции и закономерности развития таких муниципальных образований, а также позитивных и негативных эффектов влияния крупного города на такие территории. Это позволит выявить специфические особенности и проблемы развития прилегающих муниципальных образований конкретного региона, усовершенствовать выбор приоритетов и методов их развития с учётом распределения регулирующего воздействия со стороны органов власти на факторы развития муниципалитетов в кратко-, средне-, долгосрочном периоде.

2. Предложен усовершенствованный методический подход к проведению комплексной оценки социально-экономического развития муниципальных районов/округов, прилегающих к крупному городу, включающий в себя оценку общего уровня развития такого муниципалитета, оценку степени согласованности стратегических ориентиров развития крупного города и прилегающего

муниципалитета, степень интегрированности процессов развития данных территорий, что позволит определить приоритетные направления развития сотрудничества города и прилегающего муниципалитета (в том числе в рамках соответствующей городской агломерации) в целях увеличения позитивных эффектов от данного сотрудничества для развития экономики взаимодействующих муниципалитетов и региона.

3. На основе анализа и оценки процессов развития крупных городов Северо-Западного федерального округа и прилегающих к ним муниципальных образований показано наличие базовых, стандартных проявлений позитивного влияния крупного города на процессы социально-экономического развития прилегающего муниципалитета; продемонстрировано фактическое отсутствие проявления экономических эффектов на микроуровне (на уровне предприятий); выявлена их слабая внутренняя интегрированность (наличие значительных внутримunicipальных различий в рассматриваемых прилегающих муниципалитетах) и слабая внешняя интегрированность (низкая согласованность стратегических ориентиров развития города и прилегающего муниципалитета, отсутствие или низкое количество совместных межмуниципальных проектов и мероприятий, реализуемых данными территориями).

4. Разработан научно-концептуальный подход к обеспечению социально-экономического развития пригородных муниципальных образований, в основе которого лежат принципы комплексности, системности, соразвития с крупным городом, вовлеченности населения, адаптивности др. (определены конкретные рекомендации органам власти по реализации каждого принципа в практике управления развитием муниципалитета), а также дифференцированный подход к мерам регулирующего воздействия на процессы развития таких муниципалитетов, с учётом уровня их развития и степени интегрированности с городом, особенностей проявления факторов развития каждого конкретного муниципалитета.

5. Предложен и обоснован организационно-экономический механизм развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу,

который в отличие от действующих механизмов управления муниципалитетами предусматривает необходимость включения в стратегию развития муниципалитета пространственного блока (в исследовании обоснована структура и содержание данного блока), разработку и реализацию специального плана мероприятий комплексного пространственного развития муниципального района/округа (определено содержание основных элементов данного плана), а также расширение функционала муниципальных проектных офисов в части решения задач по организации взаимодействия с крупным городом и реализации плана мероприятий пространственного развития. Это позволит сформировать условия для расширения позитивных эффектов от сотрудничества города и района/округа в рамках реализации предложенных базовых проектов межмуниципального сотрудничества как для каждого взаимодействующего муниципалитета, так и для экономики региона в целом.

**Теоретическая значимость результатов исследования.** Результаты диссертационного исследования вносят вклад в совершенствование методов и инструментов социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, инструментария анализа и оценки развития таких муниципалитетов.

**Практическая значимость результатов исследования.** Практическая значимость исследования заключается в возможности использования полученных результатов органами исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, научно-исследовательскими институтами и иными организациями при разработке методов и инструментов управления территориальным развитием, а также в образовательном процессе в высших учебных заведениях по дисциплине «Региональная экономика», в образовательных программах повышения квалификации для руководителей и специалистов органов власти.

**Степень достоверности результатов исследования** обеспечивается использованием данных официальной статистики и фактологического материала,

опорой на нормативно-правовую базу, регулирующую социально-экономическое и пространственное развитие России и зарубежных стран.

**Апробация и внедрение результатов работы.** Результаты и основные положения диссертационного исследования были представлены на научно-практических конференциях и семинарах, таких как: II Вологодский региональный форум с международным участием «Право и экономика: стратегии регионального развития» (г. Вологда, 2022 г.), I Всероссийский форум молодых исследователей социальных наук (г. Вологда, 2022 г.), XX Всероссийский форум стратегов «Стратегическое планирование в регионах и городах России» (г. Москва, 2022 г.), II Всероссийский форум «Трансформация и цифровизация экономики и социальной сферы регионов и муниципалитетов, подготовка региональных и муниципальных управленческих команд» (г. Москва, 2022), Круглый стол Комитета по малому и среднему предпринимательству и Комитета по местному самоуправлению Государственной Думы РФ «Развитие малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне: проблемы и перспективы» (г. Москва, 2023 г.), Круглый стол Комитета по местному самоуправлению Государственной Думы РФ «Перспективы и проблемы реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципалитетов, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, посредством инициативных проектов (инициативное бюджетирование)» (г. Москва, 2023 г.), Итоговый форум «Сообщество» Общественной палаты Российской Федерации (г. Москва, 2023 г.), IX Международная научно-практическая интернет-конференция «Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий» (г. Вологда, 2024 г.), других научных мероприятиях и получили поддержку научной общественности.

Научные положения и результаты диссертации:

– нашли применение в практической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления Вологодской области (имеются соответствующие справки о внедрении): были использованы Администрацией

Вологодского муниципального округа Вологодской области в ходе преобразования системы местного самоуправления, развития межмуниципального сотрудничества, проектной деятельности; Правительством Вологодской области в ходе создания и организации работы Проектного офиса по территориальному развитию Вологодской области, а также развитию проектной деятельности органов местного самоуправления;

– использованы Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации в 2024 году в ходе реализации программы повышения квалификации лиц, замещающих должности в органах публичной власти Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (преобразование системы местного самоуправления, развитие межмуниципального сотрудничества, проектной деятельности и др.); ФГБУН «Вологодский научный центр Российской академии наук» с 2025–2026 учебного года в ходе реализации основной образовательной программы высшего образования – магистратура по направлению подготовки 38.04.01 Экономика, профиль «Региональная экономика и развитие территорий» в рамках дисциплины «Региональное и муниципальное управление».

По теме диссертационного исследования автором опубликовано 12 работ, в том числе 6 печатных работ в изданиях, включенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

**Объем и структура диссертации.** Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, приложений. Основной текст диссертации содержит 277 страниц.

# **Глава 1. Теоретико-методологические основы социально-экономического развития муниципальных образований**

## **1.1. Теоретические основы развития муниципальных образований в региональной социально-экономической системе**

Современное экономическое состояние российских регионов характеризуется рядом проблем инновационного и технологического развития, демографическим кризисом, существенной дифференциацией социально-экономических процессов. Тенденции регионализации большинства социально-экономических явлений, возрастание спроса на саморазвитие и реализацию территориальных интересов определяют актуальность обращения к проблематике развития локальных территорий в современных условиях.

Первоначально термин «регион» (лат. «regio, regionis») использовался в географическом аспекте для обозначения пространства (окружение, территория, область) [21, с.41]. Со временем понятие «регион» усложнялось и становилось более значимым, учитывая в своем содержании не только различие в географическом положении, но и особенности инфраструктуры. В 60–80-е годы XX века это понятие стало предметом изучения экономики, градостроительства, было интегрировано в гуманитарные отрасли знания – культурологию и социологию [86].

Исследователями Е.Г. Анимицей, С.А. Суспицыным, Л.Д. Казаченко, А.С. Витульевой, Г.К. Габдуллиной, Д.В. Осиповым, М.Г. Лапаевой, Ф.Х. Дорониной, А.В. Савельевым и др. подробно исследован феномен региона и выделены различные подходы к его рассмотрению: административно-хозяйственный, территориально-географический, воспроизводственный, территориально-хозяйственный, комплексный, системный, пространственный и т. д. [6; 21; 30; 49; 71; 90; 147].

Н.Н. Некрасов рассматривает регион в качестве «большой территории страны с примерно одинаковыми природными условиями, а главным образом с характерной направленностью развития производительных сил, в основе которого лежит сочетание комплекса природных ресурсов и соответствующей социальной структуры» [21, с.44].

Исследователь Л.С. Тарасевич понимает под регионом «территориальное образование на едином экономическом поле, по своей сути выполняющее посредническую роль между макро- и микроэкономикой, обеспечивая оптимальное функционирование всех систем: экономических, социальных, политических, национальных в любой части пространства и тем самым в целом на территории федерации» [171, с. 315].

Отметим, что территориальный подход к региону закреплён в действующем законодательстве, где регион определен как «часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий и совпадающая с границами территории субъекта Российской Федерации»<sup>2</sup>.

Действующее в настоящее время законодательство об Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года определяет регион как часть территории Российской Федерации в границах территории субъекта Российской Федерации<sup>3</sup>.

В контексте целей нашего исследования мы будем опираться на территориально-пространственный подход, который позволяет изучать регион и его экономику в качестве целостного территориально-пространственного образования и рассматривать его как пространство.

Концепции пространственного развития, которые заложили теоретическую и методологическую основу современной региональной экономики, связаны с именами Й. фон Тюнена, А. Вебера, В. Кристаллера, Г. Мюрдаля, Ф. Перру, Дж.

---

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 года № 803 «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации».

Фридмана. Для нашего исследования отметим значимость понятия агломерации, введенного А. Вебером. Пространственное сближение производств без слияния их в одну единицу позволяет реализовать преимущества крупного производства, удешевляющего продукцию, достигается дополнительный экономический эффект от использования общей инфраструктуры. Среди концепций пространственного развития также выделим теории других исследователей, обосновавших идею неравномерности развития через полюсы интеграции, определяющие эволюцию пространственных структур во взаимосвязях центра и периферии [110; 121; 157; 170; 177; 183; 184; 187; 189; 193; 195; 196; 203].

В региональной науке со второй половины XX века сложился устойчивый консенсус в понимании пространственного развития: оно не может быть равномерным. Прежде всего это объясняется концепцией, разработанной Дж. Фридманом, а именно центрo-периферийной моделью пространственного развития, которая работает на всех уровнях – от мировых городов и крупных агломераций до региональных и местных центров. Ее суть заключается в том, что все ресурсы (человеческие, финансовые, природные) стягиваются в центр со всей периферии, а их концентрация способствует инновационному развитию центров, а затем трансляции инноваций на периферию [184].

В современной региональной экономике пространственный подход позволяет идентифицировать территорию как четырехмерное явление в исчерпывающей полноте элементов и характеристик, которые могут быть выражены в конкретных показателях.

П.А. Минакир справедливо замечает, что «важнейшей задачей и преимуществом пространственного подхода к экономике является возможность многомерного представления субнациональных и субглобальных «региосфер» – пространственно локализованных систем, в рамках которых взаимодействуют экономические, социальные, экологические, географические, политические, технологические компоненты, определяющие равновесное функционирование и развитие как самого выделенного региона, так и формирование условий

максимизации его вклада в развитие пространственных систем более высокого ранга (масштаба)» [105; с.26].

Экономист-регионовед А.Г. Гранберг регионом называет «определенную территорию, отличающуюся от других территорий рядом признаков и обладающую некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов» [42, с.16].

В качестве примера также приведем определение региона, предложенное исследователем Е.Г. Анимицей. Он понимает регион как «относительно целостное пространственное образование, зачастую значительное по размерам, но не обязательно являющееся таксономической единицей административно-территориального деления, внутри которого взаимодействуют природно-географические, экономические, социальные, этно-демографические, технологические, информационные и иные процессы, способствующие формированию однородной по избранному ряду критериев определителей территории и дающие импульс к ее саморазвитию» [5, с. 12].

Продуктивность территориально-пространственного подхода для описания процессов социально-экономического развития территориальных систем изложена в работах отечественных исследователей А.Г. Гранберга, В.Н. Лаженцева, П.А. Минакира, В.В. Радаева, Т.В. Усковой [2; 7; 42; 88; 105; 106; 109; 128; 158]. Поскольку в современной регионалистике под пространственным социально-экономическим развитием понимаются изменения характеристик пространства, индуцированные количественными и качественными приращениями в социальной и экономической сферах, следовательно, важно определить, какие образования могут являться основой регионального пространства. Исследователь П.Я. Бакланов предлагает в качестве таких элементов рассматривать поселения и их сочетания, связанные между собой и с природно-ресурсной средой территории и сопряженные с ней как территориальные социально-экономические системы [10].

Согласно действующему законодательству Российской Федерации одну из основ конституционного строя Российской Федерации составляет местное

самоуправление<sup>4</sup>, которое осуществляется в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, муниципальных и городских округах, городских округах с внутригородским делением и внутригородских районах, на внутригородских территориях городов федерального значения.

**Муниципальное образование** – публично-территориальная единица, охватывающая часть территории субъекта Российской Федерации и обладающая следующими обязательными признаками: единая населенная территория в установленных границах; осуществление в границах муниципального образования местного самоуправления населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления; устав муниципального образования; обособленная муниципальная собственность; местный бюджет.

В постсоветский период законодательное регулирование местного самоуправления осуществлялось вначале на основании Федерального закона от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому местное самоуправление осуществлялось в городских и сельских поселениях, нескольких поселениях, объединенных общей территорией, на части поселения или иной населенной территории. Однако на практике территориями реализации закона стали преимущественно крупные городские центры. Затем был принят новый Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ) с установлением переходного периода вступления в силу его положений с 1 января 2009 года (в ряде субъектов – с 1 января 2006 года). В соответствии с данным законом местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях нескольких видов: городских и сельских поселениях, муниципальных районах, муниципальных и городских округах, городских округах с внутригородским делением и внутригородских районах, внутригородских территориях городов федерального значения.

---

<sup>4</sup> «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

Указанный закон устанавливает типы муниципальных образований исходя из общности территории, на которой осуществляется местное самоуправление. Динамичное пространственное развитие муниципалитетов в указанный период обусловило необходимость его модернизации.

Наибольшее количество муниципальных образований в России – 24207 – функционировало в 2007 году, сразу после вступления в силу указанного федерального закона. За период его реализации общее число принятых в него поправок составило более 500, в том числе в части уточнения перечня полномочий, специфики муниципального управления, видов муниципальных образований и др. В 2010 году в России насчитывалось уже 23907 муниципальных образований, из них 1829 муниципальных районов, 512 городских округов, 236 внутригородских территорий городов федерального значения, 21330 поселений, в том числе 1739 городских поселений и 19591 сельское поселение<sup>5</sup>.

В 2019 году введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ<sup>6</sup> в целях обеспечения большего разнообразия подходов к осуществлению местного самоуправления с учетом особенностей территорий, постепенному переходу к одноуровневой системе местного самоуправления, а также предотвращения преобразований муниципальных районов в городские округа без учета особенностей малонаселенных территорий.

Немаловажным для расширения мер реализации региональной пространственной политики является принятие в декабре 2021 года федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»<sup>7</sup>. Реализация этого ключевого документа призвана повысить эффективность взаимодействия всех уровней публичной власти в целях социально-экономического развития территорий. В развитие указанных подходов в марте 2025 года был принят новый федеральный закон «Об общих принципах

---

<sup>5</sup> Информация Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/databases> (дата обращения: 14.02.2024).

<sup>6</sup> Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

<sup>7</sup> Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (федеральный закон вступил в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, за исключением отдельных статей, которые вступят в силу с 1 января 2027 года)<sup>8</sup>. Главными нововведениями данного закона являются:

– переход к новой пространственной организации регионов России через унификацию территориальных единиц муниципального уровня до трех видов (городской округ, муниципальный округ, внутригородское муниципальное образование города федерального значения), но с возможностью сохранения установленной законом субъекта Российской Федерации на день вступления в силу данного федерального закона территориальной организации местного самоуправления (сохранение городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района);

– установление в законе трёх видов (перечней) полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (18 полномочий, не подлежащих перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ; 29 полномочий, которые могут быть перераспределены законом субъекта РФ для осуществления органами государственной власти субъекта РФ; 18 полномочий, решение об осуществлении органами местного самоуправления которых может быть принято законом субъекта РФ в целях обеспечения жизнедеятельности населения);

– усиление ответственности главы муниципального образования (главы местной администрации) перед высшим должностным лицом субъекта РФ в рамках функционирования единой системы публичной власти в стране, в том числе за систематическое недостижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления.

---

<sup>8</sup> Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Согласно Федеральному закону № 33-ФЗ от 20 марта 2025 года, «городским округом является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа. В состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа. Площадь территорий сельских населенных пунктов и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, входящих в состав городского округа, не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа. На территории городского округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации».

Муниципальным округом является «муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. В состав территории муниципального округа также могут входить территории городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры муниципального округа. Площадь территорий сельских населенных пунктов и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры муниципального округа, входящих в состав муниципального округа, должна в два и более раза превышать площадь городских населенных пунктов, входящих в состав муниципального округа».

По состоянию на 1 января 2024 года в Российской Федерации насчитывалось 17741 муниципальное образование (табл. 1.1). Сокращение количества муниципальных образований, увеличение количества городских округов подтверждают современный тренд территориального развития России на

концентрацию экономического пространства в крупных муниципальных образованиях вследствие устойчивой депопуляции сельских территорий. Реформа местного самоуправления усугубила внутрирегиональную локализацию конкурентных преимуществ и обострила необходимость учета территориально-пространственных аспектов на муниципальном уровне в ходе дальнейших преобразований системы местного самоуправления [58].

Сегодня муниципальное образование выступает основным пространственным элементом территориальной организации государства и в научной литературе осознается как главный фактор социально-экономического развития территории<sup>9</sup>. Теоретико-методологические подходы к развитию муниципального образования, роль и место муниципальных образований (локальных территориальных систем) в региональной экономике раскрыты в исследованиях Р.В. Бабун, Д.А. Гайнанова, А.Г. Гранберга, П.А. Минакира, А.И. Татаркина, Ю.И. Трещевского, Т.В. Усковой и др. [9; 32; 42; 99; 106; 141; 142; 150; 151; 153; 159].

---

<sup>9</sup> Изложено по: Структуризация экономического пространства региона: сущность, факторы, проектирование: монография / под общ.ред. Р.Ф. Гатауллина. Уфа: ИСЭИ УФИЦ РАН, 2016. 216 с.

Таблица 1.1 – Количество муниципальных образований по федеральным округам Российской Федерации на 1 января 2024 г. и 2010 г.

| Наименование                                          | Всего муниципальных образований |              | Муниципальные районы |             | Муниципальные округа | Городские округа |            | Городские округа с внутригородским делением | Внутригородские районы | Внутригородские территории городов федерального значения |            | Городские поселения |             | Сельские поселения |              |
|-------------------------------------------------------|---------------------------------|--------------|----------------------|-------------|----------------------|------------------|------------|---------------------------------------------|------------------------|----------------------------------------------------------|------------|---------------------|-------------|--------------------|--------------|
|                                                       | 2024                            | 2010         | 2024                 | 2010        |                      | 2024             | 2010       |                                             |                        | 2024                                                     | 2010       | 2024                | 2010        | 2024               | 2010         |
| <b>Российская Федерация</b>                           | <b>17747</b>                    | <b>23907</b> | <b>1346</b>          | <b>1829</b> | <b>399</b>           | <b>579</b>       | <b>512</b> | <b>3</b>                                    | <b>19</b>              | <b>267</b>                                               | <b>236</b> | <b>1142</b>         | <b>1739</b> | <b>13992</b>       | <b>19591</b> |
| Центральный федеральный округ                         | 3454                            | 5353         | 295                  | 416         | 69                   | 135              | 107        | -                                           | -                      | 146                                                      | 125        | 291                 | 502         | 2518               | 4203         |
| Северо-Западный федеральный округ                     | 998                             | 1807         | 84                   | 159         | 79                   | 36               | 40         | -                                           | -                      | 111                                                      | 111        | 147                 | 225         | 541                | 1272         |
| Южный федеральный округ                               | 1971                            | 1745         | 157                  | 144         |                      | 42               | 30         | -                                           | -                      | 10                                                       | -          | 96                  | 95          | 1666               | 1476         |
| Северо-Кавказский федеральный округ                   | 1417                            | 1702         | 88                   | 116         | 26                   | 29               | 30         | 1                                           | 3                      | -                                                        | -          | 29                  | 41          | 1241               | 1515         |
| Приволжский федеральный округ                         | 4341                            | 6359         | 298                  | 456         | 118                  | 100              | 70         | 1                                           | 9                      | -                                                        | -          | 222                 | 369         | 3593               | 5464         |
| Уральский федеральный округ                           | 853                             | 1351         | 60                   | 93          | 32                   | 110              | 110        | 1                                           | 7                      | -                                                        | -          | 55                  | 78          | 588                | 1070         |
| Сибирский федеральный округ                           | 3122                            | 4186         | 243                  | 320         | 24                   | 69               | 77         | -                                           | -                      | -                                                        | -          | 158                 | 259         | 2628               | 3530         |
| Дальневосточный федеральный округ                     | 1591                            | 1404         | 121                  | 125         | 51                   | 58               | 48         | -                                           | -                      | -                                                        | -          | 144                 | 170         | 1217               | 1061         |
| Источник: составлено автором по базе данных Росстата. |                                 |              |                      |             |                      |                  |            |                                             |                        |                                                          |            |                     |             |                    |              |

Роль и место муниципальных образований определяются пространственными функциями, которые они выполняют в опорном каркасе региона. Понятие «опорный каркас» использовали в своих работах многие ученые: Б.Б. Родоман, Г.М. Лаппо, Н.Н. Баранский, Е.Н. Перцик и др. [11; 91; 92; 122; 132; 168].

С опорным каркасом расселения перекликается введенное Н.Н. Баранским в научный оборот понятие «экономический каркас» территории как совокупность индустриальных центров, больших и малых городов и соединяющих их транспортных магистралей, которые могут быть объединены в агломерации, и это тоже один из элементов пространства региона, но более крупный [11, с.165].

Наиболее объемное рассмотрение места и роли муниципальных образований в пространстве региона дает системный подход, который позволяет изучать муниципалитет как локальный уровень в общей типологии социально-экономических систем, построенной по территориальному признаку: самостоятельную пространственную единицу, а также подсистему регионального пространства – объект регионального регулирования.

В качестве самостоятельной социально-экономической системы муниципальное образование представляет собой локальный уровень в общей типологии социально-экономических систем, построенной по территориальному признаку, его развитие направлено на реализацию целей местного сообщества и его институтов. Согласимся с мнением авторов о том, что «базовыми подсистемами муниципального образования являются территория, население и экономика. Благодаря внутреннему единству этих элементов муниципальное образование производит себя в качестве социально-экономической системы, нацеленной на удовлетворение потребностей, формирующих это единство людей»<sup>10</sup>. В контексте данного подхода, по мнению Л.Н. Рудневой, «муниципальное образование как социально-

---

<sup>10</sup> Система муниципального управления: учебник / В.Б. Зотов, А.А. Сапожников, О.С. Сёмкина [и др.]; под ред. В.Б. Зотова. Москва: КноРус, 2018. 679 с. (Бакалавриат и магистратура). URL: <https://book.ru/book/924109> (дата обращения: 27.12.2024).

экономическая система представляет собой единую организационную структуру, элементы которой взаимосвязаны и совместно функционируют для достижения общей цели» [133, с.29].

В качестве подсистемы региона муниципальное образование является объектом государственного регулирования, включено в социально-экономическое пространство страны и региона, и его развитие определено тенденциями общегосударственного и регионального уровня.

Исследователи Ю.И. Трещевский и К.Е. Гринфельд, рассматривая муниципальное образование как социально-экономическую подсистему региона, отмечают его особенности в качестве субъекта социально-экономической политики, действующей в рамках ограничений (политических, правовых, культурных и пр.), накладываемых политикой субъектов более высокого уровня – государства и региона. Таким образом, реализуя свое положение субъекта социально-экономической политики, муниципальное образование объективно ставится перед необходимостью учитывать цели более общих систем (государства и региона) [153, с.49].

Теоретические аспекты значения и функций, выполняемых городами, представлены в работах таких исследователей, как В.Н. Лексин<sup>11</sup>, Е.Г. Анимица, И.А. Медведева, Е.М. Бухвальд, Б.С. Жихаревич, С.В. Кузнецов, Л.Р. Кузьмина, Н.А. Лебедева, Е.А. Чернышева и др. [5; 15; 16; 17; 61; 66; 84].

Г.М. Лаппо, В.Я. Любовный [91; 97] подчеркивают значение городов в опорном каркасе расселения, отмечая скрепляющую роль, обеспечивающую экономическую связность огромных пространств городской и сельской территорий России в транспортном, инфраструктурном и социальном аспекте. Особенности сельского развития и роль сельских территорий в экономическом пространстве регионов исследованы Н.В. Ворошиловым, А.И. Костяевым, Т.В. Усковой и др. [27; 47; 83; 159].

Наряду с современными проблемами развития села (сокращение

---

<sup>11</sup> Лексин В.Н. Региональная политика России: концепции, проблемы, решения. М., 1990. 135 с.

ресурсной базы аграрного сектора, деградация инфраструктуры, ухудшение демографической ситуации и др.) авторы отмечают значение сельских территорий в качестве единых территориальных исторически сложившихся комплексов, выполняющих производственно-экономическую, социально-демографическую, культурную, природоохранную, рекреационную функции.

С учетом роли муниципальных образований как пространственного элемента территориальной организации государства в контексте роста значения городских агломераций особую актуальность приобретают вопросы эффективного социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу. Для решения этой исследовательской задачи необходимо выявить особенности и факторы развития таких муниципалитетов.

## **1.2. Особенности и факторы развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу**

В Российской Федерации в силу различных факторов (социально-демографических, культурно-исторических, природных и др.) сформировалось значительное количество муниципальных образований, отличающихся друг от друга по своей структуре. Особо выделяется специфика городских и сельских муниципальных образований, обусловленная различиями хозяйственной деятельности в городской и в сельской местности, форм расселения и уклада жизни. Одним из ключевых является расположение муниципалитета, его пространственное местоположение по отношению к крупным городам, прежде всего в рамках городской агломерации.

Факторы, процессы, закономерности и перспективы развития могут быть рассмотрены в рамках различных теорий (концепций) региональной экономики: теории «центр – периферия» (Дж. Фридман и др.), теории полюсов роста (Ф. Перру, Ж. Будвиль и др.), теории агломераций (А. Маршал, А Вебер, Х. Ричардсон и др.), новой экономической географии (П. Кругман, М. Фудзита

и др.), концепции сельско-городских отношений, связей (М. Дуглас П. Глак, И. Джилл, К. Шенг, Чорчин Го, Г. Овербик, И. Терлюин и др.).

Согласно подходам к типологии территорий, представленным на основе обобщения трудов отечественных ученых<sup>12</sup>, для анализа муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, в настоящей работе будет использован подход А.Я. Троцкого и И.В. Мищенко, который делает акцент на центрo-периферийном положении и выделяет ближнюю периферию (полупериферию); срединную сельскую периферию; дальнюю (автономную) периферию. Согласно данному подходу, муниципальные образования, прилегающие к крупному городу, представляют собой ближнюю периферию (полупериферию), которая тесно связана с ядром и получает от него импульсы к развитию<sup>13</sup>.

Значение городских агломераций как фундамента регионального развития в настоящее время нашло отражение в действующем законодательстве, где целями определены повышение экономической связанности городов с прилегающими к ним территориями, а также городских агломераций между собой, повышение устойчивости национальной системы расселения путем социально-экономического развития перспективных крупных центров экономического роста Российской Федерации – крупнейших и крупных городских агломераций<sup>14</sup>.

Впервые понятие агломерации было введено в Стратегию пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (была утверждена Распоряжением Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р; утратила силу с 28 декабря 2024 г.): «совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей

---

<sup>12</sup> Лазарева В.В., Власова Н.Ю., Дьяченко В.Н. Неравномерность развития муниципальных образований Дальневосточного приграничья // Известия Уральского государственного экономического университета. 2019. Т. 20. № 1. С. 61–77. DOI: 10.29141/2073-1019-2019-20-1-5.

<sup>13</sup> Friedman J., Alonso W. Regional Development as a Policy Issue. In: Regional Development and Planning. Cambridge, MA, 1964.

<sup>14</sup> Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».

численностью населения более 250 тыс. человек, связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями». Городские агломерации в данной Стратегии были обозначены в качестве одного из приоритетов пространственного развития страны. Отдельно выделены:

- 20 городов (групп городов), являющихся перспективными крупными центрами экономического роста Российской Федерации – городами, образующими крупные и крупнейшие городские агломерации;

- 22 города (группы городов), являющихся перспективными центрами экономического роста субъектов Российской Федерации – городами, образующими городские агломерации с численностью населения более 500 тыс. человек;

- 23 города (группы городов), являющихся перспективными центрами экономического роста субъектов Российской Федерации, в том числе образующих городские агломерации с численностью населения менее 500 тыс. человек (на территории Северо-Западного федерального округа в данный перечень входят г. Архангельск, г. Великий Новгород, г. Вологда, г. Мурманск, г. Петрозаводск, портовые города Ленинградской области, г. Псков, г. Сыктывкар, г. Череповец).

В новой Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года<sup>15</sup> городские агломерации («форма расселения, включающая одно или несколько ядер городской агломерации и прилегающую территорию, на которой расположены населенные пункты в пределах не более чем 1,5-часовой транспортной доступности до ядра городской агломерации, объединенные интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями»; ядром городской агломерации должен быть город с численностью населения более 250 тыс. человек, за исключением отдельных городов Московской области и

---

<sup>15</sup> Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р).

Ставропольского края) обозначены в качестве одной из четырёх категорий опорных населенных пунктов. В данной Стратегии не используется типология центров экономического роста, которая присутствовала в Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года, однако, нам видится, что она может быть использована в качестве аналитического инструмента для определения специфики и особенностей крупнейших, крупных городских агломераций и агломераций с числом жителей менее 500 тыс. человек.

Для целей данного исследования интерес представляет также проект Федерального закона «О городских агломерациях» (разработан и размещён Министерством экономического развития 4 сентября 2020 года на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов)<sup>16</sup>. Под городской агломерацией в законопроекте предлагается понимать «территорию городского округа либо городского округа с внутригородским делением, либо города федерального значения, объединенную с территориями иных муниципальных образований устойчивыми социальными, экономическими и хозяйственными связями». В настоящее время закон не принят, правовой вакуум приводит к неопределенности правоприменения и снижению эффективности развития городских агломераций. Вместе с тем предлагаемая в законопроекте модель формирования и функционирования городских агломераций основывается на организации межмуниципального сотрудничества с закреплением координирующей роли субъектов России, что актуализирует поиск форм и методов публичного управления социально-экономическим развитием такой территории.

Агломерация как явление и научная категория рассмотрена Е.Г. Анимицей, Г.М. Лаппо, Н.Р. Ижгузиной, В.В. Меркурьевым, В.Н. Лексиным и др. [3; 4; 5; 8; 44; 68; 95; 103; 120; 124; 130; 131].

Так, Е.Г. Анимица понимает под агломерацией «компактную и относительно развитую совокупность дополняющих друг друга городских и

---

<sup>16</sup> Проект Федерального закона «О городских агломерациях». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=199079#STv1LOUp6JN239LJ> (дата обращения: 18.03.2024).

сельских поселений, группирующихся вокруг одного или нескольких городов-ядер и объединенных многообразными и интенсивными связями, ареал, пространство потенциальных и реальных взаимодействий, в которое вписывается недельный жизненный цикл большинства жителей современного крупного города и его спутниковой зоны» [4; 5].

Объективный характер формирования агломераций муниципальных образований подчеркивает регионалист В.Н. Лексин, понимая под агломерацией «естественно складывающиеся интеграционные взаимодействия хозяйственного, финансового, демографического, инфраструктурного, рекреационного, пространственного, культурно-исторического потенциала городских и сельских поселений в зоне экономической и социальной активности одного или нескольких крупных городов» [94; 95].

Субрегиональный подход, как было уже отмечено в п. 1.1, позволяет изучать агломерации муниципальных образований как территориальные социально-экономические системы. Д.С. Робец обоснован особый тип локализованного территориального пространства – агломерационная система индустриально-аграрного типа, которая представляет собой совокупность муниципальных образований вокруг одного крупного города-ядра, отличающихся хозяйственным укладом, но объединенных системой социально-экономического и инфраструктурного обслуживания и интенсивными трудовыми связями, с общим использованием прилегающих территорий и ресурсов развития [130; 131].

В контексте проблем градоведения вопросы формирования агломерации глубоко изучены Г.М. Лаппо, который определяет агломерацию как опорный элемент региона и отмечает роль крупных городов как инновационных центров по отношению к территории, на которую распространяется их политико-административное, культурное и экономическое влияние. Г.М. Лаппо обоснована территориальная структура крупной городской агломерации (рис. 1.1), включающая так называемый пояс спутников, которые типологизированы им в зависимости от характера взаимодействия городов-

спутников с городом-центром, положения в агломерации и функциональной структуры. Г.М. Лаппо выделяет несколько поясов спутников. Первый пояс состоит из ближайших поселений, которые зачастую являются продолжением ядра. Он характеризуется высокой степенью взаимодействия с ядром, высокой плотностью дорог и населения, выраженными маятниковыми миграциями [91, с.18].

В рамках нашего исследования под муниципальным образованием, прилегающим к крупному городу (в данном диссертационном исследовании термины «муниципальное образование, расположенное вблизи крупного города» и «муниципальное образование, прилегающее к крупному городу» используются как синонимы) мы понимаем первый пояс спутников городской агломерации.

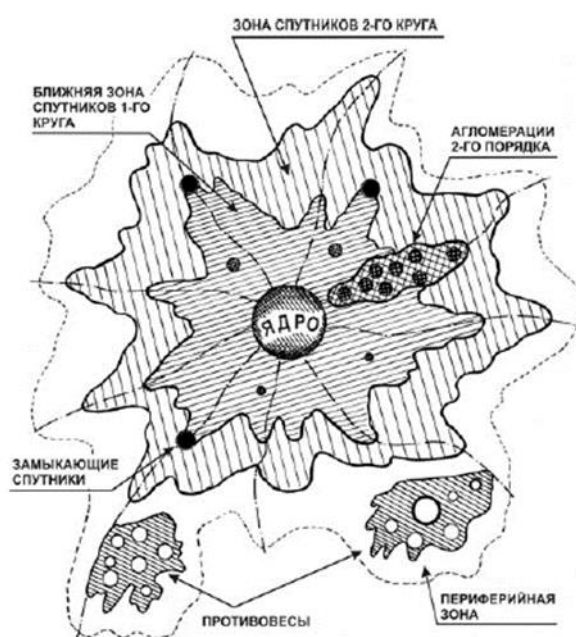


Рисунок 1.1 – Территориальная структура городской агломерации по Г.М. Лаппо

Источник:<sup>17</sup>

Теоретические и практические вопросы формирования и функционирования территорий, находящихся в зоне влияния городов, были изучены в трудах А.Г. Махровой, Д.А. Гайнанова, А.Г. Атаевой, К.В.

<sup>17</sup> Лаппо Г.М. Концепция опорного каркаса территориальной структуры народного хозяйства: развитие, теоретическое и практическое значение // Известия АН СССР. Серия географическая. 1983. №5. С. 18.

Гетманцева, Е.Н. Перцика, I. Ebrahimzadeh, N. Lewis, A. Hamdouch, L. Servillo, R. Atkinson, D. Vole и др. [31; 36; 37; 38; 74; 122; 176; 180; 184; 185; 198; 200].

С позиций пространственного подхода указанные авторы рассматривали данный феномен в контексте понятия «пригородная зона/территория», подчеркивая ее географическую близость к крупному городу и наличие между ними тесной функциональной, экономической, культурно-бытовой и иной взаимосвязи.

Так, А.И. Трейвиш указывает на сложности территориального управления, связанные с пространственной мобильностью населения и колебаниями хозяйственной деятельности, которые значительно влияют на позиционирование муниципалитета, в том числе для инвесторов и мигрантов. Фактором, задающим особую траекторию развития муниципалитетов, прилегающих к крупному городу, А.И. Трейвиш видит транспортную доступность [152].

Ряд исследователей, в том числе С.А. Соколова, М.К. Беляев, рассматривают специфику развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, через возможность размещения на свободной территории видов экономической деятельности, востребованных населением города, в том числе в выполнении производственной, сельскохозяйственной, рекреационной, селитебной, резервной функций [138].

Специфические социально-экономические проблемы исследованы К.В. Павловым на примере Завьяловского муниципального района, прилегающего к городу Ижевску. К ним отнесены сервисный характер организации пригородной территории (автогаражные товарищества, лечебно-оздоровительные учреждения и др.); также выявлено негативное влияние города, в том числе неблагоприятная экологическая ситуация, высокий уровень миграции и подвижности населения, увеличение объемов автопассажирских перевозок, рост криминогенной и пожарной опасности [117].

Авторы М.В. Панасюк и К. Робер-Бёф в ходе изучения сущности пригородной зоны Казани отмечают хозяйственный, селитебный и

рекреационный потенциал пригородных зон, которые находятся в постоянном взаимодействии с городом, способствуя его социально-экономическому развитию, и характеризуются большим объемом маятниковых рабочих миграций, развитием сети коттеджных поселков на периферии города, сочетанием территорий городской застройки и садовых некоммерческих товариществ [119].

В.Д. Олейник и А.В. Гладкий [112], Е. Zuzanska-Zysko, М. Dyszy, обосновали специфику пригородных территорий, которая заключается в формировании зон с наименьшими издержками производства, а также с увеличением количества форм расселения с высоким уровнем развитости социальной сферы и доступностью к городу. Управление социально-экономическим развитием такой территории будет заключаться в решении проблемы организации разумного баланса в части планировочных, коммуникационных, социальных, промышленных, экологических и иных предложений. Е. Zuzanska-Zysko, М. Dyszy доказали, что экономическая база современных сельских пригородов в Европе формируется производственной деятельностью, услугами и в небольшой степени сельским хозяйством. Авторы сделали выводы, что экономический рост сельских районов связан с предпринимательством, удобным расположением по отношению к городам и миграцией из городов в деревни, которые являются производными от местоположения. Вместе с тем авторы обращают внимание на проблемы возникновения пространственного хаоса, возникающего в результате несовершенного территориального планирования и неадекватного управления общественным пространством в полицентрическом городском регионе [204; 207].

Коллектив авторов в составе А.И. Костяева, А.Р. Кузнецова, А.Г. Никоновой справедливо указывает, что развитие пригородских территорий невозможно локализовать в рамках только систем сельского расселения, так как совокупность социально-бытовых, социально-культурных, информационных, производственных и иных услуг поступает из города. В связи с этим

пригородская территория получает ускоренное социально-экономическое развитие – развитую сеть дорог, устойчивую мобильную связь, обеспечивающие доступ населения к широкому спектру услуг, миграционную привлекательность населения с других сельских территорий [83].

А.Н. Поносов на материалах Пермского края среди факторов, влияющих на образование пригородной зоны, выделяет местоположение по отношению к городу, тип расселения, уровень развития дорожной инфраструктуры. Близость крупного города определяет «плюсы» – высокую обеспеченность объектами социально-бытового назначения, развитость транспортной инфраструктуры, а также ряд «минусов», заключающихся в отсутствии социальной и производственной инфраструктуры на части территориальных образований, увеличении площади дачных поселков, доли малонаселенных пунктов, сокращении сельскохозяйственного производства [125].

Целый ряд исследований посвящен изучению муниципальных образований, являющихся ближайшей периферией к городу Краснодару. Так, в исследованиях авторских коллективов под руководством К.В. Гетманцева ключевым фактором формирования пригородных населенных пунктов определена транспортная доступность, влияющая на социальное и коммунальное благополучие, уровень торгового и бытового освоения. Муниципальные образования в зоне влияния крупного города представляют собой разнообразную и дифференцированную территорию со сложным механизмом собственного развития. Авторами доказано, что отсутствие продуманной социально-экономической политики, учитывающей специфику муниципального образования, даже в муниципалитетах, расположенных в непосредственной близости к крупному городу, значительно снижает потенциал к экономическому развитию и сохранению населения [36; 37; 38, 185].

На материалах ряда субъектов Уральского федерального округа учеными Д.А. Гайнановым и А.Г. Атаевой получены выводы о росте миграционного оттока при удалении от городов, о значительном миграционном приросте на

пригородских территориях в контексте процессов субурбанизации, которые авторы используют для обоснования укрупнения муниципальных образований и развития интегративных процессов [31; 32].

Ряд зарубежных авторов, в том числе Т. Pateman, Hualou Long, Yansui Liu, изучая социальные аспекты и последствия влияния города на динамику показателей благополучия населения, проживающего на прилегающих сельских территориях, отмечают повышение уровня доходов граждан, состояние занятости в сельских районах вблизи городских центров [190; 194].

Вопросы изменения характера землепользования, трансформации ландшафта и в целом сельского развития под влиянием города рассмотрены К. Tokarczyk-Dorociak, J. Kazak, S. Szewrański. Авторами отмечен ряд тенденций развития прилегающих к крупным городам муниципалитетов Польши, в том числе увеличение доли площади, используемой для жилых целей, уменьшение площади пахотных земель и повышенная концентрация коммерческой недвижимости. Анализ доли конкретных видов землепользования и среднего размера участков в зонах, установленных в соответствии с удаленностью от административных границ Вроцлава и основных подъездных дорог к городу, выявил, что доля пригородной жилой, сервисной и промышленной застройки в общей площади уменьшается с увеличением расстояния от города и магистрали. Привлекательность размещения жилых домов в загородных районах обусловлена такими факторами, как близость места работы, удобные транспортные пути, благоприятные природные условия [204].

Вопросы трансформации сельской местности пригородной зоны Москвы изучены Е.С. Гусевой. Пригородная зона крупного города – уникальное территориальное образование, сложность исследования которого связана с взаимопроникновением городских и сельских функций на территории и формированием особого, сельско-городского континуума. Автором определены факторы, под влиянием которых формируется пригородная зона. К их числу отнесены распространенные административно-территориальные преобразования, интенсивный и постоянный миграционный приток, сезонные

колебания числа жителей вследствие развития форм неорганизованной рекреации. Е.С. Гусевой указаны основные тенденции трансформации сельского пригорода, в том числе проникновение городских функций, формирование рекреационной сельской местности, возникновение новых интенсивных аграрных ландшафтов, деградация сельской местности и отчасти возвращение к традиционным сельским ландшафтам [45].

Диссертация Л.А. Дорофеевой посвящена изучению особенностей формирования пригородной зоны Красноярской агломерации. Автором указано, что потенциал городского центра распространяется на периферию в предоставлении качественных услуг, улучшении коммуникаций. Это решает противоречие развития центра и периферии и обеспечивает комплексирование их воспроизводства, что выражается в увеличении маятниковых миграций населения, расширении пригородного сельского хозяйства и потребности в рекреации, а также экономическом росте ввиду размещения на территории филиалов различных компаний, отраслей и видов деятельности [50].

И.А. Скрипиль, изучая взаимодействие городских и сельских территорий в экономическом пространстве региона, отмечает, что в настоящее время функции города и села обретают характер размытой модели взаимодействия. Взаимодействие сельских и городских территорий, располагающих различными ресурсами, создает за счет их выгодной комбинации возможности развития новых видов деятельности, что ведет к диверсификации сельской экономики, предлагающей товары и услуги как городским, так и сельским потребителям [136; 137].

Рассматривая социально-экономические и пространственные аспекты развития сельских территорий Алтайского края, коллектив авторов доказывает их значение для расширения влияния крупного города на развитие прилегающих территорий. Это требует как поддержки городов-центров, создающих инновации и трансформирующих их на периферию, так и опережающего развития транспортной инфраструктуры в районах ближней периферии [161].

Группа исследователей (Batara Surya, Syafri, Herminawaty Abubakar, Hernita Sahban, Harry Hardian Sakti) в качестве позитивных эффектов влияния города указывают экономический рост, увеличение торговой деятельности, сферы услуг, числа мест отдыха, крупных населенных пунктов, систем транспортных сетей, повышение уровня жизни населения, среди негативных – бессистемность территориального планирования, хаотичность застройки [201].

Особо отметим, что в исследованиях зарубежных и российских учёных и экспертных организаций наибольшее внимание уделяется вопросам развития крупнейших и крупных агломераций (с числом жителей агломерации более 500 тыс. чел. или с городом-ядром агломерации с числом жителей более 500 тыс. чел.). Вместе с тем особую роль в пространственном развитии регионов России играют также агломерации с числом жителей менее 500 тыс. чел. В работе С.А. Кожевникова и Н.В. Ворошилова [79] показано, что агломерационные процессы и эффекты в таких агломерациях распространяются, как правило, лишь на один прилегающий к ядру агломерации муниципалитет (муниципальный район/округ). Соответственно, рассмотрев особенности, закономерности и факторы развития такого прилегающего муниципалитета и оценив влияние крупного города на процессы развития прилегающего муниципалитета, а также обосновав механизм его развития в пространстве региона и соответствующие рекомендации по совершенствованию управления, можно будет применять данный механизм и рекомендации к другим муниципалитетам каждой городской агломерации. Это создаст условия для расширения масштабов распространения позитивных агломерационных эффектов и положительно скажется на развитии экономики региона в целом.

В данном диссертационном исследовании обобщены основные положения работ российских и зарубежных ученых по определению факторов развития пригородных зон, а также позитивных и негативных эффектов влияния крупных городов на развитие расположенных вблизи них муниципальных образований (табл. 1.2).

Таблица 1.2 – Обобщение научных источников по проблемам развития муниципальных образований, расположенных вблизи крупного города

| Авторы                                     | Факторы, определяющие развитие                                                                   | Позитивные эффекты                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Негативные эффекты                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| А.И. Трейвиш                               | Пространственная мобильность населения                                                           | Трансляция инноваций, коммуникаций, элит и капиталов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Сложности территориального управления в части учета сезонных нагрузок, колебаний хозяйственной деятельности; снижение налоговой базы, незащищенность административно-территориальных границ                                                                                                                                   |
| М.В. Панасюк<br>К. Робер-Бёф               | Характер миграции населения                                                                      | Городское население инвестирует в сельскую местность, помогая ее развитию. Трансформация дачного проживания в коттеджные поселки определяет уменьшение присутствия в пригородах малообеспеченных слоев населения, сочетание территорий городской застройки и садовых некоммерческих товариществ создает условия для развития экономически эффективных форм организации пригородного пространства (взамен крупных сельскохозяйственных производств) | –                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| С.А. Соколова<br>М.К. Беляев <sup>18</sup> | Наличие территории и развитие видов экономической деятельности, востребованных населением города | Экономический рост таких отраслей, как строительство, сельское хозяйство, производство пищевых продуктов, розничная торговля, транспорт и туризм, обеспечение занятости и повышение уровня жизни населения, увеличение связности территорий                                                                                                                                                                                                        | Перепрофилирование земельных участков по обеспечению резервных территорий для нужд города (размещение промышленного производства, складов, автотрасс и др., сельскохозяйственной (частичное обеспечение населения продуктами питания), рекреационной, селитебной, резервной функций (обеспечение дальнейшего развития города) |
| К.В. Павлов                                | Наличие территории и развитие видов экономической деятельности, востребованных населением города | –                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Неблагоприятная экологическая ситуация, истощение почв, вод и лесов, негативное влияние на состояние автодорог, рост криминогенной и пожарной опасности, отчуждение земель под городскую застройку, промышленные объекты, сады и огороды, отсутствие социальной инфраструктуры в коттеджных поселках                          |
| В.Д. Олейник<br>А.В. Гладкий               | Агломерационный эффект                                                                           | Формирование зон с наименьшими издержками производства, а также с увеличением количества форм расселения с высоким уровнем развитости социальной сферы и доступностью к городу                                                                                                                                                                                                                                                                     | Техногенная нагрузка на периферию                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

<sup>18</sup> Соколова С.А., Беляев М.К. Роль пригородных зон в социально-экономическом развитии городов (на примере г. Волгограда) // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2014. № 4 (40). URL: <https://eee-region.ru/article/4009/>

|                                                                                       |                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| А.И. Костяева<br>А.Р. Кузнецова<br>А.Г. Никонова                                      | Население, его структура, численность и тип расселения                                                                       | Ускоренное социально-экономическое развитие – развитая сеть дорог, устойчивая мобильная связь, обеспечивающие доступ населения к широкому спектру услуг, миграционная привлекательность населения с других сельских территорий | Проблемы адаптации мигрантов (с дальней периферии) в новую социально-экономическую среду, строительства новых жилых домов, объектов образования, здравоохранения, культурного досуга                                                                         |
| А.Л. Желясков <sup>19</sup><br>А.Н. Поносов                                           | Местоположение по отношению к городу, тип расселения, уровень развития дорожной инфраструктуры                               | Высокая обеспеченность объектами социально-бытового назначения, увеличение уровня кадастровой стоимости земель, развитость транспортной инфраструктуры                                                                         | Значительная доля маятникового и сезонного населения, отсутствие социальной и производственной инфраструктуры на части территорий, увеличение площади дачных поселков, увеличение доли малонаселенных пунктов, сокращение сельскохозяйственного производства |
| К.В. Гетманцев<br>А.В. Родин<br>М.К. Тамова                                           | Транспортная доступность и близость расположения к крупным автодорогам                                                       | Формирование новых экономических ядер на периферии, увеличение миграционной привлекательности территории, формирование новых инновационных кластеров (здравоохранение, образование и др.)                                      | –                                                                                                                                                                                                                                                            |
| K. Getmantsev<br>E. Ilyasova<br>E. Krylova<br>E. Atamas                               | Транспортная доступность и миграция населения                                                                                | Прирост численности населения за счет положительной миграции                                                                                                                                                                   | Сложность учета фактора миграции в управлении территорией                                                                                                                                                                                                    |
| Д.А. Гайнанов<br>А.Г. Атаева                                                          | Миграция населения                                                                                                           | Миграционный прирост на пригородских территориях                                                                                                                                                                               | –                                                                                                                                                                                                                                                            |
| А.В. Соболев                                                                          | Удаленность от центра, уровень развития транспортной инфраструктуры, специализация территории/отраслевая структура экономики | Концентрация инвестиционного, производственного и трудового потенциала в пригородных зонах, прирост населения                                                                                                                  | Усиление дифференциации экономического развития между городом и прилегающими районами                                                                                                                                                                        |
| Elzbieta Zuzanska-Zysko<br>Marlena Dyszy<br>Ming Li et al.<br>Federica Fanelli et al. | Агломерационный эффект                                                                                                       | Расширение рынка труда, сокращение миграции в город и снижение депопуляции, развитие промышленности и сферы услуг в сельской местности, внедрение инноваций                                                                    | Проблемы, связанные с пространственным планированием, неадекватным управлением общественным пространством                                                                                                                                                    |
| Katarzyna Tokarczyk-Dorociak<br>Jan Kazak                                             | Транспортная доступность                                                                                                     | Увеличение доли жилой, промышленной и сервисной застройки                                                                                                                                                                      | Неконтролируемая трансформация землепользования может вызвать негативные последствия для общества и окружающей среды, сокращение пахотных земель                                                                                                             |

<sup>19</sup> Поносов А.Н., Желясков А.Л. Социально-экономические аспекты формирования территорий пригородных поселений // Российский экономический интернет-журнал: Интернет-журнал АТиСО. URL: [http://www.e-rci.nl/Articles/2006/Zhelyaskov\\_Ponosov.pdf](http://www.e-rci.nl/Articles/2006/Zhelyaskov_Ponosov.pdf)

|                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Szymon Szewrański                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                      |
| Е.С. Гусева                                                                                                                                                                              | Административно-территориальные преобразования, колебания числа жителей, размер населенного пункта и его положение относительно транспортных путей              | Рост численности населения за счет внешних мигрантов, интенсивное строительство жилья, использование кадрового потенциала города, экономическое освоение территории представителями городского бизнеса                                                                                                                                                                                                                | Распространение элементов «городской» экономики постепенно вытесняет остальные формы развития сельской местности. Хаотичность развития сельской местности ввиду слабой роли местных администраций в процессе планирования территорий |
| Л.А. Дорофеева                                                                                                                                                                           | Миграция и характер расселения населения (дачное, коттеджное)                                                                                                   | Приток населения способствует увеличению спроса на транспортные, рекреационные, социально-бытовые и культурные услуги, повышению качества жизни населения пригородной территории. Совершенствование транспортной и логистической инфраструктуры, интенсивное развитие пригородного сельского хозяйства. Размещение филиалов организаций различных отраслей и видов деятельности, спрос на услуги отдыха выходного дня | Техногенная нагрузка на экологию                                                                                                                                                                                                     |
| А.Н. Поносов                                                                                                                                                                             | Неравномерное распределение населенных пунктов, маятниковые перемещения населения, появление населенных пунктов, не имеющих выраженной хозяйственной значимости | –                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Бессистемное изъятие земель для различных нужд, вкрапленность растущих дачных населенных пунктов в земельные массивы сельскохозяйственных предприятий                                                                                |
| Tim Pateman                                                                                                                                                                              | Тип расселения («разбросанность») территории                                                                                                                    | Более благополучное состояние показателей занятости и преступности ввиду меньшей скученности населения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Высокие транспортные расходы на проезд к месту работы, если оно в городе, меньшая доступность цен на жилье. Ухудшение экологических показателей ввиду избыточной работы транспорта                                                   |
| Hualou Long<br>Yansui Liu                                                                                                                                                                | Удаленность от города                                                                                                                                           | Повышение уровня доходов в сельских районах вблизи городских центров                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Усиление дифференциации в развитии, отсутствие скоординированного развития                                                                                                                                                           |
| Batara Surya Syafri<br>Herminawaty Abubakar<br>Hernita Sahban<br>Harry Hardian Sakti<br>Piotr Kryczka                                                                                    | Землепользование, транспортная доступность, инфраструктура                                                                                                      | Экономический рост, увеличение торговой деятельности, услуг, мест отдыха, крупных населенных пунктов, систем транспортных сетей, повышение уровня жизни населения                                                                                                                                                                                                                                                     | Преобразованием высокоинтенсивных сельскохозяйственных угодий в городское промышленное развитие. Бессистемность территориального планирования, хаотичность застройки. Увеличение плотности населения                                 |
| Составлено автором по: [31; 32; 33; 35; 36; 37; 38; 45; 50; 73; 111; 115; 123; 134; 135; 151; 168; 179; 180; 181; 182; 183; 185; 187; 188; 189; 191; 193; 195; 196; 197; 199; 201; 203]. |                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                      |

На основе обобщения публикаций зарубежных и российских исследователей, изучавших вопросы развития муниципальных образований, предлагается следующая типология факторов, определяющих социально-экономическое развитие муниципального образования, прилегающего к крупному городу (табл. 1.3):

1) по содержанию (демографические, экономические, пространственные, инфраструктурные, институциональные, комплексные, общие факторы развития любых муниципальных образований);

2) по степени управляемости (управляемые – на них могут оказать регулирующее воздействие органы власти различного уровня и получить результат в кратко-, средне- или долгосрочном периоде; неуправляемые – органы власти не могут оказать заметного влияния на данные факторы, но их необходимо учитывать в управленческой деятельности);

3) по уровням управления (уровень органов власти, которые могут оказать регулирующее воздействие на данный фактор – федеральный, региональный, местный);

4) по срокам получения результата (период времени, в течение которого может быть получен значимый ожидаемый результат от регулирующего воздействия на данный фактор: краткосрочный – до 1 года, среднесрочный – 1–3 года, долгосрочный – более трех лет).

Таблица 1.3 – Факторы развития муниципальных образований, прилегающих к крупным городам

| Группа факторов по содержанию | Фактор                                                                                                          | Степень управляемости | Уровень управления | Срок получения результата |
|-------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------|---------------------------|
| Демографические               | Численность и структура населения муниципалитета                                                                | НУ                    | –                  | –                         |
|                               | Тип расселения (очаговый, рассеянный, дачный, коттеджный и т. д.)                                               | НУ                    | –                  | –                         |
|                               | Характер пространственной мобильности населения и характер внешней миграции                                     | У                     | М, Р, Ф            | –                         |
| Экономические                 | Агломерационные эффекты                                                                                         | У                     | Р, М, Ф            | Д                         |
|                               | Специализация территории, отраслевая структура экономики                                                        | У                     | Р, М, Ф            | Д                         |
|                               | Наличие земель для развития видов экономической деятельности, востребованных населением города                  | У                     | М, Р               | К                         |
| Пространственные              | Размер и удаленность населённых пунктов (а также городских и сельских поселений) прилегающего муниципалитета от | НУ                    | –                  | –                         |

|                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |   |         |         |
|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---------|---------|
|                                                        | крупного города от центра населенного пункта (муниципального образования)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |   |         |         |
|                                                        | Административно-территориальные преобразования и муниципально-территориальное устройство                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | У | Р, М, Ф | К       |
| Инфраструктурные                                       | Дорожная и транспортная инфраструктура, транспортная доступность                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | У | Р, М, Ф | С       |
|                                                        | Структура земельных ресурсов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | У | М, Р    | К, С    |
| Институциональные                                      | Организация системы местного самоуправления в муниципалитете                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | У | М, Р, Ф | К, С, Д |
|                                                        | Применяемые подходы и методы управления                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | У | М       | К       |
|                                                        | Степень развития различных форм межмуниципального сотрудничества прилегающего муниципалитета с крупным городом и другими территориями                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | У | М, Р    | К, С    |
| Комплексные                                            | Формируются при взаимовлиянии различных обозначенных выше факторов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | - | -       | -       |
| Общие факторы развития любых муниципальных образований | Пространственные (экономико-географическое положение муниципалитета);<br>экономические (накопленный экономический потенциал муниципалитета, экономическая ситуация в мире и в стране, эффективность деятельности хозяйствующих субъектов муниципалитета, механизм государственного регулирования экономики в стране, система межбюджетных отношений в стране и в регионе);<br>социальные (человеческий капитал);<br>инфраструктурные (развитость в муниципалитете производственной и социальной инфраструктуры);<br>управленческие (социально-экономическая политика страны, региона и муниципального образования, сложившийся механизм взаимодействия между органами власти различного уровня) |   |         |         |
|                                                        | Обозначения факторов в таблице следующие:<br>По степени управляемости (НУ – неуправляемые, У – управляемые).<br>По уровням управления (Ф – федеральный, Р – региональный, М – местный). Уровни управления отсортированы по возможности влияния на данный фактор (от наибольшей к наименьшей).<br>По срокам получения результата (Д – долгосрочный, С – среднесрочный, К – краткосрочный).<br>Источник: составлено автором.                                                                                                                                                                                                                                                                      |   |         |         |

Данная типология позволит обосновать выбор приоритетов и инструментов регулирующего воздействия со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления на процессы развития прилегающих муниципалитетов в кратко-, средне- и долгосрочном периодах.

Специфика социально-экономического развития муниципального образования, прилегающего к крупному городу, определяется также наличием целого ряда позитивных и негативных эффектов его влияния на пригородную зону (табл. 1.4).

Таблица 1.4 – Эффекты влияния крупного города на его пригородную зону

| Эффекты                       | Позитивные                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Негативные                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Экономические и инновационные | Ускоренное социально-экономическое развитие (в том числе экономическое освоение территории представителями городского бизнеса), трансляция инноваций, формирование новых инновационных кластеров<br>Формирование новых экономических ядер на периферии, зон с наименьшими издержками производства, ускоренное социально-экономическое развитие территории (интенсивное строительство, развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов, розничной торговли, транспорта и туризма) | Возможное принудительное перепрофилирование земельных участков для формирования резервных территорий для нужд города, приводящее к уменьшению площадей сельскохозяйственных земель в муниципальном районе (округе) и в ряде случаев не учитывающее перспективные потребности сельхозпредприятий в расширении объемов использования земельных ресурсов<br>Истощение природных ресурсов, рост техногенной нагрузки, криминогенной и пожарной опасности              |
| Демографические и социальные  | Миграционный прирост, рост качества человеческого капитала, занятости и повышение уровня жизни населения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Исчезновение традиционных сельских практик, проблемы адаптации мигрантов, прибывших с дальней периферии в новую социально-экономическую среду.<br>Дисбаланс между местом проживания и местом приложения труда (заметное число людей живут, зарегистрированы в прилегающем муниципалитете, пользуются услугами его учреждений и объектов инфраструктуры, однако официально работают в городе, а соответственно в городской бюджет зачисляются поступления от НДФЛ) |
| Инфраструктурные              | Совершенствование транспортной и логистической инфраструктуры, рост обеспеченности объектами социально-бытового назначения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Несоответствие уровня развития инфраструктуры сезонным колебаниям численности населения и появление территорий, не обеспеченных социальной и производственной инфраструктурой<br>Большое число дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими и погибшими в силу развитости на территории муниципалитета дорожной сети (федеральные, региональные и местные дороги) и увеличения интенсивности движения по данным дорогам                                      |
| Пространственные              | Увеличение связности территорий, укрупнение населенных пунктов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Перепрофилирование земельных участков по обеспечению резервных территорий для нужд города<br>Стихийность планировки новых населенных пунктов<br>Проблемы неадекватного управления социально-экономическим пространством муниципального образования, расположенного вблизи крупного города                                                                                                                                                                         |
| Комплексные                   | Комбинация различных позитивных и негативных эффектов (взаимовлияние экономических демографических, инфраструктурных, пространственных составляющих)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Источник: составлено автором. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

Указанные факторы развития муниципальных образований, а также эффекты влияния крупного города на пригородную зону определяют

специфику социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, а именно:

- 1) значительную зависимость от тенденций и потребностей социально-экономического развития города;
- 2) нестабильность социально-экономических параметров (в том числе обусловленных пространственной миграцией населения, колебаниями хозяйственной деятельности, территориальными преобразованиями);
- 3) неравномерность размещения объектов хозяйства, инфраструктурную дифференциацию населенных пунктов муниципального образования.

Во второй главе диссертационного исследования проведена оценка наличия данных факторов и специфических особенностей развития прилегающих муниципальных образований на примере Северо-Западного федерального округа. Предложенная типология факторов развития прилегающих муниципалитетов (по критериям управляемости, уровня органов власти, срока получения результата от регулирующего воздействия на фактор) послужила инструментальной основой для обоснования в третьей главе диссертации концептуального подхода к обеспечению развития таких муниципалитетов, в том числе для определения общих и специфических (дифференцированных) приоритетов и инструментов развития различных типов территорий. Всё это позволило разработать практические рекомендации органам власти по совершенствованию управления муниципалитетами с учётом необходимости решения отдельных проблем и задач их развития.

Таким образом, обоснована типология факторов и эффектов влияния крупного города на пригородную зону, определяющих тенденции и закономерности развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу (демографические, экономические, пространственные, инфраструктурные, комплексные факторы и эффекты). Предложенная классификация позволила выявить специфические особенности и проблемы развития прилегающих муниципальных образований конкретного региона, что

позволит с учетом российского и зарубежного опыта развития муниципальных образований обосновать выбор приоритетов и методов их развития.

### **1.3. Российский и зарубежный опыт развития муниципальных образований**

Муниципальные образования представляют собой один из основных элементов пространственной организации экономики страны, являясь самыми многочисленными административно-территориальными единицами в Российской Федерации и ключевыми звеньями ее пространственного каркаса, а также наиболее доступным уровнем власти для населения. Изменяющиеся условия функционирования порождают все новые и новые инструменты и способы воздействия на социально-экономические процессы на муниципальном уровне.

Теоретико-методологические основы развития муниципальных образований, в том числе управленческие аспекты, раскрыты в публикациях зарубежных авторов, таких как А. О'Салливан, Дж. Форрестер, П. Холл, Х. Хойт<sup>20</sup>, и отечественных учёных Е.Г. Анимицы, В.Б. Зотова, В.Н. Лексина, Д.С. Хайруллова, В.Я. Любовного и др. [5; 6; 62; 63; 95; 97; 162].

Различными авторами в качестве действенных на муниципальном уровне отмечаются экономические, финансовые, организационно-административные, нормативно-правовые, программно-целевые, инновационные методы.

Систематизация методов социально-экономического развития муниципалитета является предметом исследования Д.С. Хайруллова, который выделяет экономические (прямые – бюджетное финансирование, централизованные капиталовложения, установление тарифов и цен на услуги; косвенные – местные налоги, платежи за пользование природными ресурсами, аренда муниципальной собственности и др.) и административные методы (нормативно-правовая база) развития муниципального образования [162].

---

<sup>20</sup> Кулькова В.Ю. Направления развития региональных теорий в контексте исследования различий социально-экономического развития территории // Региональная экономика: теория и практика. 2006. № 11 (38). С. 61–72.

Исследователь Т.В. Ускова также в числе инструментов регулирования муниципального развития выделяет дотации, субсидии, субвенции, налоговые льготы, создание бизнес-инкубаторов на территории муниципального образования, субсидии на подготовку кадров, экспертизу проектов развития и бюджетов, оказание консалтинговых услуг, совершенствование законодательных актов, а также в качестве административного механизма территориальной политики – формирование социально-экономических округов для устранения территориальных диспропорций и для сбалансированного регионального развития и др. Автор указывает, что выбор инструментов регулирования социально-экономического развития муниципальных образований должен осуществляться с учетом уровня и задач пространственного развития территории [159].

И.М. Павленков выделяет финансовые (займы, гранты и гарантии, налоговые стимулы) и нефинансовые инструменты муниципального развития (безвозмездную передачу муниципального или государственного имущества; развитие инфраструктуры (коммунальные услуги, водоснабжение, дороги, канализация и другие), субсидирование за счет бюджета повышения квалификации и профессиональной подготовки специалистов, иные услуги частному сектору за счет общественных средств (бесплатные услуги по оценке недвижимости, ведению кадастра, трансферттехнологий и т. д.) [116].

Исследователи Е.Г. Анимица, Я.П. Силин в качестве эффективных экономических методов развития муниципального образования отмечают внедрение новых экономических схем по привлечению экономических ресурсов извне, реализацию проектов организационных изменений и экономического развития, выстраивание взаимодействия на принципах муниципального заказа, муниципально-частного партнерства с крупными хозяйствующими субъектами [6].

Значимость муниципально-частного партнерства для развития локальных территорий отмечается в трудах Т.Н. Гладун, Л.М. Кашфуллина, Д.С. Эфендиевой, М.В. Елесиной и др. [39; 52; 73; 172]. Кроме перечисленного

авторами отмечаются и другие инструменты регулирования местного экономического развития – стимулирование инвестиционной деятельности в муниципальном образовании, грамотное управление муниципальной недвижимостью, разработка экономических нормативов, призванных обеспечить индикативное управление социально-экономическими процессами, предоставление льготных условий пользования муниципальным имуществом, в том числе землей и природными ресурсами [69; 70; 72; 93; 146].

Социально-экономическое развитие на локальном уровне включает широкое использование финансовых инструментов, таких как прямые дотации и субсидии из бюджета в те направления хозяйственной деятельности, которые обеспечивают повышение уровня и эффективности социально-экономического развития территории, поддержка производства некоторых товаров и услуг, имеющих важное социальное значение, поддержка малых предприятий, использование гибкой тарифной политики, льготной политики в отношении местных налогов, платежей за ресурсы, операции и приемы финансового менеджмента, выпуск и обращение муниципальных ценных бумаг.

Исследователь В.В. Левина акцентирует роль финансовых инструментов в регулировании муниципального развития и обосновывает значимость их применения в современных условиях, в том числе рассматривает особенности механизмов финансового вовлечения граждан, налоговых и трансфертных инструментов регулирования муниципального развития [93].

Т.В. Ускова, Н.В. Ворошилов выделяют ряд методов государственного регулирования местного экономического развития, в том числе финансирование и софинансирование государственных программ развития социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры территориальных образований, создание и приоритетное развитие отдельных территориальных образований и зон [159].

Законодательством Российской Федерации утверждены специализированные институты территориального развития (промышленные технопарки, особые экономические зоны, наукограды, территории

опережающего социально-экономического развития и др.), позволяющие стимулировать экономический, научно-производственный потенциал, создавать условия для привлечения инвестиций, сохранения структуры расселения<sup>21</sup>.

Рассматривая вопросы формирования финансового потенциала муниципального образования, исследователь Г.Н. Библия отмечает ограниченность возможностей финансового регулирования на местном уровне, относя к ним капитальные и текущие расходы местного бюджета, регулирование цен на отдельные продукты, налоговый механизм, стимулирование территориального развития через местные внебюджетные фонды и др. Автор говорит о необходимости перехода от администрирования к менеджменту и более активной политике местных властей в отношении использования собственности, находящейся в их распоряжении, более гибким подходам к проведению займовых операций, развитие предпринимательских зон [13].

Спектр применения организационно-административных методов включает, по мнению ряда авторов, нормативное и административное регулирование, регламентацию процедур управленческой деятельности. Исследователи М.А. Мирзаев, Д.А. Вердиева к числу организационно-административных методов относят также осуществление объективной оценки деятельности органов местного самоуправления и информатизацию органов местного самоуправления [107].

Анализ опыта местного управления в зарубежных странах показывает, что период второй половины XX века связан с активным пространственным

---

<sup>21</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 1863 «О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков»; Федеральный закон от 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».

Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Федеральный закон от 3 декабря 2011 года № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р «О перечне монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)».

преобразованием на локальном уровне. Одной из основных тенденций стало укрупнение муниципалитетов, неизбежными причинами которого многие авторы видят изменение системы расселения, концентрацию экономического роста и человеческого капитала в городах, сокращение численности сельского населения. В отношении реформирования локального пространства особый интерес представляют реформы местного самоуправления, проводимые в скандинавских странах. Например, в Дании преобразование муниципалитетов осуществлялось на основе исследования, которое определяло границы с учетом сложившихся социально-экономических связей, «эффекта масштаба» для оказания разных типов общественных услуг [14; 104; 113; 118; 143].

В свете изменения законодательства о системе публичной власти и реализации Стратегии пространственного развития в России проходят аналогичные процессы перехода к одноуровневой модели местного самоуправления и укрупнения муниципальных образований с дальнейшей концентрацией ресурсов в экономических центрах.

В современных реалиях недостаточной бюджетной обеспеченности местного развития все большую значимость получают программно-целевые подходы, к которым можно отнести разработку программ и проектов развития территорий. В диссертационном исследовании ученый П.В. Исаев раскрывает авторское видение программно-целевого подхода, который предлагает рассматривать как совокупность методов, основанных на временной локализованной централизации управления процессами решения проблем социально-экономического развития. В рамках данной концепции программа – это согласованный по ресурсам, исполнителям, времени осуществления комплекс плановых мероприятий, направленных на решение конкретной проблемы в установленные сроки, разработка (реализации) которого связана с централизованным принятием решений или с временной концентрацией ряда функций участников этих процессов [69; 70].

Одним из весомых факторов успешного развития наиболее продвинутых западноевропейских городов является стратегическое планирование. Под ним

понимается «процесс выдвижения таких целей и стратегий развития, реализация которых обеспечивает эффективное функционирование объекта управления в долгосрочной перспективе и быструю адаптацию к изменяющимся условиям внешней среды. Стратегическое планирование в зарубежных странах и городах характеризуется различным уровнем развития – от достаточно законченных целостных систем и моделей до наличия лишь отдельных элементов. Конкретные модели и алгоритмы стратегического планирования разрабатываются и выбираются в зависимости от характера и уровня развития экономики. Использование в управлении социально-экономическими процессами стратегических форм управления позволяет муниципалитетам активизировать свое развитие, привлекать новые инвестиции, обеспечивать конкурентоспособность городов, более эффективно решать имеющиеся проблемы» [173, с. 16].

Вопросам стратегирования развития муниципального образования посвящены исследования А.Ф. Хурматуллиной, Т.А. Мясниковой, М.И. Солосиной, И.А. Тажитдинова, И.В. Манаевой [100; 111; 139; 140; 148; 149; 163]. Опыт свидетельствует о пользе стратегических документов в налаживании эффективного механизма развития. Практически во всех европейских странах в той или иной форме используется практика разработки стратегических документов в качестве средства сбалансированного развития территориальных систем разных уровней, в особенности – местного уровня.

В свете действующего законодательства<sup>22</sup> на муниципальном уровне реализуются различные стратегические документы – концепции, стратегии (стратегические планы), муниципальные программы, отличающиеся, прежде всего, по содержанию и горизонту планирования развития муниципального образования. Разрабатывается и совершенствуется инструментарий муниципального стратегического планирования, в доступной для обсуждения форме публикуются стратегические документы не только регионального, но и

---

<sup>22</sup> Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (последняя редакция).

муниципального уровня, обозначаются основные тенденции муниципального стратегического менеджмента.

Многими авторами в качестве проблемы и ресурса развития указывается недостаточная включенность муниципального уровня в систему государственного стратегирования, в том числе отсутствие комплексной информационной базы (первичных статистических данных) и методической поддержки, нехватку специалистов для разработки документов, недостаточную заинтересованность в привлечении к разработке документов стратегического планирования местного сообщества и др.

С целью включения муниципальных органов власти и населения в процессы формирования образа будущего Президентом России В.В. Путиным в Перечне поручений по итогам расширенного заседания президиума Госсовета 23 ноября 2018 года утвержден переход к новому формату документов территориального планирования<sup>23</sup>. Мастер-план – это документ комплексного развития территории, включающий в себя как разделы и стратегию социально-экономического развития, так и генплан, опирающийся на комплексные исследования в процессе форсайт-проектирования развития города. В 2024 году по поручению Президента России программа разработки мастер-планов была продолжена, до 2030 года она должна охватить порядка 200 российских городов<sup>24</sup>. Несмотря на то, что в настоящее время место мастер-плана в системе документов стратегического планирования законодательно не определено, эффективность данного метода территориального развития отмечается рядом исследователей [34].

Значимость проектного подхода для развития локальных территорий подтверждена авторами В.Б. Зотовым, А.С. Никулиным, П.В. Строевым, М.А. Курбановым, М.А. Мамбетовым и др. По мнению группы исследователей, проектный подход может широко применяться именно на муниципальном

---

<sup>23</sup> Материалы расширенного заседания Госсовета. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/59186> (дата обращения: 23.04.2023).

<sup>24</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50431>

уровне, так как только на нем существует возможность непосредственного взаимодействия с социально ответственным бизнесом и городскими активистами в контексте политики партнерства [62; 86; 144].

Проектный подход как особый способ организации управленческой деятельности по достижению национальных целей развития получил наиболее яркое выражение в национальных проектах. Они разработаны в целях достижения нового качества жизни, носят долгосрочный характер, их результаты должны проецироваться на региональном и муниципальном уровнях. Сказанное определяет необходимость активного включения субъектов России и муниципальных образований в реализацию национальных проектов.

Проектный подход в управлении успешно применяется для достижения наиболее значимых задач социально-экономического развития территории при минимальных сроках и ресурсах и способствует органичному включению муниципалитетов в реализацию национальных и региональных целей развития через участие в соответствующих проектах<sup>25</sup>.

Также отметим, что ещё в 2020 году Министерством экономического развития РФ был подготовлен «Доклад о лучших муниципальных практиках участия в реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей национальных проектов и результатов их реализации», в котором в качестве лучшей практики организационно-правовых механизмов, обеспечивающих участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов, было обозначено «создание муниципальных проектных офисов и проектных комитетов»<sup>26</sup>.

В качестве примера можно привести решение проблемы по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет. На

---

<sup>25</sup> Кожевников С.А. Проектное управление как инструмент повышения эффективности деятельности органов государственной исполнительной власти // Вопросы территориального развития. 2016. № 5 (35). URL: <http://vtr.isert-ran.ru/article/2037>; Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов: монография / под ред. К.А. Ивановой. М.: Изд-во «Проспект», 2020. 456 с.

<sup>26</sup> Доклад о лучших муниципальных практиках участия в реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей национальных проектов и результатов их реализации // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file-/cef4c87efa4337b5778a0b0f1c7d77cf/doklad.pdf?ysclid=m7ygyvtv10113154306>

1 января 2024 года доступность дошкольного образования в рамках реализации национального проекта «Демография» обеспечена на 99,5%, с 2019 года создано более 263 тысяч мест в детских садах, из них свыше 18 тысяч мест – в негосударственном секторе. Благодаря национальному проекту «Безопасные качественные дороги» работы по обновлению улично-дорожной сети ведутся в 105 крупнейших городских агломерациях, что позволило увеличить долю дорог городских агломераций в нормативном состоянии с 44% в 2019 году до 85% в 2024 году.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» разработаны новые национальные проекты до 2030 года: «Молодёжь и дети», «Семья», «Кадры», «Продолжительная и активная жизнь», «Инфраструктура для жизни», «Экологическое благополучие», «Туризм и гостеприимство», «Эффективная и конкурентная экономика», «Международная кооперация и экспорт», «Экономика данных и цифровая трансформация государства», «Эффективная транспортная система», «Новые технологии сбережения здоровья», «Беспилотные авиационные системы», «Новые атомные и энергетические технологии», «Новые материалы и химия», «Промышленное обеспечение транспортной мобильности», «Средства производства и автоматизации», «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», «Технологическое обеспечение биоэкономики».

Среди регионов, успешно внедривших проектное управление, в том числе на муниципальном уровне, – Белгородская, Ленинградская, Тюменская, Московская области, Республика Татарстан.

Исследователь Н.А. Екимова, изучив опыт Белгородской и Ленинградской областей, отмечает, что деятельность проектных офисов способствует улучшению инвестиционного климата и повышению экономической активности территорий благодаря поддержке на всех уровнях власти в области инструментального обеспечения проектного менеджмента,

а также следованию современным тенденциям в экономике (успешная реализация проекта Белгородской области «500 МСП на селе / 10 000 занятых» позволила региону подняться на первое место в Российской Федерации по производству на душу населения сельскохозяйственной продукции, мяса и комбикормов, стать лидером в Центральном федеральном округе по поддержке и развитию малого бизнеса)<sup>27</sup>.

Исследователями опыта Самарской области также отмечена роль проектного подхода, в том числе цифровых и организационных инструментов, привлечения граждан в улучшении показателей социально-экономического развития территории<sup>28</sup>.

Опыт муниципальных проектов, реализуемых администрацией города Вологды, показал значимость проектного подхода для развития обратной связи с жителями<sup>29</sup>.

В плане рассмотрения муниципального образования с позиций системного подхода важное значение и ресурс развития представляет собой выстраивание горизонтальных и вертикальных связей с внешним окружением, в том числе органами государственной власти региона и муниципальными образованиями. Возможность межмуниципального сотрудничества закреплена в международных правовых актах и российском законодательстве.

Авторы<sup>30</sup> исследовали вопросы теории и практики организации межмуниципального сотрудничества в России. Объективными предпосылками

---

<sup>27</sup> Екимова Н.А. Проектное управление как фактор активизации экономического роста в регионах // Экономика. Налоги. Право. 2020. Т. 13. № 3. С. 112–122. DOI: 10.26794/1999-849X-2020-13-3-112-122.

<sup>28</sup> Трусова А.Ю., Аксенов В.И. Изучение влияния работы проектного офиса на социально-экономическое развитие муниципального образования // Вестник Самарского университета. Экономика и управление. 2021. Т. 12. № 1. С. 157–172. DOI: 10.18287/2542-0461-2021-12-1-157-172.

<sup>29</sup> Копытова Е.Д., Пахнина С.Ю. Опыт проектного управления социально-экономическими процессами на муниципальном уровне власти // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2023. Т. 16. № 3. С. 159–182. DOI: 10.15838/esc.2023.3.87.8.

<sup>30</sup> Гутникова Е.А. Межмуниципальное сотрудничество как фактор активизации экономического и социального развития // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2012. № 6 (24). С. 218–230; Ворошилов Н.В. Зарубежный и отечественный опыт межмуниципального сотрудничества // Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий: материалы науч.-практ. интернет-конф., г. Вологда, 27–29 апреля 2016 г. Вологда, 2016. С. 107–113; Гайнанов Д.А., Тажитдинов И.А., Атаева А.Г. Межмуниципальное сотрудничество в Российской Федерации: теоретические и практические аспекты // Экономика и предпринимательство. 2017. № 8-2 (85). С. 295–300; Козлова О.А., Макарова М.Н. Межмуниципальное сотрудничество как институт стратегического развития территории // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2018. Т. 11. № 3. С. 132–144.

для совместного развития муниципальных образований названы тесные и интенсивные экономические, трудовые, транспортные, научно-образовательные, культурно-бытовые, информационные связи, крупные инвестиционные проекты, требующие большей координации совместных действий, что особо значимо для развития муниципальных образований в агломерациях [114; 156]. Несмотря на наличие развернутой теоретической базы в плане описания сущности и форм межмуниципального сотрудничества, наличие законодательных возможностей, практика применения межмуниципальных взаимодействий реализуется на муниципальном уровне фрагментарно<sup>31</sup>.

Сегодня цифровые технологии все больше становятся важным рычагом экономического развития, предлагая прогрессивные решения глобальных проблем, стимулируя активное участие бизнеса и гражданского общества в формировании экономического благосостояния территории, повышая эффективность управленческих решений во всех секторах, в том числе в государственном управлении посредством использования государственных информационных и мониторинговых систем, сервисов получения услуг в электронном виде и др. Проблема включения муниципального уровня власти в процесс цифровой трансформации общегосударственного уровня, инициированный Президентом Российской Федерации, является сегодня крайне актуальной и перспективной в плане интеграции локальных территорий в глобальный социум. Исследователи рассматривают процессы цифровизации муниципалитетов (предоставление подавляющего числа государственных и муниципальных услуг в электронном виде; создание специальных цифровых платформ для анализа процессов развития муниципалитета, реализации муниципальных программ и проектов; создание специализированных цифровых платформ, порталов, сайтов по организации обратной связи с

---

<sup>31</sup> Например, Маркварт Э., Петухов Р.В. Организационно-правовые модели управления агломерацией // Менеджмент и бизнес-администрирование. 2016. № 3. С. 12–27; Ворошилов Н.В. Межмуниципальное сотрудничество в России: состояние, проблемы и перспективы развития // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2021. Т. 14. № 6. С. 141–159. DOI: 10.15838/esc.2021.6.78.8.

населением и т. п.) в контексте необходимости вовлечения граждан в процессы управления на локальном уровне [19; 22; 134; 167; 168; 172].

В практике муниципального развития нашли активное применение территориальный маркетинг местных экономических и социальных процессов, развитие форм общественного участия населения, аудит и открытость для общественности результатов деятельности органов муниципального управления. Учитывая, что одним из ключевых элементов территориальной социально-экономической системы является население, в теории и практике организации местного самоуправления растет исследовательский интерес к повышению эффективности участия граждан в развитии своей территории. В научной литературе и управленческой практике в настоящее время общепризнано, что стабильное и эффективное функционирование местного самоуправления напрямую зависит от конструктивного взаимодействия муниципальных органов власти с населением и активного участия местных сообществ в процессах развития муниципалитета [1; 12; 18; 20; 56; 60; 75; 76; 96; 98; 166; 167; 204].

В Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года в качестве одной из проблем пространственного развития страны обозначен нереализованный потенциал межмуниципального взаимодействия. Решение этой проблемы имеет особенно важное значение для агломераций, в том числе крупных городов и расположенных вблизи них муниципальных районов/округов. В настоящее время в России можно выделить два подхода к пониманию межмуниципального сотрудничества: «1) в широком смысле – это любое взаимодействие, контакты муниципальных образований между собой в целях обмена опытом, совместного решения вопросов и проблем местного значения, предоставления услуг населению; 2) в узком смысле под ним понимаются основанные на соглашениях, договорах, решениях органов местного самоуправления различные формы взаимодействия муниципальных образований» [26, с. 143].

Анализ действующего российского законодательства<sup>32</sup> позволяет сделать вывод, что в зависимости от целей и организационно-правового содержания межмуниципальное сотрудничество может осуществляться в трех основных формах.

1. *«Ассоциативное» сотрудничество* (образование советов и иных объединений муниципальных образований): Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации; Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО); Всероссийская Ассоциация развития местного самоуправления; Союз российских городов, Союз малых и средних городов, Ассоциация сельских поселений; Ассоциация сибирских и дальневосточных городов (АСДГ); Союз городов Центра и Северо-Запада РФ; Ассоциация «Города Урала»; Союз представительных органов местного самоуправления муниципальных образований РФ; Ассоциация шахтерских городов; Ассоциация наукоградов; Ассоциация сельских поселений Калужской области и др.

2. *«Договорное» сотрудничество* (заключение договоров и соглашений о сотрудничестве, совместной деятельности между муниципальными образованиями, соглашений между поселениями и муниципальным районом о передаче части полномочий с уровня поселения на уровень района, соглашения о предоставлении «горизонтальных» субсидий, «горизонтальных» бюджетных кредитов и т. д.).

3. *«Хозяйственное» сотрудничество* (создание хозяйственных обществ в форме ООО и НАО и некоммерческих межмуниципальных организаций в форме АНО и фондов).

Анализ опыта развития межмуниципального сотрудничества в России позволяет утверждать, что в настоящее время наиболее распространённой формой межмуниципального сотрудничества является заключение различных соглашений между муниципальными образованиями. Практика учреждения

---

<sup>32</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

межмуниципальных хозяйственных обществ (в форме ООО и НАО) и некоммерческих организаций (в форме АНО и фондов) получила незначительное распространение: согласно данным Министерства юстиции РФ, в 2020 году всего 587 из 20846 муниципалитетов России участвовали в такой форме сотрудничества<sup>33</sup>. Незначительная практика распространения наиболее тесных форм межмуниципального сотрудничества («хозяйственного» сотрудничества) обусловлена имеющимися правовыми и организационными проблемами в данной сфере, такими как фактическая невозможность передачи муниципального имущества межмуниципальным организациям и прямого финансирования таких организаций за счёт средств местного бюджета, что зачастую приводит к убыточности межмуниципальных организаций и их ликвидации; отсутствие значительного успешного опыта организации хозяйственного межмуниципального сотрудничества в муниципалитетах России и повсеместного распространения (трансляции) данного опыта, фактическое отсутствие мер поддержки и стимулирования реализации межмуниципального сотрудничества и межмуниципальных проектов со стороны федеральных и региональных органов власти и др.

Таким образом, обобщение опыта развития муниципальных образований различных регионов России, а также анализ перечисленных выше публикаций российских учёных позволили систематизировать имеющиеся подходы в рамках пяти групп инструментов развития муниципальных образований, а именно:

1) методы финансового регулирования: бюджетное финансирование (включая трансферты, субсидии, субвенции, дотации, гранты), муниципальные займы, внебюджетные фонды, софинансирование участия муниципальных образований в реализации национальных проектов;

---

<sup>33</sup> Рекомендации по итогам проведения интернет-конференции на тему «Межмуниципальное сотрудничество: эффективные практики, проблемы и перспективы развития», утвержденные на заседании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (протокол № 287 от 17 октября 2022 года). URL: [http://region.council.gov.ru/activity/-activities/other\\_activities/138250/](http://region.council.gov.ru/activity/-activities/other_activities/138250/) (дата обращения: 12.08.2023). После 2020 г. Минюст РФ и Росстат не публикуют информацию о количестве муниципалитетов, участвующих в межмуниципальном сотрудничестве.

2) методы экономического регулирования: создание экономических и административных зон с особым статусом (технопарки, наукограды, моногорода, зоны территориального развития, территории опережающего экономического развития и др.), кластеров, тарифное, ценовое и налоговое регулирование, управление муниципальной недвижимостью, поддержка малого бизнеса, в том числе посредством муниципального заказа, грантовой поддержки, льгот, привлечение инвестиций, муниципально-частное партнерство;

3) методы нормативного и административного регулирования: муниципальные нормативно-правовые акты, разработка и реализация стратегий, программ, проектное управление, территориальный маркетинг, консалтинг муниципального управления, повышение квалификации кадров, разработка социальных и экономических нормативов;

4) методы регулирования социального настроения: цифровизация муниципального управления и предоставления услуг, аудит и открытость для общественности результатов деятельности органов муниципального управления, развитие форм общественного участия населения, включая инициативное бюджетирование, ТОС;

5) методы муниципально-территориального и пространственного развития: изменение вида и границ муниципальных образований, межмуниципальное сотрудничество.

Следует отметить, что данные методы и инструменты развития муниципальных образований применяются практически во всех муниципальных образованиях (муниципальных районах и округах, городских округах) России, так как непосредственно связаны с решением органами местного самоуправления вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом о местном самоуправлении (№ 131-ФЗ от 06.10.2003). Ряд инструментов (создание ОЭЗ, ТОСЭР, ЗТР, кластеры, наукограды, технопарки и т. д.) носит локальный характер и реализуется в ограниченном числе муниципалитетов; другие (территориальный маркетинг) применяются в

большинстве муниципалитетов, но с разным уровнем масштабности и эффективности/результативности.

Принятие нового федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» определяет значительные изменения в подходах к муниципальному развитию. Так, например, в рамках перехода к одноуровневой системе муниципального управления местными управленцами ведется поиск экономико-правовых и организационных решений, позволяющих органам власти создать условия для адаптации местного сообщества к переменам, используя различные практики стимулирования самоорганизации граждан.

По мнению автора исследования, современная ситуация поэтапного встраивания муниципального уровня в систему единой публичной власти предопределяет приоритетность проектного подхода как наиболее действенного для развития территорий, реализации национальных целей, обеспечения активного привлечения федерального финансирования в рамках национальных проектов, консолидации усилий ключевых акторов для решения территориальных проблем. Особенность проектного подхода состоит в его универсальности, так как он предоставляет широкие возможности для комплексного использования в его рамках других методов.

#### **Подводя итог главы 1, можно сделать следующие ключевые выводы.**

Социально-экономическое развитие муниципальных образований в настоящее время является предметом пристального внимания как российского, так и зарубежного научного сообщества, что во многом обусловлено их местом в системе страны с федеративным устройством. При этом научный анализ теоретико-методологические оснований обозначенной проблемы показал, что наряду с глубокой проработкой типологий муниципальных образований с позиций отраслевого, ситуационного, функционального подходов недостаточно отражен анализ развития пригородных муниципальных образований с точки зрения центрo-периферийного подхода. Это обусловило необходимость

проработки теоретико-методологических основ развития пригородных муниципальных образований как ближней периферии (полупериферии), которая тесно связана с ядром и получает от него импульсы к развитию.

С учетом результатов анализа и систематизации положений пространственных теорий и теорий региональной экономики с позиций центр-периферийного подхода обосновано дополнение теоретико-методологических основ развития пригородных муниципальных образований в части типологизации факторов по критериям степени управляемости, уровня управления (органов власти, которые могут воздействовать на данный фактор) и срока получения результата/эффекта от воздействия на фактор, определяющих тенденции и закономерности развития таких муниципальных образований, а также позитивных и негативных эффектов влияния крупного города на такие территории. Это позволит выявить специфические особенности и проблемы развития прилегающих муниципальных образований конкретного региона, усовершенствовать выбор приоритетов и методов их развития с учётом распределения регулирующего воздействия со стороны органов власти на факторы развития муниципалитетов в кратко-, средне-, долгосрочном периоде.

Таким образом, специфика социально-экономического развития муниципального образования, прилегающего к крупному городу, определяет наличие целого ряда позитивных и негативных эффектов влияния крупного города на пригородную зону. В России и за рубежом накоплен значительный опыт развития муниципальных образований, в качестве эффективных исследователи выделяют различные методы и формы управления на муниципальном уровне, которые используются в сочетаниях, комплексно. Показано, что одним из таких объединяющих инструментов развития является проектный подход как наиболее действенный для развития территорий с учетом всех других методов муниципального развития.

## **Глава 2. Социально-экономическое развитие муниципальных образований, прилегающих к крупному городу**

### **2.1. Тенденции и проблемы социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу<sup>34</sup>**

В рамках данного исследования оценка тенденций и проблем социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупным городам, осуществляется на примере муниципалитетов Северо-Западного федерального округа (далее – СЗФО), который включает в свой состав 11 субъектов Российской Федерации различного статуса с населением более 13,9 млн человек. Территория СЗФО представляет собой социально-экономическое пространство, которое является общностью природно-экономических, демографических, геополитических условий, в рамках которого формируется общерегиональный социально-экономический комплекс, включающий объекты инфраструктуры федерального значения, обеспечивающий удовлетворение общих потребностей субъектов, входящих в состав округа. СЗФО остается одной из важнейших баз инновационного развития экономики России, увеличивается его значение как крупной перспективной природно-ресурсной базы развития страны.

Сохраняется неравномерность социально-экономического развития субъектов, входящих в состав СЗФО (табл. 2.1). Более 60% валового продукта СЗФО приходится на крупнейшую агломерацию – г. Санкт-Петербург и Ленинградскую область. Наибольшие значения данного показателя на душу населения достигнуты в г. Санкт-Петербурге и регионах севера (Мурманская, Архангельская области, Республика Коми), в Псковской области он в три раза ниже, чем в Санкт-Петербурге. Средняя заработная плата в Псковской и Новгородской областях уступает средней заработной плате в г. Санкт-Петербурге в 2 раза. На территории СЗФО на 1 января 2023 года

---

<sup>34</sup> Материал параграфа изложен в публикации автора: Жестянников С.Г. Особенности социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных вблизи крупного города // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2023. № 3. С. 99–126.

функционировали 1125 муниципальных образований. В регионах СЗФО осуществляется реформа местного самоуправления, переход к «одноуровневой» модели завершен в Калининградской области. В других субъектах трансформация местного самоуправления осуществляется в настоящее время.

Таблица 2.1 – Основные показатели социально-экономического развития субъектов СЗФО

| Территория                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Площадь территории, тыс. км <sup>2</sup> | Численность населения на 1 января 2023 г., тыс. чел. | Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в 2023 г., руб. | Количество муниципальных образований на конец 2022 г., ед. | Валовой региональный продукт в 2022 г., млрд руб. | Валовой региональный продукт на душу населения в 2022 г., тыс. руб. | Отрасли специализации согласно отраслевой структуре валовой добавленной стоимости |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| <b>СЗФО</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>1687,0</b>                            | <b>13867,3</b>                                       | <b>72 465</b>                                                                                  | <b>1125</b>                                                | <b>18927,3</b>                                    | 1362,8                                                              |                                                                                   |
| Республика Карелия                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 180,5                                    | 527,9                                                | 56458                                                                                          | 124                                                        | 392,7                                             | 740,7                                                               | В, А, I, Н, С                                                                     |
| Республика Коми                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 416,8                                    | 726,5                                                | 68 790                                                                                         | 177                                                        | 971,6                                             | 1330,3                                                              | В, I, F                                                                           |
| Архангельская область                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 589,9                                    | 1005,7                                               | 67 835                                                                                         | 119                                                        | 1189,5                                            | 1176,7                                                              | В, Н, С                                                                           |
| в том числе Ненецкий автономный округ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 176,8                                    | 41,4                                                 | 106 949                                                                                        | 21                                                         | 489,2                                             | 11815,2                                                             | В                                                                                 |
| Архангельская область без АО                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 413,1                                    | 964,3                                                | 64 417                                                                                         | 98                                                         | 700,3                                             | 722,4                                                               | С, Н, I, А                                                                        |
| Вологодская область                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 144,5                                    | 1 128,7                                              | 53 580                                                                                         | 75                                                         | 1020,9                                            | 900,5                                                               | С, Н, F                                                                           |
| Калининградская область                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 15,1                                     | 1 032,3                                              | 47 349                                                                                         | 22                                                         | 733,5                                             | 710,9                                                               | А, Н, D, С                                                                        |
| Ленинградская область                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 83,9                                     | 2 023,8                                              | 60 008                                                                                         | 205                                                        | 1660,1                                            | 823,9                                                               | С, D, F, Н                                                                        |
| Мурманская область                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 144,9                                    | 658,7                                                | 87 326                                                                                         | 36                                                         | 1152,1                                            | 1740,4                                                              | А, С, I, F                                                                        |
| Новгородская область                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 54,5                                     | 575,9                                                | 45 247                                                                                         | 120                                                        | 377,6                                             | 652,4                                                               | С, А, D, I                                                                        |
| Псковская область                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 55,4                                     | 587,8                                                | 38 966                                                                                         | 136                                                        | 255,8                                             | 431,9                                                               | А, I, Н                                                                           |
| г. Санкт-Петербург                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 1,4                                      | 5 600,0                                              | 86 630                                                                                         | 111                                                        | 11173,5                                           | 1993,8                                                              | М, J, L, Н, K, G                                                                  |
| Составлено автором по данным Росстата: Регионы России. Социально-экономические показатели / Росстат. URL: <a href="https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204">https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204</a><br>А – Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; В – Добыча полезных ископаемых; С – Обрабатывающие производства; D – Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; F – Строительство; G – Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов; Н – Транспортировка и хранение; I – Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; J – Деятельность в области информации и связи; K – Деятельность финансовая и страховая; L – Деятельность по операциям с недвижимым имуществом; М – Деятельность профессиональная, научная и техническая. |                                          |                                                      |                                                                                                |                                                            |                                                   |                                                                     |                                                                                   |

В соответствии с целью нашего исследования дальнейший анализ социально-экономического развития муниципальных образований будет

касаться муниципалитетов, прилегающих к указанным городам, входящих в городские агломерации и образующих ближайшую периферию, а также муниципалитетов, являющихся крупными городами с численностью жителей от 250 тыс. до 1 млн человек<sup>35</sup>.

В 2022 году в Стратегию пространственного развития РФ были внесены изменения, в соответствии с которыми закреплён перечень из 23 городов (групп городов), являющихся перспективными центрами экономического роста субъектов Российской Федерации, в том числе образующих городские агломерации с численностью населения менее 500 тыс. человек<sup>36</sup>. В СЗФО в данный перечень вошли г. Архангельск, г. Вологда, г. Мурманск, г. Петрозаводск, г. Сыктывкар, г. Череповец (численность населения данных городов, за исключением г. Сыктывкара, на 1 января 2022 г. составляла свыше 250 тыс. чел., что соответствует крупному городу); г. Великий Новгород, г. Псков (численность населения данных городов / городских округов на 1 января 2022 г. составляла менее 250 тыс. чел., что соответствует большому городу)<sup>37</sup>. Город Калининград (крупный город) в данной Стратегии обозначен в качестве перспективного центра экономического роста субъектов – города, образующего городскую агломерацию с численностью населения более 500 тыс. человек.

В данном исследовании мы будем рассматривать крупный город как соответствующее муниципальное образование (городской округ), так как статистическая информация для анализа имеется только по муниципалитетам и объектом управления со стороны органов местного самоуправления является именно вся территория городского округа.

Далее представим пары данных крупных городов (городских округов) и муниципальных районов/округов, расположенных вблизи данного города:

---

<sup>35</sup> Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2016 № 1034/пр «Об утверждении СП 42.13330 «СНиП 2.07.01-89\* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

<sup>36</sup> Распоряжение Правительства РФ от 25.06.2022 № 1704-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 N 207-р».

<sup>37</sup> Данные о численности населения городов взяты на начало 2022 г. и без учёта итогов Всероссийской переписи населения 2020 г., проведённой в 2021 г. (ВНП-2020). Основной период исследования – 2010–2022 гг. (2010–2021 гг.). Весь этот период города Архангельск, Вологда, Мурманск, Петрозаводск, Сыктывкар, Череповец и Калининград являлись по численности населения крупными городами. В соответствии с итогами ВВП-2020 численность населения г. Петрозаводска составила 236 тыс. чел., что соответствует уже большому городу.

1) Городской округ г. Вологда – Вологодский муниципальный район (с 1 января 2023 г. имеет статус муниципального округа<sup>38</sup>);

2) Городской округ г. Череповец – Череповецкий муниципальный район (с 2025 г. имеет статус муниципального округа);

3) Городской округ г. Петрозаводск – Прионежский муниципальный район;

4) Городской округ г. Архангельск – Приморский муниципальный район (с 1 января 2024 г. имеет статус муниципального округа);

5) Городской округ г. Калининград – Гурьевский городской округ (с 1 января 2022 г. имеет статус муниципального округа);

6) Городской округ г. Мурманск – Кольский муниципальный район (с 1 января 2025 г. имеет статус муниципального округа).

Специализацией экономики рассматриваемых прилегающих муниципалитетов являются следующие виды деятельности:

– Вологодский район/округ – сельское хозяйство, промышленное производство, сфера услуг;

– Череповецкий район/округ – промышленность и сельское хозяйство;

– Прионежский район – деревообрабатывающая промышленность, горнопромышленное производство;

– Приморский район/округ – сельское хозяйство, рыбоводство и рыболовство, лесозаготовительная и строительная деятельность;

– Гурьевский округ – промышленное производство, сельское хозяйство, строительство;

– Кольский район/округ – добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Роль рассматриваемых муниципальных образований в новой Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с

---

<sup>38</sup> В дальнейшем по тексту мы будем использовать название вида муниципального образования (муниципальный район, муниципальный округ, городской округ), которое соответствовало муниципалитету в течение анализируемого периода времени.

прогнозом до 2036 года (в соответствии с Единым перечнем опорных населенных пунктов Российской Федерации, утвержденным президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации; протокол от 16.12.2024 г. № 143пр) заключается в:

- их взаимодействии с опорным населённым пунктом (г. Вологда, г. Череповец, г. Мурманск, г. Калининград, г. Архангельск обозначены в качестве ядер городской агломерации, соответственно, непосредственно прилегающие к ним муниципальные образования – Вологодский район/округ, Череповецкий район/округ, Кольский район, Гурьевский городской/муниципальный округ, Приморский район/округ – входят в городскую агломерацию);

- самостоятельном виде опорного населённого пункта для отдельных населённых пунктов муниципалитета (г. Гурьевск Гурьевского муниципального округа – вид ОНП: «Входит в состав городской агломерации и численность населения превышает 5% от численности населения ядра агломерации»; п. Соловецкий Приморского муниципального округа – вид ОНП: «Населенный пункт, который является основным центром предоставления социальных услуг для одного или нескольких муниципальных образований, определенный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации»).

Город Петрозаводск в данном Едином перечне опорных населённых пунктов обозначен просто в качестве административного центра субъекта Российской Федерации и не рассматривается в качестве ядра городской агломерации (так как численность населения города в настоящее время менее 250 тыс. чел.), однако в стратегических документах развития Республики Карелия (например, Распоряжение Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 г. № 899р-П «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года») и множестве публикаций учёных и экспертов обоснованы предпосылки формирования и необходимость развития Петрозаводской агломерации в составе Петрозаводского городского округа, Кондопожского, Прионежского, Пряжинского муниципальных районов.

Далее проанализируем ключевые показатели социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупным городам Северо-Западного федерального округа.

Данные о численности населения муниципальных образований, расположенных вблизи крупных городов СЗФО, за 2010–2022 гг. показывают следующее (табл. 2.2): выросла численность населения Вологодского (на 4,5%), Прионежского (на 2,3%), Приморского (на 9,6%) муниципальных районов и Гурьевского округа (на 102,1%); при этом прирост численности населения в данных территориях был даже больше, чем в соответствующем городском округе или в среднем по региону. Всё это свидетельствует о привлекательности пригородных муниципалитетов для жизни, в том числе о наличии распространённых практик переезда жителей города в прилегающий сельский муниципалитет (муниципальный район/округ). Сокращение значений данного показателя отмечалось в Череповецком (на 3,7%) и Кольском (на 24,6%) районах<sup>39</sup>.

Таблица 2.2 – Численность постоянного населения крупных городов СЗФО и прилегающих к ним муниципальных образований на конец года, тыс. чел.

| Территория                           | 2010 г. | 2015 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2022 г.<br>к<br>2010 г.,<br>% | 2022 г.<br>к<br>2021 г.,<br>% |
|--------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-------------------------------|-------------------------------|
| ГО г. Вологда                        | 310,0   | 320,6   | 317,4   | 315,5   | 313,4   | 318,1   | 102,6                         | 101,5                         |
| <i>Вологодский МР/МО</i>             | 50,5    | 52,4    | 52,1    | 52,0    | 51,8    | 52,7    | 104,5                         | 101,9                         |
| ГО г. Череповец                      | 312,9   | 318,5   | 314,8   | 312,1   | 309,4   | 301,0   | 96,2                          | 97,3                          |
| <i>Череповецкий МР</i>               | 40,7    | 39,5    | 38,6    | 38,6    | 38,4    | 39,2    | 96,3                          | 102,1                         |
| Итого по<br>Вологодской области      | 1201,2  | 1187,7  | 1160,4  | 1151,0  | 1139,5  | 1128,8  | 94,0                          | 99,1                          |
| ГО г. Петрозаводск                   | 262,1   | 277,1   | 281,0   | 280,7   | 280,9   | 235,8   | 90,0                          | 83,9                          |
| <i>Прионежский МР</i>                | 21,5    | 21,8    | 22,2    | 21,9    | 21,7    | 22,0    | 102,3                         | 101,4                         |
| Итого по Республике<br>Карелия       | 642,6   | 629,9   | 614,1   | 609,1   | 603,1   | 527,9   | 82,1                          | 87,5                          |
| ГО г. Архангельск                    | 355,6   | 358,3   | 354,1   | 352,0   | 349,2   | 303,4   | 85,3                          | 86,9                          |
| <i>Приморский МР/МО</i>              | 26,3    | 25,8    | 25,1    | 25,2    | 24,9    | 28,8    | 109,6                         | 115,5                         |
| Итого по<br>Архангельской<br>области | 1182,8  | 1085,3  | 1013,9  | 995,7   | 974,6   | 964,3   | 81,5                          | 98,9                          |

<sup>39</sup> Здесь и далее для анализа статистических данных использовалась База данных показателей муниципальных образований Росстата. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/ykmb3eKg/munst.htm>

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |       |       |        |        |        |        |       |       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|-------|-------|
| ГО г. Калининград                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 431,5 | 459,6 | 489,4  | 493,3  | 490,6  | 489,7  | 113,5 | 99,8  |
| <i>Гурьевский ГО/МО</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 53,2  | 61,9  | 70,2   | 71,2   | 104,4  | 107,4  | 202,1 | 102,9 |
| Итого по Калининградской области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 941,8 | 976,4 | 1012,5 | 1018,6 | 1031,0 | 1032,3 | 109,6 | 100,1 |
| ГО г. Мурманск                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 307,3 | 301,6 | 287,8  | 282,9  | 279,1  | 267,4  | 87,0  | 95,8  |
| <i>Кольский МР</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 44,5  | 41,6  | 40,5   | 40,3   | 39,6   | 33,5   | 75,4  | 84,5  |
| Итого по Мурманской области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 794,1 | 734,1 | 692,2  | 678,6  | 665,2  | 658,7  | 83,0  | 99,0  |
| Обозначения здесь и в последующих таблицах следующие: ГО – городской округ, МО – муниципальный округ, МР – муниципальный район.<br>Здесь и в таблицах 2.3–2.9 рассчитано автором по: База данных показателей муниципальных образований / Росстат. URL: <a href="http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm">http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst.htm</a> |       |       |        |        |        |        |       |       |

Рассматриваемые муниципальные районы/округа характеризуются более благоприятной демографической ситуацией: коэффициенты естественной и миграционной убыли населения заметно меньше, чем в среднем по муниципалитетам соответствующего региона; кроме того, в Гурьевском округе в 2022 году отмечался естественный прирост населения, а в Череповецком, Приморском районах и Гурьевском округе – существенный миграционный приток населения (табл. 2.3). Всё это также свидетельствует о привлекательности данных территорий для проживания и более благоприятных условиях для процессов естественного воспроизводства населения (возрастная структура населения, доступность качественной медицинской помощи, достаточно неплохой уровень жизни благоприятствует рождению детей).

Таблица 2.3 – Коэффициенты естественного и миграционного прироста (+) / убыли (-) населения, промилле

| Территория                       | Естественный прирост населения |         |         |                   | Миграционный прирост населения |         |         |                   |
|----------------------------------|--------------------------------|---------|---------|-------------------|--------------------------------|---------|---------|-------------------|
|                                  | 2010 г.                        | 2015 г. | 2022 г. | 2022 г. к 2010 г. | 2010 г.                        | 2015 г. | 2022 г. | 2022 г. к 2010 г. |
| ГО г. Вологда                    | -1,1                           | 4,3     | -2,0    | -0,9              | 6,8                            | -0,6    | -3,6    | -10,5             |
| <i>Вологодский МР/МО</i>         | -2,8                           | -1,9    | -5,2    | -2,4              | 2,6                            | 10,6    | -1,7    | -4,3              |
| ГО г. Череповец                  | -1,7                           | 1,7     | -5,5    | -3,8              | 4,6                            | -0,4    | -4,3    | -8,9              |
| <i>Череповецкий МР</i>           | -7,2                           | -6,0    | -9,0    | -1,8              | -10,9                          | -6,2    | 6,5     | 17,4              |
| В среднем по Вологодской области | -4,2                           | -1,1    | -6,3    | -2,1              | -1,7                           | -1,8    | -2,2    | -0,5              |
| ГО г. Петрозаводск               | -2,0                           | 0,7     | -6,1    | -4,1              | 1,3                            | 5,7     | 7,6     | 6,2               |
| <i>Прионежский МР</i>            | -3,0                           | -2,3    | -6,8    | -3,8              | 5,6                            | 12,1    | -4,2    | -9,8              |
| В среднем по Республике          | -4,1                           | -3,1    | -10,0   | -5,9              | -5,4                           | -15,6   | 1,5     | 6,9               |

|                                      |      |      |      |      |       |       |      |      |
|--------------------------------------|------|------|------|------|-------|-------|------|------|
| Карелия                              |      |      |      |      |       |       |      |      |
| ГО г. Архангельск                    | -1,2 | 0,2  | -6,4 | -5,2 | 0,1   | 0,5   | -2,9 | -3,0 |
| <i>Приморский МО/МО</i>              | -2,0 | -0,2 | -6,4 | -4,4 | 0,0   | -6,3  | 10,1 | 10,1 |
| В среднем по Архангельской области   | -2,3 | -1,4 | -7,8 | -5,5 | -8,3  | -15,5 | -2,9 | 5,4  |
| ГО г. Калининград                    | -3,4 | -0,1 | -4,5 | -1,1 | 0,9   | 13,5  | 2,8  | 1,9  |
| <i>Гурьевский ГО/МО</i>              | -1,0 | 2,9  | 0,1  | 1,1  | 16,4  | 44,7  | 28,2 | 11,8 |
| В среднем по Калининградской области | -2,8 | -0,5 | -4,8 | -2,0 | 6,2   | 8,4   | 6,1  | -0,1 |
| ГО г. Мурманск                       | -1,4 | 0,5  | -5,5 | -4,1 | -3,8  | -12,6 | -3,0 | 0,8  |
| <i>Кольский МР</i>                   | 0,0  | -1,7 | -7,0 | -7,0 | -21,5 | -4,1  | -5,2 | 16,3 |
| В среднем по Мурманской области      | -0,2 | 0,3  | -4,7 | -4,5 | -6,9  | -13,6 | -5,2 | 1,7  |

В большинстве рассматриваемых муниципальных районов/округов (за исключением Вологодского) размер среднемесячной заработной платы превышает средний по региону уровень (табл. 2.4); темп роста зарплаты за период 2013–2022 гг. во всех муниципалитетах превышает темп роста в соответствующем городе и субъекте РФ. В 2022 году наибольшая величина заработной платы фиксировалась в северных муниципалитетах (Кольский район Мурманской области – 103 тыс. руб., Приморский район Архангельской области – 71 тыс. руб.), что во многом обусловлено более высокой стоимостью жизни в данных территориях; наименьший уровень зарплаты – в Гурьевском округе (55 тыс. руб.) и Вологодском районе (48 тыс. руб.).

Таблица 2.4 – Динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (без субъектов малого предпринимательства), тыс. руб.

| Территория                       | 2013 г. | 2015 г. | 2022 г. | 2022 г. к 2013 г., % | 2022 г. к 2013 г.*, % |
|----------------------------------|---------|---------|---------|----------------------|-----------------------|
| ГО г. Вологда                    | 29,1    | 31,5    | 59,1    | 203,3                | 109,0                 |
| <i>Вологодский МР/МО</i>         | 21,3    | 25,0    | 47,6    | 223,2                | 119,7                 |
| ГО г. Череповец                  | 36,4    | 39,7    | 70,2    | 192,7                | 103,3                 |
| <i>Череповецкий МР</i>           | 22,1    | 26,8    | 56,1    | 253,3                | 135,8                 |
| В среднем по Вологодской области | 20,9    | 24,5    | 47,8    | 229,4                | 123,0                 |
| ГО г. Петрозаводск               | 33,2    | 36,3    | 63,5    | 191,6                | 103,1                 |
| <i>Прионежский МР</i>            | 25,0    | 25,4    | 62,4    | 249,9                | 134,5                 |
| В среднем по Республике Карелия  | 26,6    | 31,2    | 59,7    | 224,7                | 120,9                 |
| ГО г. Архангельск                | 35,8    | 40,3    | 70,5    | 196,9                | 105,3                 |
| <i>Приморский МО/МО</i>          | 32,7    | 38,4    | 71,4    | 218,1                | 116,6                 |

|                                                                                                                                             |      |      |       |       |       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|-------|-------|-------|
| В среднем по Архангельской области                                                                                                          | 29,5 | 35,4 | 63,2  | 214,4 | 114,7 |
| ГО г. Калининград                                                                                                                           | 29,9 | 34,1 | 59,0  | 197,5 | 101,5 |
| <i>Гурьевский ГО/МО</i>                                                                                                                     | 25,9 | 31,4 | 55,1  | 212,3 | 109,1 |
| В среднем по Калининградской области                                                                                                        | 22,5 | 26,5 | 47,4  | 210,5 | 108,2 |
| ГО г. Мурманск                                                                                                                              | 46,4 | 53,3 | 97,0  | 209,2 | 110,5 |
| <i>Кольский МР</i>                                                                                                                          | 38,4 | 42,5 | 103,4 | 269,6 | 142,4 |
| В среднем по Мурманской области                                                                                                             | 42,5 | 47,1 | 81,8  | 192,5 | 101,7 |
| * Темп роста заработной платы в сопоставимых ценах (с учётом индекса потребительских цен на товары и услуги в соответствующем субъекте РФ). |      |      |       |       |       |

Прилегающие к крупным городам муниципалитеты СЗФО усиливают свои позиции (вместе с соответствующими городами, с которыми они образуют городские агломерации) как места концентрации населения, производственной деятельности и инвестиций, что главным образом обусловлено наличием производственных связей с предприятиями города и выхода на региональные и страновые рынки сбыта промышленной и сельскохозяйственной продукции. За 2014–2022 гг. увеличилась доля Прионежского, Приморского, Кольского районов и Гурьевского округа (на от 1,4 до 7,7 п. п.; табл. 2.5) в общерегиональном объёме отгрузки продукции; за 2010–2014 гг. выросла доля Череповецкого, Кольского районов и Гурьевского округа в объёме инвестиций в основной капитал (от 3,4 до 12,0 п. п.); за 2010–2022 гг. также выросла доля прилегающих районов/округов (за исключением Кольского района) в численности населения региона. Вологодский район за 12 лет упрочил свои позиции лидера сельхозпроизводства Вологодской области (в 2022 г. на данный район приходилось уже 30% объёма сельхозпродукции региона).

Таблица 2.5 – Доля муниципальных образований в численности населения, объёма отгрузки продукции и производства продукции сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал в общерегиональном объёме, %

| Территория                                                                                                                                                        | Численность постоянного населения |         |                        | Отгрузка продукции* |         |                        | Объём производства сельхозпродукции |         |                        | Объём инвестиций в основной капитал** |         |                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|---------|------------------------|---------------------|---------|------------------------|-------------------------------------|---------|------------------------|---------------------------------------|---------|------------------------|
|                                                                                                                                                                   | 2010 г.                           | 2022 г. | 2022 г. к 2010 г. п.п. | 2014 г.             | 2022 г. | 2022 г. к 2014 г. п.п. | 2010 г.                             | 2022 г. | 2022 г. к 2014 г. п.п. | 2010 г.                               | 2022 г. | 2022 г. к 2014 г. п.п. |
| ГО г. Вологда                                                                                                                                                     | 25,8                              | 28,2    | 2,4                    | 18,4                | 11,9    | -6,5                   | 0,0                                 | 0,0     | 0,0                    | 30,1                                  | 20,8    | -9,2                   |
| <i>Вологодский МР/МО</i>                                                                                                                                          | 4,2                               | 4,7     | 0,5                    | 1,1                 | 0,7     | -0,4                   | 28,4                                | 30,0    | 1,6                    | 4,2                                   | 1,8     | -2,4                   |
| ГО г. Череповец                                                                                                                                                   | 26,0                              | 26,7    | 0,6                    | 68,1                | 75,9    | 7,9                    | 0,0                                 | 0,0     | 0,0                    | 38,0                                  | 44,6    | 6,6                    |
| <i>Череповецкий МР</i>                                                                                                                                            | 3,4                               | 3,5     | 0,1                    | 0,9                 | 0,5     | -0,3                   | 15,9                                | 8,9     | -7,0                   | 1,0                                   | 4,9     | 3,9                    |
| ГО г. Петрозаводск                                                                                                                                                | 40,8                              | 44,7    | 3,9                    | 5,3                 | 26,7    | 21,4                   | 0,9                                 | 1,5     | 0,5                    | -                                     | -       | -                      |
| <i>Прионежский МР</i>                                                                                                                                             | 3,3                               | 4,2     | 0,8                    | 0,4                 | 2,6     | 2,2                    | 17,1                                | 14,2    | -2,9                   | -                                     | -       | -                      |
| ГО г. Архангельск                                                                                                                                                 | 30,1                              | 31,5    | 1,4                    | 32,6                | 26,6    | -6,0                   | 1,4                                 | 0,9     | -0,4                   | -                                     | 42,3    | -                      |
| <i>Приморский МР/МО</i>                                                                                                                                           | 2,2                               | 3,0     | 0,8                    | 2,9                 | 4,3     | 1,4                    | 8,5                                 | 7,8     | -0,7                   | -                                     | 4,7     | -                      |
| ГО г. Калининград                                                                                                                                                 | 45,8                              | 47,4    | 1,6                    | 77,5                | 44,8    | -32,7                  | 13,9                                | 6,7     | -7,2                   | 70,4                                  | 74,6    | 4,2                    |
| <i>Гурьевский ГО/МО</i>                                                                                                                                           | 5,6                               | 10,4    | 4,8                    | 2,2                 | 9,3     | 7,1                    | 13,9                                | 12,4    | -1,5                   | 0,4                                   | 3,8     | 3,4                    |
| ГО г. Мурманск                                                                                                                                                    | 38,7                              | 40,6    | 1,9                    | 39,5                | 19,2    | -20,3                  | 13,7                                | 0,0     | -13,7                  | 25,2                                  | 35,9    | 10,7                   |
| <i>Кольский МР</i>                                                                                                                                                | 5,6                               | 5,1     | -0,5                   | 5,0                 | 9,4     | 4,4                    | 51,0                                | 34,9    | -16,1                  | 22,5                                  | 34,5    | 12,0                   |
| * Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства).                            |                                   |         |                        |                     |         |                        |                                     |         |                        |                                       |         |                        |
| ** Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства). |                                   |         |                        |                     |         |                        |                                     |         |                        |                                       |         |                        |

Анализируя ключевые параметры экономического развития данных территорий, отметим значительный промышленный потенциал Приморского и Кольского муниципальных районов, в которых объём отгрузки продукции в расчёте на 1 жителя превышает значение в среднем по региону соответственно в 1,4 и 1,9 раза (значение по соответствующему близлежащему городскому округу – в 1,7 и 3,9 раза; табл. 2.6), а среднедушевой объём инвестиций – в 1,6 и 6,8 раза соответственно (значение по соответствующему близлежащему городскому округу – в 1,2 и 7,7 раза). В Вологодском, Череповецком, Приморском и Кольском районах значения показателя объёма производства сельхозпродукции на душу населения также заметно превышают средний по региону уровень. В Вологодском районе и Гурьевском округе за 2010–2022 гг.

наблюдался заметный прирост физических объёмов производства сельхозпродукции (прирост на 16 и 59%). Заметное сокращение объёмов сельхозпроизводства отмечалось в Кольском районе (на 76%, что обусловлено крайне неблагоприятными природно-климатическими условиями для развития отрасли сельского хозяйства), в Череповецком районе (на 35%, что главным образом связано с закрытием в нем в эти годы двух крупнейших свиноводческих комплексов), Приморском районе (на 26%).

Таблица 2.6 – Значения ключевых экономических показателей рассматриваемых муниципалитетов по итогам 2022 г.

| Территория                                             | Отгрузка продукции в расчёте на 1 жителя в 2022 г., тыс. руб. | Производство сельхозпродукции в расчёте на 1 жителя в 2022 г., тыс. руб. | Производство сельхозпродукции, 2022 г. % к 2010 г. | Объём инвестиций в основной капитал в расчёте на 1 жителя в 2022 г., тыс. руб. |
|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| ГО г. Вологда                                          | 506,5                                                         | 0,0                                                                      | -                                                  | 87,9                                                                           |
| <i>Вологодский МР/МО</i>                               | 173,9                                                         | 272,2                                                                    | 115,6                                              | 45,1                                                                           |
| ГО г. Череповец                                        | 3425,3                                                        | 0,0                                                                      | -                                                  | 198,8                                                                          |
| <i>Череповецкий МР</i>                                 | 187,3                                                         | 108,8                                                                    | 65,1                                               | 166,5                                                                          |
| В среднем по Вологодской области                       | 1203,3                                                        | 42,4                                                                     | 111,9                                              | 118,9                                                                          |
| ГО г. Петрозаводск                                     | 378,9                                                         | 0,3                                                                      | -                                                  | -                                                                              |
| <i>Прионежский МР</i>                                  | 394,0                                                         | 15,4                                                                     | -                                                  | -                                                                              |
| В среднем по Республике Карелия                        | 633,1                                                         | 18,2                                                                     | 65,2                                               | -                                                                              |
| ГО г. Архангельск                                      | 472,6                                                         | 0,4                                                                      | 112,3                                              | 83,7                                                                           |
| <i>Приморский МО/МО</i>                                | 800,7                                                         | 34,1                                                                     | 74,2                                               | 97,1                                                                           |
| В среднем по Архангельской области                     | 558,0                                                         | 13,0                                                                     | 72,9                                               | 62,3                                                                           |
| ГО г. Калининград                                      | 686,5                                                         | 8,1                                                                      | 120,0                                              | 156,0                                                                          |
| <i>Гурьевский ГО/МО</i>                                | 650,3                                                         | 67,8                                                                     | 158,6                                              | 36,7                                                                           |
| В среднем по Калининградской области                   | 726,5                                                         | 56,7                                                                     | 178,8                                              | 99,2                                                                           |
| ГО г. Мурманск                                         | 1024,4                                                        | 0,001                                                                    | 0,2                                                | 339,7                                                                          |
| <i>Кольский МР</i>                                     | 4023,2                                                        | 23,0                                                                     | 23,8                                               | 2606,7                                                                         |
| В среднем по Мурманской области                        | 2167,5                                                        | 3,4                                                                      | 37,9                                               | 384,2                                                                          |
| Источник: составлено автором по данным Росстата, ЕМИСС |                                                               |                                                                          |                                                    |                                                                                |

Положительный эффект влияния крупного города проявляется и в активизации жилищного строительства. О привлекательности для жизни муниципалитетов, прилегающих к крупным городам, также ярко свидетельствует факт очень активного развития жилищного строительства в данных территориях. Так, объём ввода жилья в расчёте на 1 жителя практически весь анализируемый период существенно превышал среднерегиональный уровень: по итогам 2022 года значение данного показателя в Вологодском районе достигло 1,83 кв. м (табл. 2.7), в Череповецком районе – 1,94 кв. м (в среднем по Вологодской области – 0,51 кв. м), в Прионежском районе – 2,00 кв. м (в среднем по Республике Карелия – 0,55 кв. м), в Приморском районе – 1,65 кв. м (в среднем по Архангельской области – 0,39 кв. м), в Гурьевском округе – 3,01 кв. м (в среднем по Калининградской области – 1,05 кв. м), в Кольском районе – 4,90 кв. м (в среднем по Мурманской области – 0,95 кв. м).

Наибольшие темпы роста жилья за 2010–2022 гг. отмечались также в рассматриваемых муниципальных районах/округах: от 2,7 раза в Гурьевском округе до 6,7 раза в Прионежском районе. В данных территориях строят и приобретают жильё как жители граничащего города, так и жители других муниципалитетов региона; кроме того, в муниципалитетах, как правило, формируются специальные площадки/участки для жилищного строительства, обеспеченные основными видами благоустройства.

Таблица 2.7 – Динамика ввода в действие жилых домов в расчёте на 1 жителя, кв. м

| Территория                       | 2010 г.     | 2015 г.     | 2019 г.     | 2020 г.     | 2021 г.     | 2022 г.     | 2022 г. к 2010 г., раз |
|----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------------------|
| ГО г. Вологда                    | 0,45        | 0,73        | 0,60        | 0,53        | 0,71        | 0,58        | 1,29                   |
| <i>Вологодский МР/МО</i>         | <i>0,39</i> | <i>1,51</i> | <i>1,35</i> | <i>0,99</i> | <i>1,95</i> | <i>1,83</i> | <i>4,69</i>            |
| ГО г. Череповец                  | 0,32        | 0,53        | 0,34        | 0,32        | 0,32        | 0,44        | 1,38                   |
| <i>Череповецкий МР</i>           | <i>0,47</i> | <i>1,57</i> | <i>1,61</i> | <i>1,10</i> | <i>1,68</i> | <i>1,94</i> | <i>4,13</i>            |
| В среднем по Вологодской области | 0,30        | 0,81        | 0,45        | 0,39        | 0,49        | 0,51        | 1,70                   |
| ГО г. Петрозаводск               | 0,40        | -           | 0,50        | 0,60        | 0,60        | 0,60        | 1,50                   |
| <i>Прионежский МР</i>            | <i>0,30</i> | -           | <i>1,30</i> | <i>0,70</i> | <i>1,60</i> | <i>2,00</i> | <i>6,67</i>            |
| В среднем по Республике Карелия  | 0,14        | -           | 0,42        | 0,35        | 0,49        | 0,55        | 3,91                   |
| ГО г. Архангельск                | 0,25        | 0,22        | 0,30        | 0,29        | 0,30        | 0,54        | 2,12                   |

|                                                        |      |      |      |      |      |      |      |
|--------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| <i>Приморский МО/МО</i>                                | 0,36 | 1,05 | 1,09 | 1,77 | 1,67 | 1,65 | 4,60 |
| В среднем по<br>Архангельской области                  | 0,23 | 0,36 | 0,26 | 0,32 | 0,42 | 0,39 | 1,68 |
| ГО г. Калининград                                      | 0,84 | 1,24 | 1,05 | 1,37 | 1,22 | 1,12 | 1,33 |
| <i>Гурьевский ГО/МО</i>                                | 1,10 | 5,84 | 2,58 | 3,21 | 3,94 | 3,01 | 2,74 |
| В среднем по<br>Калининградской области                | 0,37 | 0,93 | 0,73 | 0,70 | 0,86 | 1,05 | 2,85 |
| ГО г. Мурманск                                         | 0,07 | 0,03 | 0,02 | 0,01 | 0,02 | 0,01 | 0,14 |
| <i>Кольский МР</i>                                     | -    | 0,13 | 0,77 | 0,43 | 0,90 | 4,90 | -    |
| В среднем по Мурманской<br>области                     | 0,11 | 0,09 | 0,13 | 0,14 | 0,16 | 0,95 | 9,06 |
| Источник: составлено автором по данным Росстата, ЕМИСС |      |      |      |      |      |      |      |

Что касается основных характеристик жилищного фонда, то рассматриваемые прилегающие муниципалитеты (за исключением Гурьевского округа) характеризуются достаточно «старым» жилым фондом: от 71% (табл. 2.8) домов в Вологодском районе до 96% в Кольском районе были построены до 1995 года. Ряд муниципалитетов также характеризуется невысокой долей жилищного фонда, оборудованного разными видами благоустройства (она заметно ниже, чем в городском округе): в Кольском районе отсутствует сетевой газ, в Прионежском и Череповецком районе доля газифицированных домов составляет 17 и 46% соответственно; в Череповецком, Прионежском районах и Гурьевском округе доля жилья, обеспеченного централизованным отоплением и водоснабжением, не превышает 52%. Наиболее благоустроенный жилищный фонд имеется в Вологодском и Кольском районах.

Таблица 2.8 – Отдельные характеристики жилищного фонда (по данным Всероссийской переписи населения 2020 г.)

| Территория               | Доля населения, проживающего в домах соответствующего года постройки |               |               |            | Доля домохозяйств, проживающих в домах, обеспеченных видами благоустройства |                            |                                |                                |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|------------|-----------------------------------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------------|--------------------------------|
|                          | до 1995 г.                                                           | 1996–2010 гг. | после 2010 г. | не указали | сетевой газ                                                                 | централизованное отопление | централизованное водоснабжение | централизованное водоотведение |
| ГО г. Вологда            | 64,0                                                                 | 16,5          | 17,6          | 2,0        | 77,4                                                                        | 94,2                       | 96,8                           | 96,5                           |
| <i>Вологодский МР/МО</i> | 70,6                                                                 | 10,2          | 17,3          | 2,0        | 61,4                                                                        | 56,6                       | 69,8                           | 65,3                           |
| ГО г. Череповец          | 76,9                                                                 | 12,2          | 10,6          | 0,2        | 85,5                                                                        | 94,8                       | 95,9                           | 95,8                           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |      |      |      |      |      |      |      |      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| <i>Череповецкий МР</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 82,5 | 7,5  | 7,8  | 2,2  | 46,3 | 47,0 | 51,9 | 47,6 |
| В среднем по Вологодской области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 75,1 | 12,3 | 11,5 | 1,1  | 58,4 | 62,7 | 74,9 | 65,2 |
| ГО г. Петрозаводск                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | -    | -    | -    | -    | 28,0 | 85,3 | 93,7 | 93,2 |
| <i>Прионежский МР</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | -    | -    | -    | -    | 17,4 | 43,7 | 46,8 | 43,7 |
| В среднем по Республике Карелия                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 80,6 | 7,4  | 11,5 | 0,5  | 19,8 | 68,4 | 76,9 | 72,7 |
| ГО г. Архангельск                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 85,9 | 6,6  | 6,7  | 0,8  | -    | -    | -    | -    |
| <i>Приморский МО/МО</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 82,8 | 4,8  | 10,7 | 1,7  | -    | -    | -    | -    |
| В среднем по Архангельской области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 85,3 | 6,2  | 7,7  | 0,8  | 43,5 | 66,4 | 71,1 | 66,7 |
| ГО г. Калининград                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 50,9 | 16,0 | 20,7 | 12,4 | 85,9 | 53,7 | 83,2 | 83,0 |
| <i>Гурьевский ГО/МО</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 36,2 | 12,7 | 41,5 | 9,6  | 68,5 | 11,9 | 50,7 | 41,9 |
| В среднем по Калининградской области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 63,2 | 12,0 | 17,4 | 7,4  | 70,9 | 43,8 | 81,2 | 72,9 |
| ГО г. Мурманск                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 97,4 | 1,4  | 1,1  | 0,0  | 0,0  | 89,8 | 89,5 | 89,4 |
| <i>Кольский МР</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 95,5 | 2,1  | 2,3  | 0,1  | 0,0  | 92,4 | 93,9 | 92,8 |
| В среднем по Мурманской области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 97,4 | 1,3  | 1,2  | 0,1  | 0,0  | 92,9 | 93,0 | 92,8 |
| <p>Рассчитано автором на основе данных об итогах Всероссийской переписи населения 2020 г. (проведена в октябре – ноябре 2021 г.), размещённых на официальных сайтах территориальных органов Росстата по Архангельской, Вологодской, Калининградской и Мурманской областям и Республике Карелии.</p> <p>Примечание. Отсутствие данных по ряду муниципальных образований обусловлено спецификой представления территориальным органом Росстата данных об итогах Всероссийской переписи населения 2020 г. (отсутствие публикации отдельных данных в разрезе муниципалитетов региона).</p> |      |      |      |      |      |      |      |      |

Действующим законодательством утверждены основной и дополнительный перечни показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления<sup>40</sup>, позволяющие оценить эффективность исполнения органами местного самоуправления своих полномочий по решению вопросов местного значения. Сопоставление полномочий органов местного самоуправления с показателями оценки эффективности их деятельности

<sup>40</sup> Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 (ред. от 11.06.2021) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, муниципальных, городских округов и муниципальных районов»; Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317 (ред. от 30.06.2021) «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601».

представлено в приложении Ж. Такое сопоставление помогает определить в каждом муниципалитете органы местного самоуправления, ответственные за исполнение соответствующих полномочий по направлениям показателей, а также объём и источники финансового обеспечения решения соответствующих задач в рамках реализации полномочий.

На региональном уровне утверждается порядок проведения оценки эффективности, который включает в себя форму доклада главы администрации муниципального, городского округа (муниципального района) о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период; определяются органы государственной власти, ответственные за достоверность заполнения органами МСУ показателей и оказание им методической и консультационной помощи по вопросам подготовки доклада главы. Главы муниципалитетов также разрабатывают план мероприятий по улучшению значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Во многих субъектах РФ в одной из государственных программ предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ в бюджеты муниципальных образований в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления (получателями такого трансферта являются несколько муниципалитетов с наибольшим значением рассчитываемого интегрального показателя эффективности деятельности).

Рассматривая результаты оценки данных показателей, отметим, что в большинстве рассматриваемых муниципалитетов (за исключением Вологодского и Череповецкого районов) отмечаются более высокие значения показателя «число субъектов МСП в расчёте на 10 тыс. чел. населения» (табл. 2.9), чем в среднем по соответствующему субъекту РФ, что

свидетельствует о привлекательности этих территорий для развития бизнеса, в том числе с точки зрения содействия этому деятельности органов власти.

Таблица 2.9 – Отдельные показатели развития муниципальных образований, применяемые для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления

| Территория                                             | Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. чел. населения, ед. |         |                      | Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципалитета, % |         |                         | Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия, % от общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях |         |                          |
|--------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------------------------|
|                                                        | 2010 г.                                                                                        | 2022 г. | 2022 г. к 2010 г., % | 2010 г.                                                                                                                               | 2022 г. | 2022 г. к 2010 г., п.п. | 2011 г.                                                                                                                                                                      | 2022 г. | 2022 г. к 2011 г., п. п. |
| ГО г. Вологда                                          | 484                                                                                            | 537     | 111,0                | 50,5                                                                                                                                  | 55,9    | +5,4                    | 2,5                                                                                                                                                                          | 9,6     | +7,1                     |
| <i>Вологодский МР/МО</i>                               | 267                                                                                            | 241     | 90,3                 | 33,5                                                                                                                                  | 55,0    | +21,5                   | 13,2                                                                                                                                                                         | 10,7    | -2,5                     |
| ГО г. Череповец                                        | 477                                                                                            | 379     | 79,5                 | 53,8                                                                                                                                  | 55,5    | +1,7                    | 2,0                                                                                                                                                                          | 0,5     | -1,5                     |
| <i>Череповецкий МР</i>                                 | 266                                                                                            | 205     | 77,1                 | 20,8                                                                                                                                  | 8,3     | -12,5                   | 10,4                                                                                                                                                                         | 3,4     | -7,0                     |
| В среднем по Вологодской области                       | 361                                                                                            | 247     | 68,3                 | 18,3                                                                                                                                  | 24,5    | +6,2                    | 17,9                                                                                                                                                                         | 5,1     | -12,9                    |
| ГО г. Петрозаводск                                     | 410                                                                                            | 471     | 114,9                | 14,4                                                                                                                                  | 32,6    | +18,2                   | 4,0                                                                                                                                                                          | 1,9     | -2,2                     |
| <i>Прионежский МР</i>                                  | 282                                                                                            | 363     | 128,7                | 1,3                                                                                                                                   | 0,01    | -1,3                    | 6,4                                                                                                                                                                          | 2,4     | -4,0                     |
| В среднем по Республике Карелия                        | 295                                                                                            | 254     | 86,2                 | 5,7                                                                                                                                   | 5,2     | -0,5                    | 6,1                                                                                                                                                                          | 3,4     | -2,7                     |
| ГО г. Архангельск                                      | 411                                                                                            | 367     | 89,2                 | 17,9                                                                                                                                  | 34,0    | +16,1                   | 1,9                                                                                                                                                                          | 0,9     | -1,0                     |
| <i>Приморский МР/МО</i>                                | 200                                                                                            | 266     | 132,9                | 2,1                                                                                                                                   | 3,7     | +1,6                    | 19,7                                                                                                                                                                         | 14,0    | -5,7                     |
| В среднем по Архангельской области                     | 242                                                                                            | 219     | 90,5                 | 14,1                                                                                                                                  | 15,8    | +1,7                    | 17,2                                                                                                                                                                         | 9,3     | -7,9                     |
| ГО г. Калининград                                      | 722                                                                                            | 660     | 91,4                 | 49,0                                                                                                                                  | 60,7    | +11,7                   | 2,2                                                                                                                                                                          | 0,2     | -2,0                     |
| <i>Гурьевский ГО/МО</i>                                | 589                                                                                            | 586     | 99,5                 | 31,3                                                                                                                                  | 51,7    | +20,4                   | 1,7                                                                                                                                                                          | 0,8     | -0,9                     |
| В среднем по Калининградской области                   | 394                                                                                            | 301     | 76,5                 | 50,4                                                                                                                                  | 64,8    | +14,4                   | 8,1                                                                                                                                                                          | 2,5     | -5,6                     |
| ГО г. Мурманск                                         | 414                                                                                            | 428     | 103,4                | 4,3                                                                                                                                   | 10,8    | +6,5                    | 2,6                                                                                                                                                                          | 3,7     | +1,1                     |
| <i>Кольский МР</i>                                     | 247                                                                                            | 241     | 97,7                 | 64,7                                                                                                                                  | 88,9    | +24,2                   | 8,1                                                                                                                                                                          | 7,7     | -0,4                     |
| В среднем по Мурманской области                        | 241                                                                                            | 222     | 91,9                 | 25,3                                                                                                                                  | 52,5    | +27,2                   | 33,0                                                                                                                                                                         | 23,9    | -9,1                     |
| Источник: рассчитано автором по данным Росстата, ЕМИСС |                                                                                                |         |                      |                                                                                                                                       |         |                         |                                                                                                                                                                              |         |                          |

Наибольшая доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в 2022 году отмечалась в Кольском, Вологодском районах и Гурьевском округе (89, 55 и 52% соответственно; табл. 2.9), в этих же территориях наблюдался максимальный прирост значений данного показателя за 2010–2022 гг.; наименьшая – в Приморском и Прионежском районах (3,7 и 0,01% соответственно), что свидетельствует о

заметных различиях в эффективности деятельности органов власти в данной сфере, а соответственно и потенциале пополнения местного бюджета за счёт поступлений от земельного налога.

Эффективность решения задач по обеспечению нуждающегося населения жильём также различается между рассматриваемыми муниципалитетами: наибольшие значения доли населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия, по итогам 2022 года были достигнуты в Приморском районе (14,0%) и Вологодском районе (10,7%); наименьшие – в Прионежском районе (2,4%) и Гурьевском округе (0,8%). При этом во всех прилегающих районах значения данного показателя были выше, чем по соответствующему городскому округу. Следует отметить также тенденцию уменьшения возможностей органов местного самоуправления по решению указанных задач (за 2011–2022 гг. значение показателя снизилось во всех территориях, за исключением г. Вологды и г. Мурманска) [57].

Одним из важных стратегических индикаторов<sup>41</sup>, характеризующих состояние системы безопасности дорожного движения, является количество дорожно-транспортных происшествий (ДТП) и тяжесть их последствий (количество погибших и пострадавших/раненых). Вместе с тем отметим, что в анализируемых пригородных муниципалитетах фиксируется очень высокая смертность в ДТП, превышающая соответствующие значения в крупном городе и в среднем по региону. Так, по данным статистики ГИБДД России по показателям безопасности дорожного движения, в 2022 году в Вологодском округе зафиксировано 19 погибших в расчёте на 100 тыс. чел. населения, в Череповецком районе – 54 (в среднем по Вологодской области – 11; табл. 2.10); в Приморском районе – 14 (в среднем по Архангельской области – 9), в Гурьевском округе – 13 (в среднем по Калининградской области – 8), в Прионежском районе – 14 (в среднем по Республике Карелия – 9), в Кольском районе – 45 (в среднем по Мурманской области – 9).

---

<sup>41</sup> В национальном проекте «Безопасные качественные дороги», реализованном в 2019–2024 гг., ставилась задача по сокращению смертности в ДТП (количество погибших в ДТП в расчёте на 100 тыс. чел. населения, чел.) с 13 в 2017 г. до 4 к 2030 г.; в новом нацпроекте «Инфраструктура для жизни» поставлена задача по снижению смертности в результате ДТП в 1,5 раза (до 1,58 чел. на 10 тыс. транспортных средств в 2030 г.).

Такая ситуация во многом обусловлена тем, что по территории данных округов, как правило, проходят все крупные автодороги федерального, регионального и межмуниципального значения с очень высоким постоянным потоком движения как легковых, так и грузовых автомобилей, что формирует дополнительный риск увеличения ДТП и тяжести их последствий. Соответственно, этот факт является ещё одной значимой особенностью развития прилегающих муниципалитетов (негативным эффектом влияния крупного города на прилегающую территорию), что требует реализации комплекса стратегических и тактических мер по снижению остроты данной проблемы.

Таблица 2.10 – Динамика числа дорожно-транспортных происшествий, количества погибших и раненых в ДТП в расчёте на 100 тыс. чел. населения

| Территория                           | 2022 г.        |               |              | 2025 г.        |               |              | 2025 г. к 2022 г., % |               |              |
|--------------------------------------|----------------|---------------|--------------|----------------|---------------|--------------|----------------------|---------------|--------------|
|                                      | Всего ДТП, ед. | Погибло, чел. | Ранено, чел. | Всего ДТП, ед. | Погибло, чел. | Ранено, чел. | Всего ДТП, ед.       | Погибло, чел. | Ранено, чел. |
| г. Вологда                           | 102,5          | 2,5           | 130,5        | 87,5           | 5,7           | 106,7        | 85,4                 | 225,2         | 81,8         |
| <i>Вологодский МР/МО</i>             | 140,3          | 19,0          | 221,8        | 134,7          | 28,9          | 194,4        | 96,0                 | 152,3         | 87,6         |
| г. Череповец                         | 94,3           | 1,3           | 112,6        | 93,9           | 5,4           | 110,0        | 99,5                 | 403,9         | 97,7         |
| <i>Череповецкий МР</i>               | 219,3          | 53,5          | 331,4        | 201,0          | 22,9          | 297,6        | 91,7                 | 42,8          | 89,8         |
| В среднем по Вологодской области     | 116,5          | 11,1          | 154,1        | 102,2          | 11,4          | 129,3        | 87,7                 | 102,8         | 83,9         |
| г. Архангельск                       | 71,2           | 2,6           | 82,4         | 74,4           | 2,0           | 85,8         | 104,5                | 75,9          | 104,1        |
| <i>Приморский МР/МО</i>              | 177,1          | 13,9          | 229,2        | 232,8          | 27,8          | 333,5        | 131,4                | 200,1         | 145,5        |
| В среднем по Архангельской области   | 76,5           | 8,7           | 103,2        | 85,4           | 6,1           | 105,7        | 111,6                | 70,3          | 102,5        |
| г. Калининград                       | 98,0           | 3,9           | 106,0        | 117,3          | 3,3           | 130,6        | 119,6                | 84,4          | 123,2        |
| <i>Гурьевский ГО/МО</i>              | 97,8           | 13,0          | 105,2        | 124,4          | 10,7          | 143,9        | 127,2                | 81,8          | 136,8        |
| В среднем по Калининградской области | 84,2           | 7,7           | 96,3         | 97,3           | 7,3           | 112,8        | 115,6                | 93,7          | 117,1        |
| г. Петрозаводск                      | 69,6           | 2,1           | 81,0         | 95,1           | 3,0           | 108,3        | 136,7                | 140,7         | 133,7        |
| <i>Прионежский МР</i>                | 236,4          | 13,6          | 304,6        | 231,5          | 27,2          | 313,2        | 97,9                 | 199,7         | 102,8        |
| В среднем по Республике Карелия      | 103,4          | 8,9           | 137,2        | 131,6          | 13,7          | 169,4        | 127,2                | 153,7         | 123,5        |
| г. Мурманск                          | 108,4          | 2,2           | 127,5        | 105,2          | 3,4           | 130,1        | 97,0                 | 151,7         | 102,1        |
| <i>Кольский МР</i>                   | 343,2          | 44,8          | 608,8        | 307,5          | 18,3          | 590,6        | 89,6                 | 40,8          | 97,0         |
| В среднем по Мурманской области      | 101,7          | 8,7           | 131,3        | 97,3           | 7,4           | 134,3        | 95,7                 | 85,2          | 102,3        |
| В среднем по РФ                      | 86,5           | 9,7           | 109,0        | 88,1           | 9,5           | 109,4        | 101,9                | 98,6          | 100,4        |

Изложенное в данном параграфе свидетельствует о том, что близость рассматриваемых муниципалитетов к крупному городу в основном оказывает позитивное влияние на процессы их социально-экономического развития, проявляющееся в большинстве случаев в более высоком уровне и качестве жизни проживающего там населения (более высокие размер заработной платы и благоустроенность жилищного фонда различными видами благоустройства), привлекательности данных территорий для жизни (наличие миграционного прироста в данные территории), ведения бизнеса и инвестирования (более высокие, чем в среднем по региону, значения среднедушевого объёма инвестиций и темпы роста данного показателя), активном развитии жилищного строительства (заметно более высокие, чем в среднем по региону, значения среднедушевого объёма ввода жилья и темпы роста данного показателя). Вместе с тем анализируемые муниципалитеты существенно различаются между собой (в специализации их экономики, уровне благоустройства жилищного фонда, эффективности решения отдельных задач в сфере муниципального управления), что обуславливает необходимость реализации как схожих приоритетов и инструментов регулирующего воздействия со стороны органов власти, так и дифференцированных, с учётом потенциала и особенностей проявления факторов развития каждого конкретного муниципалитета.

Также отметим, что усиление концентрации населения, производства, инвестиций в городских агломерациях (главным образом в городе-ядре агломерации и прилегающем к нему муниципальном образовании), с одной стороны, приводит к формированию точки роста и развития региона в целом, но, с другой стороны, может отрицательно сказываться на обеспечении сбалансированности регионального экономического пространства (рост внутрирегиональной дифференциации по ключевым показателям социально-экономического развития, усиление отставания периферийных территорий региона и т. п.). Для сглаживания негативных последствий и проблем при

разработке стратегических и программных документов развития региона (субъекта РФ) важно определить приоритеты и инструменты развития различных групп его территорий (агломераций, срединных, периферийных территорий), проработать направления взаимодействия между различными территориями региона. Примером успешной реализации такого подхода является выделение на территории Республики Карелия экономических районов и основных зон развития для целей стратегического планирования (Петрозаводский агломерационный район, Приладожский район, Костомукшский район, Кемь, Медвежьегорский район, Суоярвский район, Северо-Карельский район)<sup>42</sup>, определена их специализация в пространстве региона, обозначены приоритетные направления развития промышленности, агропромышленного комплекса, туризма и рекреации, инфраструктуры.

## **2.2. Оценка влияния городского округа на прилегающий к нему муниципалитет<sup>43</sup>**

Исходя из результатов, полученных в параграфе 2.1, необходимо провести оценку влияния крупного города на прилегающий муниципальный округ (район), что позволит определить приоритетные направления развития сотрудничества города и прилегающего муниципалитета (в том числе в рамках соответствующей городской агломерации) в целях увеличения позитивных эффектов от данного сотрудничества для развития экономики взаимодействующих муниципалитетов и региона.

Увеличение позитивных эффектов влияния крупного города на развитие пригородной зоны возможно за счет регулирования выявленных выше факторов на основе комплексной оценки социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу.

---

<sup>42</sup> Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года (утверждена Распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (с изм. на 17.02.2025 г.).

<sup>43</sup> Материал параграфа частично изложен в публикации автора: Жестянников С.Г. Инструменты развития муниципальных образований, расположенных вблизи крупного города // Проблемы развития территории. 2024. Т. 28. № 3. С. 29–49.

Анализ и обобщение методических подходов к такой оценке позволил сделать вывод, что в основном исследователи либо используют ключевые параметры для оценки различий, либо дают интегральную оценку<sup>44</sup>. В этом случае результаты могут быть использованы для решения локальных задач, а не для оценки степени интегрированности развития города и прилегающего муниципального района/округа [3; 43; 106; 121; 173; 153; 162].

Заметно меньшее внимание в исследованиях по тематике развития локальных территорий уделяется вопросам комплексной оценки взаимного влияния соседствующих, граничащих территориальных образований (муниципалитетов, городской и сельской местности и т. п.). Из современных работ следует отметить исследование, проведённое на материалах Европейского Севера России, в котором предложен «методический подход к оценке сбалансированности регионального экономического пространства по линии «город – село», состоящий из оценки пропорциональности развития городов и сельских территорий, оценки связности городов и сельских территорий, оценки согласованности целей развития городов и сельских территорий»<sup>45</sup>.

Вместе с тем важно рассматривать сбалансированность внутрирегионального пространства именно с точки зрения взаимовлияния отдельных муниципальных образований (городских и сельских муниципалитетов, муниципалитета – ядра агломерации и прилегающих муниципалитетов и т. д.). Для решения этих задач разработан методический подход к оценке социально-экономического развития муниципального образования, расположенного вблизи крупного города (табл. 2.11), который позволяет решить комплекс взаимосвязанных задач, используя при этом

---

<sup>44</sup> Также см., например, следующие работы: Ворошилов Н.В., Губанова Е.С. Дифференциация территорий и механизм ее снижения // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2018. Т. 11. № 6. С. 57–72.; Ефремов К.И., Георгадзе Е.И. Методика проведения комплексной рейтинговой оценки социально-экономического развития муниципальных образований Вологодской области // Вопросы статистики. 2002. № 2. С. 61–63; Игнатьева Е.Д., Мариев О.С. Методический подход к анализу устойчивости регионального развития с использованием самоорганизующихся карт // Экономика региона. 2008. № 2. С. 116–129; Пространственные аспекты развития региона / В.А. Ильин, М.Ф. Сычев, К.А. Гулин; под ред. В.А. Ильина. Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2008. 298 с.; Ворошилов Н.В. К вопросу о типологизации муниципальных образований // Развитие территорий. 2019. № 3 (17). С. 28–34.

<sup>45</sup> Ускова Т.В., Патракова С.С. Сбалансированность регионального экономического пространства по линии «город – село» // Проблемы прогнозирования. 2024. № 1 (202). С. 196–207. DOI: 10.47711/0868-6351-202-196-207.

данные государственной статистики и официальной информации о деятельности органов местного самоуправления.

Таблица 2.11 – Алгоритм анализа социально-экономического развития муниципального образования, прилегающего к крупному городу

| № этапа | Содержание этапа                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Полученный результат (использование результатов анализа)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1       | Проведение сравнительного анализа процессов социально-экономического развития крупного города и прилегающего к нему муниципального района за период не менее 10 лет ( <i>основные результаты такого анализа представлены в параграфе 2.1 данного диссертационного исследования</i> ).                                                                                                                                                    | Выявленные тенденции и проблемы развития крупного города и прилегающего района, специфические особенности развития данных территорий конкретного региона                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 2       | Оценка уровня социально-экономического развития (высокий, средний, низкий) крупного города и прилегающего муниципалитета на основе балльно-рейтинговой методики предусматривающая расчёт балльной оценки и ранжирование (присвоение места) всем районам и округам региона                                                                                                                                                                | Уровень развития рассматриваемых муниципалитетов в сравнении со всеми муниципальными районами/округами, городскими округами соответствующего региона, выявление наиболее проблемных сфер развития территории                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 3       | Оценка внутренней интегрированности территорий прилегающего муниципального района/округа на основе расчёта коэффициента размаха вариации между городскими и сельскими поселениями муниципалитета (бывшими поселениями района) по ключевым социально-экономическим параметрам                                                                                                                                                             | Выявление ключевых внутрирайонных (внутриокружных) проблем социально-экономического развития для определения приоритетов территориальной политики района/округа                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 4       | Оценка внешней интегрированности прилегающего муниципального образования (на основе балльной оценки):<br>4.1 Корреляция между показателями развития городского округа и прилегающего муниципалитета;<br>4.2. Согласованность программно-стратегических документов развития крупного города и прилегающего муниципалитета; развитость различных форм межмуниципального сотрудничества между крупным городом и прилегающим районом/округом | Выявление степени/уровня (высокий, средний, низкий) интегрированности процессов развития крупного города и прилегающего муниципалитета с точки зрения взаимозависимости параметров социально-экономического развития данных пар территорий, согласованности их программно-стратегических документов и развитости межмуниципального сотрудничества.<br>Определение приоритетных направлений развития сотрудничества между крупным городом и прилегающим районом в кратко-, средне- и долгосрочном периодах |
| 5       | Выявление общих факторов развития муниципальных образований, расположенных вблизи крупного города, в рамках макрорегиона (Северо-Западного федерального округа)                                                                                                                                                                                                                                                                          | Выявление обобщённых факторов и специфических особенностей развития прилегающих муниципальных районов макрорегиона, что позволит обосновать общие и специфические приоритеты и инструменты развития данных территорий                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

Источник: составлено автором.

Примечание. Этапы 2 и 4 также позволяют оценить влияние (позитивные эффекты) крупного города на процессы развития прилегающего муниципалитета: в случае одинакового или близкого уровня развития города и прилегающего муниципалитета; в случае наличия заметной корреляционной

Далее рассмотрим отдельные составляющие данного алгоритма более подробно.

Определение *общего уровня социально-экономического развития муниципальных образований (муниципальных районов/округов и городских округов) региона* (субъекта РФ) (*этап 2 общего алгоритма*) в рамках предложенного подхода за каждый год осуществляется при выполнении следующих этапов.

1 этап. Ранжирование муниципальных образований региона (определение места среди других территорий) по 8 ключевым показателям социально-экономического развития:

- коэффициент естественного прироста населения, промилле;
- коэффициент миграционного прироста населения, промилле;
- отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами в расчёте на 1 жителя, тыс. руб.;
- объём инвестиций в основной капитал в расчёте на 1 жителя, тыс. руб.;
- среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства), руб.;
- доля общей площади жилых помещений, оборудованная одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или электрическими плитами, %;
- доля детей в возрасте 1–6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет, %;
- доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), %.

2 этап. Суммирование рангов (мест) каждого муниципалитета по указанным 8 показателям, расчёт среднего ранга на основе средней арифметической (определение средней рейтинговой оценки каждого муниципалитета).

3 этап. На основе значений средней рейтинговой оценки проводится разбиение муниципалитетов на 3 группы (выделение типов территорий по уровню развития – высокий, средний, низкий; табл. 2.12) с одинаковой шириной интервала каждой группы (ширина интервала каждой группы определяется как разница между максимально и минимально возможными значениями суммарной рейтинговой оценки, поделённая на 3). Средняя рейтинговая оценка 1 означает, что муниципалитет занимает 1 место по всем 8 показателям социально-экономического развития; средняя оценка 28 (например, для Вологодской области) означает, что муниципалитет занимает 28 (последнее) место по всем 8 показателям социально-экономического развития.

Таблица 2.12 – Границы определения групп муниципалитетов по уровню социально-экономического развития исходя из значений средней рейтинговой оценки по 8 показателям

| Территория                                     | Высокий уровень | Средний уровень | Низкий уровень |
|------------------------------------------------|-----------------|-----------------|----------------|
| Вологодская область<br>(28 муниципалитетов)    | [1; 10,0)       | [10,0; 19,0)    | [19,0; 28,0]   |
| Республика Карелия<br>(18 муниципалитетов)     | [1; 6,7)        | [6,7; 12,3)     | [12,3; 18,0]   |
| Архангельская область<br>(25 муниципалитетов)  | [1; 9,0)        | [9,0; 17,0)     | [17,0; 25,0]   |
| Мурманская область<br>(12 муниципалитетов)     | [1; 4,7)        | [4,7; 8,3)      | [8,3; 12,0]    |
| Калининградская область<br>(22 муниципалитета) | [1; 8,0)        | [8,0; 15,0)     | [15,0; 22,0]   |

**Оценка степени внутренней интегрированности рассматриваемых муниципальных районов/округов проводится (этап 3 общего алгоритма) на основе сравнительного анализа внутримunicipальных различий – рассчитывается соотношение между максимальным и минимальным значениями показателей соответствующих городских и сельских поселений рассматриваемого муниципального района или муниципального округа (в**

данном случае рассматриваются бывшие поселения преобразованного района) по 9 ключевым индикаторам социально-экономического развития:

- 1) плотность населения, чел./кв. км;
- 2) коэффициент естественного прироста населения, промилле;
- 3) коэффициент миграционного прироста населения, промилле;
- 4) количество магазинов в расчёте на 1000 жителей, ед.;
- 5) общая площадь жилых помещений в расчёте на 1 жителя, кв. м;
- 6) протяженность тепловых и паровых сетей, км в расчёте на 1 кв. км территории;
- 7) протяженность водопроводных сетей, км в расчёте на 1 кв. км территории;
- 8) инвестиции в основной капитал в расчёте на 1 жителя, тыс. руб.;
- 9) доходы бюджета в расчёте на 1 жителя, тыс. руб.

Исходя из значений сравнительного анализа внутримunicipальных различий (сравнение 6 рассматриваемых прилегающих к крупным городам муниципалитетов между собой) в среднем за последние три анализируемые года определяется *уровень интегрированности* в соответствии со следующими этапами.

1 этап. Расчёт коэффициента размаха вариации (соотношение между максимальным и минимальным значениями показателя) в расчёте на 1 поселение по каждому из 9 показателей социально-экономического развития по каждому рассматриваемому муниципальному району/округу.

2 этап. Определение места каждого муниципалитета в сравнении со всеми шестью анализируемыми муниципалитетами по коэффициенту размаха вариации в расчёте на 1 поселение по каждому из 9 анализируемых показателей (району/округу с наименьшим значением присваивается 1 место, с наибольшим – 6 место). Расчёт среднего места каждого района как средней арифметической мест по 9 показателям.

3 этап. На основе среднего места каждого района определение двух групп территорий в соответствии со следующими границами интервалов каждой группы:

- группа с наименьшими различиями [1; 3,5);
- группа с наибольшими различиями [3,5; 6].

4 этап. Определение итогового *уровня внутренней интегрированности* каждого рассматриваемого муниципального района в соответствии со следующими критериями:

- высокий уровень (минимальные внутримunicipальные различия): по более чем половине показателей внутримunicipальные различия (соотношение максимального и минимального значений показателя в расчёте на 1 поселение) составляют менее 1;
- средний уровень (средние различия): по более чем половине показателей внутримunicipальные различия составляют более 1 и район/округ входит в группу с наименьшими различиями;
- низкий уровень (наибольшие различия): по более чем половине показателей внутримunicipальные различия составляют более 1 и район/округ входит в группу с наибольшими различиями.

Далее проводится *анализ зависимости (на основе корреляционного анализа<sup>46</sup>) между показателями развития городского округа и прилегающего муниципалитета (этап 4 общего алгоритма)* по 8 показателям:

- 1) численность постоянного населения на конец года, чел.;
- 2) коэффициент естественного прироста населения, промилле;
- 3) коэффициент миграционного прироста населения, промилле;
- 4) инвестиции в основной капитал в расчёте на 1 жителя, тыс. руб.;
- 5) доходы местного бюджета в расчёте на 1 жителя, тыс. руб.;

---

<sup>46</sup> Оценка интегрированности развития различных территориальных образований на основе результатов проведения корреляционного анализа активно применяется в исследованиях учёных: расчёт коэффициентов корреляции значений показателей различных территорий или темпов их изменения (см. например, работу: Курушина Е.В. Управление пространственным развитием субъектов Федерации в составе макрорегиона: дис. ... д-ра экон. наук. Тюмень, 2021. 440 с.) или расчёт обобщающего коэффициента синхронизации социально-экономической динамики (Кожевников С.А. Развитие методологии стратегирования пространственной интеграции регионов России: монография / под научной редакцией В.Л. Квинта; Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова. Москва; Санкт-Петербург: ИПЦ СЗИУ РАНХиГС; 2026. 408 с.).

6) среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, руб.

7) ввод в действие жилых домов в расчёте на 1 жителя, кв. м;

8) отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства).

Корреляционный анализ проводится между двумя рядами данных (один ряд – данные по городскому округу, второй ряд – данные по прилегающему муниципалитету) за период не менее 10 лет. Данный анализ реализуется путём расчёта коэффициента корреляции с помощью специальной функции «=КОРРЕЛ(массив1; массив2)» в программе Microsoft Excel; на основе значений данного коэффициента определяется теснота связи в соответствии со шкалой Чеддока (слабая, умеренная, заметная, высокая/сильная, весьма высокая/очень сильная связь).

Степень *синхронизации темпов развития городского округа и прилегающего муниципалитета* определяется на основе количества показателей, по которым фиксируется сильная или заметная корреляционная связь между территориями (коэффициент корреляции выше 0,5):

- высокая степень синхронизации (6–8 показателей);
- средняя (3–5 показателей);
- низкая (0–2 показателя).

Отбор показателей для оценки уровня развития муниципальных образований, внутренней интегрированности и синхронизации темпов развития производился на основе следующих критериев: наличие информации по данным показателям за длительный период (не менее 10 лет) в Базе данных показателей муниципальных образований Росстата, что позволяет применять этот подход для любых муниципалитетов России; показатели должны отражать различные стороны социального, экономического и инфраструктурного развития муниципалитетов; показатели должны в определённой степени соответствовать индикаторам, применяемым для оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления в соответствии с Указами Президента Российской Федерации.

Присвоение баллов *по согласованности программно-стратегических документов осуществляется (этап 4 общего алгоритма)* на основе анализа степени согласованности стратегий развития городского округа и прилегающего муниципалитета (в том числе на основе выявления соответствующих «слов-маркеров» в стратегиях развития рассматриваемых муниципалитетов – «город», «агломерация», «межмуниципальный» и т. д.), а также направленности и масштабности развития различных форм межмуниципального сотрудничества между территориями. Соответственно, выделяется три уровня такой согласованности (высокий, средний, низкий) в соответствии с количеством «слов-маркеров» в стратегиях развития города и прилегающего муниципалитета, а также количества реализуемых между данными территориями межмуниципальных проектов.

Уровень согласованности программно-стратегических документов города и прилегающего муниципалитета, развитость в сочетании с оценкой распространённости различных форм межмуниципального сотрудничества между данными территориями (*этап 4 общего алгоритма*) определяется в соответствии со следующими критериями:

- высокая согласованность программно-стратегических документов (наличие более 50 «слов-маркеров» суммарно в стратегиях города и прилегающего муниципалитета, высокая или средняя согласованность текста стратегии – 1–2 балла, наличие более трех межмуниципальных проектов, реализуемых городом и прилегающим муниципалитетом);

- средняя согласованность программно-стратегических документов (более 20 «слов-маркеров», высокая или средняя согласованность структуры – 1–2 балла, наличие одного-двух межмуниципальных проектов, реализуемых городом и прилегающим муниципалитетом);

- низкая согласованность программно-стратегических документов (менее 20 «слов-маркеров», низкая или средняя согласованность структуры – 0–1 балл, отсутствие межмуниципальных проектов, реализуемых городом и прилегающим муниципалитетом).

Развитость различных форм межмуниципального сотрудничества между крупным городом и прилегающим районом может быть определена на основе социологических методов исследования путём проведения анкетного опроса и/или интервью представителей органов местного самоуправления (руководители подразделений администрации, представительного органа муниципалитета и иных органов МСУ), а также руководителей муниципальных организаций и учреждений относительно оценок ими состояния, проблем и перспектив развития различного рода форм взаимодействия (форм межмуниципального сотрудничества) города и прилегающего муниципалитета. Это позволит определить направления развития форм сотрудничества между муниципалитетами (в том числе их приоритетность и необходимость развития новых форм), а также обосновать конкретные управленческие решения по устранению существующих проблем и ограничений такого сотрудничества. Пример анкетного опроса представителей органов МСУ и муниципальных предприятий/учреждений в Вологодском муниципальном районе/округе будет представлен ниже.

Предложенный методический подход включает взаимодополняющие этапы, позволяющие перейти от изолированного анализа прилегающего муниципалитета (выявление тенденций, проблем, факторов развития муниципалитета в сравнении с аналогичным анализом по крупному городу и региону в целом; масштаба и значимости внутримunicipальных различий) к оценке степени влияния крупного города на процессы развития прилегающего муниципалитета, а также согласованности действий органов власти городского округа и прилегающего муниципалитета, направленных на выявление и решение общих задач и проблем развития территорий в целях повышения эффектов от различных форм сотрудничества между муниципалитетами. Такой подход позволяет выделить разные типы прилегающих муниципалитетов и обосновать первоочередные приоритеты их развития (снижение внутримunicipальных различий, повышение общего уровня развития муниципалитета, согласование программно-стратегических документов города

и прилегающего муниципалитета, разработка и/или реализация межмуниципальных проектов и т. д.).

Отметим также доступность для практического применения в деятельности управленцев, а также возможность использования данного подхода в любом субъекте России и для любых муниципалитетов при рассмотрении проблем интегрированности.

Далее будут представлены результаты апробации указанного методического подхода на материалах муниципальных образований субъектов СЗФО.

Результаты группировки (табл. 2.13) показывают, что большинство муниципальных образований рассматриваемых субъектов СЗФО входят в группы со средним или низким уровнем социально-экономического развития. Высокий уровень развития характерен в основном лишь для городских округов и муниципальных районов/округов, прилегающих к данным городам.

Таблица 2.13 – Группировка муниципальных образований (муниципальных районов/округов, городских округов) рассматриваемых субъектов РФ по уровню социально-экономического развития по итогам 2022 г.

| Территория                                       | Высокий уровень                                                                                                                                                                                                   | Средний уровень                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Низкий уровень                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Вологодская область<br>(мин. – 1,<br>макс. – 28) | 1. г. <i>Череповец</i> (5,5)<br>2. Грязовецкий МР (6,3)<br><b>3. ГО г. Вологда (6,3)</b><br><b>4. Вологодский МР (6,5)</b><br>5. Шекснинский МР (6,8)<br>6. <i>Череповецкий МР</i> (7,3)<br>7. Кадуйский МР (9,3) | 8. Нюксенский МР (10,1)<br>9. Тотемский МР (10,6)<br>10. Великоустюгский МР (10,8)<br>11. Вытегорский МР (11,0)<br>12. Сокольский МР (11,9)<br>13. Чагодощенский МР (11,9)<br>14. Бабаевский МР (13,1)<br>15. Кирилловский МР (15,4)<br>16. Верховажский МР (17,1)<br>17. Харовский МР (17,4)<br>18. Тарногский МР (18,3)<br>19. Белозерский МР (18,5)<br>20. Сямженский МР (19,0) | 2.1 Вашкинский МР (20,0)<br>22. Кичменгско-Городецкий МР (20,5)<br>23. Междуреченский МР (21,1)<br>24. Никольский МР (21,5)<br>25. Вожегодский МР (22,0)<br>26. Бабушкинский МР (22,1)<br>27. Усть-Кубинский МР (22,3)<br>28. Устюженский МР (22,4) |
| Республика Карелия<br>(мин. – 1,<br>макс. – 18)  | 1. Костомукшский ГО (1,6)<br><b>2. Петрозаводский ГО (4,0)</b><br>3. Сегежский МР (5,1)<br>4. Кондопожский МР (6,5)                                                                                               | 5. Кемский МР (7,5)<br>6. Пряжинский МР (7,5)<br><b>7. Прионежский МР (8,0)</b><br>8. Питкярантский МР (8,3)<br>9. Сортавальский МР (9,3)<br>10. Лоухский МР (9,9)<br>11. Олонецкий МР (10,5)<br>12. Беломорский МР (11,4)<br>13. Лахденпохский МР (11,5)<br>14. Медвежьегорский МР                                                                                                | 15. Суоярвский МР (13,3)<br>16. Пудожский МР (13,5)<br>17. Калевальский МР (14,9)<br>18. Муезерский МР (16,6)                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                        | (11,6)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                |
| Архангельская область<br>(мин. – 1,<br>макс. – 25)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 1. ГО г. Новая Земля (2,3)<br>2. ГО г. Северодвинск (4,1)<br><b>3. ГО г. Архангельск (5,1)</b><br>4. ГО г. Коряжма (6,0)<br><b>5. Приморский МР (6,1)</b><br>6. ГО г. Новодвинск (6,1) | 7. ГО г. Котлас (9,1)<br>8. Устьянский МР (10,0)<br>9. Вельский МР (11,8)<br>10. Ленский МР (12,1)<br>11. Котласский МР (12,8)<br>12. Няндомский МР (13,5)<br>13. Коношский МР (14,0)<br>14. Мезенский МР (14,5)<br>15. Пинежский МР (14,8)<br>16. Плесецкий МР (15,6)<br>17. Онежский МР (15,9)                                                  | 18. Красноборский МР (17,5)<br>19. Холмогорский МР (18,0)<br>20. Шенкурский МР (18,1)<br>21. Каргопольский МР (18,6)<br>22. Вилегодский МР (18,9)<br>23. Верхнетоемский МР (19,3)<br>24. Виноградовский МР (19,9)<br>25. Лешуконский МР (20,4) |
| Мурманская область<br>(мин. – 1,<br>макс. – 12)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 1. МО г. Мончегорск (4,0)<br>2. МО г. Кировск (4,3)<br><b>3. Кольский МР (4,9)</b><br><b>4. ГО г. Мурманск (4,9)</b>                                                                   | 5. Ковдорский МО (5,1)<br>6. МО г. Полярные Зори (5,1)<br>7. МО г. Апатиты (7,0)<br>8. Печенгский МО (7,1)<br>9. МО г. Оленегорск (7,8)                                                                                                                                                                                                           | 10. Кандалакшский МР (8,4)<br>11. Терский МР (9,6)<br>12. Ловозерский МР (9,8)                                                                                                                                                                 |
| Калининградская область<br>(мин. – 1,<br>макс. – 22)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>1. ГО г. Калининград (4,3)</b><br><b>2. Гурьевский ГО (5,4)</b><br>3. Светловский ГО (5,9)<br>4. Светлогорский ГО (6,0)<br>5. Зеленоградский ГО (7,1)<br>6. Янтарный ГО (7,1)       | 7. Пионерский ГО (8,8)<br>8. Багратионовский ГО (10,0)<br>9. Правдинский ГО (10,3)<br>10. Балтийский (12,4)<br>11. Черняховский ГО (12,5)<br>12. Советский ГО (12,6)<br>13. Озерский ГО (13,1)<br>14. Гусевский ГО (13,3)<br>15. Полесский ГО (13,4)<br>16. Нестеровский ГО (13,6)<br>17. Краснознаменский ГО (14,4)<br>18. Гвардейский ГО (14,8) | 19. Мамоновский ГО (15,9)<br>20. Ладушкинский ГО (16,4)<br>21. Неманский ГО (16,5)<br>22. Славский ГО (18,9)                                                                                                                                   |
| Рассчитано автором на основе статистической информации, представленной в: База данных показателей муниципальных образований / Росстат. URL: <a href="https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm">https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm</a><br>Примечание: ГО – городской округ, МО – муниципальный округ, МР – муниципальный район. |                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                |

Результаты анализа степени взаимовлияния и перспектив взаиморазвития крупного города и прилегающего к нему муниципалитета на основе наличия соответствующих слов-маркеров в стратегиях их социально-экономического развития свидетельствуют о хорошем отражении данных процессов и перспектив интеграции, сотрудничества территорий в рамках развития соответствующих агломераций лишь в двух парах муниципалитетов («Петрозаводск – Прионежский район», «Архангельск – Приморский район»; табл. 2.14). Всё это свидетельствует об отсутствии системного подхода со стороны органов местного самоуправления к целенаправленному учёту,

развитию и регулированию процессов взаимодействия между муниципалитетами, что давало бы положительные синергетические, агломерационные эффекты для развития территорий и региона в целом.

Таблица 2.14 – Наличие в стратегиях социально-экономического развития муниципальных образований слов-маркеров, свидетельствующих о взаимодействии крупного города и прилегающего к нему муниципалитета, развитии агломерационных процессов, количество слов-маркеров, балл оценки схожести структуры стратегий

| Город (район) | Район (муниципальный район) | Город | Пригород | Агломерация | Межмуниципальный (в контексте сотрудничества, проектов, мероприятий, организаций) | Схожесть структур стратегий (баллов)* |
|---------------|-----------------------------|-------|----------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| Вологда       | 2                           | -     | 0        | 3           | 4                                                                                 | 2                                     |
| Вологодский   | -                           | 6     | 1        | 3           | 3                                                                                 | 2                                     |
| Череповец     | 3                           | -     | 0        | 1           | 0                                                                                 | 0                                     |
| Череповецкий  | -                           | 15    | 2        | 0           | 0                                                                                 | 0                                     |
| Петрозаводск  | 15                          | -     | 2        | 34          | 24                                                                                | 1                                     |
| Прионежский   | -                           | 8     | 0        | 0           | 0                                                                                 | 1                                     |
| Архангельск   | 9                           | -     | 5        | 65          | 5                                                                                 | 0                                     |
| Приморский    | -                           | 14    | 2        | 0           | 1                                                                                 | 0                                     |
| Калининград   | 3                           | -     | 1        | 5           | 3                                                                                 | 2                                     |
| Гурьевский    | -                           | 9     | 3        | 2           | 4                                                                                 | 2                                     |
| Мурманск      | 4                           | -     | 0        | 0           | 3                                                                                 | 0                                     |
| Кольский      | -                           | 4     | 0        | 0           | 0                                                                                 | 0                                     |

\* Балльная оценка степени схожести, согласованности стратегии развития крупного города и прилегающего к нему муниципалитета (сопоставимость структуры стратегии, схожесть, сопоставимость стратегических целей, задач, приоритетов, направлений развития муниципалитетов в данных документах): 0 баллов – отсутствие или низкая степень схожести, 1 балл – средняя степень, 2 балла – высокая степень.

Примечание. В 11 из 12 рассматриваемых муниципалитетов официально утверждена Стратегия социально-экономического развития на период до 2025 г. (Петрозаводск, Мурманск), на период до 2030 г. (Вологда, Вологодский район/округ, Череповец, Череповецкий район, Прионежский район, Приморский район, Гурьевский округ), на период до 2035 г. (Архангельск, Калининград); в Кольском районе нет стратегии развития, но есть «Инвестиционная стратегия Кольского района до 2020 года и на период до 2025 года» (в данном случае для анализа использовался данный документ). Поселенческий уровень (городские и сельские поселения) стратегий не рассматривался, так как он фактически не представлен (например, в Вологодской области были утверждены лишь только Стратегия Спасского сельского поселения Вологодского района и Верховского сельского поселения Верховажского района до 2030 г., однако в 2022 г. данные поселения были упразднены из-за преобразования муниципальных районов в муниципальные округа).

Дополнительно проводился качественный анализ стратегий развития крупного города и прилегающего муниципалитета с точки зрения схожести

структуры стратегий и их содержания. В приложении А представлен пример сопоставления текста стратегий развития города Вологды и Вологодского муниципального округа по ключевым структурным элементам.

Сопоставление текстов стратегий проводилось также с использованием нейросети «Qwen3.7-Plus» (<https://chat.qwen.ai/>), для которой была поставлена задача найти развёрнутый ответ на следующий вопрос: «Сравни 2 прикрепленные Стратегии социально-экономического развития с точки зрения совпадения или различий в целях, задачах, приоритетах, инструментах и механизмах развития данных муниципальных образований».

Анализ текстов стратегий анализируемых муниципалитетов и ответов нейросети «Qwen3.7-Plus» позволил сделать выводы о наличии сходства и различий стратегий муниципалитетов по ключевым структурным элементам.

1. Цель, задачи стратегии. Крупный город, как правило, ставит стратегические цель и задачи по росту численности населения, прилегающий муниципалитет – по снижению темпов депопуляции. Для города ключевым, как правило, является развитие промышленности и сферы услуг, для прилегающего муниципалитета – агропромышленного комплекса и сопутствующей инфраструктуры.

2. Приоритеты, направления развития муниципалитета и политики местных властей. Схожим для всех стратегий является ориентация приоритетов на достижение национальных целей развития страны (которые могут быть декомпозированы до муниципального уровня). В ряде прилегающих муниципалитетов (например, Вологодский округ) данные приоритеты сформированы достаточно обобщённо

3. Сценарии развития. Как правило, во всех стратегиях обозначены три сценария (консервативный, базовый, модернизационный/инновационный), за основу предлагается реализовывать базовый сценарий. В стратегиях прилегающих муниципалитетов содержание каждого сценария и обоснование целевого раскрыто достаточно кратко, в общем виде.

4. Механизмы, инструменты реализации стратегии.

Во всех стратегиях обозначены общие для всех инструменты реализации – план мероприятий по реализации стратегии, программно-целевой и проектный подходы, муниципально-частное партнёрство. В стратегиях развития городов также уделяется особое внимание технологиям трансформации системы муниципального управления (цифровизация процессов управления, реализация концепции «Умный город», формирование проектного офиса, утверждение инвестиционного стандарта, использование инструментов брендинга и территориального маркетинга, активная работа с федеральными и региональными институтами развития и др.). В стратегиях городов, как правило, представлены конкретные крупные стратегические проекты во всех сферах развития муниципалитета.

5. Задачи, направления взаимодействия между крупным городом и прилегающим муниципалитетом, задачи развития агломерации.

Во всех стратегиях констатируется наличие «маятниковой» миграции между крупным городом и прилегающим муниципалитетом, а также возможность формирования и развития соответствующей городской агломерации. Однако конкретные направления существующих и перспективных производственно-экономических, социальных, инфраструктурных, институциональных и иных связей, а также конкретные проекты и направления развития агломерации фактически детально не раскрыты ни в одной стратегии, за исключением стратегии развития Петрозаводска и Архангельска.

Данные факты свидетельствуют в целом о достаточно слабой согласованности стратегических документов развития крупного города и прилегающего муниципалитета, а соответственно об отсутствии единых подходов к стратегическому развитию муниципалитетов и неиспользовании потенциальных агломерационных и иных эффектов от взаимодействия между территориями.

Одним из направлений исследования особенностей и закономерностей социально-экономического развития крупного города и прилегающего к нему

муниципалитета также может быть проведение анализа зависимостей (на основе корреляционного анализа) между параметрами социально-экономического развития данных муниципалитетов, что позволит выявить общие закономерности, факторы и тенденции развития, а также степень влияния развития города на прилегающие к нему территории.

Для большинства рассматриваемых пар муниципалитетов характерна заметная и высокая прямая взаимосвязь и взаимовлияние по показателю численности постоянного населения (за исключением пары Череповец – Череповецкий район), естественного прироста населения, среднемесячной заработной платы, отгрузки товаров собственного производства (табл. 2.15).

Таблица 2.15 – Коэффициенты корреляции между значениями показателей социально-экономического развития в крупном городе со значениями показателя в прилегающем к нему муниципальном районе (муниципальном округе) за период 2010–2021 гг.

| Наименование показателя                                 | Вологда –<br>Вологодский | Череповец –<br>Череповецкий | Петрозаводск –<br>Прионежский | Архангельск –<br>Приморский | Калининград –<br>Гурьевский | Мурманск –<br>Колюцкий |
|---------------------------------------------------------|--------------------------|-----------------------------|-------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|------------------------|
| Численность постоянного населения на конец года         | 0,898                    | 0,186                       | 0,735                         | 0,677                       | 0,996                       | 0,862                  |
| Коэффициент естественного прироста населения            | 0,734                    | 0,864                       | 0,860                         | 0,991                       | 0,879                       | 0,930                  |
| Коэффициент миграционного прироста населения            | 0,253                    | -0,619                      | -0,344                        | 0,128                       | 0,381                       | -0,659                 |
| Инвестиции в основной капитал в расчёте на 1 жителя     | 0,682                    | 0,657                       | -0,026                        | -0,505                      | 0,943                       | 0,769                  |
| Доходы местного бюджета в расчёте на 1 жителя           | 0,892                    | 0,900                       | -0,474                        | 0,765                       | 0,300                       | -                      |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата | 0,996                    | 0,971                       | 0,981                         | 0,989                       | 0,995                       | 0,989                  |
| Ввод в действие жилых домов в расчёте на 1 жителя       | 0,038                    | 0,477                       | 0,083                         | 0,289                       | 0,761                       | -0,238                 |
| Отгружено товаров                                       | 0,893                    | 0,540                       | 0,989                         | 0,609                       | 0,791                       | 0,984                  |

|                                                                                                                   |  |  |  |  |  |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|
| собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства) |  |  |  |  |  |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|

Примечания. Теснота связи определяется в соответствии со значениями коэффициента корреляции (на основе шкалы Чеддока): 0,1–0,3 – слабая; 0,3–0,5 – умеренная; 0,5–0,7 – заметная; 0,7–0,9 – высокая (сильная); 0,9–0,99 – весьма высокая (очень сильная). Дополнительно также проводился анализ на выявление возможной ложной корреляции путём расчёта коэффициента корреляции динамического ряда значений показателя в крупном городе и во всех остальных муниципалитетах (округах, районах) субъекта РФ. В результате данного эмпирического анализа выявлено, что в более 90% случаев высокий коэффициент корреляции (выше 0,7) наблюдается только в паре крупный город – прилегающий муниципалитет. А по показателям, где низкие значения коэффициента по данной паре (соответственно отсутствует статистически значимая связь), как правило отсутствует связь и по парам с другими муниципалитетами региона. Всё это свидетельствует о возможности использования корреляционного анализа для выявления наличия/отсутствия синхронизации темпов изменения показателей в крупном городе и прилегающем муниципалитете.

В целом наиболее существенное взаимовлияние характерно для пар территорий «Вологда – Вологодский округ», «Калининград – Гурьевский округ» (заметная или высокая взаимосвязь по 6 из 8 рассматриваемых показателей развития), менее существенное – для пар «Череповец – Череповецкий район», «Архангельск – Приморский район», «Мурманск – Кольский район» (по 5 показателям), «Петрозаводск – Прионежский район» (по 4 показателям)

Несмотря на то, что, как правило, муниципальные районы (округа), прилегающие к крупным городам, являются достаточно развитыми – характеризуются высоким общим уровнем их социально-экономического развития (см., например<sup>47</sup>), входящие в их состав территории (сельские и городские поселения) существенно различаются по основным параметрам потенциала, уровня и факторов их социально-экономического развития (табл. 2.16).

<sup>47</sup> Социально-экономическое развитие муниципальных районов. (2000–2021 гг.). Выпуск 9. Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2022. 108 с.

Таблица 2.16 – Соотношение между максимальным и минимальным значением показателей социально-экономического развития городских и сельских поселений рассматриваемых субъектов РФ в среднем за 2020–2022 гг. (в расчёте на 1 поселение муниципального района/округа), раз

| Показатель                                                                                                                                                  | Вологодский<br>МР ВО | Череповецкий<br>МР ВО | Прионежский<br>МР РК | Приморский<br>район АО | Кольский<br>МР МО | Гурьевский<br>МР КО |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------|----------------------|------------------------|-------------------|---------------------|
| Плотность населения                                                                                                                                         | 5,1                  | 4,5                   | 26,9                 | 42,7                   | 1,8               | -                   |
| Коэффициент естественного прироста/убыли населения*                                                                                                         | 1,5                  | 1,8                   | 2,7                  | 2,3                    | 3,3               | -                   |
| Коэффициент миграционного прироста/убыли населения*                                                                                                         | 2,9                  | 3,4                   | 4,6                  | 4,0                    | 13,0              | -                   |
| Количество магазинов в расчёте на 1000 жителей                                                                                                              | 0,3                  | 0,5                   | 0,3                  | 1,2                    | 0,6               | -                   |
| Общая площадь жилых помещений в расчёте на 1 жителя                                                                                                         | 0,2                  | 0,2                   | 0,9                  | 0,3                    | 0,4               | -                   |
| Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении в расчёте на 1 кв. км территории                                                            | 4,3                  | 5,8                   | 30,2                 | 280,6                  | 1,4               | -                   |
| Одинокое протяжение уличной водопроводной сети в расчёте на 1 кв. км территории                                                                             | 0,9                  | 4,4                   | 62,0                 | 24,3                   | 2,5               | -                   |
| Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов МП) в расчёте на 1 жителя | 8,6                  | 185,7                 | 29,8                 | 32,8                   | 2402,0            | -                   |
| Доходы бюджета в расчёте на 1 жителя                                                                                                                        | 0,5                  | 0,5                   | 0,7                  | 0,5                    | 0,6               | -                   |
| * Представлена абсолютная разница между максимальным и минимальным значением показателя, промилле.<br>Источник: рассчитано автором.                         |                      |                       |                      |                        |                   |                     |

Результаты апробации методического подхода к оценке внутренней и внешней интегрированности анализируемых прилегающих муниципалитетов (табл. 2.17) позволяют сделать следующие обобщённые выводы:

– все рассматриваемые муниципалитеты (за исключением Прионежского района) характеризуются высоким уровнем социально-экономического развития (как и соответствующие городские округа);

– для данных муниципальных районов/округов характерна средняя и низкая их внутренняя интегрированность (наличие значительных или заметных различий между входящими в них городскими и сельскими поселениями), высокая и средняя синхронизация темпов их развития с темпами развития соответствующих городских округов;

– рассматриваемые территории весьма различны по степени и масштабности согласованности программно-стратегических документов и с точки зрения развития различных форм межмуниципального сотрудничества между данными территориями.

Таблица 2.17 – Результаты оценки уровня развития городских округов СЗФО и прилегающих к ним муниципальных районов/округов и степень (уровень) их интегрированности

| Муниципальное образование    | Место среди муниципалитетов региона по уровню развития по итогам 2022 г. | Уровень развития в 2022 г. | Внутренняя интегрированность территории | Синхронизация темпов развития (корреляция между показателями) | Согласованность программно-стратегических документов города и прилегающего муниципалитета |
|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| ГО г. Вологда                | 3 из 28                                                                  | высокий                    | —                                       | высокая                                                       | средняя                                                                                   |
| Вологодский район/округ      | 4 из 28                                                                  | высокий                    | средняя                                 |                                                               |                                                                                           |
| ГО г. Череповец              | 1 из 28                                                                  | высокий                    | —                                       | средняя                                                       | низкая                                                                                    |
| Череповецкий район           | 6 из 28                                                                  | высокий                    | средняя                                 |                                                               |                                                                                           |
| ГО г. Петрозаводск           | 2 из 18                                                                  | высокий                    | —                                       | средняя                                                       | высокая                                                                                   |
| Прионежский район            | 7 из 18                                                                  | средний                    | низкая                                  |                                                               |                                                                                           |
| ГО г. Архангельск            | 3 из 25                                                                  | высокий                    | —                                       | средняя                                                       | высокая                                                                                   |
| Приморский район/округ       | 5 из 25                                                                  | высокий                    | низкая                                  |                                                               |                                                                                           |
| ГО г. Калининград            | 1 из 22                                                                  | высокий                    | —                                       | высокая                                                       | средняя                                                                                   |
| Гурьевский округ             | 2 из 22                                                                  | высокий                    | средняя                                 |                                                               |                                                                                           |
| ГО г. Мурманск               | 4 из 12                                                                  | высокий                    | —                                       | средняя                                                       | низкая                                                                                    |
| Кольский район               | 3 из 12                                                                  | высокий                    | низкая                                  |                                                               |                                                                                           |
| Источник: составлено автором |                                                                          |                            |                                         |                                                               |                                                                                           |

Оценить влияние крупного города на развитие прилегающего муниципалитета можно путём сравнения данных о рентабельности в прилегающем муниципалитете с данными по крупному городу и субъекту РФ в целом. Проверяемая гипотеза здесь заключается в том, что в прилегающем к

крупному городу муниципалитете должна быть более высокая эффективность деятельности хозяйствующих субъектов, чем в остальных муниципалитетах региона, обусловленная различными факторами (наличие крупного рынка сбыта сельхозпродукции в городе и выход на рынки других городов и регионов, более низкие транспортные и логистические издержки, более быстрый доступ к технологиям и финансам и т. д.). На примере Вологодского муниципального округа (табл. 2.18) показано, что в среднем по всем видам экономической деятельности рентабельность продаж в округе ниже, чем в среднем по области; превышение рентабельности отмечается в сфере сельского и лесного хозяйства (2024 г.), электроэнергетики (2024 г.), водоснабжения (2022 г.), деятельности гостиниц (2022 и 2024 гг.), информации и связи, строительства (2022 г.), недвижимости (2024 г.), профессиональной, научной и технической деятельности (2024 г.), образования (2022 и 2024 гг.), культуры и спорта (2022 и 2024 гг.), здравоохранения (2024 г.). Вместе с тем можно отметить неустойчивость ситуации с рентабельностью предприятий прилегающего муниципалитета в разные анализируемые годы и, соответственно, отсутствие явного влияния города на данный муниципалитет.

Таблица 2.18 – Рентабельность продаж предприятий муниципалитетов Вологодской области по видам экономической деятельности, %

| Вид экономической деятельности                                                         | Вологодский округ |         | г. Вологда |         | Вологодская область |         | Разница Вологодский округ – Вологда |            | Разница Вологодский округ – область |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------|------------|---------|---------------------|---------|-------------------------------------|------------|-------------------------------------|------------|
|                                                                                        | 2022 г.           | 2024 г. | 2022 г.    | 2024 г. | 2022 г.             | 2024 г. | 2022 г.                             | 2024 г.    | 2022 г.                             | 2024 г.    |
| Всего по обследуемым видам экономической деятельности                                  | 9,2               | 11,0    | 18,0       | 7,4     | 42,5                | 19,3    | -8,8                                | <b>3,6</b> | -33,3                               | -8,3       |
| Раздел А. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство                 | 11,6              | 13,1    | 7,9        | 3,7     | 12,9                | 11,6    | <b>3,7</b>                          | <b>9,5</b> | -1,3                                | <b>1,5</b> |
| – в т.ч. сельское хозяйство (без вспомогательной деятельности, оказания услуг)         | 12,2              | 13,8    | 9,8        | 14,2    | 15,4                | 15,7    | <b>2,3</b>                          | -0,3       | -3,2                                | -1,9       |
| Раздел В. Добыча полезных ископаемых                                                   | 17,9              | -       | 17,8       | 13,0    | 15,0                | 11,7    | <b>0,1</b>                          | -          | <b>2,9</b>                          | -          |
| Раздел С. Обрабатывающие производства                                                  | 4,1               | 2,5     | 8,7        | 4,6     | 29,7                | 17,8    | -4,6                                | -2,1       | -25,5                               | -15,3      |
| Раздел Д. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | -4,7              | 4,4     | 2,4        | 4,1     | 2,0                 | 2,2     | -7,1                                | <b>0,3</b> | -6,8                                | <b>2,2</b> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |      |       |       |      |       |      |             |             |             |             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-------|-------|------|-------|------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Раздел Е. Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 9,4  | -26,6 | -3,2  | 0,6  | 0,3   | -2,9 | <b>12,6</b> | -27,2       | <b>9,2</b>  | -23,7       |
| Раздел Г. Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 3,0  | 3,5   | 3,9   | 6,1  | 2,9   | 4,3  | -0,9        | -2,6        | <b>0,2</b>  | -0,8        |
| Раздел Н. Транспортировка и хранение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 3,4  | 6,1   | 5,1   | 9,8  | 7,8   | 7,1  | -1,7        | -3,8        | -4,3        | -1,0        |
| Раздел И. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 9,9  | 11,9  | 10,0  | 10,1 | 8,1   | 9,2  | -0,1        | 1,8         | <b>1,7</b>  | <b>2,8</b>  |
| Раздел Ж. Деятельность в области информации и связи                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 7,4  | -1,8  | -3,3  | 6,2  | 0,5   | 8,0  | <b>10,8</b> | -8,0        | <b>6,9</b>  | -9,8        |
| Раздел Ф. Строительство                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 9,5  | 5,0   | 5,7   | 6,1  | 5,5   | 6,2  | <b>3,8</b>  | -1,1        | <b>4,0</b>  | -1,2        |
| Раздел К. Деятельность финансовая и страховая                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 43,4 | -3,2  | 58,3  | 88,2 | 342,2 | 82,3 | -15,0       | -91,4       | -298,8      | -85,5       |
| Раздел Л. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 12,3 | 11,3  | 21,9  | 10,6 | 17,4  | 8,5  | -9,6        | <b>0,8</b>  | -5,1        | <b>2,9</b>  |
| Раздел М. Деятельность профессиональная, научная и техническая                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 44,6 | 70,7  | 647,1 | 47,3 | 363,7 | 41,5 | -602,5      | <b>23,4</b> | -319,1      | <b>29,2</b> |
| Раздел О. Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 4,7  | 5,6   | 11,6  | 7,8  | 7,1   | 15,1 | -7,0        | -2,2        | -2,4        | -9,5        |
| Раздел П. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | -    | -     | 5,0   | 3,9  | 2,4   | 1,6  | -           | -           | -           | -           |
| Раздел Р. Образование                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 15,8 | 20,4  | 3,2   | 12,9 | 4,3   | 10,6 | <b>12,6</b> | <b>7,5</b>  | <b>11,5</b> | <b>9,7</b>  |
| Раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 4,4  | 36,5  | 17,7  | 11,1 | 15,5  | 13,4 | -13,3       | <b>25,4</b> | -11,1       | <b>23,1</b> |
| Раздел S. Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 33,2 | 42,3  | 7,6   | 4,6  | 11,2  | 10,8 | <b>25,6</b> | <b>37,8</b> | <b>22,0</b> | <b>31,6</b> |
| Раздел T. Предоставление прочих видов услуг                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 14,8 | -1,2  | 17,0  | 15,8 | 14,8  | 15,5 | -2,2        | -17,0       | 0,0         | -16,7       |
| Коэффициент рентабельности продаж здесь и в таблице 2.19 рассчитывался как соотношение (в %) показателя «Прибыль (убыток) до налогообложения по данным бухгалтерской отчетности» и показателя «Выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом налога на добавленную стоимость, акцизов и иных аналогичных обязательных платежей) по данным бухгалтерской отчетности», представленных в Базе данных показателей муниципальных образований Росстата ( <a href="https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/munst.htm">https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/munst.htm</a> ). |      |       |       |      |       |      |             |             |             |             |

В Гурьевском округе Калининградской области превышение рентабельности продаж отмечается (табл. 2.19) в отрасли сельского хозяйства, добычи полезных ископаемых (2022 и 2024 гг.), обрабатывающих производств (2024 г.), торговли, транспорта (2022 и 2024 гг.), недвижимости (2024 г.), профессиональной, научной и технической деятельности (2022 и 2024 гг.),

административной деятельности (2024 г.), здравоохранения (2022 и 2024 гг.), культуры и спорта (2024 гг.).

Таблица 2.19 – Рентабельность продаж предприятий муниципалитетов Калининградской области по видам экономической деятельности, %

| Вид экономической деятельности                                                                                         | Гурьевский округ |         | г. Калининград |         | Калининградская область |         | Разница Гурьевский округ – г. Калининград |              | Разница Гурьевский округ – область |              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|---------|----------------|---------|-------------------------|---------|-------------------------------------------|--------------|------------------------------------|--------------|
|                                                                                                                        | 2022 г.          | 2024 г. | 2022 г.        | 2024 г. | 2022 г.                 | 2024 г. | 2022 г.                                   | 2024 г.      | 2022 г.                            | 2024 г.      |
| Всего по обследуемым видам экономической деятельности                                                                  | 11,8             | 12,1    | 31,2           | 55,6    | 23,1                    | 41,6    | -19,4                                     | -43,5        | -11,3                              | -29,6        |
| Раздел А. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство                                                 | 33,0             | 29,0    | 6,7            | 14,1    | 10,6                    | 13,7    | <b>26,3</b>                               | <b>14,9</b>  | <b>22,4</b>                        | <b>15,2</b>  |
| – в т.ч. сельское хозяйство (без вспомогательной деятельности, оказания услуг)                                         | 33,1             | 29,1    | 11,4           | 5,1     | 12,4                    | 12,0    | <b>21,7</b>                               | <b>24,0</b>  | <b>20,8</b>                        | <b>17,1</b>  |
| Раздел В. Добыча полезных ископаемых                                                                                   | 48,8             | 38,9    | -1,8           | -5,9    | 7,7                     | -0,8    | <b>50,5</b>                               | <b>44,8</b>  | <b>41,1</b>                        | <b>39,7</b>  |
| Раздел С. Обрабатывающие производства                                                                                  | 2,1              | 9,1     | 3,3            | 2,1     | 4,2                     | 5,8     | -1,3                                      | <b>7,0</b>   | -2,2                               | <b>3,3</b>   |
| Раздел Д. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха                                 | 1,3              | 0,1     | 5,7            | 4,1     | 5,3                     | 3,4     | -4,5                                      | -4,0         | -4,1                               | -3,3         |
| Раздел Е. Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | -17,2            | -7,3    | 2,8            | -0,7    | 0,6                     | -0,8    | -20,0                                     | -6,6         | -17,8                              | -6,5         |
| Раздел Ф. Строительство                                                                                                | 8,9              | 12,9    | 11,2           | 15,2    | 10,5                    | 14,6    | -2,4                                      | -2,3         | -1,6                               | -1,8         |
| Раздел Г. Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов                                   | 6,4              | 4,5     | 5,6            | 4,8     | 4,6                     | 3,7     | <b>0,8</b>                                | -0,2         | <b>1,8</b>                         | <b>0,8</b>   |
| Раздел Н. Транспортировка и хранение                                                                                   | 20,7             | 24,3    | 10,5           | 6,4     | 14,0                    | 10,1    | <b>10,2</b>                               | <b>17,8</b>  | <b>6,8</b>                         | <b>14,2</b>  |
| Раздел И. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания                                                    | 3,8              | 2,6     | 7,4            | 12,4    | 8,1                     | 11,7    | -3,6                                      | -9,8         | -4,2                               | -9,0         |
| Раздел Ж. Деятельность в области информации и связи                                                                    | 45,4             | 5,3     | 33,1           | 65,9    | 31,3                    | 62,6    | <b>12,3</b>                               | -60,6        | <b>14,2</b>                        | -57,3        |
| Раздел К. Деятельность финансовая и страховая                                                                          | 41,6             | -       | 96,9           | 151,7   | 96,9                    | 151,7   | -55,4                                     | -            | -55,3                              | -            |
| Раздел Л. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом                                                            | 21,8             | 19,4    | 25,4           | -24,4   | 23,9                    | -21,2   | -3,6                                      | <b>43,9</b>  | -2,1                               | <b>40,7</b>  |
| Раздел М. Деятельность профессиональная, научная и техническая                                                         | 517,0            | 276,3   | -7,3           | -12,3   | -2,1                    | -11,7   | 524,3                                     | <b>288,6</b> | <b>519,0</b>                       | <b>288,1</b> |
| Раздел П. Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги                                          | 9,9              | 29,5    | 12,5           | 2,3     | 14,1                    | 4,2     | -2,7                                      | <b>27,3</b>  | -4,2                               | <b>25,3</b>  |
| Раздел О. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение                        | -                | 42,3    | 157,0          | 86,6    | 152,5                   | 85,1    | -                                         | -44,3        | -                                  | -42,7        |

|                                                                                     |      |       |      |      |      |      |       |             |            |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------|-------|------|------|------|------|-------|-------------|------------|------------|
| Раздел Р. Образование                                                               | -    | -10,7 | 7,5  | 10,0 | 7,0  | 9,8  | -     | -20,7       | -          | -20,5      |
| Раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг                 | 22,1 | 16,1  | 14,4 | 14,8 | 14,1 | 15,0 | 7,7   | <b>1,3</b>  | <b>8,1</b> | <b>1,1</b> |
| Раздел R. Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | -3,5 | 14,3  | 7,6  | 0,4  | 6,3  | 4,7  | -11,1 | <b>13,9</b> | -9,8       | <b>9,6</b> |
| Раздел S. Предоставление прочих видов услуг                                         | -2,5 | 4,8   | 12,0 | 17,7 | 11,7 | 7,1  | -14,5 | -12,9       | -14,2      | -2,2       |
| Источник: рассчитано автором                                                        |      |       |      |      |      |      |       |             |            |            |

Оценка наличия эффектов влияния крупного города на прилегающий муниципалитет может быть также проведена с помощью различных экономико-математических, эконометрических моделей. Для реализации данной задачи в рамках диссертационного исследования в программе для анализа данных «Gretl» (<https://gretl.sourceforge.net/>) были построены модели (применительно к оценке влияния каждого рассматриваемого города) множественной регрессии на панельных данных со случайными эффектами (модель содержит неизменяющиеся во времени переменные, например расстояние до центра крупного города, вид экономической деятельности и др.).

Строилась регрессионная модель на панельных данных<sup>48</sup> со случайными эффектами следующего вида:

$$\ln R_{it} = \beta_0 + \beta_1 \times L_{it} + \beta_2 \times K_{it} + \beta_3 \times Y_{it} + \beta_4 \times T_i + \beta_5 \times D_i + \beta_6 \times M_i + \mu_i + \gamma_t + \varepsilon_{it}$$

где  $R_{it}$  – выручка  $i$ -го предприятия в году  $t$ , руб.;

$L_{it}$  – численность работников  $i$ -го предприятия в году  $t$ , чел.;

$K_{it}$  – активы / капитал  $i$ -го предприятия в году  $t$ , тыс. руб.;

$Y_{it}$  – продолжительность функционирования  $i$ -го предприятия в году  $t$ , лет;

$T_i$  – фиктивная переменная (дамми-переменная), характеризующая вид деятельности  $i$ -го предприятия («1» для предприятий, укрупненных видов

<sup>48</sup> Использование панельных данных (данные по нескольким объектам за несколько периодов времени) при регрессионном моделировании призвано снижать вероятность ошибок спецификации, возникающих от не включения в модель существенных переменных, зависимость между объясняющими переменными и т. д. Более подробно описано, например, в работе: Ратникова Т.А., Фурманов К.К. Анализ панельных данных и данных о длительности состояний: учеб. пособие. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2014. 373 с. URL: [https://id.hse.ru/data/2015/05/06/1310816591/ратникова-текст\\_сайт.pdf](https://id.hse.ru/data/2015/05/06/1310816591/ратникова-текст_сайт.pdf)

деятельности «обрабатывающие производства» – ОКВЭД 10–33, «0» – ОКВЭД «01 Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях»);

$D_i$  – расстояние от места размещения  $i$ -го предприятия до центра крупного города по автомобильным дорогам, км;

$M_i$  – фиктивная переменная (дамми-переменная), характеризующая факт нахождения предприятия на территории крупного города или территории прилегающего к нему муниципалитета («1» – территория крупного города и прилегающего к нему муниципалитета, «0» – муниципалитеты, граничащие с прилегающим муниципалитетом);

$\mu_i$  – индивидуальный эффект  $i$ -го предприятия;

$\gamma_t$  – общий для всех предприятий временной эффект года  $t$ ;

$\xi_{it}$  – случайная ошибка;

$\beta$  – коэффициенты регрессии.

Информационную базу исследования составили данные за 2023–2025 гг. о финансово-экономической деятельности (выручка, капитал) и иные показатели функционирования предприятий (численность работников предприятия, продолжительность функционирования предприятия, основной вид экономической деятельности), выгруженные их сервиса проверки контрагентов «Чекко» (<https://checko.ru/>); данные о расстоянии по автомобильным дорогам от центра крупного города до места нахождения конкретного предприятия (фактического адреса), полученные на основе построенных маршрутов в Яндекс.Картах (<https://yandex.ru/maps>).

Для построения моделей влияния крупного города на прилегающий муниципалитет были собраны данные по предприятиям по следующим муниципалитетам.

Вологодская область:

– г. Вологда и прилегающий к нему Вологодский округ; Грязовецкий, Сокольский, Усть-Кубинский, Междуреченский округа граничат с этим прилегающим округом;

– г. Череповец и прилегающий к нему Череповецкий округ; Шекснинский, Кадуйский, Белозерский, Кирилловский, Устюженский округа граничат с этим прилегающим округом;

Архангельская область:

– г. Архангельск и прилегающий к нему Приморский округ; Онежский, Холмогорский, Плесецкий, Пинежский, Мезенский районы граничат с этим прилегающим округом;

Калининградская область:

– г. Калининград и прилегающий к нему Гурьевский округ; Багратионовский, Ладужинский, Гвардейский, Полесский, Зеленоградский округа граничат с данным прилегающим округом;

Мурманская область:

– г. Мурманск и прилегающий к нему Кольский район; Печенгский, Ловозерский, Ковдорский округа, Мончегорск и Оленегорск граничат с данным прилегающим районом;

Республика Карелия:

– г. Петрозаводск и прилегающий к нему Прионежский округ; Пряжинский, Кондопожский округа граничат с этим прилегающим округом.

В качестве пространственных переменных, позволяющих оценить отдельные пространственные эффекты, использовались переменная « $D_i$  – расстояние от места размещения  $i$ -го предприятия до центра крупного города по автомобильным дорогам, км» и « $M_i$  – фиктивная переменная, характеризующая факт нахождения предприятия на территории крупного города или территории прилегающего к нему муниципалитета».

Результаты построенных моделей для каждого крупного города представлены в таблице 2.20.

Таблица 2.20 – Характеристики построенной эконометрической построенной модели

| Показатель                          | Крупный город |            |             |            |              |             |
|-------------------------------------|---------------|------------|-------------|------------|--------------|-------------|
|                                     | Вологда       | Череповец  | Архангельск | Мурманск   | Петрозаводск | Калининград |
| Константа ( $\beta_0$ )             | 15,0417***    | 16,9541*** | 16,8185***  | 15,7421*** | 14,6275***   | 15,0111***  |
| Численность работников ( $L_{it}$ ) | 0,0125***     | 0,0051***  | 0,0088***   | 0,0310***  | 0,0042***    | 0,0144***   |
| Активы / капитал                    | 0,0000        | 0,0000***  | 0,0000      | 0,0000***  | 0,0000       | 0,0000***   |

|                                                                                                              |           |           |          |           |           |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|----------|-----------|-----------|-----------|
| (K <sub>it</sub> )                                                                                           |           |           |          |           |           |           |
| Продолжительность функционирования (Y <sub>it</sub> )                                                        | 0,0278*** | 0,0381*** | 0,0313** | 0,0269*** | 0,0280**  | 0,0109    |
| Вид деятельности (T <sub>i</sub> )                                                                           | 1,1011*** | 0,4903    | 0,6504   | 0,3115    | 2,0910*** | 0,4262**  |
| Расстояние до центра крупного города (D <sub>i</sub> )                                                       | -0,0007   | -0,0085   | -0,0073  | 0,0009    | 0,0040    | 0,0263*** |
| Нахождение на территории крупного города или территории прилегающего к нему муниципалитета (M <sub>i</sub> ) | 0,1208    | -1,0535   | -1,4742  | 0,0380    | -0,5305   | 0,7806**  |
| Число наблюдений                                                                                             | 2088      | 1245      | 780      | 954       | 1251      | 3321      |
| Уровни значимости коэффициентов при показателях: * 10%; ** 5%; *** 1%.                                       |           |           |          |           |           |           |
| Источник: рассчитано автором                                                                                 |           |           |          |           |           |           |

Основные выводы из построенных моделей заключаются в следующем.

1. В целом об адекватности моделей свидетельствует тот факт, что практически все оценки при переменных активы (капитал) и численность занятых положительны и статистически значимы (то есть в целом согласуются с теоретическими предпосылками производственной модели Кобба – Дугласа).

2. Факторы местоположения предприятий (нахождение предприятия в крупном городе или прилегающем муниципалитете, расстояние предприятия от центра крупного города) статистически значимы только в отношении одного крупного города Калининграда. Кроме того, расстояние до центра города оказывает положительное влияние: его увеличение на 1 км обуславливает рост выручки на 2,63%, что может быть связано с таким явлением, как «тень города»<sup>49</sup> (сама непосредственная близость к центру крупного города имеет отрицательное влияние, соответственно, предприятию нужно находиться рядом, но не слишком близко), а также с компактностью системы расселения и размещения производства в данном регионе (площадь Калининградской области составляет 15 тыс. кв. км, Архангельской области – 413 тыс. кв. км,

<sup>49</sup> См. например следующую публикацию: Коломак Е.А., Шерубнева А.И. Оценка влияния агломерационных факторов на экономическую активность (микроэкономический анализ) // Экономика региона. 2023. № 3. С. 766–781. DOI: 10.17059/ekon. reg.2023–3-12.

Республики Карелия – 180 тыс. кв. км, Мурманской области – 145 тыс. кв. км, Вологодской области – 144 тыс. кв. км).

Данные выводы в целом соотносятся и с результатами анализа рентабельности в разрезе видов экономической деятельности: в Гурьевском округе рентабельность сельского хозяйства и обрабатывающих производств заметно выше, чем в Калининграде и в целом по области; а, например, в Вологодской области рентабельность этих отраслей наоборот ниже. Также можно предположить, что наличие позитивных пространственных эффектов на микроуровне (на уровне предприятий) для Гурьевского округа обусловлено следующими ключевыми особенностями и факторами его развития:

- для него характерна очень высокая плотность населения (81,3 чел. / кв. км) в сравнении с остальными прилегающими муниципалитетами СЗФО (Вологодский округ – 11,5 чел. / кв. км; Череповецкий округ – 5,1 чел. / кв. км; Прионежский округ – 4,9 чел. / кв. км; Кольский район – 1,2 чел. / кв. км; Приморский округ – 0,6 чел. / кв. км), а соответственно и плотность экономической деятельности, что определяет высокий потенциал для формирования положительных экономических эффектов как на микроуровне, так и на мезоуровне (на уровне муниципалитета в целом);

- достаточно диверсифицированная структура экономики (успешно функционируют предприятия АПК, строительства и производства стройматериалов, производства пищевой продукции, мебели, машиностроительной продукции, энергетики и логистики), которая сформировалась в том числе на основе объективного формирования и целенаправленного выстраивания эффективных производственных цепочек между предприятиями города и прилегающего муниципалитета.

Исследованиями зарубежных и российских учёных показано, что прилегающий к крупному городу муниципалитет, как правило, будет иметь определённую пространственную (территориальную) специфику организации хозяйства и системы расселения. Наглядно эту специфику можно продемонстрировать на основе визуализации данных, представленных в

различных геоинформационных системах. Соответственно, с использованием анализа ГИС-данных (например, Национальной системы пространственных данных; <https://nspd.gov.ru/>) можно показать плотность системы расселения, плотность автомобильных дорог местного значения, объектов капитального строительства в прилегающих муниципалитетах и муниципалитетах, соседствующих с ними, что также позволит выявить пространственную специфику прилегающих территорий и влияние фактора крупного города на ее формирование.

Ниже на рисунке 2.1 представлена визуализация пространственных данных по Вологодскому муниципальному округу; аналогичные рисунки по остальным анализируемым прилегающим муниципалитетам даны в Приложении В.

На основе построенных карт можно сделать следующий вывод о пространственной специфике прилегающих к крупному городу муниципалитетов. Для Вологодского, Гурьевского и Череповецкого округов характерны достаточно равномерная система расселения, заметно более высокая, чем в соседних муниципалитетах, плотность сельских населённых пунктов и автомобильных дорог местного значения; для муниципалитетов из более северных регионов (Кольский, Приморский округа, Прионежский район) характерны более разреженная (даже узловая) система расселения и сопоставимые или чуть ниже значения данных плотностей. Такие различия требуют учета в деятельности органов местного самоуправления внутримunicipальной специфики с точки зрения необходимости решения задач по сокращению различий между населёнными пунктами и частями муниципалитета (сельскими поселениями, где они ещё сохранились, или управляемыми частями муниципалитета в рамках сформированных территориальных органов администрации муниципального округа) по инфраструктурной обеспеченности, а также обеспечению эффективной транспортной и иной связности между населёнными пунктами муниципалитета.

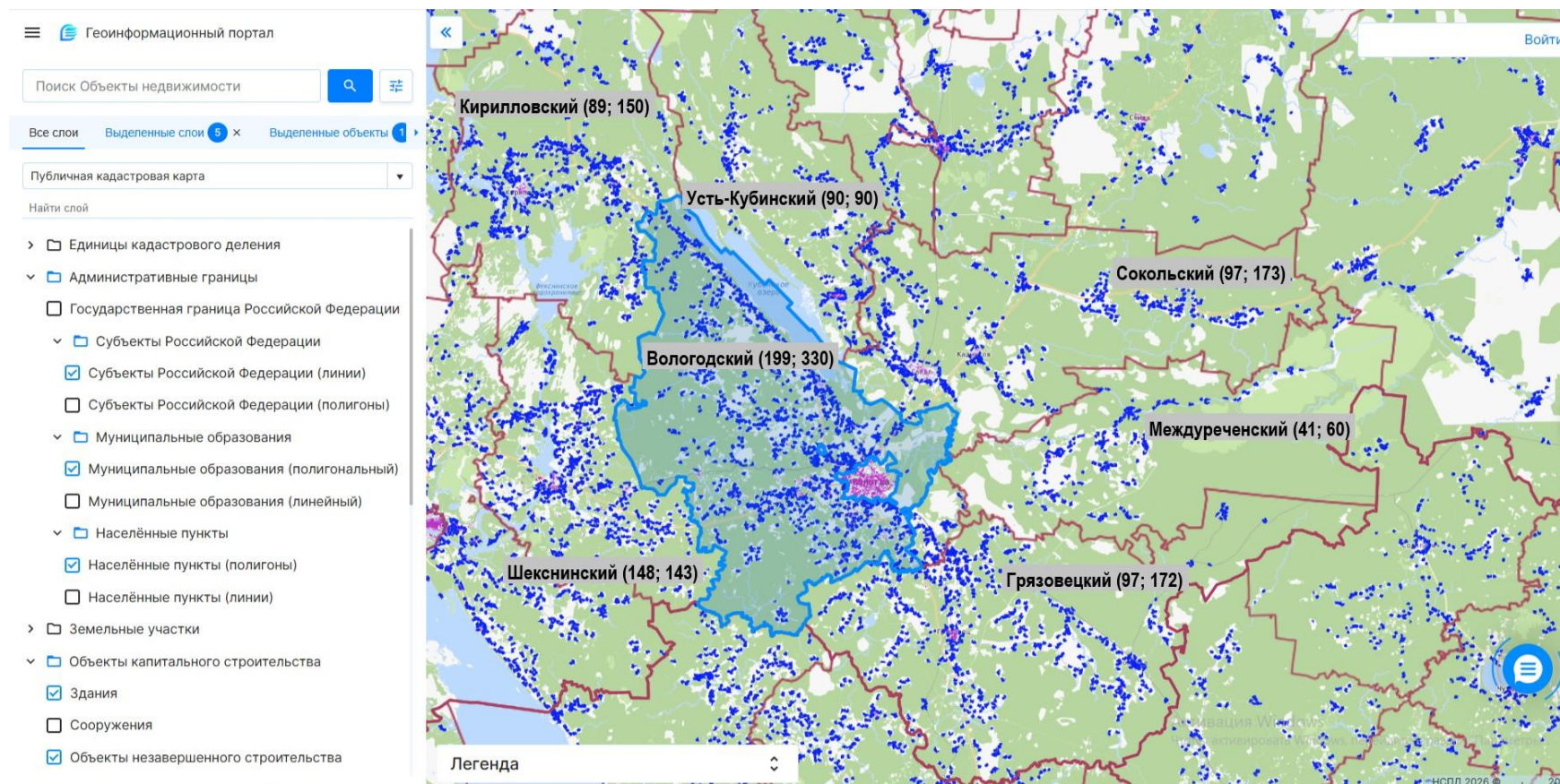


Рисунок 2.1 – Отдельные пространственные характеристики Вологодского муниципального округа и граничащих с ним муниципалитетов Вологодской области

Примечание. Синим цветом обозначены границы населённых пунктов; коричневым цветом выделены границы муниципальных образований; красной заливкой выделены объекты капитального строительства (здания и объекты незавершённого строительства). В скобках рядом с названием муниципального района первое число – это число сельских населённых пунктов в расчёте на 1000 кв. км территории муниципалитета; второе число – плотность автомобильных дорог местного значения, км в расчёте на 1000 кв. км территории муниципалитета.

Источники: картографическая основа, границы населённых пунктов, границы объектов капитального строительства – Геоинформационный портал «Национальная система пространственных данных» (<https://nspd.gov.ru>); данные о числе сельских населённых пунктов – расчёт на основе официальных итогов Всероссийской переписи населения 2020 года, размещённых на сайтах территориальных органов Росстата в субъектах РФ; плотность автомобильных дорог – расчёт на основе информации, представленной в Базе данных показателей муниципальных образований Росстата (<https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/munst.htm>).

Значение плотности сельских населённых пунктов в среднем по Вологодской области – 55; плотности автодорог – 113.

Более подробно ситуация взаимовлияния крупного города и прилегающего к нему муниципалитета также рассмотрена на примере пары «Городской округ город Вологда – Вологодский муниципальный округ» в ходе социологического исследования проблем, перспектив и форм взаимодействия участников агломерации (г. Вологда – ядро агломерации, Грязовецкий и Сокольский муниципальные округа): анкетный опрос глав сельских поселений, руководителей органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений Вологодского муниципального района проведен в 2022 году; ошибка выборки не превышает 4%.

В состав Вологодского района до 2023 года входило 10 сельских поселений: Прилукское (административный центр – д. Фофанцево, расстояние от центра поселения до г. Вологды – 3 км), Семёнковское (центр – д. Семёново, 6 км), Спасское (центр – п. Непотягово, 9 км), Майское (центр – п. Майский, 11 км), Подлесное (центр – п. Огарково, 13 км), Сосновское (центр – п. Сосновка, 17 км), Кубенское (центр – с. Кубенское, 32 км), Старосельское (центр – д. Стризнево, 35 км), Федотовское (центр – п. Федотово, 54 км), Новленское (центр – с. Новленское, 61 км). На примере данного муниципального района видна значительная неравномерность развития сельских поселений: так, различия между поселениями района по показателю плотности населения составляют 50 раз, обеспеченности населения жильём – 2,1 раза, протяжённости тепловых и паровых сетей, рассчитанных на единицу площади территории, – 40 раз, протяжённости водопроводной сети в расчёте на 1 кв. км территории – 9 раз, количества магазинов в расчёте на 1000 жителей – 3,7 раза, среднедушевого объёма инвестиций – 95 раз (табл. 2.21).

Таблица 2.21 – Соотношение между максимальным и минимальным значением показателей социально-экономического развития сельских поселений Вологодского муниципального района Вологодской области, раз

| Показатель                                                                                                                                                   | 2010 г. | 2015 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Плотность населения                                                                                                                                          | 38,0    | 35,5    | 50,9    | 50,3    | 50,4    |
| Коэффициент естественного прироста/убыли населения*                                                                                                          | –       | –       | 8,2     | 13,7    | 14,9    |
| Коэффициент миграционного прироста/убыли населения*                                                                                                          | –       | 49,4    | 28,7    | 28,4    | 32,6    |
| Количество магазинов в расчёте на 1000 жителей                                                                                                               | 2,7     | 7,7     | 5,9     | 2,3     | 3,7     |
| Общая протяженность улиц, проездов, набережных в расчёте на 1 кв. км территории                                                                              | 2,4     | 7,5     | 9,8     | 9,8     | 9,8     |
| Общая площадь жилых помещений в расчёте на 1 жителя                                                                                                          | 2,1     | 2,3     | 2,1     | 2,1     | 2,1     |
| Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении в расчёте на 1 кв. км территории                                                             | 56,4    | 43,8    | 40,1    | 40,1    | 40,1    |
| Одинокое протяжение уличной водопроводной сети в расчёте на 1 кв. км территории                                                                              | 38,4    | 13,2    | 8,7     | 8,7     | 8,7     |
| Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов МП), в расчёте на 1 жителя | 470,2   | 220,8   | 768,3   | 83,4    | 95,2    |
| * Представлена абсолютная разница между максимальным и минимальным значением показателя, промилле.<br>Источник: рассчитано автором.                          |         |         |         |         |         |

Также отметим, что за период 2010–2021 гг. численность постоянного населения выросла в пяти поселениях района (в Спасском – на 34%, в Семёновском – на 19%, в Майском – на 18%, в Сосновском – на 7%, в Прилуцком – на 1%). Наибольший рост численности населения наблюдался в трех поселениях (Майском, Семёновском и Спасском), которые непосредственно граничат с г. Вологдой и приближены к ней; наибольшее сокращение численности населения отмечалось в двух наиболее удалённых от города поселениях (Новленском – на 11% и Федотовском – на 22%). Это свидетельствует в том числе о наличии агломерационных процессов на территории г. Вологды и Вологодского района и заметном влиянии процессов развития данного города на развитие территорий муниципального района (округа).

Проблемы, перспективы и формы взаимодействия Вологодского муниципального округа (района) с участниками Вологодской агломерации (г. Вологда – ядро агломерации, Грязовецкий и Сокольский муниципальные округа) уточнялись с использованием методов социологического исследования (в октябре–ноябре 2022 г. в рамках данного диссертационного исследования был проведён анкетный опрос глав сельских поселений, руководителей органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений Вологодского муниципального района; ошибка выборки не превышает 4%). По результатам опроса выявлено, что среди наиболее распространённых форм взаимодействия в рамках агломерации – регулярные межтерриториальные передвижения населения, обусловленные работой и учебой (67%), а также обмен опытом по решению насущных проблем между муниципальными служащими (56%) и кооперация в проведении совместных мероприятий (56%). В то же время обращает на себя внимание, что производственно-экономические связи более устойчивы между г. Вологдой и прилегающими муниципальными районами (округами), чем между ними самими, а также наиболее успешная координация действий при организации мероприятий между ядром агломерации и входящими и в нее районами (округами).

В свою очередь приоритетными направлениями сотрудничества Вологодского района с другими муниципалитетами, по мнению глав, являются (данные варианты ответа выбрали более трети опрошенных руководителей; табл. 2.22): создание и развитие общих звеньев, объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры; межмуниципальные гуманитарные контакты (взаимодействие в сферах культуры и образования); решение проблем экологической безопасности; согласование единых подходов к формированию и корректировке документов в сфере градостроительства и территориального планирования между муниципалитетами агломерации. Это свидетельствует о необходимости, целесообразности и перспективности развития более «тесного» сотрудничества Вологодского района (не только «организационного сотрудничества» и обмена опытом как в большинстве случаев в настоящее

время) с соседними муниципалитетами (главным образом с г. Вологдой), в том числе в рамках реализации конкретных, долгосрочных проектов по широкому спектру вопросов социально-экономического развития [54].

Таблица 2.22 – Распределение ответов респондентов на вопрос «Какие направления межмуниципального сотрудничества являются наиболее приоритетными для участия в нём Вологодского муниципального района (округа)?», % от числа ответивших

| Направление сотрудничества                                                                                                                                             | С городом<br>Вологдой | С<br>Грязовецким<br>районом | С<br>Сокольским<br>районом |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-----------------------------|----------------------------|
| Создание и развитие общих звеньев, объектов инфраструктуры (например, создание единой сферы обслуживания ЖКХ, системы водоснабжение, утилизации ТБО, транспорта и др.) | 55,6                  | 11,1                        | 11,1                       |
| Межмуниципальные гуманитарные контакты, взаимодействие в сфере культуры                                                                                                | 55,6                  | 50,0                        | 38,9                       |
| Взаимодействие в сфере образования                                                                                                                                     | 50,0                  | 27,8                        | 22,2                       |
| Решение проблем экологической безопасности                                                                                                                             | 50,0                  | 38,9                        | 38,9                       |
| Согласование единых подходов к формированию и корректировке документов в сфере градостроительства и территориального планирования между муниципалитетами агломерации   | 50,0                  | 33,3                        | 27,8                       |
| Развитие межмуниципальных связей в сфере туризма                                                                                                                       | 44,4                  | 44,4                        | 27,8                       |
| Развитие передвижных форм обслуживания населения                                                                                                                       | 44,4                  | 22,2                        | 16,7                       |
| Развитие взаимосвязей в законодательно-правовой сфере (объединение для защиты общих интересов на различных уровнях)                                                    | 33,3                  | 27,8                        | 27,8                       |
| Развитие межмуниципальных производственно-экономических связей в сфере АПК                                                                                             | 27,8                  | 44,4                        | 38,9                       |
| Развитие кооперационных связей в сфере торговли                                                                                                                        | 27,8                  | 16,7                        | 16,7                       |
| Развитие межмуниципальных производственно-экономических связей в сфере промышленного производства                                                                      | 22,2                  | 5,6                         | 11,1                       |
| Привлечение специалистов, обслуживающих несколько муниципальных образований                                                                                            | 22,2                  | 16,7                        | 16,7                       |
| Создание совместных межмуниципальных организаций                                                                                                                       | 22,2                  | 11,1                        | 11,1                       |
| Совместное использование природных ресурсов                                                                                                                            | 11,1                  | 16,7                        | 22,2                       |
| Развитие межмуниципальных производственно-экономических связей в лесном комплексе                                                                                      | 5,6                   | 16,7                        | 16,7                       |
| Источник: составлено автором                                                                                                                                           |                       |                             |                            |

Также по результатам ответа респондентов выявлены отдельные проблемы/препятствия во взаимодействии Вологодского муниципального

района с Вологодой и соседними районами Вологодской области (в рамках текущей деятельности органов местного самоуправления):

- загруженность решением задач своего муниципалитета, конкуренция за показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления;

- отсутствие взаимодействия или наличие разного рода проблем во взаимодействии между органами местного самоуправления, предприятиями/учреждениями района и города; территориальная разделенность;

- отсутствие точек соприкосновения между органами местного самоуправления; конкуренция руководителей учреждений образования и культуры;

- неурегулированность отдельных вопросов взаимного предоставления услуг социальной сферы между Вологодским районом и городом Вологодой (в частности в сфере дошкольного и школьного образования, физической культуры и спорта).

Объективно протекающие агломерационные процессы на территории Вологодской агломерации формируют ряд эффектов для развития муниципалитетов. К числу положительных эффектов, по мнению опрошенных руководителей, можно отнести (данные варианты выбрали более трети опрошенных): распространение успешного управленческого опыта среди муниципалитетов агломерации; создание и распространение инноваций в рамках агломерации; реализация крупных проектов развития на основе расширения рынков и ресурсов в масштабах агломерации; экономия на издержках при реализации крупных инвестиционных проектов; рост мобильности рабочей силы; формирование единого рынка труда, расширение спектра рабочих мест, доступных для жителей муниципальных образований, входящих в состав агломерации. В перечень отдельных отрицательных эффектов (которые объективно будут всегда в любой по масштабу агломерации) входят: возможный недостаток квалифицированной рабочей силы специалистов для реализации внутриагломерационных проектов;

увеличение расстояний между работой и жилищем, усложнение транспортных связей, транспортная усталость, повышение транспортных расходов населения; отток населения из периферийных территорий Вологодской области и Вологодского района.

В перечень важнейших факторов, которые оказывают влияние на процессы социально-экономического развития Вологодского района, респондентами отнесены экономико-географическое положение и деятельность хозяйствующих субъектов муниципалитета; эффективность деятельности органов местного самоуправления; уровень развития коммунальной, транспортной, производственной, социальной и др. инфраструктуры; человеческий капитал (способности, знания, навыки, состояние здоровья, миграция, мобильность и адаптивность населения, денежные доходы населения и т. д.); система межбюджетных отношений в стране и Вологодской области; социально-экономическая политика, проводимая органами местного самоуправления Вологодского района (на них указали от 44 до 89% всех опрошенных; табл. 2.23). Большинство данных факторов также являются управляемыми, и достичь положительных заметных эффектов от их воздействия на процессы социально-экономического развития муниципалитета возможно, в том числе и за счёт объединения ресурсов и усилий различных взаимодействующих друг с другом муниципалитетов [54].

Таблица 2.23 – Распределение ответов респондентов на вопрос «Какие факторы, на Ваш взгляд, оказывают в настоящее время ключевое влияние на социально-экономическое развитие Вологодского муниципального района (округа)?», % от числа ответивших

| Фактор                                                                                                                                                                      | Доля<br>ответивших |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| Экономико-географическое положение муниципалитета                                                                                                                           | 88,9               |
| Деятельность хозяйствующих субъектов муниципалитета                                                                                                                         | 66,7               |
| Эффективность деятельности органов местного самоуправления                                                                                                                  | 61,1               |
| Степень развития в муниципалитете производственной (транспортной, коммунальной, инновационной и др.) и социальной инфраструктуры                                            | 55,6               |
| Уровень развития человеческого капитала (способности, знания, навыки, состояние здоровья, миграция, мобильность и адаптивность населения, денежные доходы населения и т.д.) | 44,4               |
| Система межбюджетных отношений в стране и в Вологодской области                                                                                                             | 44,4               |
| Социально-экономическая политика, проводимая органами местного самоуправления Вологодского района                                                                           | 44,4               |

|                                                                                                                                                   |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Макроэкономическая ситуация в мире и стране                                                                                                       | 38,9 |
| Социально-экономическая политика Вологодской области                                                                                              | 38,9 |
| Взаимодействие между органами государственной власти Вологодской области и органами местного самоуправления (формальные и неформальные отношения) | 38,9 |
| Уровень накопленного экономического потенциала (природно-ресурсного, производственно-технического и др.)                                          | 27,8 |
| Агломерационные процессы на территории региона                                                                                                    | 16,7 |
| Региональная нормативно-правовая база                                                                                                             | 16,7 |
| Действующий механизм государственного регулирования экономики                                                                                     | 16,7 |
| Нормативно-правовая база района                                                                                                                   | 11,1 |
| Межмуниципальные (производственные, культурные, организационные и иные) связи                                                                     | 11,1 |
| Положение страны в системе мировых политических и экономических отношений                                                                         | 5,6  |
| Источник: составлено автором                                                                                                                      |      |

Более подробно пространственная специфика Вологодского муниципального округа рассмотрена в рамках SWOT-анализа пространственного развития данного муниципалитета (приложение Г).

Таким образом, апробация предложенного методического подхода к оценке влияния крупного города на прилегающий к нему муниципалитет выявила, что, несмотря на высокий уровень социально-экономического развития как самого города, так и прилегающего к нему муниципалитета, позитивное влияние города на процессы социально-экономического развития прилегающих к нему муниципальных районов/округов, проявляющееся в большинстве случаев в более высоком уровне жизни проживающего там населения, привлекательности данных территорий для жизни, ведения бизнеса и инвестирования, активном развитии жилищного строительства, уровень интегрированности данных территорий (с точки зрения синхронизации темпов развития, стратегических ориентиров, разработки и реализации межмуниципальных проектов и т. д.) в большинстве случаев остаётся средним или низким, имеются и значительные различия в параметрах развития поселений прилегающего муниципалитета. Эти особенности и факторы ограничивают потенциал и эффективного использования различных выгод от взаимодействия между городом и прилегающим муниципалитетом.

### **2.3. Современные подходы и инструменты развития пригородных муниципальных образований**

Изучение управленческой практики, а также результаты представленного выше анализа процессов развития муниципалитетов позволили сформулировать ключевые подходы и инструменты управления развитием пригородных муниципалитетов, в том числе с точки зрения взаимодействия города и прилегающего муниципалитета. В рамках выполнения этой задачи проведен анализ стратегических документов, выявлены наиболее распространённые и эффективные инструменты муниципального развития в сферах реального сектора экономики, социальной сферы, пространственного развития, инфраструктуры, кадровой политики и др.

Анализ нормативно-правовой базы, информационных ресурсов муниципальных образований позволил выявить основные составляющие организации процесса стратегического управления развитием муниципалитетов. Во всех муниципальных образованиях сформирована нормативно-правовая база стратегического управления в соответствии с требованиями действующего законодательства<sup>50</sup>.

Вопрос приоритетности направления стратегического планирования демонстрируют подходы к формированию структур местных администраций. В Вологодском муниципальном округе и Череповецком районе созданы управления по стратегическому развитию администрации, в г. Мурманске действует отдел стратегического планирования, целевых программ и международного сотрудничества<sup>51</sup>, в большинстве муниципалитетов работают координационные советы по стратегическому управлению<sup>52</sup>.

---

<sup>50</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», ст. 11; Решение Совета депутатов города Мурманска от 27 марта 2015 года № 10-135 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Городе Мурманске»; Решение городского Совета депутатов Калининграда от 22.12.2021 № 266 «Об утверждении Положения «О стратегическом планировании в городском округе «Город Калининград»; Решение Представительного Собрания Вологодского муниципального округа от 30.05.2023 № 267 «О Порядке осуществления стратегического планирования в Вологодском муниципальном округе Вологодской области»; Решение Череповецкой городской Думы от 06.07.2015 № 123 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в городе Череповце».

<sup>51</sup> Постановление Мэрии города Череповца от 22.05.2021 № 1261 «Об организационных структурах процесса стратегического планирования в городе Череповце»; Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 27.03.2020 № 458 «Об утверждении Положения об отделе стратегического

Участие общественности в процессах стратегического управления развития территорий достигается через общественные обсуждения документов стратегического планирования, через включение представителей общественных организаций в состав координационных органов администраций, к полномочиям которых отнесены соответствующие вопросы<sup>53</sup>.

Организация исполнения полномочий органов местного самоуправления, решения вопросов и задач развития муниципальных образований в настоящее время осуществляется в рамках разработки и реализации муниципальных программ в различных сферах (значительную долю расходов местных бюджетов составляют расходы на реализацию муниципальных программ).

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» программно-целевой принцип стратегического планирования означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации национальных проектов, государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ и определение объемов и источников их финансирования.

Также на муниципальном уровне разрабатываются муниципальные проекты, мероприятия которых, как правило, включаются в соответствующую

---

планирования администрации Череповецкого муниципального района, должностной инструкции начальника отдела стратегического планирования администрации Череповецкого муниципального района»; Сведения о структуре администрации города Мурманска URL: [https://www.citymurmansk.ru/strukturnye\\_podr/?itemid=695](https://www.citymurmansk.ru/strukturnye_podr/?itemid=695) (дата обращения 01.09.2024)

<sup>52</sup> Постановление Мэрии города Череповца от 08.08.2022 № 2362 «О составе Совета города по стратегическому планированию»; Постановление Администрации города Вологды от 05.05.2011 № 2343 «О создании Совета по стратегическому развитию городского округа города Вологды»; Постановление администрации города Мурманска от 21 мая 2015 года № 1320 «Об утверждении Положения о Координационном совете по стратегическому планированию в городе Мурманске»; Постановление администрации Гурьевского городского округа Калининградской области от 18.02.2016 № 868 «О разработке Стратегии социально-экономического развития Гурьевского городского округа на долгосрочную перспективу» (с прилагаемым Положением о Координационном совете по стратегическому планированию).

<sup>53</sup> Постановление Администрации Вологодского муниципального округа Вологодской области от 1.03.2023 № 68-02 «Об утверждении Правил общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования Вологодского муниципального округа»; Постановление Мэрии города Череповца от 5 августа 2015 года № 4313 «О порядке общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования».

муниципальную программу с соответствующим финансированием. Таким образом обеспечивается взаимодействие и взаимопроникновение программно-целевого подхода (принципа) и проектного подхода к управлению с увязкой с бюджетным процессом.

Нормативно-правовым актом органа местного самоуправления утверждается порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в муниципалитете.

Важную роль для оценки эффективности/результативности реализации программно-целевого и проектного подходов к управлению дают годовые доклады о ходе реализации и оценке эффективности реализации каждой муниципальной программы в соответствующем муниципальном образовании, а также сводные годовые доклады о реализации муниципальных программ. В данных докладах представлена информация о степени достижения целевых показателей программ (факт/план) и полноты реализации предусмотренных мероприятий (факт/план), степени исполнения запланированного объёма расходов на реализацию мероприятий (факт/план). На основании данных показателей рассчитывается интегральный показатель оценки эффективности каждой муниципальной программы и принимается решение об уровне её эффективности (высокая, средняя, низкая; высокая, достаточная, недостаточная; эффективна, частично эффективна, неэффективна и т. п.) и целесообразности/нецелесообразности дальнейшей её реализации или необходимости корректировки.

Результаты оценки эффективности муниципальных программ, реализуемых в прилегающих к крупным городам муниципальных образованиях СЗФО, в 2022–2023 гг. представлены в таблице 2.24.

Таблица 2.24 – Распределение муниципальных программ, реализуемых в прилегающих к крупным городам муниципалитетах СЗФО, по уровню эффективности

| Муниципальное образование                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Всего программ |         | С высокой эффективностью |         | Со средней эффективностью |         | С низкой эффективностью |         | Доля программ со средней и низкой эффективностью, % |         | Доля выполненных целевых показателей программ, % |         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------|--------------------------|---------|---------------------------|---------|-------------------------|---------|-----------------------------------------------------|---------|--------------------------------------------------|---------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 2022 г.        | 2023 г. | 2022 г.                  | 2023 г. | 2022 г.                   | 2023 г. | 2022 г.                 | 2023 г. | 2022 г.                                             | 2023 г. | 2022 г.                                          | 2023 г. |
| Вологодский район                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 15             | 15      | 10                       | 10      | 5                         | 3       | 0                       | 2       | 33,3                                                | 33,3    | 94,2                                             | 94,3    |
| Гурьевский округ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 20             | 23      | 14                       | 20      | 2                         | 2       | 4                       | 1       | 30,0                                                | 13,0    | 82,0                                             | 90,9    |
| Кольский район                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 19             | 19      | 19                       | 19      | 0                         | 0       | 0                       | 0       | 0,0                                                 | 0,0     | _*                                               | _*      |
| Приморский район                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 13             | 13      | 11                       | 10      | 2                         | 3       | 0                       | 0       | 15,4                                                | 23,1    | 84,5                                             | 81,3    |
| Прионежский район                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 13             | 13      | 7                        | 5       | 6                         | 8       | 0                       | 0       | 46,2                                                | 61,5    | 85,9                                             | 80,0    |
| Череповецкий район                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 19             | 20      | 15                       | 16      | 2                         | 1       | 2                       | 3       | 21,1                                                | 20,0    | 87,1                                             | 83,2    |
| <p>* В докладах об оценке эффективности реализации муниципальных программ в Кольском районе не представлены данные о количестве выполненных/невыполненных целевых показателей.</p> <p>Источник: составлено автором на основе анализа годовых докладов о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ данных муниципальных образований за 2022–2023 гг. В данных докладах дана обобщающая оценка эффективности реализации каждой муниципальной программы, а также представлена информация количестве достигнутых/недостигнутых целевых показателей данных программ.</p> |                |         |                          |         |                           |         |                         |         |                                                     |         |                                                  |         |

На основе данных таблицы можно сделать выводы о том, что от 15 до 61% всех муниципальных программ в рассматриваемых муниципалитетах (за исключением Кольского района, где в 2022–2023 гг. все муниципальные программы получили высокую оценку эффективности) характеризуются средней или низкой эффективностью реализации. Кроме того, от 6 до 20% целевых показателей данных муниципальных программ не были достигнуты. Это свидетельствует о наличии имеющихся проблем в реализации программно-целевого и проектного подходов к управлению на муниципальном уровне. Причиной данных проблем могут быть как объективные факторы (недостаток финансовых средств в местных бюджетах и субсидий из вышестоящих бюджетов на реализацию проектов/мероприятий муниципальных программ), так и субъективные факторы (недостатки в организации системы управления реализацией муниципальных программ и проектов в муниципальных образованиях, выражающиеся в недостатке квалификации муниципальных служащих для решения такого рода сложных задач; недостатки в организации определения целевых показателей, мероприятий, объёма финансового обеспечения; недостатки в своевременности, качестве принятия

соответствующих решений и распоряжений и т. д.). Большинство субъективных проблем (факторов) могут быть устранены при повсеместном внедрении проектного подхода в управление (в том числе путём формирования проектных команд, а также специализированных структур, например проектных офисов, нацеленных на достижение максимального результата, эффективное использование разного рода ресурсов и оперативное реагирование на различные изменения и т. п.), а также синхронизацию проектного подхода с программно-целевым управлением.

С 2018 года на федеральном уровне<sup>54</sup>, а затем и на региональном реализуется *проектный подход в государственном управлении*, приняты положения о проектной деятельности, утверждены составы проектных офисов и перечни национальных, федеральных и региональных проектов. В настоящее время проектная технология как эффективный метод управления используется и в деятельности органов местного самоуправления, но недостаточно системно и масштабно, как на федеральном и региональном уровнях. Анализ нормативно-правовой базы, информационных ресурсов муниципальных образований позволил выявить основные практики с применением проектного подхода, которые определяются наличием нормативно-правовой базы, а также специально уполномоченных на реализацию проектов органов.

В г. Вологде, Вологодском округе, г. Череповце, г. Мурманске и Приморском муниципальном районе, г. Архангельске приняты Положения о проектной деятельности<sup>55</sup>. В указанных муниципальных образованиях, а также в г. Калининграде и г. Архангельске действуют специально уполномоченные

---

<sup>54</sup> Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

<sup>55</sup> Постановление мэрии города Череповца Вологодской области от 22.06.2023 № 1838 «Об организации проектной деятельности в мэрии города Череповца»; Постановление администрации города Мурманска от 30.09.2019 № 3243 «Об утверждении Положения об организации проектной деятельности в администрации города Мурманска»; Постановление администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 20.06.2017 № 481 «Об утверждении положения о системе управления проектной деятельностью в органах местной администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район»; Постановление Администрации города Вологды от 21.05.2020 № 650 «Положение об организации проектной деятельности в Администрации города Вологды»; Постановление администрации Вологодского муниципального округа от 19.07.2024 № 2852-01 «Об утверждении Положения об организации проектной деятельности в администрации Вологодского муниципального округа»; Постановление Администрации городского округа «Город Архангельск» от 31.03.2017 № 336 «Об утверждении Положения об организации проектной деятельности в Администрации городского округа «Город Архангельск».

исполнительные либо координационные органы, которые обеспечивают деятельность по реализации проектов. Так, в качестве координационных органов проектные офисы действуют в г. Вологде, Вологодском муниципальном округе, Приморском муниципальном районе, г. Мурманске<sup>56</sup>.

Проектная деятельность также реализуется специально уполномоченными органами местных администраций в г. Калининграде (Отдел управления проектами комитета городского развития и цифровизации), г. Череповце (Управление проектной деятельности), г. Архангельске (Управление координацией проектов и программ проектного офиса департамента экономического развития администрации городского округа)<sup>57</sup>.

Представляет интерес практика города Вологды по созданию Автономной некоммерческой организации «Городской проектный центр «Вологда», одним из основных направлений деятельности которого является реализация масштабных задач по подготовке юбилея областной столицы в 2027 году<sup>58</sup>.

Отсутствие единства в понимании задач проектного управления на муниципальном уровне выявляет разные подходы к предмету проектной деятельности. В ряде муниципалитетов проектные технологии применяются для реализации национальных и региональных проектов, в некоторых – для реализации муниципальных проектов, либо проектные структуры обеспечивают все направления проектной деятельности. Отметим опыт реализации муниципальных проектов в городах Вологде, Архангельске, Череповце, на информационных ресурсах размещены паспорта проектов, данные о результатах реализации.

---

<sup>56</sup> Постановление администрации Вологодского муниципального округа от 19.07.2024 №2851-01 «Об утверждении Положения о муниципальном проектном офисе»; Постановление Администрации города Вологды от 21.05.2020 № 650 «Об утверждении Положения о муниципальном проектном комитете»; Распоряжение Администрации Приморского муниципального района от 20.06.2017 № 1955р «О создании проектного офиса»; Постановление администрации города Мурманска от 14.10.2019 № 3396 «Об утверждении Положения о проектном комитете города Мурманска».

<sup>57</sup> Отдел управления проектами администрации города Калининграда входит в состав управления проектами и цифровизации. URL: [https://www.klgd.ru/docs/polozeniya/pologen\\_kgrc4.pdf](https://www.klgd.ru/docs/polozeniya/pologen_kgrc4.pdf) (дата обращения: 27.06.2024); Управление перспективных проектов и методологии проектной деятельности проектного офиса. URL: <https://www.arhcity.ru/?page=111/2> (дата обращения 27.03.2024).

<sup>58</sup> Решение Вологодской городской Думы от 23 марта 2023 года № 895 «О создании автономной некоммерческой организации «Городской проектный центр «Вологда».

В администрации города Вологды с целью повышения эффективности участия в реализации национальных проектов, федеральных и региональных программ с 2020 года началось внедрение системы проектного управления, сформирован муниципальный проектный комитет под руководством мэра города Вологды. В настоящее время он объединяет 25 проектных команд, нацеленных на решение приоритетных для города задач. Деятельность проектных команд направлена на реализацию муниципальных проектов, которые синхронизированы по целям и задачам с целями национальных и региональных проектов. В работе проектных команд принимают активное участие некоммерческие общественные организации, муниципальные учреждения, высшие учебные заведения, предприятия, представители бизнес-структур, а также инициативные вологжане. Также в 2024 году при администрации создан координационно-консультативный орган – Штаб по строительству, реконструкции, капитальным ремонтам объектов капитального строительства и благоустройству территории города Вологды<sup>59</sup>.

Официальный сайт города Череповца содержит детальную информацию о реализации национальных и региональных проектов, в том числе систематически обновляется раздел отчетов. Механизмом повышения эффективности участия муниципального образования в реализации национальных и региональных проектов является Управление проектной деятельности – орган мэрии, созданный в целях осуществления полномочий в сфере стратегического планирования на территории города, а также внедрения в практику муниципального управления механизмов эффективного управления проектами и реализации функций муниципального проектного офиса<sup>60</sup>.

Во многих муниципалитетах проектные офисы являются эффективным инструментом привлечения федеральных средств. Так, в Вологодском муниципальном округе проектный офис направляет деятельность

---

<sup>59</sup> Постановление Администрации города Вологды от 17.01.2024 № 28 «О создании Штаба по строительству, реконструкции, капитальным ремонтам объектов капитального строительства и благоустройству территории города Вологды».

<sup>60</sup> Управление проектной деятельности Мэрии города Череповца URL: <https://cherepovec-r19.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/struktura-munitsipalnogo-obrazovaniya/munitsipalnye-podvedomstvennye-organizatsii/upravlenie-proektnoy-deyatelnosti/> (дата обращения: 02.07.2024).

территориальных управлений и отраслевых органов администрации по подготовке заявочной документации для участия в федеральных программах. В отношении каждого объекта разрабатывается дорожная карта, ход ее исполнения еженедельно представляется ответственными исполнителями главе округа. Проектный офис взаимодействует с органами исполнительной власти, курирующими федеральные и региональные проекты и программы, и является единой точкой входа в отношении методологии и требований, установленных федеральными и региональными нормативно-правовыми актами. В 2019–2023 годах Вологодский муниципальный округ активно участвовал в реализации национальных проектов (федеральные проекты «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Чистая вода», «Комфортная городская среда», «Поддержка семей, имеющих детей» и других), федеральной программы «Комплексное развитие сельских территорий». Так, в 2022 году в рамках указанной программы реализован проект комплексного развития села Новленское Вологодского района Вологодской области. Из федерального бюджета привлечено 126,0 млн рублей<sup>61</sup>.

В соответствии с Положением о муниципальном проектном офисе Вологодского муниципального округа (утверждено Постановлением Администрации Вологодского муниципального округа Вологодской области от 19.07.2024 № 2851-01) основными задачами проектного офиса являются:

- разработка и внедрение нормативной методической документации по проектной деятельности в администрации Вологодского муниципального округа;
- координация и методологическое сопровождение проектной деятельности в администрации Вологодского муниципального округа;
- координация обучения проектной деятельности в администрации Вологодского муниципального округа.

Функциями проектного офиса являются:

---

<sup>61</sup> Решение Представительного Собрания Вологодского муниципального округа от 27.02.2024 № 405 «О внесении изменений в решение Представительного Собрания Вологодского муниципального округа от 25.10.2022 № 45 «О структуре администрации Вологодского муниципального округа Вологодской области».

- обеспечение деятельности Совета по стратегическому развитию Вологодского муниципального округа и муниципального Проектного комитета в части рассмотрения вопросов, касающихся разработки и контроля реализации муниципальных проектов;

- обеспечение общей координации реализации муниципальных проектов в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в администрации Вологодского муниципального округа, утвержденным муниципальным правовым актом;

- регистрация и обеспечение согласования предложений по муниципальным проектам;

- согласование проектов паспортов муниципальных проектов;

- регистрация проектов паспортов муниципальных проектов и обеспечение их рассмотрения Проектным комитетом и Советом;

- согласование запросов на изменение паспортов муниципальных проектов и обеспечение их рассмотрения Проектным комитетом;

- анализ информации, содержащейся в ежегодных отчетах о ходе реализации муниципальных проектов в части проверки сведений, содержащихся в отчете по проекту, за исключением сведений об исполнении бюджета округа;

- согласование ежегодных отчетов о ходе реализации муниципальных проектов;

- обеспечение рассмотрения Проектным комитетом ежегодных отчетов о ходе реализации муниципальных проектов;

- согласование итоговых отчетов о реализации муниципальных проектов и обеспечение их рассмотрения Проектным комитетом;

- обеспечение рассмотрения одобренного Проектным комитетом проекта итогового отчета на очередном заседании Совета.

В состав проектного офиса входят руководители и специалисты администрации и иных органов местного самоуправления Вологодского округа.

Также в Вологодском округе создан муниципальный проектный комитет (Постановление администрации Вологодского муниципального округа от 09.10.2024 № 4571-01 «Об утверждении Положения о муниципальном проектном комитете»), который занимается разработкой и реализацией муниципальных проектов округа.

В Гурьевском муниципальном округе механизмом повышения эффективности участия в реализации национальных проектов является Совет при главе администрации Гурьевского муниципального округа по реализации национальных проектов, на сайте администрации размещены протоколы заседаний указанного координационного органа. Обеспечение участия в федеральной программе «Комплексное развитие сельских территорий» осуществляется совместно с соисполнителями – органами управления дорожным хозяйством, транспортом, благоустройством, культуры, спорта и др. в рамках мероприятий подпрограммы соответствующей муниципальной программы.

Применяемые методы позволяют органам местного самоуправления округа активно участвовать в привлечении федеральных средств, в том числе по проектам благоустройства, а также комплексного развития сельских территорий<sup>62</sup>.

Аналогично в Приморском округе созданы комиссии по реализации национальных проектов. Ответственным за обеспечение участия в реализации федеральной программы «Комплексное развитие сельских территорий» является Управление по инфраструктурному развитию. Эффективность реализации мероприятий с капитальными вложениями обеспечивает МКУ «Управление по капитальному строительству». Администрация Приморского округа на протяжении многих лет является лидером по привлечению федеральных средств для комплексного обустройства сельских территорий<sup>63</sup>.

---

<sup>62</sup> Постановление Администрации Гурьевского городского округа от 15.06.2019 № 2446 «О создании Совета при главе администрации Гурьевского городского округа по реализации национальных проектов».

<sup>63</sup> Распоряжение Администрации Приморского муниципального района от 08.08.2018 № 2008р «Рабочая группа по реализации национальных проектов».

Участие общественности в реализации проектов обеспечивается включением активных граждан в состав координационных органов, через организацию общественной приемки объектов/мероприятий в рамках реализации национальных проектов. Также повсеместно местные администрации реализуют совместно с некоммерческими организациями социально значимые проекты в рамках финансовой поддержки федерального, регионального, муниципального уровней.

Общей проблемой участия в реализации федеральных программ является необходимость выделения значительного объема финансовых средств для разработки проектно-сметной документации. Значительной проблемой выступают ограничения в нормативно-правовой базе, которые сегодня не позволяют реализовать участие муниципалитетов городских агломераций в федеральной программе КРСТ.

Одним из ключевых направлений развития проектной деятельности на муниципальном уровне является включение муниципальных образований в процесс реализации национальных проектов (региональных проектов субъекта РФ и муниципальных проектов, разработанных на реализацию нацпроектов). Обобщение такого опыта организации системы управления муниципальными проектами в рамках реализации национальных проектов на уровне муниципальных образований представим на примере Вологодской области. В других анализируемых регионах СЗФО данная система организована аналогичным образом. Соответственно, участие органов местного самоуправления области в реализации региональных проектов на территории региона осуществляется в рамках следующих направлений/инструментов.

1. Включение в паспорта региональных проектов показателей и результатов, достижение которых относится к вопросам местного значения муниципальных образований.

Так, например, в Паспорте регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» присутствует раздел «Показатели регионального проекта по муниципальным образованиям», в котором представлена

информация о значениях (за 2019–2024 гг.) целевых показателей реализации регионального проекта в разрезе районов и округов: «Количество благоустроенных общественных территорий, ед.», «Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территориях которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, %», «Реализованы мероприятия по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) муниципальных образований, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды, ед.», «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, ед.».

2. Для достижения целей и показателей проекта руководителем проекта и представителем муниципального образования уполномоченным главой муниципального образования заключается соглашение о достижении на территории муниципального образования показателей и (или) результатов проекта, относящихся к вопросам местного значения муниципального образования.

Для участия муниципального образования в реализации мероприятий национального (регионального) проекта и получения субсидии из регионального бюджета заключаются соглашения между соответствующим органом государственной власти и администрацией муниципального образования. Так, например, основанием для открытия (начала реализации) муниципального проекта г. Череповца «Формирование комфортной городской среды» стало заключение Соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды.

3. Отражение в паспортах региональных проектов финансового обеспечения достижения результатов проектов, в том числе с указанием

консолидированного бюджета области, в т. ч. бюджета субъекта Российской Федерации, межбюджетных трансфертов бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных источников.

В паспортах региональных проектов присутствует раздел «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта», в котором представлено распределение объёмов финансового обеспечения по годам реализации проекта в разрезе основных источников: консолидированный бюджет субъекта РФ всего, бюджет субъекта РФ, межбюджетные трансферты местным бюджетам, свод бюджетов муниципальных образований, внебюджетные источники (см., например, Паспорт регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть Вологодской области»; <https://ddxt.gov35.ru/vedomstvennaya-informatsiya/info-for-citizens/bkad/R1-Паспорт%20от%2012.03.2024.pdf>).

4. Включение в паспорта региональных проектов представителей органов местного самоуправления в качестве ответственных исполнителей и соисполнителей результатов проектов и контрольных точек.

Например, в Паспорте регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть Вологодской области» указано, что исполнителями и соисполнителями мероприятий регионального проекта являются: Департамент дорожного хозяйства и транспорта, Департамент финансов Вологодской области, Казенное учреждение Вологодской области «Управление автомобильных дорог Вологодской области»; Администрация города Вологды; Мэрия города Череповца; Администрация Череповецкого муниципального района и др. участники.

5. Участие органов местного самоуправления в органах управления проектной деятельностью области.

Представители муниципального образования включаются в состав проектного комитета области (при необходимости в состав рабочей группы). Например, в соответствии с Распоряжением Председателя Правительства Вологодской области от 09.04.2024 № 9-рпп «О составах проектных комитетов

по стратегическим направлениям развития» в состав проектного комитета области по направлению «Жилье и городская среда» включены мэр города Вологды, заместитель мэра города Череповца, курирующий вопросы строительства; по направлению развития «Экология» – мэр города Череповца; по направлению «Безопасные качественные дороги» – заместитель начальника Департамента городского хозяйства Администрации г. Вологды по экономике и финансам, начальник Департамента городского хозяйства Администрации г. Вологды, заместитель мэра города, начальник департамента жилищно-коммунального хозяйства мэрии г. Череповца; по направлениям «Производительность труда», «Наука и университеты», «Научно-технологическая инициатива», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Промышленная кооперация» – председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Вологодской области».

По предложению кураторов проектов в общественно-экспертные советы при проектных комитетах области могут включаться независимые представители общественных и деловых объединений, организаций и групп граждан муниципальных образований, на территориях которых достигаются результаты проектов. Например, в состав общественно-экспертного совета при проектном комитете области по направлениям «Промышленность и производительность труда», «Наука и университеты. Научно-технологическая инициатива», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперации и экспорт», «Туризм и индустрия гостеприимства» входят в том числе: директор АНО «Агентство Городского развития» (г. Череповец), проректор по развитию ФГБОУ ВО «Череповецкий государственный университет» (г. Череповец), Президент Ассоциации «Машиностроительные предприятия Вологодской области» (г. Вологда); генеральный директор ООО «Бизнес-Софт Северо-Запад» (г. Вологда); представители Вологодского

научного центра РАН (г. Вологда), Вологодского государственного университета (г. Вологда).

В еженедельном режиме под председательством Председателя Правительства Вологодской области проводятся заседания президиума Совета при Губернаторе области по стратегическим направлениям развития, на которых рассматриваются актуальные вопросы реализации национальных проектов на территории региона, в том числе с привлечением представителей органов местного самоуправления

6. Органами местного самоуправления разработаны и утверждены во всех районах, округах области Положения об организации проектной деятельности в муниципальных образованиях. Так, например, Положение об организации проектной деятельности в Администрации города Вологды утверждено постановлением Администрации города Вологды от 21.05.2020 г. № 650; Данные положения включают в себя следующие разделы: общие положения, инициирование муниципального проекта, подготовка паспорта муниципального проекта, реализация и управление изменениями муниципального проекта, мониторинг реализации муниципального проекта, завершение муниципального проекта

7. Ежегодно региональный проектный офис совместно с Департаментом государственной службы и кадровой политики Правительства Вологодской области планирует и осуществляет обучение по вопросам проектной деятельности представителей исполнительных органов области и органов местного самоуправления, включенных в паспорта региональных проектов в качестве участников. В соответствии с Планом обучающих семинаров для муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности муниципальных образований области, на 2024 год (утвержден распоряжением Губернатора области от 15.01.2024 г. № 94-р) в апреле 2024 года предусмотрено проведение семинара «Реализация федерального проекта «Спорт – норма жизни» на территории Вологодской области», во 2 полугодии 2024 года –

онлайн-семинара «Организация проектного управления (проектная деятельность) в органах местного самоуправления»

8. На официальных сайтах муниципальных районов/округов и городских округов области и 33 органов исполнительной государственной власти размещены баннер и новостная лента в разрезе национальных проектов, реализуемых в муниципальных образованиях, созданы разделы, посвященные вопросам реализации национальных проектов на территории области. Информация о реализации национальных проектов размещается на официальных сайтах органов местного самоуправления (с 2023 года все сайты муниципалитетов размещаются на единой платформе Госуслуг и имеют одинаковую структуру). Так, например, во вкладке «Национальные проекты» Официального сайта мэрии города Череповца (<https://35cherepovets.gosuslugi.ru/deyatelnost/proekty-i-programmy/natsionalnye-proekty/>) представлена информация о реализации муниципальных проектов, соответствующих национальным и региональным проектам: ответственные за реализацию проекта по Череповцу, паспорт муниципального проекта, ежеквартальная отчетность по проекту (по большинству проектов).

В современных условиях усиления конкуренции муниципальных образований за население, инвестиции, новые бизнес-проекты, меры государственной поддержки и т. п. важно рассматривать процесс управления развитием муниципалитета в рамках маркетингового подхода, который направлен на повышение миграционной и инвестиционной привлекательности территории через продвижение услуг, продукции местных товаропроизводителей, туристского потенциала муниципалитета.

В части продвижения местной продукции местных товаропроизводителей интересен опыт Вологодского округа, где под собственным брендом «Вологодские луга. Продукты от фермеров» еженедельно организуются сельскохозяйственные ярмарки, а также открыты две эко-столовые на территории областного центра, поставщиками продукции для которых являются местные предприятия агропромышленного комплекса. В рамках

проекта представлена продукция, которая производится фермерами Вологодского округа: цукаты, мёд, зелень, перепелиные яйца, хлеб, сыр, вода, выпечка и др.<sup>64</sup>

В Вологде традиционные бренды «Вологодское масло» и «Вологодское кружево» продвигаются через ярмарки, специализированные музейные пространства (музей масла, музей кружева, архитектурно-этнографический музей «Семёново»), а также многочисленные культурные проекты («Фестиваль кружева», «Город ремесел», Масленица в Семёново). Также мэрия города Вологды в рамках муниципального проекта «Первый фермерский рынок» создает постоянно действующие минирынки эко-продукции в разных районах городского округа<sup>65</sup>.

В Череповце важнейшим фактором повышения миграционной и инвестиционной привлекательности территории является деятельность крупнейших предприятий металлургической промышленности и химии. Вовлечение предприятий в обустройство городской инфраструктуры, в городские социальные проекты позволяет привлекать инвестиции и потенциальных жителей. В Череповце при учредительстве мэрии города и ПАО «Северсталь» действует АНО «Агентство городского развития», которое осуществляет деятельность по улучшению предпринимательского климата, организует маркетинговые исследования по запросу органов власти<sup>66</sup>.

Администрация города Калининграда значительное внимание уделяет широкому информированию о туристских и инвестиционных возможностях города. На сайте размещены Инвестиционная декларация, Порядок заключения специальных инвестиционных контрактов, План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры городского округа «Город Калининград», информация о действующей инвестиционной инфраструктуре, информативен раздел «Муниципально-частное партнерство» официального сайта.

---

<sup>64</sup> Сведения о товарном знаке «Вологодские луга. Продукты от фермеров». URL: <https://www.list-org.com/trademark/816163> (дата обращения: 21.07.2024).

<sup>65</sup> Сведения о товарных брендах. URL: <https://invest.vologda-portal.ru/o-vologde/vologda-v-cifrah/> (дата обращения: 23.05.2024).

<sup>66</sup> Официальный сайт АНО «Агентство городского развития». URL: <https://www.agr-city.ru/ob-agentstve/o-nas/> (дата обращения: 03.06.2024).

Администрация города продвигает туристский потенциал через проведение масштабных культурных и спортивных форумов с ориентацией на молодое поколение, внедряет единый визуальный подход к формированию городской среды, в разделе «Туризм» размещены аудиогиды туристских маршрутов<sup>67</sup>.

Администрация Гурьевского округа развивает прямые коммуникации с инвестором через размещение на инвестиционном портале формы заявки потенциального инвестора для рассмотрения инвестиционного проекта на общественном Совете по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при главе администрации округа<sup>68</sup>.

Высокий уровень детализации нормативно-правовой базы инвестиционной деятельности достигнут администрацией города Мурманска. Так, Инвестиционный портал содержит Перечень предоставляемых муниципальных услуг в сфере предпринимательской деятельности, необходимых для реализации инвестиционного проекта в городе Мурманске. Предоставление услуг осуществляется в соответствии с утвержденными административными регламентами<sup>69</sup>.

Администрация города Архангельска продвигает туристские возможности города через специально созданный туристский портал с широким использованием цифровых решений – размещены аудио-, видео- и 3D-туры. Междисциплинарные вопросы повышения привлекательности территории решаются в рамках деятельности координационных советов по развитию туризма, малого и среднего предпринимательства, инвестиционных советов, проектных офисов, в рамках деятельности целого ряда органов власти, через продвижение в сети Интернет и в рамках ивент-индустрии (ярмарки, культурные, спортивные мероприятия и др.)<sup>70</sup>.

---

<sup>67</sup> Раздел сайта, предоставляющий сведения для инвестора. URL: <https://www.klgd.ru/activity/economy/investor/> (дата обращения: 01.02.2023).

<sup>68</sup> Инвестиционный портал администрации Гурьевского округа. URL: <https://www.admgusev.ru/city/invest/sovet/> (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>69</sup> Инвестиционный портал города Мурманска. URL: [https://www.citymurmansk.ru/strukturnye\\_podr/?itemid=27](https://www.citymurmansk.ru/strukturnye_podr/?itemid=27) (дата обращения: 25.04.2022).

<sup>70</sup> Туристский портал города Архангельска. URL: <https://gotoarkhangelsk.ru/ru/> (дата обращения: 24.03.2023).

Ряд управленческих задач, в том числе реализация мероприятий в муниципально-частного партнерства, также может успешно решаться на основе проектного подхода. В городах Мурманск, Калининград, Череповец разработана нормативно-правовая база, регулирующая реализацию проектов муниципально-частного партнерства, созданы координационные органы, уполномоченные в указанной сфере<sup>71</sup>.

В муниципальных образованиях активно используются управленческие практики обеспечения участия населения в развитии территории. Так, в Вологодском округе, Череповце и Петрозаводске созданы цифровые платформы муниципального уровня, которые позволяют учитывать инициативы граждан по развитию территорий<sup>72</sup>. Так, в Вологодском районе с 2020 года внедрена муниципальная информационно-коммуникационная система «Заяви о проблеме» и реализуется одноименный муниципальный проект. Помимо обращения с жалобой (с привязкой к географическим точкам и получения обратной связи по решению заявленных проблем), возможности сервиса позволяют проводить социологические опросы по важнейшим направлениям социально-экономического развития территории (в виде «электронного референдума»). Специальный модуль «Предложи идею» позволяет фиксировать и контролировать реализацию гражданских инициатив, которые в перспективе могут стать актуальными проектами социально-

---

<sup>71</sup> Постановление Мэрии Города Череповца от 03.09.2015 № 4748 «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве на территории муниципального образования «Город Череповец»; Постановление Мэрии Города Череповца от 03.06.2015 № 3196 «О создании Координационного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства; Постановление Администрации города Мурманска от 06.09.2023 № 3123 «О создании рабочей группы по рассмотрению инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории муниципального образования город Мурманск в форме концессионных соглашений»; Распоряжение администрации города Мурманска от 22.09.2023 № 43-р «Об утверждении состава рабочей группы по рассмотрению инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории муниципального образования город Мурманск в форме концессионных соглашений»; Постановление администрации города Мурманска от 30.06.2016 № 1937 «О муниципально-частном партнерстве в городе Мурманске»; Постановление от 26.01.2018 № 81 «Об утверждении Порядка взаимодействия структурных подразделений администрации городского округа «Город Калининград» в сфере муниципально-частного партнерства»; Постановление администрации Гурьевского муниципального округа от 18.12.2018 № 4565 «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве».

<sup>72</sup>Примеры цифровых платформ. URL: <https://zayavioprobleme.ru/>, <https://nkk.karelia.ru/initiatives>, <https://xn--b1afabqrodii5ee.xn--p1ai/login> (дата обращения: 04.08.2024).

экономического развития территорий. По состоянию на 1 марта 2023 года пользователями портала являлись более 13,5 тысяч жителей округа.

Важнейшим условием успешного развития муниципалитета является привлечение населения. В городе Вологде для усиления мотивации молодежи к самореализации на Вологодчине ежегодно проводится конкурс «Команда мэра» для школьников от 14 лет, студентов и работающей молодёжи. Участники проходят тестирование и собеседование, а затем стажировку в департаментах и управлениях администрации<sup>73</sup>.

В Вологодском округе для формирования внешнего контура кадровой политики по инициативе главы округа организован кадровый проект «Заяви о себе», включающий проведение конкурса с использованием специально разработанной цифровой платформы, где кандидаты могут подать заявку на участие, а также пройти тестирование. Конкурс включает решение кейсов, основанных на реальных ситуациях. В 2022–2023 годах проведено 2 конкурса «Заяви о себе», из 200 человек, подавших заявки, 17 стали победителями и заняли должности в администрации Вологодского муниципального округа<sup>74</sup>.

Для создания благоприятного климата и сохранения кадровых ресурсов местными администрациями реализуются разнообразные меры поддержки отдельных категорий специалистов, студентов, получающих образование на основе целевого договора<sup>75</sup>.

Все большее значение в управленческой практике приобретает взаимодействие с общественностью в формате поддержки территориальных

---

<sup>73</sup> Информация о проекте. URL: <https://xn--80adde7arb.xn--p1ai/news/yang/123820/> (дата обращения: 24.09.2022).

<sup>74</sup> Сайт проекта. URL: <https://zayavi-vologda.ru/> (дата обращения: 27.01.2024).

<sup>75</sup> Решение Вологодской городской Думы от 27.06.2024 № 1215 «О внесении изменения в решение Вологодской городской Думы от 26 апреля 2023 года № 898 «О мерах социальной поддержки некоторых категорий педагогических работников»; Постановление Череповецкой городской Думы от 23 сентября 2003 г. № 120 «Об учреждении городских премий имени И.А. Милютин в области образования, городских стипендий и премий одаренным детям» (с изменениями и дополнениями); Решение Вологодской городской Думы от 25.06.2020 № 214 «О мерах социальной поддержки некоторых категорий медицинских работников»; Решение Совета депутатов города Мурманска от 26.04.2007 № 1433 «О социальной поддержке педагогических работников учреждений города Мурманска»; Решение Представительного Собрания Вологодского муниципального округа от 14.04.2023 № 276 «О внесении изменений в решение Представительного Собрания Вологодского муниципального округа от 28.02.2023 № 186 «Об осуществлении мер социальной поддержки студентам при заключении договоров о целевом обучении»; Решение Представительного Собрания Вологодского муниципального округа Вологодской области от 27.06.2023 № 277 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан» (с изменениями и дополнениями).

общественных объединений. Так, администрация города Вологды в целях содействия развитию ТОС организует конкурс социальных проектов, конкурс «Народный бюджет – ТОС», консультационную помощь в создании ТОС осуществляет специализированно уполномоченное учреждение – МКУ «Центр по работе с населением». Также финансовая поддержка ТОС, проведение обучающих мероприятий реализуются и в других муниципальных образованиях (Гурьевский округ, город Архангельск и др.)<sup>76</sup>. В Приморском районе Архангельской области ежегодно осуществляется конкурс проектов развития территориального общественного самоуправления, создан консультационный орган при администрации района – Совет по территориальному общественному самоуправлению при главе муниципального образования «Приморский муниципальный район»<sup>77</sup>.

В Вологодской области с 2015 года по инициативе Губернатора области успешно реализуется проект «Народный бюджет», позволяющий гражданам воплощать локальные инициативы по развитию своих населенных пунктов. Минимальное софинансирование от населения правильнее расценивать как вовлекающий механизм, способствующий погружению в процесс обсуждения и реализации проекта, а затем использования его результатов (например, совместное обустройство и содержание детских площадок).

В Вологодском округе для повышения самоорганизации граждан реализуется местный проект поддержки инициатив граждан «Народное решение» (40,0 млн рублей в 2023 году), который позволяет поддержать инициативы граждан по направлениям, не включенным в перечень направлений

---

<sup>76</sup> Постановление Администрации городского округа «Город Архангельск» от 18.01.2022 № 70 «Об утверждении Ведомственной целевой программы «Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления на территории городского округа «Город Архангельск»; Постановление администрации Гурьевского городского округа Калининградской области от 27.05.2019 № 1752 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления на территории Гурьевского городского округа на 2020–2025 годы».

<sup>77</sup> Согласно Постановлению Администрации Приморского района Архангельской области от 28.03.2014 № 7пг «О Координационном совете по развитию территориального общественного самоуправления при главе Приморского муниципального округа Архангельской области».

для реализации региональной программы «Народный бюджет» (благоустройство кладбищ, ремонт тротуаров и дорог)<sup>78</sup>.

С помощью системной коммуникации с гражданами и объединения местных сообществ на основе решения локальных проблем в районе складываются устойчивые формы самоорганизации, такие как институт старост, территориальное общественное самоуправление.

Например, в Вологодском районе/округе работают 169 старост сельских населенных пунктов. Сельские старосты обеспечивают объединение жителей одного или нескольких населенных пунктов для самостоятельного осуществления собственных инициатив, принятия решения по вопросам местного значения, затрагивающим интересы ряда жителей территории, таким как:

- проведение работ по благоустройству территории населенных пунктов;
- вопросы поддержания общественного порядка, соблюдения правил противопожарной безопасности (в том числе посредством создания добровольной народной дружины);
- представление интересов населения при взаимодействии с органами власти;
- обеспечение исполнения решений, принятых на сельских сходах, собраниях;
- участие в организации культурно-массовых, спортивных мероприятий, досуга жителей и др.

Старосты сельских населенных пунктов являются инициаторами большинства проектов, реализованных по программе «Народный бюджет». В целях повышения роли старост в районе создан Совет старост, ежегодно проходит общерайонный сход старост сельских населенных пунктов, проводится конкурс «Самая красивая деревня», по его итогам поощряются лучшие территории и лучшие старосты. С 2020 года реализуется

---

<sup>78</sup> Информация о проекте. URL: <https://volraion.ru/news/rayon/26435/> (дата обращения: 27.04.2024).

информационный проект «Разговор со старостой», который представляет собой серию видеорепортажей о деятельности старост.

С 2019 года в районе идет активное движение по созданию органов территориального общественного самоуправления (Спасское, Семёновское поселения). Один из них – ТОС «Майский квартал» (Майское сельское поселение) – уже официально зарегистрирован. Безусловно, основным направлением его деятельности стало благоустройство территории. В качестве новаторской инициативы жителей можно отметить реализацию на территории ТОСа в 2020 году проекта «Историко-краеведческий спортивный туристический маршрут Семёново – Ермолово» при поддержке Фонда президентских грантов. Проект предусматривает восстановление туристического маршрута Семёново – Ермолово, созданного в советские годы на территории поселения Хреновского леса, и оснащение туристической тропы серией информационных стендов, повествующих об истории населенных пунктов, особенностях местной природы, культуры и традициях с последующим проведением комплекса мероприятий по популяризации созданного маршрута.

В рамках Стратегии пространственного развития идет формирование городских агломераций. Цели, задачи, приоритеты, направления пространственного развития страны будут актуальны и на период намного далее 2025 года, учитывая, что в 2023–2024 годах в правительственных, научных и экспертных кругах идёт активное обсуждение новой версии Стратегии пространственного развития России.

Наиболее активные действия по формированию агломерации реализуются в Архангельской области. Разработан паспорт проекта «Большой Архангельск», создана соответствующая рабочая группа из представителей Архангельска, Северодвинска, Новодвинска и Приморского района. Экономическая коалиция муниципалитетов позволит выйти на новый уровень привлечения инвестиций и господдержки. Приоритетными направлениями межмуниципального сотрудничества в рамках агломерации определены

развитие арктического туризма, межмуниципального транспортного сообщения, комплексный план развития Архангельского транспортного узла до 2035 года от 2 октября 2023 г., решение проблем обращения с твердыми бытовыми отходами, внедрение единой социальной карты, совместное использование рекреационных объектов и информационных ресурсов<sup>79</sup>.

В июле 2023 года Президент Российской Федерации Владимир Путин поручил определить перечень опорных населенных пунктов в Арктике, а также разработать мастер-планы долгосрочного развития этих территорий до 2035 года<sup>80</sup>. В настоящее время в рамках исполнения поручения подготовлен мастер-план Архангельской агломерации, основанный на социально-экономическом и пространственном анализе территории, учитывающий интересы общества, бизнеса и государства<sup>81</sup>.

Аналогичная работа по формированию городской агломерации проводится и в Карелии. Предполагается, что в агломерацию кроме Петрозаводска войдут части территорий Прионежского, Пряжинского и Кондопожского районов. Основной смысл такого объединения его сторонники объясняют тем, что оно позволит органам власти различных муниципалитетов согласовывать свои действия по социально-экономическому развитию своих территорий<sup>82</sup>.

## **Подводя итог второй главы, можно сделать следующие ключевые выводы.**

1. Предложен усовершенствованный методический подход к проведению комплексной оценки социально-экономического развития муниципальных районов/округов, прилегающих к крупному городу, включающий в себя оценку общего уровня развития такого муниципалитета, оценку степени

---

<sup>79</sup> Распоряжение администрации муниципального образования «Город Архангельск» от 14.07.2017 № 2259р «О создании рабочей группы по проекту «Формирование агломерации «Большой Архангельск».

<sup>80</sup> Перечень поручений по итогам совещания по развитию ЗАТО и населённых пунктов Арктической зоны России от 18 августа 2023 года. URL: <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/72097> (дата обращения: 18.03.2024).

<sup>81</sup> Изложено согласно URL: <https://www.arhcity.ru/?page=0/67055> (дата обращения: 12.08.2024).

<sup>82</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 29.03.2022 № 220р-П «Об образовании межведомственной рабочей группы по созданию и развитию Петрозаводской городской агломерации».

согласованности стратегических ориентиров развития крупного города и прилегающего муниципалитета, степень интегрированности процессов развития данных территорий, что позволит определить приоритетные направления развития сотрудничества города и прилегающего муниципалитета (в том числе в рамках соответствующей городской агломерации) в целях увеличения позитивных эффектов от данного сотрудничества для развития экономики взаимодействующих муниципалитетов и региона.

2. На основе анализа и оценки процессов развития крупных городов Северо-Западного федерального округа и прилегающих к ним муниципальных образований показано наличие базовых, стандартных проявлений позитивного влияния крупного города на процессы социально-экономического развития прилегающего муниципалитета; продемонстрировано фактическое отсутствие проявления экономических эффектов на микроуровне (на уровне предприятий); выявлена их слабая внутренняя интегрированность (наличие значительных внутримunicipальных различий в рассматриваемых прилегающих муниципалитетах) и слабая внешняя интегрированность (низкая согласованность стратегических ориентиров развития города и прилегающего муниципалитета, отсутствие или низкое количество совместных межмуниципальных проектов и мероприятий, реализуемых данными территориями).

3. Выявлено, что наиболее значимыми факторами развития муниципалитетов СЗФО, прилегающих к крупному городу, являются следующие:

- рост численности населения за 2010–2022 г. во всех прилегающих муниципалитетах (за исключением Кольского района) на фоне снижения общей численности населения в целом по региону; нестабильность миграционной ситуации (в отдельные годы в отдельных муниципалитетах может наблюдаться как значительный миграционный приток, так и отток населения, в том числе за пределы региона);

– формирование агломерационных процессов и эффектов, заключающихся в усилении концентрации населения, производства и инвестиций в городских агломерациях региона, при том что эти процессы и эффекты проявляются в основном лишь по линии «городской округ – крупный город» – прилегающий к нему муниципалитет;

– рассматриваемые прилегающие муниципалитеты характеризуются разной специализацией структуры их экономики (аграрная, агропромышленная, промышленная специализации, которая в течение 10–15 последних лет меняется под влиянием процессов развития крупного города);

– для всех анализируемых крупных городов и прилегающих к ним муниципалитетов (за исключением Гурьевского округа Калининградской области) фактически не фиксируются позитивные пространственные эффекты на микроуровне (не имеют статистической значимости связи между величиной выручки предприятия и расстоянием предприятия до центра крупного города, между величиной выручки и нахождением на территории крупного города или прилегающего к нему муниципалитета);

– ограниченность свободных земель сельскохозяйственного назначения для расширения масштабов сельскохозяйственной деятельности; наличие земель в прилегающем муниципалитете для формирования участков под жилищную застройку (в том числе под индивидуальное жилищное строительство и многоэтажную застройку);

– наличие заметных пространственных различий в прилегающем муниципалитете, проявляющаяся в различиях по многим социально-экономическим параметрам между поселениями района (бывшими поселениями района в муниципальном округе) и населёнными пунктами муниципалитета;

– в них фиксируется значительное число дорожно-транспортных происшествий и высокая смертность в ДТП на территории муниципалитета по сравнению с удельными значениями в среднем по городскому округу и региону в целом;

– преобразование муниципальных районов в муниципальные округа с упразднением поселенческого уровня управления (Вологодский, Приморский районы), преобразование Гурьевского городского округа в муниципальный округ, что требует учёта пространственных/территориальных аспектов развития данных муниципалитетов в рамках деятельности уже одного (единого) муниципального образования;

– все рассматриваемые прилегающие муниципалитеты заявлены в национальный проект «Безопасные качественные дороги» в составе агломерации городского округа и прилегающего муниципалитета для масштабного обновления дорожной инфраструктуры в данных территориях;

– в анализируемых прилегающих муниципалитетах применяются различные методы совершенствования муниципального управления (зачастую с весьма оригинальной и эффективной реализацией соответствующих инструментов управления в рамках данных методов);

– рассматриваемые прилегающие муниципалитеты весьма различны по степени и масштабности согласованности программно-стратегических документов и с точки зрения развития различных форм межмуниципального сотрудничества между данными территориями (высоким уровнем интеграции с крупным городом обладают Приморский и Прионежский районы, средним уровнем – Вологодский и Гурьевский округа, низким уровнем – Череповецкий и Кольский районы), что требует обобщения и распространения лучших практик такого взаимодействия для повышения его эффективности, расширения масштабов позитивных агломерационных эффектов для развития данных территорий и экономики региона в целом.

4. Показано, что имеющиеся закономерности и проблемы развития прилегающих к крупному городу муниципальных образований не в полной мере учитываются в управленческой практике в качестве ограничителя муниципального развития. Несмотря на то, что действующее законодательство предоставляет возможности для преодоления существующих проблем, в практике муниципального развития данные подходы не нашли широкого и

успешного применения. Это обуславливает повышенные риски и возможные проблемы для развития агломераций Северо-Запада России. Изложенное определяет необходимость разработки инструментария для реализации регулирующих мер социально-экономической политики в отношении муниципальных образований, прилегающих к крупному городу.

### **Глава 3. Совершенствование подходов к обеспечению социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу**

#### **3.1. Научно-концептуальный подход к обеспечению социально-экономического развития пригородных муниципальных образований<sup>83</sup>**

Концептуальные основы пространственного развития России, а также развития регионов (субъектов РФ) и муниципальных образований обозначены в настоящее время в ключевых документах федерального уровня<sup>84</sup>. Приоритеты, направления, задачи развития муниципальных образований и различных видов территориальных образований (опорных населённых пунктов) детально отражены в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года. В соответствии с данной Стратегией «целью пространственного развития Российской Федерации является формирование сбалансированной системы расселения и территориальной организации экономики Российской Федерации, которое будет способствовать достижению национальных целей и обеспечению национальной безопасности».

Для достижения цели пространственного развития страны необходимо решить ряд задач, в число которых входят в том числе следующие задачи.

1. Формирование сбалансированной территориальной организации экономики, которая способствует развитию экономики предложения, направленной на увеличение производства товаров и услуг для внутреннего

---

<sup>83</sup> Содержание параграфа отражено в публикациях автора: Жестянников С.Г. Особенности социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных вблизи крупного города // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2023. № 3. С. 99–126; Жестянников С.Г. Инструменты развития муниципальных образований, расположенных вблизи крупного города // Проблемы развития территории. 2024. Т. 28. № 3. С. 29–49.

<sup>84</sup> В том числе Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400); Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208), Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года (утверждены Указом Президента РФ от 16.01.2017 № 13); Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р).

рынка и рост добавленной стоимости, создаваемой в отечественной экономике, в том числе путем раскрытия потенциала территорий и создания условий для ускоренного развития промышленной и научно-технологической кооперации между субъектами РФ, в том числе за счет: раскрытия экономического потенциала, обеспечения научно-технологического и инновационного развития городских агломераций, в том числе посредством развития необходимых транспортной, энергетической и социальной инфраструктур.

2. Создание условий для обеспечения устойчивости системы расселения на территории Российской Федерации, включая условия для прекращения оттока постоянно проживающего населения из регионов Сибири, Дальнего Востока и Арктики, малых и средних городов, сельских территорий, в том числе за счет повышения уровня благоустройства, обеспечения коммунальной инфраструктурой, в том числе центральным водоснабжением и водоотведением, энергоснабжением опорных населенных пунктов, в первую очередь в Сибири, на Дальнем Востоке и в Арктике.

3. Сокращение уровня межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации за счет:

- повышения уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также их самостоятельности в решении задач социально-экономического развития;

- расширения и повышения эффективности использования инструментов возвратной финансовой поддержки на инфраструктурное развитие;

- пересмотра перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) исходя из актуальных отраслевых и иных тенденций, а также рисков ухудшения социально-экономического положения в них;

- актуализации критериев создания особых экономических зон с точки зрения приоритетов их создания на территориях, которые в меньшей степени

обеспечены особыми экономическими зонами, а также с учетом основных задач развития опорных населенных пунктов;

- повышения конкурентоспособности территорий опережающего развития и особых экономических зон, в том числе в сравнении с аналогичными преференциальными режимами и инвестиционными площадками, функционирующими в иностранных государствах;

- перехода к одноуровневой системе муниципального устройства на территориях с низкой плотностью населения при сохранении в случае необходимости в бывших центрах сельских и городских поселений территориальных отделов администрации городского или муниципального округа, а также необходимой социальной инфраструктуры;

- содействия диверсификации занятости и расширения поддержки инициатив населения в сфере предпринимательства, в том числе в сельской местности;

- синхронизации планов инфраструктурного развития между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

Также в данной Стратегии обозначены основные задачи развития опорных населенных пунктов. В частности, для населенных пунктов в составе городских агломераций, административных центров субъектов Российской Федерации (не входящих в городские агломерации) – это повышение эффективности экономики за счет концентрации (уплотнения) экономической деятельности и развития агломерационных и межрегиональных экономических связей, обеспечение научно-технологического и инновационного развития, обеспечение транспортной и социальной инфраструктурой инвестиционных проектов, создание условий для активного жилищного строительства, повышение надежности электроснабжения потребителей, в том числе с применением инфраструктурных инструментов развития территорий, направленных на вовлечение в экономический оборот территорий, на которых ранее размещались промышленные предприятия, с учетом исторически сложившейся экономической специализации.

Общие направления и приоритеты, обозначенные в Стратегии пространственного развития РФ, актуальны и значимы для любых муниципальных образований (муниципальных районов/округов, городских округов) России и должны быть закреплены в стратегиях социально-экономического развития муниципалитетов, а также получить практическую реализацию в рамках соответствующих мероприятий муниципальных программ и проектов.

Вместе с тем в предыдущих разделах работы доказано, что прилегающие к крупным городам муниципальные образования имеют специфические особенности, факторы развития и играют особую роль в развитии региона (вместе с крупными городами они формируют городские агломерации, которые являются ключевыми центрами роста и развития региона). Это обуславливает необходимость обоснования и разработки отдельного научно-методического подхода к совершенствованию регулирования процессов развития именно этих территорий, включающего в себя цель, задачи, принципы и направления развития таких муниципалитетов (в том числе с точки зрения совершенствования управления данными территориями).

*Стратегической целью развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу,* является обеспечение устойчивого развития данных территорий на основе повышения эффективности/результативности их взаимодействия с крупным городом и другими муниципалитетами, а также обеспечения внутренней территориальной сбалансированности.

На достижение данной цели направлено решение следующих *задач* со стороны органов местного самоуправления и органов государственной власти соответствующего субъекта РФ:

- 1) обоснование стратегической роли данных муниципальных образований в развитии региона и формирующейся городской агломерации и с учётом этого определение стратегических приоритетов, задач, направлений и механизмов их развития на долгосрочную перспективу;

2) обоснование и реализация комплекса мероприятий по повышению эффективности/результативности различных форм взаимодействия муниципалитета с крупным городом и другими территориями;

3) обоснование и реализация комплекса мероприятий по обеспечению сбалансированности развития территории муниципалитета (городских и сельских поселений, населённых пунктов);

4) повсеместное внедрение в практику управления проектного подхода, обеспечивающего объединение средств и усилий всех участников процесса управления развитием муниципалитета на реализацию комплекса проектов, направленных на достижение стратегических целей и задач развития муниципалитета.

Автором сформулированы *ключевые принципы*, которые необходимо учитывать при достижении цели и задач развития прилегающих муниципалитетов (табл. 3.1). Первые 7 принципов обозначены в Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года или до 2030 года (СПР-2025, СПР-2030). Следует констатировать, что эти принципы основаны на положениях и достижениях современных теорий, концепций региональной экономики, а соответственно, значимы и обязательны для учёта при управлении территориальным развитием. Однако в самой СПР содержание данных принципов и особенности их конкретной реализации в практической деятельности органов власти федерального, регионального и местного уровней не раскрыты. Далее обозначим, как данные принципы могут быть учтены в деятельности органов власти. Также считаем целесообразным дополнить принципы пространственного развития применительно к регулированию развития муниципалитетов ещё четырьмя принципами (системности, саморазвития, соразвития с крупным городом, адаптивности).

Таблица 3.1 – Принципы регулирования развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу

| Принцип                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Реализация принципа в практике управления развитием муниципалитета                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Дифференцированный подход к направлениям и мерам государственной поддержки социально-экономического развития территорий с учетом демографической ситуации, особенностей системы расселения, уровня и динамики развития экономики и специфических природных условий*. Дифференцированный подход к развитию различных территорий и населенных пунктов, предусматривающий устранение ограничений для экономического роста территорий с относительно высоким уровнем социально-экономического развития и поддержку территорий с относительно низким уровнем социально-экономического развития**. | Формирование типологии муниципальных образований по уровню социально-экономического развития и в соответствии с данной типологией определение приоритетов и специфических мер (методов, инструментов) регулирующего воздействия по отношению к муниципалитетам разных типов<br>Учёт уровня интегрированности крупного города и прилегающего к нему муниципального образования (в соответствии с методическим подходом, обозначенным в параграфе 2.2) в части обоснования приоритетов и инструментов развития муниципалитетов с разным уровнем интегрированности.<br>При выработке направлений поддержки территорий необходимо учитывать демографическую ситуацию, особенности системы расселения, динамику экономического роста и уровень научно-технологического развития, специфические природные условия, количество уязвимых к изменению климата объектов и их значимость для развития территории**.                                                                                       |
| 2. Комплексный подход к социально-экономическому развитию территорий*                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Обеспечение сбалансированного развития экономической, социальной, инфраструктурной, экологической сфер муниципалитета, путём взаимоувязки, синхронизации, согласования проектов, мероприятий в разных сферах                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 3. Содействие развитию межрегионального и межмуниципального сотрудничества*                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Регулярный мониторинг форм и направлений взаимодействия прилегающего муниципалитета с другими муниципальными образованиями (как в части органов власти, муниципальных предприятий и учреждений, так и в части коммерческих организаций и производственно-экономических цепочек), определение направлений развития межмуниципального сотрудничества (в том числе отдельно с прилегающим крупным городом) по широкому перечню направлений, создание условий для развития такого сотрудничества                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 4. Учёт интересов и мнения населения и бизнеса при планировании социально-экономического развития территорий (*) (**) (принцип вовлечения населения в процессы развития территорий)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Максимально широкое вовлечение (в различных формах) представителей населения и бизнеса в разработку и реализацию Стратегии развития муниципалитета, муниципальных программ и проектов, Схемы территориального планирования (Генерального плана). Создание координационных советов по взаимодействию с бизнесом и некоммерческим сектором.<br>Развитие форм обратной связи с населением (официальный сайт муниципалитета в сети Интернет, группы муниципалитета в социальных сетях, создание собственной платформы обратной связи – группа/сайт/портал, формирование системы оперативного реагирования на обращения (жалобы, предложения граждан)).<br>Развитие территориального общественного самоуправления во всех крупных населённых пунктах муниципалитета (с числом жителей более 500 чел.), содействие развитию ТОС в муниципалитете (софинансирование проектов ТОС и т.д.); содействие развитию различным формам инициативного бюджетирования (Народный бюджет, самообложение и т. д.). |
| 5. Обеспечение инфраструктурного развития, основанного на показателях экономической эффективности, предусматривающих принятие решения о реализации проекта на основе оценки социально-                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Реализация подхода предполагает разработку и реализацию муниципальных программ (в том числе программ комплексного развития коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры) и муниципальных проектов (в том числе соответствующих отдельным направлениям реализации новых национальных проектов), что позволит обеспечить приоритизацию проектов и мероприятий по развитию инфраструктуры в кратко-, средне- и долгосрочном периодах; определить источники финансирования                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| экономических эффектов от проекта и приоритизации проектов на основе указанной оценки, а также создание условий для изменения экономического поведения потребителей для повышения эффективности развития инфраструктуры и ее оптимального использования, в том числе путем внедрения принципа «бери или плати»**. | мероприятий и программ (средства федерального бюджета, средства субъекта РФ, средства местного бюджета, внебюджетные источники, в том числе средства населения в рамках инициативного бюджетирования и самообложения граждан); сформировать управленческую команду по реализации каждого проекта, которая будет эффективно и оперативно обеспечивать реализацию всех мероприятий проекта и достижение целевых показателей, эффективно использовать все имеющиеся для этого ресурсы.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 6. Повышение уровня самостоятельности территорий в решении задач социально-экономического развития за счет роста собственных доходов и сбалансированной политики в сфере межбюджетных отношений**.                                                                                                                | Реализация данного принципа предполагает:<br>во-первых, реализацию органами власти федерального и регионального уровня комплекса мер по повышению финансово-экономической самостоятельности местных бюджетов путём перераспределения источников налоговых доходов местных бюджетов и системы межбюджетных отношений;<br>во-вторых, перераспределение полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ в соответствии со статьёй 32 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных и иных полномочий (статьи 33–37 данного федерального закона);<br>в-третьих, реализацию органами местного самоуправления комплекса мер по повышению их финансово-экономической самостоятельности в решении задач развития муниципалитета (работа по увеличению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета путём легализации теневых, серых заработных плат, повышения поступлений от местных налогов, эффективности управления муниципальной собственностью и др.), по совершенствованию и повышению эффективности мер поддержки бизнеса в муниципалитете. |
| 7. Формирование системы административно-территориального и муниципального устройства, способствующей эффективному использованию бюджетных средств при сохранении доступности образования, медицинской помощи, услуг в сфере культуры, государственных (муниципальных) услуг для всех жителей**                    | Предполагает переход к одноуровневой системе местного самоуправления в регионах (городские и муниципальные округа) или сохранение элементов двухуровневой системы (городские и муниципальные округа, муниципальный район и входящие в его состав городские и сельские поселения). В случае функционирования одноуровневой системы в муниципальных округах (а в ряде случаев – и в городских округах) необходимо сформировать территориальные органы (отделы, управления) администрации округа в бывших городских и сельских поселениях (при этом количество таких территориальных органов может быть меньше количества бывших поселений, функционировавших на территории преобразованного муниципального района в случае обеспечения транспортной/пешеходной доступности таких терорганов для населения); это позволит обеспечить учёт специфики развития отдельных территорий муниципального образования, более предметно/оперативно работать с локальными проблемами и задачами, эффективное и оперативное взаимодействие с жителями всех населённых пунктов муниципалитета и представителями бизнеса.                                                                                                                                                                                                                                       |
| 8. Системности                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Муниципальное образование должно рассматриваться как система, состоящая из множества взаимодействующих и взаимозависимых отраслевых (промышленность, сельской хозяйство, инфраструктура социальная сфера и т. д.) и территориальных (сельские и городские поселения, населённые пункты) подсистем, а также само являющееся подсистемой более высокого уровня иерархии (регион – субъект РФ).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 9. Саморазвития                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Опора в развитии муниципалитета на максимально эффективное и рациональное использование преимущественно внутренних ресурсов (баз угрозы их необратимого истощения) и факторов развития муниципалитета с обоснованным использованием внешних ресурсов (в том числе финансовых).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 10. Соразвития с крупным городом                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Постоянный аудит и определение направлений развития различных форм сотрудничества с крупным городом (в том числе возможно в рамках сформированной городской агломерации).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Составление ежегодных планов по развитию взаимодействия с крупным городом.<br>Взаимное согласование программно-стратегических документов крупного города и прилегающего муниципалитета.                                                                                                                                                                                                                                    |
| 11. Адаптивности                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Организация мониторинга (ежегодного, ежеквартального) процессов развития муниципалитета, изменения факторов внешней и внутренней среды. Оперативная и обоснованная корректировка программно-стратегических документов в соответствии с изменениями ситуации в стране, регионе и муниципалитете, изменением запросов населения, бизнеса и с учётом необходимостью повышения эффективности взаимодействия с крупным городом. |
| <p>* Данные принципы были обозначены в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г. в качестве принципов пространственного развития и наиболее значимы именно для прилегающих к крупным городам муниципальных образований, а соответственно обязательны для учёта в региональной и местной социально-экономической политики в отношении данных муниципалитетов.</p> <p>** Данные принципы входят в перечень принципов пространственного развития Российской Федерации, обозначенных в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, и наиболее значимы именно для прилегающих к крупным городам муниципальных образований, а соответственно обязательны для учёта в региональной и местной социально-экономической политики в отношении данных муниципалитетов.</p> <p>В развитие обозначенных в Стратегии принципов в данном исследовании определено, как конкретно реализовывать данные принципы (принципы 1–7) применительно к управлению процессами развития прилегающих муниципалитетов. Также дополнительно предложены принципы 8–11, которые значимы для реализации предлагаемого научно-методического подхода.</p> <p>Источник: составлено автором.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

На основе проведённого анализа и обобщения зарубежной и российской практики развития муниципалитетов, прилегающих к крупным городам, определены общие *методы и инструменты регулирования процессов развития* данных территорий, учитывающие специфику и факторы их развития, обозначенные в п.1.2 диссертации и проанализированные в главе 2 на примере муниципальных образований СЗФО (табл. 3.2).

Таблица 3.2 – Инструменты регулирования процессов развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, с учётом необходимости решения отдельных проблем, формируемых специфическими особенностями развития таких территорий

| № п/п | Специфические особенности социально-экономического развития муниципального образования, прилегающего к крупному городу, и факторы их определяющие | Методы и инструменты регулирования социально-экономического развития муниципального образования, прилегающего к крупному городу                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.    | Значительная зависимость от тенденций и потребностей социально-экономического развития города (факторы: агломерационные процессы и эффекты)       | Совершенствование стратегического управления (создание или модернизация проектного офиса, разработка новых муниципальных программ и проектов под конкретные цели); разработка стратегии пространственного развития муниципального образования; систематизация существующих и разработка новых направлений и проектов межмуниципального сотрудничества по реализации |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | приоритетных проектов развития городской агломерации; развитие производственных кластеров (инициация создания новых кластеров и расширение участия предприятий/организаций муниципалитета в действующих кластерах); формирование индустриальных парков, технопарков на территории прилегающего муниципалитета, создание особой экономической зоны                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 2. | Неравномерность размещения объектов хозяйства, инфраструктурная дифференциация населенных пунктов (факторы: размеры и удаленность населенных пунктов от крупного города, специализация и отраслевая структура экономики, структура земельных ресурсов и др.)                                                                 | Территориальное планирование (разработка и утверждение или корректировка генеральных планов и схем территориального планирования, программа комплексного развития коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры с учётом возникающих внутренних и внешних вызовов); вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков для реализации инвестиционных проектов; повышение эффективности участия муниципалитета в реализации национальных и региональных проектов, государственных программах (повышение качества заявок, поиск источников софинансирования мероприятий); расширение практик муниципально-частного партнерства, активизация форм участия населения в развитии территорий в том числе инициативного бюджетирования (оказание содействия в создании и функционировании ТОСов во всех крупных населённых пунктах муниципалитета, создание цифровых платформ по работе с обращениями граждан и инициации жителями собственных проектов); межотраслевое сотрудничество по использованию объектов инфраструктуры |
| 3. | Нестабильность социально-экономических параметров, возможная заметная зависимость от ситуации в крупном городе (факторы: характер пространственной мобильности населения, дорожная и транспортная инфраструктура, степень развития различных форм межмуниципального сотрудничества, применяемые подходы и методы управления) | Осуществление административно-территориальных преобразований (изъятия земель, изменения границ населенных пунктов и муниципальных образований) с учетом мнения граждан; в период сезонных нагрузок, связанных с притоком населения – развитие нестационарных форм предоставления услуг, привлечение к оказанию услуг сторонних организаций и сезонных работников; повышение управленческой культуры работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений путём регулярного повышения квалификации, формирования и развития кадровых резервов, привлечения квалифицированных работников в органы власти, реализации собственных муниципальных кадровых проектов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 4. | Значительное число дорожно-транспортных происшествий и высокая смертность в ДТП на территории муниципалитета                                                                                                                                                                                                                 | Реализация комплекса мер по развитию транспортной инфраструктуры: расширение дорожного полотна до 4-х и более полос на ключевых участках автодорог федерального значения, выявление аварийно-опасных участков дорог, обустройство придорожной полосы, барьерных ограждений, развитие системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, системы дорожных знаков и разметки и т. д.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                         |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                         |  | Данная задача может решаться преимущественно за счёт софинансирования из федерального и регионального бюджетов; роль органов местного самоуправления здесь должна заключаться в помощи в определении приоритетов финансирования дорожных работ, в том числе части значимости работ по строительству новых участков и ремонту дорог федерального, регионального и местного значения до населённых пунктов муниципалитета. Для обеспечения реализации данных задач необходима разработка (в случае её отсутствия) или корректировка комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД) муниципалитета. |
| Источник: составлено автором по итогам изучения практик регулирования развития муниципальных образований субъектов СЗФО, прилегающих к крупному городу. |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

С учётом разработанной типологии рассматриваемых прилегающих муниципальных образований субъектов СЗФО определены общие и специфические (дифференцированные) *приоритеты и инструменты развития различных типов территорий*.

Так, для *наименее внутренне интегрированных территорий* важно обеспечить в первую очередь снижение отставания проблемных территорий (городских и сельских поселений и населённых пунктов) по ключевым параметрам развития социальной и инженерной инфраструктуры с целью недопущения дальнейшего ухудшения состояния дел в данных сферах и негативного влияния на формирование человеческого капитала.

Для районов/округов *со средним уровнем внутренней интеграции* важно находить новые точки роста на территории и реализовывать в них проекты комплексного развития (в том числе в рамках реализации проектов комплексного развития территорий и проектов развития сельских агломераций и прилегающих территорий, предусмотренных государственной программой РФ «Комплексное развитие сельских территорий»).

Для муниципалитетов *с низким уровнем согласованности программно-стратегических документов* с крупным городом важно провести взаимную корректировку документов стратегического планирования, определить потенциальные пути развития межмуниципального сотрудничества и перечень

возможных к реализации совместных проектов, закрепив эти направления в соответствующих договорах (соглашениях) о сотрудничестве/взаимодействии между муниципальными образованиями и/или создав специальные межмуниципальные координационные структуры (советы, рабочие группы, межмуниципальный координационный совет по развитию агломерации и т. п.) и/или межмуниципальные организации (в форме ООО, НАО, АНО или фонда).

Для муниципалитетов с высоким уровнем согласованности важно определить новые «прорывные» направления дальнейшего развития сотрудничества (в инновационной, научно-технологической сфере, в сфере развития магистральной инфраструктуры и т. д.), в том числе использования положительных агломерационных эффектов.

На основе анализа процессов развития муниципальных образований, прилегающих к крупным городам субъектов Северо-Западного федерального округа, а также управленческой практики в данных муниципалитетах, позиций, мнений, предложений российских учёных и экспертов определены *приоритетные направления и мероприятия по развитию и совершенствованию управления* такими муниципалитетами.

1. Согласование стратегий развития города и прилегающего к нему муниципалитета (в том числе в рамках формирования и развития соответствующей городской агломерации, в случае принятия решения о создании агломерации) в части подходов к зонированию территории, развития взаимодействия в экономической и социальной сфере, создания общих объектов инфраструктуры и взаимное использование объектов социальной и инженерной инфраструктуры. Также целесообразно разработать специальный раздел «Стратегия пространственного развития» и включить его в Стратегию социально-экономического развития муниципального района/округа.

2. Развитие различных форм межмуниципального сотрудничества, в том числе реализация проектов в сфере экономического развития, направленных на повышение эффективности использования возможностей взаимодействия между крупным городом и прилегающим к нему муниципалитетом

(формирование промышленных парков, кластеров инвестиционных площадок, разработка инвестиционных предложений).

3. В условиях повсеместного перехода на управленческую модель муниципального округа (преобразование муниципального района в округ с ликвидацией поселений и созданием территориальных подразделений администрации округа) важным является обеспечение активного вовлечения населения в процессы принятия и реализации управленческих решений по социально-экономическому, инфраструктурному развитию населенных пунктов посредством деятельности различных местных сообществ, в том числе использование современных информационно-коммуникационных технологий и сервисов, поощрение различных форм самоорганизации населения через организацию процесса вовлечения в созидательные активности, организация проектной деятельности местных сообществ.

4. Сохранение и развитие кадрового потенциала муниципального образования, в том числе в целях недопущения массового оттока высококвалифицированных кадров в крупный город (федеральные и региональные, местные программы и меры поддержки отдельных категорий граждан и их переезда в сельскую местность).

5. Повышение инвестиционной привлекательности территории района/округа за счет развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

6. Взаимодействие с бизнесом в вопросах снижения административных барьеров, имущественной и земельной политики, легализации «теневого» сектора предпринимательства. Создание цифровой площадки для продвижения товаров и услуг местных производителей сельскохозяйственной и иной продукции и др.

7. Повышение привлекательности территории путем создания «единого окна» и повышения взаимодействия с бизнесом в сфере продажи земельных участков и индивидуального жилищного строительства, развития территориального маркетинга.

Решение типичных проблем развития прилегающих муниципальных образований будет осуществляться с помощью следующих действий:

1) проблемы уменьшения площадей сельскохозяйственных земель, перепрофилирование земельных участков по обеспечению резервных территорий для нужд города и стихийность планировки новых населенных пунктов – посредством совместного стратегического и территориального планирования городского округа и прилегающего муниципалитета;

2) проблемы неадекватного управления социально-экономическим пространством муниципального образования, прилегающего к крупному городу, истощение природных ресурсов, рост техногенной нагрузки, криминогенной и пожарной опасности – посредством координации социально-экономической политики крупного города и прилегающего муниципалитета;

3) проблемы несоответствия уровня развития инфраструктуры сезонным колебаниям численности населения и появления территорий, не обеспеченных социальной и производственной инфраструктурой, исчезновения традиционных сельских практик, проблемы адаптации мигрантов, прибывших с дальней периферии в новую социально-экономическую среду – посредством межотраслевого, межмуниципального сотрудничества и развития нестационарных форм обслуживания.

*Основные задачи в сфере экономического развития прилегающего муниципального района/округа связаны с территориальным планированием, увеличением числа субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечением роста инвестиций в реальный сектор экономики округа и созданием рабочих мест. Для этой цели также важно органам местного самоуправления провести инвентаризацию земель муниципалитета с привлечением организаций и граждан, обеспечить изъятие земельных участков у неэффективных собственников, сформировать земельные участки (инвестиционные площадки) для открытия новых производств и учреждения специальных административных режимов (свободная, особая экономическая зона, территория опережающего социально-экономического развития,*

технопарки и т. д.), что позволит ввести в хозяйственный оборот новые земельные участки, увеличить объем инвестиций в реальный сектор экономики.

Решениями по преодолению проблем неравномерности размещения объектов социальной инфраструктуры на территории муниципального образования являются следующие:

1) при избыточности объектов – создание образовательных центров «под одной крышей» (школа/детский сад), перепрофилирование неиспользуемых зданий (детский сад под дом культуры / дом ветеранов), создание образовательно-культурных центров «под одной крышей» (школа / сад / дом культуры с тренажерным залом / библиотека); при наличии проблемы неиспользуемого муниципального жилого фонда – расширение программ поддержки отдельных категорий граждан – молодых специалистов, беженцев, семей с детьми-инвалидами, многодетных семей и пр.;

2) при недостаточности объектов социальной инфраструктуры в населенном пункте – участие в национальных (федеральных) и региональных проектах, государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий» по строительству объектов социальной сферы, межотраслевое использование объектов, выкуп и приспособление зданий/объектов у собственников, приобретение модульных конструкций для размещения объектов социальной сферы (ФАП / библиотека, дом культуры), развитие нестационарных форм социального и бытового обслуживания (автолавка / мобильная библиотека / МФЦ / мобильный ФАП и др.), расширение маршрутов подвоза в образовательные организации, расширение практик инициативного бюджетирования.

Так, например, участие села Новленское Вологодского муниципального округа в 2022 году в реализации федеральной программы «Комплексное развитие сельских территорий» позволило привлечь 114,0 млн рублей из средств федерального бюджета, в том числе для строительства двух газопроводов, локального водопровода и канализации для обеспечения коммуникациями 88 земельных участков для многодетных семей с целью

индивидуального жилищного строительства, а также ремонта объектов социальной сферы (школы, детского сада, библиотеки, дома культуры). Экономическая основа проекта – частные инвестиции в строительство роботизированной фермы, придорожного сервиса, инженерной инфраструктуры. Инвестиции в территорию составили более 280,0 млн рублей, создано 24 новых рабочих места, демографический эффект в перспективе составит 308 человек. Запланированные мероприятия позволили селу Новленскому обеспечить инфраструктурный рывок, решили широкий спектр проблем развития этой территории, создали условия для сохранения демографического потенциала территории и привлечения новых жителей.

В условиях динамичных административно-территориальных преобразований, изъятия земель для нужд города, изменения границ населенных пунктов и муниципальных образований особое значение приобретает *организация эффективной обратной связи с гражданами*.

Информирование населения осуществляется с использованием различных ресурсов: личных встреч, публичных слушаний, деятельности точек общественного доступа к социально значимой информации в муниципальных библиотеках и МФЦ, информирования в сети Интернет. Современное цифровое пространство позволяет организовать коммуникации с гражданами на качественно новом уровне. С 2020 года в ряде регионов для получения оперативной обратной связи активно используются действующие в режиме «24 на 7» электронные сервисы сбора, учета и контроля исполнения запросов и инициатив граждан (система «Инцидент-менеджмент»).

*Нестабильность социально-экономических параметров проявляется и в период сезонных нагрузок, связанных с притоком населения.* Официальная статистика в основном нечувствительна к этому аспекту, в связи с чем актуальным является развитие муниципальных мониторинговых процессов. С целью уточнения проблематики сезонных нагрузок муниципальных образований, расположенных вблизи города, целесообразно проводить сбор информации от руководителей поселений района или территориальных

управлений муниципального округа, так как в летний период существенно увеличивается объем услуг, потребляемых населением в пригородной зоне.

В предоставлении услуг учреждений социальной сферы также отмечается увеличение сезонной (летней) нагрузки в здравоохранении, а также в сфере библиотечного обслуживания. Эффективным управленческим решением для преодоления указанных дисбалансов является *развитие нестационарных форм предоставления услуг, привлечение к их оказанию сторонних организаций и сезонных работников*. Так, возможно заключение дополнительных договоров с оператором по вывозу мусора, организациями по дорожной деятельности и благоустройству населенных пунктов с сезонным проживанием в летний период, увеличение штатного расписания государственных и муниципальных учреждений для удовлетворения запроса в предоставлении услуг (в том числе прием сезонных работников в АУ ВМО «Центр обеспечения деятельности» при содействии центра занятости по созданию временных рабочих мест по трудоустройству молодежи и лиц для выполнения общественных работ), увеличение количества выездов для предоставления услуг в нестационарной форме (выезды библиобуса, автолавки, организация ярмарок выходного дня и пр.).

В заключение данного параграфа особо отметим, что в настоящее время *эффективным механизмом развития сельских территорий является государственная программа (комплексная программа) Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»* (утверждена Постановлением Правительства РФ от 31 мая 2019 г. № 696) со сроком реализации 2020–2030 гг., направленная на создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения, развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях, создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях, и принятые для её реализации соответствующие государственные программы субъектов РФ.

Органам местного самоуправления важно обеспечить максимально широкое и максимальное возможное участие в реализации данной

госпрограммы. Однако в силу имеющихся недостатков, организационных сложностей и проблем участия муниципалитетов в ней важно реализовать комплекс мер, предложенных авторами<sup>85</sup>:

- на федеральном уровне (например, «расширить направления и мероприятия программы в части необходимости диверсификации экономики села и создания новых рабочих мест» и др.);

- на региональном уровне («создание проектного офиса по развитию сельских территорий субъекта РФ и/или эффективной управленческой команды экспертов и профессионалов, которые бы на системной основе занимались разработкой и сопровождением предложенных сельскими территориями проектов, подготовкой необходимой документации, в том числе проектно-сметной, для привлечения финансирования из всех возможных источников и программ» и др.);

- на местном уровне («инвентаризация всех потребностей муниципалитета по реализации проектов развития; определение возможностей вхождения муниципалитета в соответствующие госпрограммы; работа с местным бизнесом по синхронизации проектов бизнеса с проектами по развитию территорий, по возможности софинансирования бизнесом проектов комплексного развития сельских территорий; привлечение максимального количества заинтересованных лиц» и т. п.<sup>86</sup>

Таким образом, разработаны концептуальные положения подхода к социально-экономическому развитию муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, в основе которого лежат общие и специфические меры и инструменты развития данных территорий, а также необходимость учёта ряда принципов (дифференцированный подход, комплексности, системности и др.) при управлении такими муниципалитетами.

---

<sup>85</sup> Ворошилов Н.В., Задумкин К.А., Шулёпов Е.Б. Программно-целевой метод в развитии сельских территорий регионов России // Регионология. 2022. Т. 30. № 3. С. 555–585. DOI: 10.15507/2413-1407.120.030.202203.555-585

<sup>86</sup> Там же.

### **3.2. Организационно-экономический механизм развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу**

Достижение целей и задач устойчивого развития прилегающих к крупному городу муниципальных образований обеспечивается реализацией всеми заинтересованными сторонами на постоянной основе комплекса взаимоувязанных действий, мероприятий, с учётом имеющихся ресурсов, факторов и специфических особенностей развития таким муниципалитетов. Для этого предлагается сформировать организационно-экономический механизм регулирования развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу (рис. 3.1).

Далее рассмотрим основные составляющие данного механизма.

*Субъектами управления развитием муниципальных образований* являются органы местного самоуправления (представительный орган, глава муниципального образования, местная администрация и иные органы); жители муниципальных образований (они участвуют в принятии решений и управлении муниципалитетами в форме местных выборов, референдумов, территориального общественного самоуправления, обращения в органы власти, правотворческих инициатив, инициативного бюджетирования и др.); органы государственной власти, которые реализуют широкий спектр полномочий в сфере управления развитием субъекта РФ, большинство из которых имеют территориальный характер (финансирование строительства и модернизации учреждений социальной сферы и инженерной инфраструктуры в муниципальных образованиях, финансирование деятельности отдельных учреждений социальной сферы в муниципалитетах, софинансирование мероприятий по благоустройству территорий и т. д.).

Важную (иногда преобладающую) роль в развитии муниципальных образований играют бизнес-структуры (коммерческие предприятия), которые обеспечивают рабочими местами жителей муниципалитетов, формируют поступления доходной базы бюджетов, участвуют в развитии территорий в формате социальной ответственности бизнеса и других формах; а также

некоммерческие организации, которые берут на себя ряд функций в социальной сфере, привлекают и аккумулируют средства на реализацию проектов в различных сферах развития муниципалитета. Устойчивое и комплексное развитие муниципалитета возможно лишь при формировании эффективного взаимодействия между органами власти, бизнесом и населением муниципалитета.

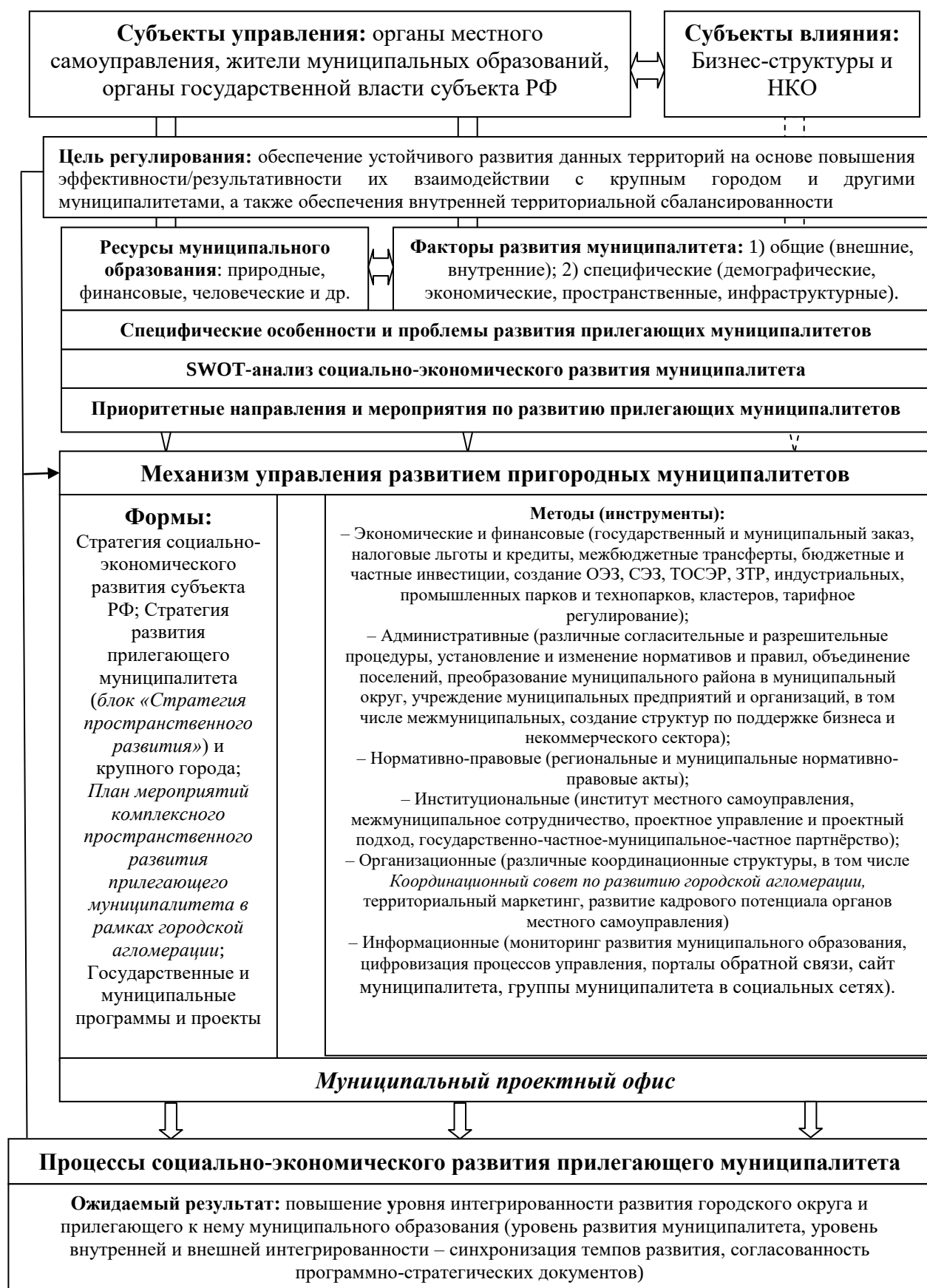


Рисунок 3.1 – Организационно-экономический механизм регулирования развития муниципального образования, прилегающего к крупному городу

Примечание. Курсивом выделены отсутствующие в настоящее время элементы механизма. Пунктирными границами отмечена стрелка, указывающая на косвенное воздействие субъектов влияния на механизм управления развитием муниципалитета.

Стратегические и текущие перспективы развития любых муниципалитетов во многом определяются имеющимися на территории разного рода ресурсами (от базовых, природных ресурсов до человеческого капитала и потенциала, научно-инновационных ресурсов и иных).

Ресурсы и различные условия их использования формируют *факторы развития муниципальных образований*. Факторы можно разделить на общие (характерные для развития любых регионов и муниципальных образований) и специфические (характерные для развития муниципалитетов, прилегающих к крупным городам). *Общие факторы* развития подразделяются на:

- внешние (формируются вне границ муниципалитета и на них как правило не могут повлиять органы власти данного муниципалитета): экономическая ситуация в мире и в стране, проводимая федеральными и региональными органами власти государственная политика и т. д.;

- внутренние (формируются в границах муниципалитета и большинство их таких факторов являются управляемыми): местная нормативно-правовая база и проводимая социально-экономическая политика, межмуниципальные связи, эффективность муниципального управления и т. д.

К числу *специфических факторов развития прилегающих муниципалитетов* относят:

- демографические факторы: характер пространственной мобильности населения, его структура и численность, тип расселения;

- экономические факторы: агломерационный эффект, специализация территории, наличие земель для развития различных видов экономической деятельности, востребованных населением города;

- пространственные факторы: размер и удаленность от центра населенного пункта (муниципального образования), административно-территориальные преобразования;

- инфраструктурные факторы: транспортная доступность, земельные ресурсы;

– комплексные факторы – они формируются в процессе взаимовлияния различных экономических, социальных и инфраструктурных факторов.

Ресурсы и факторы развития прилегающих муниципальных образований определяют *специфические особенности и проблемы развития* таких территорий. Для комплексной оценки таких факторов, условий, ресурсов, ограничений развития муниципалитетов применяется метод SWOT-анализа (пример такого SWOT-анализа для Вологодского муниципального округа представлен в Приложении Г), результаты которого позволят приоритетные направления и мероприятия по развитию каждого прилегающего муниципалитета.

Реализация данных направлений будет осуществляться в рамках механизма управления развитием пригородных муниципалитетов, в состав которого входят как стандартные формы и методы управления муниципалитетами (стратегии, проекты, программы развития; экономические, административные, нормативно-правовые, институциональные, организационные и информационные методы), так и новые формы и инструменты (Стратегия пространственного развития муниципалитета, План мероприятий комплексного пространственного развития прилегающего муниципалитета, Координационный совет по развитию городской агломерации, муниципальный проектный офис) (более подробно данные аспекты будут рассмотрены ниже в данном параграфе и в параграфе 3.3). Практика создания муниципальных проектных офисов в настоящее время получает распространение во многих муниципалитетах России, однако в данном диссертационном исследовании предлагается усовершенствованная модель функционирования проектного офиса, который в том числе сконцентрирует на себе организационные и координационные функции по развитию взаимодействия с крупным городом и другими муниципалитетами городской агломерации и станет единым, интегрирующим инструментом (фактически организационной структурой) реализации рассматриваемого организационно-экономического механизма.

Конечный результат процессов развития, а именно повышение степени интегрированности развития крупного города и пригородного муниципалитета, определяется действиями субъектов управления и субъектов влияния с учётом целевых установок и приоритетных направлений развития (уровень развития муниципалитета, уровень внутренней и внешней интегрированности – синхронизация темпов развития, согласованность программно-стратегических документов, в соответствии с методическим подходом к оценке такой интегрированности, представленным в параграфе 2.2). Для определения соответствия целевых установок ожидаемым результатам необходим ежегодный и оперативный (ежемесячный, ежеквартальный) *мониторинг развития муниципального образования*, основывающийся на использовании как данных официальной статистики, так и ведомственных данных органов местного самоуправления, результатов социологических исследований, обзоров обращений граждан по различным каналам обращения и другой информации. Данный мониторинг должен проводиться соответствующим органом местного самоуправления муниципалитета, а также возможно при участии научных/образовательных/экспертных организаций, органов государственной власти. Результаты мониторинга должны служить основанием для корректировки механизма управления развитием муниципалитета. Периодичность и задачи мониторинга могут быть следующими:

- ежеквартальный мониторинг (анализ оперативных статистических показателей социально-экономического развития муниципалитета с целью оценки оперативных/сезонных трендов развития, оценка оперативных показателей реализации муниципальных программ и проектов, плана-графика мероприятий этих программ и проектов с целью выявления существующих проблем и оперативного на них реагирования);

- ежемесячный мониторинг (мониторинг социально-экономического развития муниципалитета по широкому спектру статистических и иных показателей за прошедший год в целях оценки тенденций и выявления проблем развития муниципалитета, оценки степени достижения годовых целевых

показателей реализации стратегии развития муниципалитета, муниципальных программ и проектов, выявления причин/факторов возможного недостижения каких-то показателей, возможной корректировки целевых показателей и мероприятий по реализации стратегии, муниципальных программ и проектов и т. д.).

В связи с переходом на управленческую модель муниципального округа актуализируются *вопросы учёта пространственной специфики муниципального района/округа* (территории городских и сельских поселений или территорий бывших поселений района, преобразованного в округ) в процессе реализации местной социально-экономической политики теперь уже единого муниципального образования, а также вопросы сохранения полной доступности органов власти на всей территории округа и эффективного вовлечения жителей населённых пунктов в процессы принятия и реализации управленческих решений, мероприятий, проектов по развитию муниципального района/округа.

В настоящее время экспертным сообществом, органами местного самоуправления ряда муниципальных образований России (например, в Свердловской области) «осознана необходимость в разработке действенного инструмента стратегического управления и пространственного планирования муниципального района, муниципального округа или городского округа, который не только позволит сохранить достигнутый уровень развития муниципалитета, но и определит новые направления развития с учётом локальной специфики его территорий и интересов всего населения муниципалитета»<sup>87</sup>.

Для реализации данной цели необходимо разработать *Стратегию пространственного развития муниципального округа*, которая может быть частью Стратегии социально-экономического развития муниципалитета и должна быть направлена на разработку комплекса мер по регулированию

---

<sup>87</sup> См., например, Стратегия социально-экономического развития Камышловского муниципального района Свердловской области. URL: <https://kamyshlovsky-region.ru/ekonomika/strategiya-2030/Стратегия%20СЭР%20КМР%20утвержденная.pdf>; Стратегия социально-экономического развития Слободо-Туринского муниципального района Свердловской области. URL: [https://slturm.ru/docs/2019\\_01\\_16/yfn87G8N576ifQ3s4rAZtSHFh.docx](https://slturm.ru/docs/2019_01_16/yfn87G8N576ifQ3s4rAZtSHFh.docx)

пространственных параметров, различных территориальных зон в границах муниципального района/округа, а также созданию среды, в которой осуществляется взаимодействие субъектов. Сформулированный комплекс мер будет способствовать переходу района/округа на новый качественный уровень социально-экономического развития и обеспечит создание условий для снижения внутрирегиональных социально-экономических различий (различий между муниципальными районами/округами и городскими округами, а также различий между городскими и сельскими поселениями муниципального района, населенными пунктами разного уровня иерархии).

Включение в Стратегию социально-экономического развития муниципального района/округа отдельного раздела «Стратегия пространственного развития» обосновано необходимостью формирования взаимосвязи социально-экономического и пространственного типов планирования [57]. Такое решение связано с необходимостью формирования комплексного подхода для представления потенциала территорий округа и их уникальных особенностей с целью дальнейшего создания благоприятной среды жизнедеятельности населения<sup>88</sup>. При этом значимость разработки и реализации Стратегии пространственного развития муниципального округа будет сохраняться и после 2030 года, с соответствующим включением данного скорректированного раздела уже в новую Стратегию социально-экономического развития муниципального образования.

Территории муниципального образования «представляют собой особую ценность и являются ограниченным ресурсом, который необходимо рационально и эффективно использовать. Их функциональное назначение должно быть дополнено в соответствии с принципом многофункционального

---

<sup>88</sup> Концептуальные положения Стратегии пространственного развития муниципального района/округа уже успешно отражены, например, в Стратегии социально-экономического развития Камышловского муниципального района Свердловской области (утв. решением Думы муниципального образования Камышловский муниципальный район от 20.12.2018 № 115) [Стратегия социально-экономического развития Камышловского муниципального района Свердловской области. URL: <https://kamyshlovsky-region.ru/ekonomika/strategiya-2030/Стратегия%20СЭР%20КМР%20утвержденная.pdf>], на которую будут сделаны соответствующие отсылки по тексту ниже.

использования территорий, что приобретает особое значение при стратегическом планировании»<sup>89</sup>.

Реализация Стратегии пространственного развития муниципального района/округа:

1) «позволит району/округу добиться устойчивого развития на основе комплексного освоения существующих пространств, обладающих потенциалом для преобразований, развития и обновления системы транспортных коммуникаций и других элементов инфраструктуры округа;

2) позволит сделать механизмы управления и планирования округа открытыми, даст возможность населению, общественным организациям и представителям различных профессиональных отраслей принимать участие в выборе стратегических решений и содействовать в их успешной реализации;

3) раскрывает основные цели и ориентиры пространственного развития округа на долгосрочный период, способствует повышению качества жизни населения и реализации всех запланированных пространственных преобразований округа;

4) демонстрирует жителям направленность действия местных властей не только на решение частных задач в вопросах освоения территорий, но и на постановку целей, призванных обеспечить устойчивое пространственное развитие и процветание округа;

5) содержит идеи, принципы пространственного развития, определяет места приложения внешних и внутренних инвестиций с учётом видения и перспектив пространственного развития округа;

6) является действенным инструментом формирования и поддержания конкурентной способности округа в ходе планомерного развития его территорий в сравнении с другими муниципальными образованиями, его преимуществ в привлечении инвестиций;

---

<sup>89</sup> Стратегия социально-экономического развития Камышловского муниципального района Свердловской области. URL: <https://kamyshlovsky-region.ru/ekonomika/strategiya-2030/Стратегия%20СЭР%20КМР%20утвержденная.pdf>

7) вовлекает население в качественные партнёрские (в контексте процесса развития пространств муниципального округа) отношения с местными властями, общественными организациями, предпринимательскими структурами;

8) позволяет обеспечить консолидацию усилий активных представителей населения, направленных на развитие территорий округа, которые являются наиболее перспективными;

9) является обязательным условием выполнения, выдвигаемым при реализации проектов, преобразующих пространство»<sup>90</sup>.

*Главная цель и задачи пространственного развития муниципального района/округа, прилегающего к крупному городу*

«В соответствии с возникшей необходимостью реализации политики, направленной на создание благоприятных условий для достойной жизни населения, главная стратегическая цель пространственного развития муниципального района/округа заключается в обеспечении устойчивого и сбалансированного развития сельского пространства в целях повышения качества жизни населения.

Важнейшими аспектами сельской политики являются следующие: обеспечение гармонии между осуществляемыми градостроительными преобразованиями и сохраняемым историко-культурным наследием; интегрирование новаций без разрушения исторически сформированного контекста; поддержание принципа непрерывного, устойчивого и сбалансированного развития»<sup>91</sup>.

Достижение стратегической цели предполагает реализацию ряда стратегических задач:

«1. Развитие сельской транспортной сети, способствующее повышению мобильности, связности и доступности.

---

<sup>90</sup> Стратегия социально-экономического развития Камышловского муниципального района Свердловской области. URL: <https://kamyshlovsky-region.ru/ekonomika/strategiya-2030/Стратегия%20СЭР%20КМР%20утвержденная.pdf>

<sup>91</sup> Там же.

2. Преобразование территорий, направленное на социально-экономическое развитие округа.

3. Формирование комфортной и уникальной сельской среды, направленное на повышение качества жизни населения.

4. Развитие инженерной инфраструктуры, направленное на улучшение инженерно-технического обеспечения жилых помещений муниципального округа (теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение).

5. Создание и развитие современных общественных комплексов (общественное пространство, включающее площади, улицы, пешеходные зоны).

6. Реализация новых проектов застройки на основе градостроительной документации»<sup>92</sup>.

Раздел **«Стратегия пространственного развития»** Стратегии социально-экономического развития муниципального района/округа на период до 2030 года также может включать результаты стратегического анализа и стратегические приоритеты развития территорий муниципального округа (в границах бывших сельских поселений района).

1. Результаты анализа и оценки совокупного потенциала территорий бывших сельских поселений муниципального района/округа (экономико-географическое положение, историко-культурный потенциал, природно-ресурсный потенциал, социальный потенциал, экономический потенциал).

2. Цель и приоритеты социально-экономической политики муниципального района/округа на территориях бывших сельских поселений района/округа (в том числе в сфере семьи и устойчивого народосбережения, охраны здоровья населения, развития физической культуры и спорта, обеспечения качества жизнедеятельности населения, жилья и создания благоприятных условий проживания, развития общего и дополнительного образования, в сфере обеспечения экономики и социального сектора

---

<sup>92</sup> Стратегия социально-экономического развития Камышловского муниципального района Свердловской области. URL: <https://kamyshlovsky-region.ru/ekonomika/strategiya2030/Стратегия%20СЭР%20КМР%20-утвержденная.pdf>

эффективными трудовыми ресурсами, в сфере агропромышленного комплекса, промышленности, потребительского рынка, туризма, малого предпринимательства, самозанятости, в сфере развития гражданской активности населения, культуры и историко-культурного наследия, в сфере транспорта и дорожной сети, развития жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения экологического благополучия, в сфере комплексного развития сельских территорий). Примером наиболее полного и детального аналитического материала может быть Стратегия социально-экономического развития Спасского сельского поселения Вологодского муниципального района на период до 2030 года<sup>93</sup>.

Отметим, что долгосрочные перспективы развития муниципального образования, прилегающего к крупному городу, будут заключаться в рассмотрении данных территорий как городской агломерации (в следующем составе: городской округ – крупный город, являющийся ядром агломерации; прилегающий к нему район/округ; другие муниципалитеты, объективно входящие в агломерацию). Соответственно, в рамках данного агломерационного подхода важно разработать и реализовывать **план мероприятий комплексного пространственного развития муниципального образования, прилегающего к крупному городу, в рамках формирования и развития агломерации** (на период действия стратегии социально-экономического развития соответствующего субъекта РФ и муниципалитета). Такой план не является документом стратегического планирования, но выступает важным организационным элементом, определяющим конкретные направления, мероприятия, задачи органов местного самоуправления по решению задач пространственного развития и расширению форм и направлений сотрудничества с городским округом (крупным городом). Основные мероприятия, проекты данного плана должны быть предварительно

---

<sup>93</sup> Стратегия социально-экономического развития Спасского сельского поселения Вологодского муниципального района на период до 2030 года (утв. Решением Совета Спасского сельского поселения от 25.11.2021 № 272).

совместно проработаны и взаимно согласованы между органами местного самоуправления городского округа (крупного города) и органами местного самоуправления прилегающего муниципалитета (муниципального округа или района). Пример детализированного такого плана (со сроками, исполнителями и ожидаемыми результатами) представлен в Приложении Д. Данный план включает в себя следующие мероприятия.

1. Инициировать совместно с городским округом проект «Формирование и развитие «...» агломерации» (в составе городского округа, прилегающего муниципального района/округа и других муниципалитетов, которые могут быть объективно включены в агломерацию).

2. Инициировать совместно с городским округом – ядром агломерации и другими муниципалитетами, которые могут войти в городскую агломерацию, разработку и подписание Соглашения о намерении создания и совместном развитии «...» городской агломерации.

3. Инициировать совместно с городским округом – ядром агломерации и другими муниципалитетами формирование *Координационного совета по развитию «...» агломерации*, в который войдут представители различных заинтересованных сторон в развитии агломерации (органы местного самоуправления муниципалитетов агломерации, органы государственной власти субъектов РФ, представители бизнеса и населения муниципалитета, научных и образовательных организаций и т. д.).

4. Инициировать совместно с городским округом разработку Стратегии или Концепции развития «...» агломерации на период до 2030 года (по примеру таких уже разработанных документов для Томской, Екатеринбургской, Петрозаводской и иных агломераций).

5. Совместно с муниципальными образованиями «...» агломерации определить перечень вопросов местного значения, в рамках которых будет осуществляться взаимодействие между муниципалитетами.

6. Проанализировать и систематизировать направления, формы, мероприятия по взаимодействию предприятий, организаций муниципального

района/округа с предприятиями, организациями городского округа – ядра агломерации и других муниципалитетов агломерации [57].

Проанализировать и систематизировать направления, формы, мероприятия по взаимодействию органов местного самоуправления, муниципальных, предприятий и учреждений муниципального района/округа с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями городского округа – ядра агломерации и других муниципалитетов агломерации [57].

Разработать ежегодный план мероприятий по развитию взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных, предприятий и учреждений муниципального района/округа с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями городского округа-ядра агломерации и других муниципалитетов агломерации [57]. Организовать взаимодействие между органами местного самоуправления, предприятиями и учреждениями в рамках данного плана.

7. Инициировать совместно с муниципальными образованиями «...» агломерации разработку плана совместных мероприятий по координации деятельности, действий органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в агломерацию, в сфере развития агломерации в целом и отдельных муниципальных образований агломерации на период не менее 5 лет.

8. Совместно с муниципальными образованиями агломерации разработать внутриагломерационные, межмуниципальные проекты по развитию промышленности, агропромышленного комплекса, потребительского рынка, жилищного строительства, транспортного сообщения и логистики, автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения, иных сфер социальной и инженерной инфраструктуры, а также культуры, молодежной политики, физкультуры и спорта, гражданской активности населения. Отдельно проработать проекты, которые могут быть

заявлены для получения финансирования в федеральные или региональные проекты, а также государственные программы РФ и субъекта РФ.

Совместно с муниципальными образованиями «...» агломерации разработать комплекс мероприятий по привлечению финансирования строительства инфраструктурных объектов в муниципалитетах агломерации за счёт средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, средств бизнеса (в том числе используя механизмы государственно-частного, муниципально-частного партнёрства, социальной ответственности бизнеса).

Совместно с муниципальными образованиями «...» агломерации провести комплексное зонирование территории агломерации, определив зоны (территории) для перспективного развития промышленности, сельского хозяйства, сферы туризма и рекреации, развития различной инфраструктуры и т. д.

9. Провести корректировку (или разработать новую) Стратегии социально-экономического развития муниципального района/округа (в том числе разработать новый раздел «Стратегия пространственного развития округа»), внести необходимые изменения в Схему территориального планирования муниципального района/округа с учётом перспектив развития городской агломерации.

10. Совместно с муниципальными образованиями «...» агломерации разработать комплекс мер (субсидии, гранты, льготы и иные меры поддержки в рамках полномочий органов местного самоуправления), направленных на повышение инвестиционной привлекательности (формирование благоприятных условий ведения бизнеса и реализации инвестиционных проектов) и развитие маркетинга территорий агломерации; агломерации организовать проведение ежегодного межмуниципального инвестиционного форума.

11. Проработать вопрос о возможности учреждения муниципалитетами «...» агломерации межмуниципальных хозяйственных обществ (в форме НАО и ООО) и некоммерческих организаций (в форме АНО и фондов), организации предоставления «горизонтальных субсидий» муниципалитетами агломерации

друг другу (например, в сфере дополнительного образования детей; в сфере организации досуга и обеспечения жителей муниципального услугами организаций культуры и образования; в сфере осуществления работ по утилизации, захоронению, сортировке, складированию, переработке твёрдых коммунальных отходов).

12. Совместно с муниципальными образованиями «...» агломерации разработать комплекс мер, направленных на повышение транспортной доступности населённых пунктов в рамках агломерации, развитие и повышение качества транспортной инфраструктуры, а также совершенствование транспортно-логической схемы агломерации.

13. Совместно с муниципальными образованиями «...» агломерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по созданию единой системы общественного транспорта на территории всей агломерации

14. Разработать новые муниципальные программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального района/округа», «Комплексное развитие систем социальной инфраструктуры муниципального района/округа». Целью программы в сфере социальной инфраструктуры будет являться развитие социальной инфраструктуры (объекты образования, здравоохранения, физической культуры, массового спорта и культуры) в соответствии с текущими и перспективными потребностями муниципалитета.

Реализация данных программ предусматривает:

- создание правовых, организационных условий для перехода к устойчивому социальному развитию муниципального образования, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

- развитие социальной инфраструктуры: образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, профилактика наркомании и алкоголизма;

- реконструкция объектов социальной инфраструктуры;

- создание условий для безопасного проживания населения на территории муниципального образования;
- содействие в привлечении молодых специалистов в социальную сферу муниципального образования (врачей, учителей, работников культуры);
- содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения;
- строительство детских и спортивных площадок, реконструкция спортивных объектов, зон отдыха, парков;
- реконструкция автомобильных дорог;
- выполнение работ по текущему и капитальному ремонту зданий учреждений социальной сферы;
- строительство новых объектов социальной инфраструктуры.

15. Совместно с муниципальными образованиями «...» агломерации «сформировать единую пространственную стратегию (долгосрочную политику) развития агломерации, в том числе путем проведения единой политики землепользования, а также согласованного утверждения и согласования генеральных планов и схем территориального планирования в рамках агломерации, выбрать приоритетные зоны первоочередного развития в рамках агломерации, внедрения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности»<sup>94</sup>.

16. Совместно с муниципальными образованиями «...» агломерации разработать комплекс мероприятий по закреплению выпускников местных вузов и учреждений среднего профессионального образования в муниципалитетах агломерации и притоку молодежи из других регионов; разработать и реализовать комплекс мероприятий по формированию единого образовательного пространства.

17. Совместно с муниципальными образованиями «...» агломерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по обеспечению

---

<sup>94</sup> Отчет о разработке Концепции социально-экономического и пространственно-территориального развития агломерации «Томск – Северск – Томский район». URL: <https://tomsk.gov.ru/files/front/download?id=139372>

согласованного управления инфраструктурой агломерации: выработать единые и согласованные подходы к территориальному планированию и управлению инфраструктурой, в том числе в части совместного использования объектов инфраструктуры и создания новых совместных объектов, которые будут работать на удовлетворение потребностей жителей нескольких муниципалитетов агломерации.

18. Совместно с муниципальными образованиями «...» агломерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по формированию полноценного единого рынка труда агломерации (повышение качества оказания услуг населению агломерации вне зависимости от места проживания; решение логистических вопросов, создание единой службы занятости агломерации или плотной координации деятельности уже имеющих структур и т. д.

19. Совместно с муниципальными образованиями «...» агломерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по формированию единой политики в сфере культуры и туризма: разработка механизмов благоустройства мест отдыха в границах агломерации и всех сопутствующих вопросов.

20. Совместно с муниципальными образованиями «...» агломерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по формированию единой молодежной политики: реализация совместных инфраструктурных и образовательных проектов.

21. Совместно с муниципальными образованиями «...» агломерации «разработать и реализовать комплекс мероприятий по формированию среды размещения инновационной инфраструктуры (инжиниринговые центры, технологические парки, бизнес-инкубаторы) на всей территории агломерации, формирование сетевых структур; созданию системы льгот, грантов, субсидий для успешного развития экосистемы, стимулирующих инновационное развитие в рамках агломерации; разработать и принять Концепцию развития «Умный город» и Концепцию развития «Удобный город» в рамках развития агломерации; разработать и принять единые стандарты развития городской

среды городской агломерации в рамках реализации инициатив по внедрению элементов «удобного города»<sup>95</sup>.

Основным направлением развития межмуниципального сотрудничества крупного города и расположенного вблизи него муниципального образования является заключение соглашений о создании и совместном развитии агломераций, в том числе совместное создание органов управления агломерациями.

Порядок участия муниципального образования в межмуниципальном сотрудничестве определяется нормативно-правовым актом (решением представительного органа муниципалитета).

В соответствии с данным типовым порядком муниципалитет участвует в межмуниципальном сотрудничестве в целях:

- объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения;
- организации взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований субъекта РФ и муниципальных образований, территориально входящих в состав субъектов Российской Федерации, по вопросам местного значения;
- выражения и защиты общих интересов муниципальных образований;
- содействия развитию института местного самоуправления;
- представления интересов муниципального образования в федеральных органах государственной власти Российской Федерации;
- организации сотрудничества муниципального образования с международными организациями и иностранными юридическими лицами;
- формирования условий стабильного развития экономики района в интересах повышения жизненного уровня населения;

---

<sup>95</sup> Отчет о разработке Концепции социально-экономического и пространственно-территориального развития агломерации «Томск – Северск – Томский район». URL: <https://tomsk.gov.ru/files/front/download?id=139372>

- выражения позиции и интересов района по вопросам местного самоуправления;

- обмена опытом в области организации и осуществления местного самоуправления с муниципальными образованиями, входящими в состав субъектов Российской Федерации;

- повышения эффективности решения вопросов местного значения.

Межмуниципальное сотрудничество муниципального района/округа может осуществляться в форме:

- создания в установленном законом порядке учреждений, объединений, организаций межмуниципального сотрудничества, в том числе межмуниципальных хозяйственных обществ в форме акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, в соответствии с решением представительного органа муниципального образования;

- участия района/округа в деятельности организаций межмуниципального сотрудничества;

- заключения с муниципальными образованиями межмуниципальных соглашений;

- участия района/округа в деятельности ассоциации «Совет муниципальных образований субъекта РФ»;

- иных видов взаимодействия (некоммерческие организации в форме автономных организаций и фондов).

Решение об участии муниципального района/округа в межмуниципальном сотрудничестве принимается представительным органом муниципалитета муниципального района по инициативе депутатов представительного органа, главы муниципального образования, а также населения района в порядке правотворческой инициативы. Для принятия решения об участии в межмуниципальном сотрудничестве инициатором направляются в представительный орган муниципального образования следующие документы:

- проект решения об участии в межмуниципальном сотрудничестве;

- учредительные документы (проекты учредительных документов) межмуниципального сотрудничества или проект соглашения об установлении межмуниципальных связей и отношений;
- документы, характеризующие возможности организации межмуниципального сотрудничества;
- другие документы, предусмотренные действующим законодательством, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

Глава муниципального образования от имени муниципалитета подписывает учредительные документы межмуниципального сотрудничества, соглашения об установлении межмуниципальных связей и отношений; представляет интересы муниципалитета в отношениях с межмуниципальными организациями; осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством, муниципальными правовыми актами, учредительными документами межмуниципального сотрудничества, соглашениями об установлении межмуниципальных связей и отношений.

Администрация муниципального района/округа в порядке, установленном законодательством и учредительными документами межмуниципального сотрудничества, в пределах средств, предусмотренных в бюджете муниципального района/округа, осуществляет передачу имущества, денежных средств создаваемой организации межмуниципального сотрудничества; перечисление (уплату) членских взносов и иных платежей, установленных учредительными документами межмуниципального сотрудничества; выполнение обязательств в соответствии с заключенными соглашениями об установлении межмуниципальных связей и отношений.

Также следует особо отметить, что Министерство экономического развития Российской Федерации разработало и 4 сентября 2020 года разместило на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов пакет законопроектов, направленных на правовое регулирование развития городских агломераций (проект федерального закона «О городских

агломерациях»)<sup>96</sup> и совершенствование правовых механизмов межмуниципального сотрудничества. В проекте федерального закона «О городских агломерациях» обозначены критерии выделения агломераций, а также основные механизмы управления их развитием:

1) межмуниципальное соглашение о совместном решении вопросов местного значения на территории городской агломерации, которое заключают представительные органы местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав территории агломерации;

2) межмуниципальный координационный совет по развитию городской агломерации, который формируют представительные органы муниципальных образований, входящих в состав агломерации;

3) межмуниципальные предприятия и (или) межмуниципальные компании, которые могут учреждать муниципальные образования, входящие в состав городской агломерации, в целях совместного осуществления на территории городской агломерации управленческих, хозяйственных, социально-культурных и иных функций по вопросам местного значения;

4) комплексный план развития городской агломерации, который разрабатывается и утверждается в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития агломераций;

5) межбюджетные трансферты из федерального бюджета, которые могут предоставляться бюджетам субъектов РФ, на территории которых располагаются городские агломерации, для предоставления их соответствующим местным бюджетам в порядке, установленном Правительством РФ; межбюджетные трансферты из бюджета субъекта РФ, которые могут предоставляться бюджетам муниципальных образований, входящим в состав городской агломерации, в порядке, определенном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Данные трансферты предоставляются для реализации следующих мероприятий:

---

<sup>96</sup> Проект федерального закона «О городских агломерациях» // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. URL: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=107906> (дата обращения: 12.06.2024).

- развитие транспортной, производственной, коммунальной, социальной инфраструктуры, способствующей развитию агломерационных связей; поддержка занятости населения, привлечение на территорию городской агломерации высококвалифицированной рабочей силы;

- содействие развитию малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение охраны окружающей среды и иные мероприятия.

Принятие данного законопроекта в качестве федерального закона откроет широкие возможности развития различных форм межмуниципального сотрудничества между разными муниципалитетами по множеству направлений.

Для развития межмуниципального сотрудничества (в широком его понимании, то есть не только сотрудничества муниципальных образований, но и различных форм сотрудничества предприятий и организаций муниципалитета и развития производственно-экономических цепочек) проработан ряд типовых проектов (более подробная их детализация к конкретным субъектам и объектам представлена в приложении Е).

Проект № 1. «Межмуниципальный инвестиционный форум». Цель проекта – проведение межмуниципального инвестиционного форума городского округа и прилегающего к нему муниципального образования в целях совместного представления инвестиционного потенциала района/округа и города, инвестиционных площадок и предложение, обсуждения органами местного самоуправления с инвесторами возможностей и перспектив реализации конкретных инвестиционных проектов, заключения предварительных соглашений, протоколов о намерениях по реализации проектов, установления деловых контактов.

Проект № 2. «Научно-образовательный центр агропродуктового (молочного) кластера (или иного кластера под специфику конкретных территорий)». Цель проекта – формирование системы непрерывной подготовки квалифицированных кадров для организаций – участников кластера в соответствии с требованиями как самих организаций-участников, так и современных требований научно-технологического развития; организация

выполнения научно-исследовательских работ для сельхозпредприятий области, содействие внедрению инновационных технологий в производственную и управленческую деятельность.

Проект № 3. «Межмуниципальные туристические маршруты». Цель проекта – формирование постоянно действующих межпоселенческих и межмуниципальных туристических маршрутов в муниципальном районе/округе и городском округе, обеспечивающих максимально полное вовлечение большинства туристических объектов района в туристическую деятельность.

Проект № 4. «Производство органических удобрений». Цель проекта – обеспечение сельскохозяйственных (растениеводческих) предприятий органическими удобрениями, получаемыми через переработку биологических отходов животноводческих и птицеводческих комплексов.

Проект № 5. «Межмуниципальный Центр Забота». Цель проекта – реализация политики активного долголетия в отношении лиц старшего возраста, проживающих на территории городской агломерации, на основе создания сети филиалов городского центра «Забота» в муниципалитетах агломерации.

Проект № 6. «... (название агломерации) агломерация: мы вместе!». Цель проекта – формирование единого социального пространства, бренда и имиджа городской агломерации.

Проект № 7. «Портал ... (название агломерации) агломерации». Цель проекта – создание в сети Интернет информационного портала для сбора идей, мнений, предложений о том, как сделать проживание в городской агломерации более комфортным и привлекательным для населения и бизнеса, для представления широкой общественности стратегии и плана развития агломерации, а также результатов их реализации.

Проект № 8. «Развитие транспортной инфраструктуры ... (наименование агломерации) агломерации». Цель проекта – формирование развитой и интегрированной транспортной инфраструктуры на территории городской агломерации.

Предложениями по развитию «хозяйственной» формы межмуниципального сотрудничества являются следующие (на примере городского округа г. Вологды и Вологодского муниципального округа).

1) создание межмуниципальной АНО совместно с г. Вологдой в сфере дополнительного образования детей (приоритетным направлением деятельности данной организации будут программы дополнительного образования экологической направленности);

2) создание межмуниципального ООО совместно с г. Вологдой в сфере осуществления работ по утилизации, захоронению, сортировке, складированию, переработке твёрдых коммунальных отходов;

3) создание межмуниципального АНО с г. Вологдой в сфере организации досуга и обеспечения жителей муниципального округа услугами организаций культуры и образования (по проекту «Забота», в том числе совместный культурно-досуговый центр «Забота»);

4) создание поселениями района межмуниципальной АНО в сфере физкультуры и спорта;

5) заключение соглашения о предоставлении «горизонтальных субсидий» поселением района другому поселению в сфере дорожной деятельности в отношении автодорог местного значения.

Таким образом, предложен организационно-экономический механизм управления развитием пригородного муниципального образования, основанный на объединении усилий заинтересованных сторон (органов власти, бизнеса, населения, некоммерческого сектора) по решению стратегических и оперативных задач развития такого муниципалитета и предусматривающий введение в управленческую практику новых форм и инструментов (Стратегия пространственного развития муниципального образования, План мероприятий комплексного пространственного развития, Координационный совет по развитию агломерации, муниципальный проектный офис).

### **3.3. Проектный офис как инструмент стратегического развития муниципальных образований<sup>97</sup>**

Проектный подход как управленческая технология, позволяющая объединить человеческие и материальные ресурсы, концентрировать усилия органов власти на достижение результатов в условиях заданных финансовых и временных условий, наиболее эффективен для решения общих проблем крупного города и прилегающего к нему муниципального образования.

*Проектный подход как элемент совершенствования программно-целевого метода управления*

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» проект – это «комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений». Такое же определение проекта закреплено в российских региональных, муниципальных нормативно-правовых актах в сфере обеспечения проектной деятельности. Под муниципальным проектом понимается проект, обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федеральных и региональных проектов, а также реализацию цели, приоритетов и задач Стратегии социально-экономического развития муниципального образования; проектная деятельность на муниципальном уровне – это деятельность, связанная с инициированием, подготовкой, реализацией (включая мониторинг и внесение изменений) и завершением муниципальных проектов.

Проектный подход в настоящее время в России тесно связан с программно-целевым принципом стратегического планирования (в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»). Проекты

---

<sup>97</sup> Содержание параграфа отражено в публикации автора: Жестянников С.Г. Проектный офис как инструмент стратегического развития муниципальных образований // Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий: материалы IX международной науч.-практ. интернет-конференции, г. Вологда, 13–15 мая 2024 г. Вологда: Вологодский научный центр РАН, 2024. С. 227–232.

(национальные проекты и федеральные проекты, региональные проекты, муниципальные проекты), как правило, входят в состав соответствующих государственных и муниципальных программ. В данном случае обеспечивается увязка целей, задач, приоритетов развития страны, регионов (субъектов РФ) и муниципальных образований с интересами, ресурсами и усилиями всех заинтересованных сторон (органы власти, бизнес, население, общественный сектор), с конкретными мероприятиями по достижению данных целей и задач, увязанными с источниками финансирования (бюджетные средства, внебюджетные средства, в том числе средства бизнеса и населения), сроками их достижения, а также ответственными лицами (соответствующие органы власти и/или организации или специально формируемые проектные команды/комитеты), что обеспечивает гибкость и оперативность в реализации проектов с учётом реагирования на возникающие внутренние и внешние вызовы, факторы.

Результаты анализа практики организации проектной деятельности в муниципалитетах России (в том числе на примере крупных городов и прилегающих муниципалитетов СЗФО) позволяют утверждать, что наибольшая эффективность данной деятельности обеспечивается при создании специальных проектных структур (проектные офисы и т. п.) на уровне муниципалитетов (в городских округах, муниципальных районах и округах). В рамках предлагаемого в данном диссертационном исследовании подхода к развитию прилегающих муниципальных образований *функционал данной структуры (проектного офиса) может быть расширен за счёт реализации задач по обеспечению эффективного сотрудничества и взаимодействия, взаиморазвития городского округа и прилегающего муниципалитета*, в том числе в рамках реализации совместных межмуниципальных проектов. Данный и иные организационные механизмы, а также совершенствование механизмов финансового обеспечения (государственно-частное и муниципально-частное партнёрство, социальная ответственность бизнеса, новые формы проектного финансирования и т. д.) реализации стратегических и оперативных целей и

задач развития регионов и муниципалитетов являются современными направлениями совершенствования как программно-целевого подхода (принципа) и управления, так и проектного подхода (управления).

Интегрирующим инструментом, обеспечивающим реализацию представленного в параграфе 3.2. механизма, станет муниципальный проектный офис, который создается в целях комплексного развития муниципального образования, реализации его социально-экономического, инфраструктурного и инвестиционного потенциала [58].

Во многих муниципалитетах проектные офисы уже успешно функционируют (например, в Вологодском, Череповецком муниципальных округах Вологодской области и Приморском муниципальном округе Архангельской области). Соответственно, необходимо внести изменения в муниципальные правовые акты данных муниципалитетов об отвержении Положения о проектном офисе в части расширения задач и функционала офиса в соответствии с обозначенными далее в данном параграфе рекомендациями.

В других рассматриваемых в диссертации прилегающих муниципалитетах организация проектной деятельности осуществляется отдельными структурными подразделениями администрации муниципалитета. Однако ещё в 2019 году Министерство экономического развития РФ признало создание муниципальных проектных офисов в качестве лучшей, эффективной практики управления проектной деятельностью в муниципалитетах. Соответственно, в муниципалитетах, где ещё не создан отдельный проектный офис, целесообразно утвердить Положение о проектном офисе и организовать его деятельность. В данном случае, естественно, можно опираться на опыт соседних или других муниципалитетов региона или других регионов, где проектный офис уже эффективно функционирует. Соответственно, в данном исследовании предложена усовершенствованная модель функционирования муниципального проектного офиса (рис. 3.2), предусматривающая расширение

его функционала и элементов системы взаимодействия с различными субъектами.

| Региональный проектный офис  |                                                                                                                                                                                                                                                           |                            |                   | Муниципальный проектный офис                                                                                                          |                                |                                                |                   |
|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|------------------------------------------------|-------------------|
| Муниципальный проектный офис | Функциональные направления                                                                                                                                                                                                                                |                            |                   | Состав                                                                                                                                | Методы работы                  | Субъекты взаимодействия                        |                   |
|                              | Обеспечение координации реализации федеральных и региональных проектов и программ в муниципальном образовании                                                                                                                                             |                            |                   | Глава и заместители главы муниципального образования                                                                                  | Контроль                       | Региональные органы власти                     |                   |
|                              | Разработка и реализация комплекса мероприятий по привлечению финансирования строительства инфраструктурных объектов за счёт средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, средств бизнеса в рамках проектов МЧП и социальной ответственности бизнеса |                            |                   | Управления экономики, инвестиционной деятельности имущественных отношений, строительства, энергетики и ЖКХ, отраслей социальной сферы | Стратегирование                | Территориальные органы власти                  |                   |
|                              | Организация межмуниципального взаимодействия по вопросам социально-экономического развития, в том числе в сфере предоставления социальных услуг, инфраструктурного и инвестиционного развития                                                             |                            |                   |                                                                                                                                       | Координация                    | Учреждения федерального и регионального уровня |                   |
|                              | Разработка, сопровождение и координация реализации муниципальных проектов в соответствии со стратегическими целями и ориентирами развития муниципального образования                                                                                      |                            |                   | Управления информации и общественных связей, отраслей социальной сферы, территориальные отделы администрации                          | Планирование                   | Потенциальные инвесторы, предприятия           |                   |
|                              | Инициирование, координация, поддержка и сопровождение реализации проектов в рамках различных практик участия населения в развитии территорий                                                                                                              |                            |                   |                                                                                                                                       | Анализ                         | Некоммерческие организации, граждане           |                   |
|                              | Формы работы                                                                                                                                                                                                                                              | Заседания проектного офиса | Изучение ситуации | Стратегические сессии                                                                                                                 | Рабочие группы по направлениям | Мониторинги и опросы                           | Обмены практиками |

Рисунок 3.2 – Модель функционирования муниципального проектного офиса

Источник: составлено автором

Ключевыми элементами организационной структуры проектного подхода в органах местного самоуправления являются проектные офисы. В связи с этим актуальна проблема понимания, как данные структурные подразделения, основной функционал которых строится на оказании содействия развитию проектного подхода при помощи координации, могут влиять на социально-экономическое развитие муниципалитета.

Муниципальный проектный офис (далее – Проектный офис) создан в целях комплексного развития муниципального образования, реализации его социально-экономического, инфраструктурного и инвестиционного потенциала.

Проектный офис в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами,

федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Вологодской области, Положением о проектном офисе.

С учетом имеющейся управленческой практики *проектный офис на муниципальном уровне может функционировать в нескольких вариантах:*

1) самостоятельное структурное подразделение администрации муниципального образования с обособленным функционалом и собственной штатной численностью;

2) координационная структура из работников разных структурных подразделений администрации муниципального образования под председательством заместителя главы муниципалитета или отдельного освобождённого работника;

3) комбинированный вариант – совмещение структурного подразделения администрации с различными формами совещательных органов.

Проектный офис для цели реализации предлагаемого концептуального подхода должен быть наделён *следующим функционалом:*

- разработка и сопровождение реализации муниципальных проектов в соответствии со стратегическими целями и ориентирами развития муниципального образования;

- координация действий участников реализации проектов на территории муниципального образования;

- обеспечение координации реализации федеральных и региональных проектов (в том числе в рамках соответствующих национальных проектов) и программ в муниципальном образовании;

- проведение аудита потребностей муниципального образования в привлечение внешнего финансирования не реализацию мероприятий и проектов социально-экономического развития муниципалитета;

- ежегодная разработка и реализация комплекса мероприятий по привлечению финансирования строительства инфраструктурных объектов в районе/округе (в том числе в рамках развития соответствующей городской

агломерации) за счёт средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, средств бизнеса в рамках проектов государственно-частного, муниципально-частного партнёрства, а также социальной ответственности бизнеса; подготовка/участие в подготовке соответствующей документации для получения внешнего финансирования;

- разработка ежегодного плана мероприятий по развитию взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений района/округа с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями городского округа и других граничащих муниципальных образований;

- организация (совместно с муниципальными образованиями городской агломерации в случае подписания документов о создании агломерации) межмуниципального взаимодействия в рамках городской агломерации по вопросам социально-экономического развития и вопросам местного значения, в том числе в сфере предоставления социальных услуг, в сфере инфраструктурных задач, в том числе в отношении автомобильных дорог местного и регионального значения, организации системы сбора, вывоза и утилизации ТБО, отлова бродячих животных и т. д.;

- инициирование, координация, поддержка и сопровождение реализации проектов в рамках различных практик участия населения в развитии муниципальных образований (территориальное общественное самоуправление, инициативное бюджетирование и инициативные платежи, старосты сельских населённых пунктов, самообложение граждан, платформы обратной связи и др.);

- координация деятельности по формированию программ комплексного развития муниципального образования, в том числе по разработке и актуализации долгосрочных планов развития опорных населённых пунктов и прилегающих территорий сельских агломераций.

Для достижения своих целей Проектный офис *имеет право:*

– приглашать на свои заседания представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также заинтересованных организаций;

– направлять своих представителей для участия в проводимых исполнительными органами области, органами местного самоуправления и организациями мероприятиях, на которых обсуждаются вопросы, касающиеся целей деятельности Проектного офиса;

– привлекать к своей деятельности специалистов в соответствующих сферах;

– взаимодействовать с исполнительными органами области и органами местного самоуправления области при решении вопросов, связанных с основными задачами Проектного офиса;

– запрашивать и получать от исполнительных органов области, органов местного самоуправления материалы, необходимые для работы Проектного офиса;

– осуществлять мониторинг и контроль исполнения решений Проектного офиса и поручений руководителя Проектного офиса.

В состав Проектного офиса входят руководитель Проектного офиса, заместитель руководителя Проектного офиса, секретарь Проектного офиса и члены Проектного офиса, являющиеся представителями представительных, функциональных и отраслевых органов местного самоуправления, учреждений и предприятий, общественных организаций и граждан.

Персональный состав Проектного офиса формируется из руководителей и специалистов в сферах стратегического планирования, экономического развития, земельных и имущественных отношений, строительства, дорожной деятельности, благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, взаимодействия с общественностью<sup>98</sup>.

Руководитель Проектного офиса:

---

<sup>98</sup> Приказ Комитета информационных технологий и телекоммуникаций Вологодской области «Об управлении проектами в комитете информационных технологий и телекоммуникаций Вологодской области» № 85-О от 1 июля 2014 г.

- 1) осуществляет общее руководство деятельностью Проектного офиса;
- 2) принимает решение о проведении заседания Проектного офиса;
- 3) проводит заседание Проектного офиса;
- 4) дает поручения в пределах своей компетенции;
- 5) подписывает протокол заседания Проектного офиса.

Заместитель руководителя Проектного офиса:

1) готовит предложения руководителю Проектного офиса по достижению цели и задач Проектного офиса, а также предложения по содержательной части заседаний Проектного офиса, дате, времени и месте их проведения;

2) утверждает по согласованию с руководителем Проектного офиса повестки заседаний Проектного офиса;

3) по поручению руководителя Проектного офиса осуществляет функции руководителя Проектного офиса при его отсутствии;

4) взаимодействует с исполнительными органами области по вопросам работы Проектного офиса;

5) предлагает состав докладчиков и выступающих по вопросам повестки заседания Проектного офиса;

6) организует контроль исполнения решений Проектного офиса и поручений руководителя Проектного офиса.

Секретарь Проектного офиса:

1) организует подготовку заседаний Проектного офиса;

2) готовит проект повестки заседания Проектного офиса;

3) оповещает членов Проектного офиса о повестке заседания Проектного офиса, дате, времени и месте проведения заседания Проектного офиса, представляет материалы по вопросам, включенным в повестку заседания Проектного офиса;

4) ведет протокол заседания Проектного офиса и обеспечивает его рассылку членам Проектного офиса;

5) принимает от членов Проектного офиса предложения в повестку заседания Проектного офиса;

6) составляет проект повестки заседания Проектного офиса и вместе с информационными материалами по рассматриваемым вопросам передает первому заместителю руководителя Проектного офиса и заместителю руководителя Проектного офиса.

Члены Проектного офиса:

1) готовят предложения по социально-экономическому развитию муниципального образования;

2) вносят предложения по плану работы Проектного офиса, повестке ее заседания и порядку обсуждения вопросов;

3) участвуют в подготовке аналитических материалов к заседаниям Проектного офиса, а также проектов ее решений;

4) исполняют решения и поручения руководителя Проектного офиса.

Деятельность Проектного офиса осуществляется на постоянной основе посредством рассмотрения вопросов на заседаниях Проектного офиса, в том числе на выездных заседаниях, а также в формах стратегических сессий, проведения мониторингов и опросов, изучения и обмена лучшими практиками.

Результатом деятельности Проектного офиса является обеспечение реализации проектов муниципального образования в соответствии с установленными ключевыми показателями при снижении временных затрат исполнителей проектов.

Для целей деятельности Проектного офиса его члены могут образовывать рабочие группы по решению конкретных задач.

Решения Проектного офиса оформляются протоколом заседания Проектного офиса, который подписывается руководителем Проектного офиса. Контроль исполнения поручений обеспечивается заместителем руководителя Проектного офиса.

Решения Проектного офиса принимаются простым большинством голосов открытого голосования. При равном числе голосов голос руководителя Проектного офиса является решающим.

В своей деятельности Проектный офис взаимодействует с региональными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной государственной власти, подведомственными учреждениями, некоммерческими организациями федерального и регионального уровня, предприятиями, инвесторами, местными сообществами и гражданами.

Проектный офис в своей деятельности взаимодействует с проектным офисом городского округа по следующим направлениям:

- разработка ежегодного плана мероприятий по развитию взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных, предприятий и учреждений района/округа с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями городского округа и других граничащих муниципальных образований;

- организация (совместно с муниципальными образованиями городской агломерации, в случае подписания документов о создании агломерации) межмуниципального взаимодействия в рамках городской агломерации по вопросам социально-экономического развития и вопросам местного значения, в том числе в сфере предоставления социальных услуг, в сфере инфраструктурных задач, в том числе в отношении автомобильных дорог местного и регионального значения, организации системы сбора, вывоза и утилизации ТБО, отлова безнадзорных животных и т. д.

В случае подписания документов о создании агломерации в целях эффективной реализации межмуниципальных проектов может быть создан межмуниципальный проектный офис по решению вышеуказанных задач.

Проектный офис в своей деятельности взаимодействует с региональным проектным офисом по следующим направлениям:

- обеспечение координации реализации федеральных и региональных проектов и программ в муниципальном образовании;

- разработка и реализация комплекса мероприятий по привлечению финансирования строительства инфраструктурных объектов за счёт средств

федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, средств бизнеса в рамках проектов МЧП и социальной ответственности бизнеса;

- координация деятельности по формированию программ комплексного развития муниципального образования, в том числе по разработке и актуализации долгосрочных планов развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий сельских агломераций.

Ключевыми направлениями совершенствования управления процессами социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупным городам, в рамках предложенного концептуального подхода являются следующие:

- согласование стратегий развития города и прилегающего к нему муниципалитета;

- разработка специального раздела «Стратегия пространственного развития» и его включение в Стратегию социально-экономического развития муниципального района/округа;

- в условиях повсеместного перехода на управленческую модель муниципального округа важным является обеспечение активного вовлечения населения в процессы принятия и реализации управленческих решений по социально-экономическому, инфраструктурному развитию населенных пунктов посредством деятельности различных местных сообществ, в том числе использование современных ИКТ и сервисов, поощрение различных форм самоорганизации населения через организацию процесса вовлечения населения в созидательные активности, организация проектной деятельности местных сообществ;

- сохранение и развитие кадрового потенциала муниципального образования, в том числе в целях недопущения массового оттока высококвалифицированных кадров в крупный город (федеральные и региональные, местные программы и меры поддержки отдельных категорий граждан и их переезда в сельскую местность);

– реализация проектов в сфере экономического развития, направленных на повышение эффективности использования возможностей взаимодействия между крупным городом и прилегающим к нему муниципалитетом (формирование индустриальных парков, кластеров инвестиционных площадок, разработка инвестиционных предложений);

– повышение инвестиционной привлекательности территории района/округа за счет развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры;

– взаимодействие с бизнесом в вопросах снижения административных барьеров, имущественной и земельной политики, легализации «теневого» сектора предпринимательства;

– повышение привлекательности территории путем создания «единого окна» и повышения взаимодействия с бизнесом в сфере продажи земельных участков и ИЖС;

– создание цифровой площадки для продвижения товаров и услуг местных производителей сельхозпродукции и др.

Проектный офис муниципального образования обеспечивает взаимосвязь реализуемых муниципальных проектов с региональными и национальными проектами.

Порядок разработки и сопровождения проектным офисом проектов. Работа по проекту начинается с его инициации – подготовки информации для принятия решения о целесообразности реализации проекта и начале его планирования. Основанием инициирования проекта является его вклад в достижение общественно значимых результатов. Проектный офис оценивает заявку, в том числе на соответствие требованиям проекта, и принимает решение об отклонении либо начале работы по проекту.

На стадии планирования ведется подготовка детальной информации для принятия решения о начале реализации проекта. Результатами стадии являются паспорт проекта, план мероприятий по реализации проекта, дополнительные и обосновывающие материалы проекта. На стадии детально прорабатываются все

разделы паспорта проекта: состав работ, бюджет, сроки, состав команды проекта, требования к результатам, ключевые риски и возможности проекта.

На этапе реализации проекта выполняются мероприятия, обеспечивается достижение контрольных точек и получение результатов проекта. Управленческими результатами стадии являются ежеквартальные отчеты о реализации проекта, акты приемки работ и иные документы, подтверждающие получение результатов проекта.

На этапе завершения проекта проводится анализ отклонений фактических результатов проекта от запланированных, передача результатов проекта в операционную деятельность, проведение оценки команды проекта, формальное закрытие договорных обязательств.

При наличии целевых показателей, срок достижения которых находится за границами сроков реализации проекта, Проектный офис отслеживает достижение таких показателей после завершения проекта.

Одной из ключевых функций Проектного офиса является мониторинг – регулярный анализ запланированных и фактических результатов, анализ отклонений, эскалация проблем и рисков за отчетный период. Мониторинг реализации проектов представляет собой систему мероприятий по измерению их фактических параметров, расчету отклонений фактических параметров от плановых, анализу причин отклонений, прогнозированию хода реализации проектов, принятию управленческих решений по определению, согласованию и реализации возможных корректирующих воздействий.

В ходе мониторинга могут быть приняты решения о выполнении корректирующих мероприятий в отношении проекта и их документировании. Управление рисками реализации проектов осуществляется руководителями соответствующих проектов посредством оценки рисков (их идентификации, анализа и определения уровня негативного влияния на ход реализации проекта и (или) достижения параметров проекта), а также подготовки и реализации мер реагирования на риски с целью их устранения (минимизации).

В деятельности Проектного офиса могут активно применяться современные технологии, в том числе информационные системы и сервисы, а также осуществляться автоматизированный сбор информации о реализации проектов.

Взаимодействие Проектного офиса с бизнесом и населением (местным сообществом, в том числе НКО) осуществляется:

- в ходе привлечения их представителей к общественному контролю;
- посредством использования результатов мониторинга средств массовой информации, порталов обратной связи и социальных сетей для принятия решений проектным офисом;
- в ходе рассмотрения проектных инициатив местных сообществ и бизнес-организаций.

Таким образом, роль Проектного офиса в достижении стратегических целей и задач развития муниципалитета заключается в координации социально-экономической политики, в обеспечении координации и концентрации деятельности органов местного самоуправления на ключевых задачах, в выработке и обеспечении применения эффективных методов достижения требуемых результатов (показателей реализации проектов). Роль Проектного офиса во взаимодействии с органами МСУ крупного города заключается в выработке и сопровождении межмуниципальных проектов, направленных на повышение качества жизни населения муниципальных образований городской агломерации. Деятельность муниципального проектного офиса должна быть тесно связана с деятельностью регионального проектного офиса (направленность на достижение общерегиональных целей и задач, обмен опытом и информацией, координация действий и т. д.).

*Ключевыми показателями эффективности работы такого проектного офиса* могут быть следующие: количество проектов по развитию муниципалитета, реализуемых при участии органов местного самоуправления; годовой объём привлечённых средств федерального и регионального бюджета, внебюджетных средств (в том числе средств бизнеса и населения) на

реализацию проектов в муниципалитете и динамика данных объёмов; общий объём инвестиций в основной капитал в целом по муниципалитету; количество межмуниципальных проектов, реализуемых прилегающим муниципалитетом совместно с крупным городом; число жителей муниципалитета, вовлечённых в разработку и реализацию проектов развития муниципалитета, и др.

В заключительной части диссертационной работы обозначим ключевые отличия предлагаемого механизма развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, от уже функционирующих в регионах современных механизмов муниципального управления и муниципального развития (табл. 3.3).

Таблица 3.3 – Отличия предлагаемых элементов механизма развития прилегающих муниципалитетов от существующих механизмов муниципального управления

| Предлагаемый элемент механизма                                                                                                                                              | Аналоги, существующие в практике муниципального управления в России                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Отличия предлагаемых в данном исследовании элементов механизма                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Блок «Стратегия пространственного развития» в Стратегии социально-экономического развития муниципального района/округа, городского округа                                   | Самостоятельный блок Стратегии социально-экономического развития муниципалитета, посвящённый пространственному развитию, есть только в Стратегиях развития муниципалитетов Свердловской области; отдельные аспекты пространственного развития рассмотрены в большинстве муниципальных Стратегий, но системность, масштабность и качество рассмотрения данных аспектов очень разная и зачастую очень поверхностная | Предлагается проработка универсального блока муниципальной стратегии, посвящённая пространственному развитию, в том числе рассмотрению различных аспектов и форм взаимодействия прилегающего муниципалитета с крупным городом, обеспечению учёта факторов и особенностей развития таких муниципалитетов в практической деятельности органов местного самоуправления |
| План мероприятий комплексного пространственного развития муниципального образования, прилегающего к крупному городу, в рамках формирования и развития городской агломерации | Во всех муниципалитетах, где разработаны и реализуются Стратегии, утверждён также План мероприятий по реализации Стратегии, который направлен на решение/достижение обозначенных в Стратегии целей и задач. Муниципалитеты также заключают различные соглашения с другими муниципалитетами, утверждают/согласовывают планы мероприятий по реализации данных соглашений. Однако большинство                        | Данный план мероприятий носит прикладной и детализированный характер и направлен на фиксацию конкретных действий органов местного самоуправления, направленных на формирование эффективного механизма взаимодействия с крупным городом, реализацию межмуниципальных проектов                                                                                        |

|                               |                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                               | таких соглашений носят рамочный, организационный характер и не обязывают к разработке реализации конкретных проектов и мероприятий.                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Муниципальный проектный офис  | Муниципальные проектные офисы созданы в большинстве муниципальных районов и округов России, их деятельность направлена на разработку и реализацию муниципальных проектов, обеспечения участия муниципалитета в реализации национальных и региональных проектов и госпрограмм | Предложено расширить функционал данного проектного офиса решением задач по развитию сотрудничества с крупным городом, реализации Плана мероприятий комплексного пространственного развития, разработке и реализации межмуниципальных (агломерационных) проектов |
| Источник: составлено автором. |                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                 |

**Подводя итог третьей главы, можно заключить, что разработан научно-концептуальный подход к обеспечению социально-экономического развития пригородных муниципальных образований, в основе которого лежат принципы комплексности, системности, соразвития с крупным городом, вовлеченности населения, адаптивности др. (определены конкретные рекомендации органам власти по реализации каждого принципа в практике управления развитием муниципалитета), а также дифференцированный подход к мерам регулирующего воздействия на процессы развития таких муниципалитетов, с учётом уровня их развития и степени интегрированности с городом, особенностей проявления факторов развития каждого конкретного муниципалитета. Для реализации данного подхода предложен и обоснован организационно-экономический механизм, включающий в себя в том числе разработку и реализацию плана мероприятий (на период не менее 6 лет) комплексного пространственного развития муниципального района/округа, а также создание проектного офиса района/округа, что позволит сформировать условия для расширения позитивных эффектов от сотрудничества города и района/округа как для каждого взаимодействующего муниципалитета, так и для экономики региона в целом.**

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Проблемы эффективного социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу в современном экономическом пространстве Российской Федерации, занимают важное место в повестке как региональных, так и муниципальных органов власти. Эти территории играют значимую роль в развитии экономики региона в целом, в связи с чем возрастает актуальность научно обоснованных подходов к решению их проблем, на что было нацелено настоящее диссертационное исследование, в ходе которого получены следующие основные научные результаты и сделаны следующие выводы.**

**1. С учетом результатов анализа и систематизации положений пространственных теорий и теорий региональной экономики с позиций центр-периферийного подхода обосновано дополнение теоретико-методологических основ развития пригородных муниципальных образований в части типологизации факторов по критериям степени управляемости, уровня управления (органов власти, которые могут воздействовать на данный фактор) и срока получения результата/эффекта от воздействия на фактор, определяющих тенденции и закономерности развития таких муниципальных образований, а также позитивных и негативных эффектов влияния крупного города на такие территории. Это позволит выявить специфические особенности и проблемы развития прилегающих муниципальных образований конкретного региона, усовершенствовать выбор приоритетов и методов их развития с учётом распределения регулирующего воздействия со стороны органов власти на факторы развития муниципалитетов в кратко-, средне-, долгосрочном периоде.**

Муниципальные образования составляют основу пространственного каркаса Российской Федерации. Вполне закономерно их многообразие,

обусловленное историческими, социально-демографическими, социокультурными, природными ресурсами. Принятие в 2019 году Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и в 2024 году новой Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года обусловило исследовательский и управленческий интерес к различиям в социально-экономическом развитии городов и пригородных территорий, в том числе расположенных вблизи крупных городов с населением от 250 до 500 тыс. человек. Негативные последствия влияния города, определяющие несоответствие уровня развития инфраструктуры прилегающего муниципалитета сезонным колебаниям численности населения, появление территорий, не обеспеченных социальной и производственной инфраструктурой, перепрофилирование земельных участков для нужд города, рост техногенной нагрузки, криминогенной и пожарной опасности, являются причинами углубления неравномерности развития муниципальных образований в городской агломерации. Изменение подходов к государственному регулированию муниципального развития в контексте включения муниципалитетов в систему единой публичной власти определяет необходимость выявления и учета в управленческой практике факторов и эффектов влияния крупного города на **прилегающее к нему муниципальное образование, под которым в работе понимается пригородная зона в границах муниципального округа (района), имеющая с городом тесные кооперационные связи.** При этом категория «крупного города» трактуется в соответствии с Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2016 № 1034/пр «Об утверждении СП 42.13330 «СНиП 2.07.01-89\* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (от 250 тысяч до 1 млн человек).

На основе изучения работ зарубежных и российских учёных определена совокупность факторов, определяющих социально-экономическое развитие

муниципального образования, прилегающего к крупному городу, и предложена их типология по содержанию (демографические, экономические, пространственные, инфраструктурные, институциональные, комплексные); по управляемости (управляемые, неуправляемые); по уровням управления (федеральный, региональный, местный); по срокам получения результата (кратко-, средне-, долгосрочные).

Специфические особенности и проблемы социально-экономического развития муниципального образования, прилегающего к крупному городу (значительная зависимость от тенденций и потребностей социально-экономического развития города, нестабильность социально-экономических параметров, в том числе обусловленных пространственной миграцией населения, колебаниями хозяйственной деятельности, территориальными преобразованиями, неравномерность размещения объектов хозяйства и инфраструктурную дифференциацию населенных пунктов муниципального образования), позволяют осуществлять обоснованный выбор приоритетов и методов развития таких муниципалитетов.

**2. Предложен усовершенствованный методический подход к проведению комплексной оценки социально-экономического развития муниципальных районов/округов, прилегающих к крупному городу, включающий в себя оценку общего уровня развития такого муниципалитета, оценку степени согласованности стратегических ориентиров развития крупного города и прилегающего муниципалитета, степень интегрированности процессов развития данных территорий, что позволит определить приоритетные направления развития сотрудничества города и прилегающего муниципалитета (в том числе в рамках соответствующей городской агломерации) в целях увеличения позитивных эффектов от данного сотрудничества для развития экономики взаимодействующих муниципалитетов и региона.**

Увеличение позитивных эффектов влияния крупного города на развитие пригородной зоны возможно за счет регулирования выявленных в работе

факторов на основе комплексной оценки социально-экономического развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу.

Анализ и обобщение методических подходов к такой оценке позволил сделать вывод, что в основном исследователи используют либо ключевые параметры для оценки различий, либо дают интегральную оценку. В этом случае результаты могут быть использованы для решения локальных задач, а не для оценки степени интегрированности развития города и прилегающего муниципального района/округа. В работе предложен методический подход к оценке социально-экономического развития муниципального образования, прилегающего к крупному городу, который позволяет решить комплекс взаимосвязанных задач, используя при этом данные государственной статистики и официальной информации о деятельности органов местного самоуправления.

Предложенный методический подход предоставляет возможность изучения и оценки как процессов внутри муниципалитета, так и внешнего контура. Отметим также его доступность для практического применения в деятельности управленцев, а также возможность использования данного подхода в любом субъекте России и для любых муниципалитетов при рассмотрении проблем интегрированности.

**3. На основе анализа и оценки процессов развития крупных городов Северо-Западного федерального округа и прилегающих к ним муниципальных образований показано наличие базовых, стандартных проявлений позитивного влияния крупного города на процессы социально-экономического развития прилегающего муниципалитета; продемонстрировано фактическое отсутствие проявления экономических эффектов на микроуровне (на уровне предприятий); выявлена их слабая внутренняя интегрированность (наличие значительных внутримunicipальных различий в рассматриваемых прилегающих муниципалитетах) и слабая внешняя интегрированность (низкая согласованность стратегических ориентиров развития города и**

**прилегающего муниципалитета, отсутствие или низкое количество совместных межмуниципальных проектов и мероприятий, реализуемых данными территориями).**

В исследовании анализировались крупные города Северо-Западного федерального округа (в рамках анализа рассматривались образуемые ими муниципальные образования – городские округа, по которым имеется обширная статистическая и иная информация, в отличие от самих городов) и расположенные вблизи них муниципальные образования. Выявлено, что анализируемые прилегающие к крупным городам муниципалитеты существенно различаются между собой (по специализации экономики, уровню благоустройства жилищного фонда, эффективности решения отдельных задач в сфере муниципального управления), что обуславливает необходимость реализации как схожих приоритетов и инструментов регулирующего воздействия со стороны органов власти, так и дифференцированных с учетом потенциала и особенностей проявления факторов развития каждого конкретного муниципалитета.

**4. Разработан научно-концептуальный подход к обеспечению социально-экономического развития пригородных муниципальных образований, в основе которого лежат принципы комплексности, системности, соразвития с крупным городом, вовлеченности населения, адаптивности др. (определены конкретные рекомендации органам власти по реализации каждого принципа в практике управления развитием муниципалитета), а также дифференцированный подход к мерам регулирующего воздействия на процессы развития таких муниципалитетов, с учётом уровня их развития и степени интегрированности с городом, особенностей проявления факторов развития каждого конкретного муниципалитета.**

В работе доказано, что прилегающие к крупным городам муниципальные образования имеют специфические особенности, факторы развития и играют особую роль в развитии региона (вместе с крупными городами они формируют

городские агломерации, которые являются ключевыми центрами роста и развития региона). Это обуславливает необходимость обоснования и разработки научно-методического подхода к совершенствованию регулирования процессов их развития, в основе которого лежат принципы комплексности, системности, соразвития с крупным городом, саморазвития, вовлечения населения, адаптивности и др.

Совершенствование социально-экономической политики должно иметь своей целью обеспечение устойчивого развития пригородного муниципального образования, основанного на повышении степени интегрированности с крупным городом. Достижению обозначенной цели будет способствовать решение ключевых задач: 1) обоснование стратегической роли данных муниципальных образований в развитии региона и формирующейся городской агломерации и с учётом этого определение стратегических приоритетов, задач, направлений и механизмов их развития на долгосрочную перспективу; 2) обоснование и реализация комплекса мероприятий по повышению эффективности/результативности различных форм взаимодействия муниципалитета с крупным городом и другими территориями; 3) обоснование и реализация комплекса мероприятий по обеспечению сбалансированности развития территории муниципалитета (городских и сельских поселений, населённых пунктов); 4) повсеместное внедрение в практику управления проектного подхода, обеспечивающего объединение средств и усилий всех участников процесса управления развитием муниципалитета для реализации комплекса проектов, направленных на достижение стратегических целей и задач развития муниципалитета.

На основе проведённого анализа и обобщения зарубежной и российской практики развития муниципалитетов, прилегающих к крупным городам, определены общие методы и инструменты регулирования процессов развития данных территорий, учитывающие специфику и факторы их развития.

С учётом разработанной типологии рассматриваемых прилегающих муниципальных образований субъектов СЗФО определены общие и

специфические (дифференцированные) приоритеты и инструменты развития различных типов территорий. Так, для наименее внутренне интегрированных муниципалитетов важно обеспечить в первую очередь снижение отставания проблемных территорий (городских и сельских поселений и населённых пунктов) по ключевым параметрам развития социальной и инженерной инфраструктуры с целью недопущения дальнейшего ухудшения состояния дел в данных сферах и негативного влияния на формирование человеческого капитала. Для районов/округов со средним уровнем внутренней интеграции важно находить новые точки роста на территории и реализовывать в них проекты комплексного развития. Для муниципалитетов с низким уровнем согласованности программно-стратегических документов с крупным городом важно провести взаимную корректировку документов стратегического планирования, определить потенциальные пути межмуниципального сотрудничества и перечень возможных к реализации совместных проектов. Для муниципалитетов с высоким уровнем согласованности важно определить новые «прорывные» направления дальнейшего сотрудничества (в инновационной, научно-технологической сфере), в том числе использования положительных агломерационных эффектов.

**5. Предложен и обоснован организационно-экономический механизм развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, который в отличие от действующих механизмов управления муниципалитетами предусматривает необходимость включения в стратегию развития муниципалитета пространственного блока (в исследовании обоснована структура и содержание данного блока), разработку и реализацию специального плана мероприятий комплексного пространственного развития муниципального района/округа (определено содержание основных элементов данного плана), а также расширение функционала муниципальных проектных офисов в части решения задач по организации взаимодействия с крупным городом и реализации плана мероприятий пространственного развития. Это позволит сформировать**

**условия для расширения позитивных эффектов от сотрудничества города и района/округа в рамках реализации предложенных базовых проектов межмуниципального сотрудничества как для каждого взаимодействующего муниципалитета, так и для экономики региона в целом.**

Для совершенствования социально-экономической политики по развитию муниципальных образований, прилегающих к крупным городам, автором предложен организационно-экономический механизм. Интегрирующим инструментом, обеспечивающим реализацию данного механизма, станет муниципальный проектный офис, который создается в целях комплексного развития муниципального образования, реализации его социально-экономического, инфраструктурного и инвестиционного потенциала.

Автором обосновано, что для повышения эффективности развития муниципальных образований, прилегающих к крупному городу, целесообразна реализация скоординированной государственной политики, направленной на: 1) согласование целей развития крупного города и прилегающего муниципального образования в документах стратегического планирования, в том числе мастер-планах; 2) снижение уровня диспропорций и укрепление внешней интегрированности крупного города и прилегающего муниципального округа/района посредством разработки пула стратегических направлений их взаимодействия, использования инструментария межмуниципального сотрудничества, в том числе в рамках проектного подхода.

Роль Проектного офиса в достижении стратегических целей и задач развития муниципалитета заключается в координации социально-экономической политики, в обеспечении концентрации деятельности органов местного самоуправления на ключевых задачах, в выработке и обеспечении применения эффективных методов достижения требуемых результатов (показателей реализации проектов).

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Авакьян С.А. Конституционная теория и практика публичной власти: закономерности и отклонения // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 10. С. 2–4.
2. Алаев Э.Б. Территориально-производственная структура экономического района. Москва: [б. и.], 1966. 20 с.
3. Аникина Ю.А. Механизм регулирования социально-экономического развития на основе создания организационной модели управления Красноярской агломерацией // Альманах современной науки и образования. 2010. № 1-1.
4. Аникина Ю.А. Управление социально-экономической дифференциацией в городской агломерации: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Красноярск. 2010. 23 с.
5. Анимица Е. Г. Региональная политика: сущность, основные цели, проблемы // Экономика региона. 2005. № 1. С. 10–23.
6. Е.Г., Силин Я.П. Контуры формирования парадигмальных оснований в муниципальной экономике // Journal of New Economy. Т. 22. № 1. С. 5–25.
7. Артоболевский С.С., Бакланов П.Я., Трейвиш А.И. Пространство и развитие России: полимасштабный анализ // Вестник Российской академии наук. 2009. № 2. С. 101–112.
8. Атаева А.Г. Анализ влияния внутрирегиональных агломерационных процессов на финансовое развитие муниципальных образований // Фундаментальные исследования. 2014. № 8-2. С. 365–371.
9. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: учебное пособие. Москва: КноРус, 2013. 273 с.
10. Бакланов П.Я. Пространственное развитие региона: основные принципы и подходы к анализу и оценкам // Социально-экономическая география. Вестник АРГО. 2017. № 6. С. 4–12.

11. Баранский Н.Н. Об экономико-географическом изучении города // Экономическая география. Экономическая картография. М.: Государственное издательство географической литературы, 1956. 366 с.
12. Бельский В.Н. Субъекты социальной активности в сфере местного самоуправления // Среднерус. вестн. обществ. наук. 2009. № 1. С. 85–89.
13. Библия Г.Н. Формирование финансового потенциала муниципального образования: автореф. дис. ... канд. экон. наук / Сев.-Кавказ. гос. техн. ун-т. Ставрополь, 2004. 24 с.
14. Буркова О.М. Местное самоуправление Франции // Муниципальная власть. 2013. № 4. С. 12–18.
15. Бухвальд Е.М. Стратегическое пространственное планирование: макрорегионы и субъекты Федерации // Журнал российского права. 2020. № 3. С. 31–44.
16. Бухвальд Е.М. Российское местное самоуправление: курс на новые «Основы...» // ЭТАП: Экономическая теория, анализ, практика. 2020. № 2. С. 21–35.
17. Бухвальд Е.М. Единое инновационное пространство как приоритет пространственного развития российской экономики // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2019. № 4. С. 9–25.
18. Бялкина Т.М. Гражданское общество и муниципальная демократия // Управа. 2003. № 6. С. 46–47.
19. Василенко Л.А., Зотов В.В. Цифровизация публичного управления в России: риски, казусы, проблемы // Цифровая социология. 2020. № 2. С. 4–16.
20. Виноградова Т.И. Хорошее политическое управление (goodgovernance) // Публичная политика. 2004. С. 8–19.
21. Витульева Т.А. Понятие региона как социально-экономического образования // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2014. № 4. С. 41–46.
22. Волкова А.М., Потапов А.Д. Цифровая трансформация системы муниципального управления в России: выбор модели институционального

дизайна политики // Ленинградский юридический журнал. 2021. № 2 (64). С. 80–91.

23. Волчкова И.В., Минаев Н.Н. Теория и практика управления развитием агломераций: монография. Томск: Изд-во Том. гос. архит.-строит. ун-та, 2014. 234 с.

24. Ворошилов Н.В. Зарубежный и отечественный опыт межмуниципального сотрудничества // Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий: материалы науч.-практ. интернет-конф., г. Вологда, 27–29 апреля 2016 г. Вологда, 2016. С. 107–113.

25. Ворошилов Н.В. К вопросу о типологизации муниципальных образований // Развитие территорий. 2019. № 3 (17). С. 28–34.

26. Ворошилов Н.В. Межмуниципальное сотрудничество в России: состояние, проблемы и перспективы развития // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2021. Т. 14. № 6. С. 141–159.

27. Ворошилов Н.В., Губанова Е.С. Внутрорегиональная социально-экономическая дифференциация: монография / под науч. рук. Е.С. Губановой. Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2019. 211 с.

28. Ворошилов Н.В., Губанова Е.С. Дифференциация территорий и механизм ее снижения // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2018. Т. 11. № 6. С. 57–72.

29. Ворошилов Н.В., Задумкин К.А., Шулепов Е.Б. Программно-целевой метод в развитии сельских территорий регионов России // Регионология. 2022. Т. 30. № 3. С. 555–585. DOI: 10.15507/2413-1407.120.030.202203.555-585

30. Габдуллина Г.К., Осипов Д.В. Регион как элемент пространственных социально-экономических систем // Индустриальная экономика. 2021. Т. 3. № 3. С. 23–29.

31. Гайнанов Д.А., Атаева А.Г. Сбалансированное пространственное развитие Республики Башкортостан: проблемы и перспективы // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия экономика. 2019. № 1 (27). С. 7–15.

32. Гайнанов Д.А., Гатауллин Р.Ф., Атаева А.Г. Методологический подход и инструментарий обеспечения сбалансированного пространственного развития региона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2021. Т. 14. № 2. С. 75–91.

33. Гайнанов Д.А., Тажитдинов И.А., Атаева А.Г. Межмуниципальное сотрудничество в Российской Федерации: теоретические и практические аспекты // Экономика и предпринимательство. 2017. № 8-2 (85). С. 295–300.

34. Герцберг Л.Я. Является ли мастер-план эффективным инструментом развития территорий в России // Academia. Архитектура и строительство. 2023. № 2. С. 5–14.

35. Гетманцев К.В. Социально-экономическая дифференциация муниципалитетов и механизм поддержки проблемных территорий (на примере Краснодарского края): автореф. дис. ... канд. экон. наук. Краснодар, 2006. 26 с.

36. Гетманцев К.В. Экономическое пространство: проблемы формирования и развития: монография. Чебоксары: Издательский дом «Среда», 2021. 36 с.

37. Гетманцев К.В., Родин А.В., Тамова М.К. Процессы локализации экономического пространства в зонах влияния крупных городов // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2020. № 2 (260). С. 23–31.

38. Гетманцев К.В., Родин А.В., Тамова М.К. Процессы локализации экономического пространства в зонах влияния крупных городов // Вестник АГУ, сер. «Экономика». 2020. № 2 (260). С. 23–31.

39. Гладун Т.Н. Муниципально-частное партнерство как инструмент социально-экономического развития муниципальных образований // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2014. № 1. С. 30–33.

40. Городские агломерации «второго эшелона»: особенности, проблемы и стратегические приоритеты развития: монография / Вологодский научный центр Российской академии наук; [С.А. Кожевников, Н.В. Ворошилов, С.С.

Патракова и др.; под. ред. С.А. Кожевникова]. Вологда: ВолНЦ РАН, 2025. 256 с.

41. Городские агломерации в современной России: проблемы и перспективы развития / А.С. Пузанов А.С., Р.А. Попов, Т.Д. Полиди, А.Я. Гершович. Москва: Фонд «Институт экономики города», 2023. 192 с.

42. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов. М., 2000. 495 с.

43. Губанова Е.С., Клещ В.С. Методологические аспекты анализа уровня неравномерности социально-экономического развития регионов // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2017. Т. 10. № 49. С. 58–75.

44. Губанова Е.С., Селякова С.А. Вопросы развития городской агломерации // Проблемы развития территории. 2009. № 2. С. 30–40.

45. Гусева Е.С. Трансформация сельской местности пригородной зоны крупного города: на примере Московской области: автореф. дис. ... канд. геогр. наук. Москва. 2012. 23 с.

46. Гутникова Е.А. Межмуниципальное сотрудничество как фактор активизации экономического и социального развития // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2012. № 6 (24). С. 218–230.

47. Дворядкина Е.Б., Белоусова Е.А. Лучшие практики пространственного развития: возможность адаптации в отношении муниципальных районов // Регионология. 2019. Т. 27. № 4. С. 633–660.

48. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов: монография / под ред. К.А. Ивановой. М.: Изд-во «Проспект», 2020. 456 с.

49. Доронина Ф.Х. Пространственный подход в стратегии развития регионов // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2015. № 4 (15). С. 15–18.

50. Дорофеева Л.А. Географические особенности формирования пригородной территории Красноярской агломерации: автореф. дис. ... канд. геогр. наук. Иркутск, 2018. 22 с.

51. Екимова Н.А. Проектное управление как фактор активизации экономического роста в регионах // Экономика. Налоги. Право. 2020. № 3(3). С. 112–122. DOI: 10.26794/1999-849X 2020-13-3-112-122.

52. Елесина М.В. Муниципально-частное партнёрство как форма соглашения между органами власти и субъектами предпринимательства // Вестник современной науки. 2015. № 1(1). С. 65–68.

53. Ефремов К.И., Георгадзе Е.И. Методика проведения комплексной рейтинговой оценки социально-экономического развития муниципальных образований Вологодской области // Вопросы статистики. 2002. № 2. С. 61–63.

54. Жестянников С.Г. Инструменты развития муниципальных образований, расположенных вблизи крупного города // Проблемы развития территории. 2024. Т. 28. № 3. С. 29–49.

55. Жестянников С.Г. Комплексное развитие территории как механизм реализации национальной цели народосбережения на муниципальном уровне (на материалах Вологодского муниципального района Вологодской области) // Право и экономика: стратегии регионального развития: сборник материалов II Вологодского регионального форума с международным участием (г. Вологда, 22–23 марта 2022 года) / сост. Ю.А. Пеганова. Вологда, 2022. С. 63–70.

56. Жестянников С.Г. Общественное участие как инструмент развития территории (из опыта Вологодского муниципального района Вологодской области) // Проблемы развития территории. 2021. Т. 25. № 1. С. 52–67.

57. Жестянников С.Г. Особенности социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных вблизи крупного города // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2023. № 3. С. 99–126.

58. Жестянников С.Г. Приоритеты и инструменты трансформации управления муниципальными образованиями в контексте новой реформы

местного самоуправления // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2022. Т. 15. № 4. С. 88–101.

59. Жестянников С.Г. Проектный офис как инструмент стратегического развития муниципальных образований // Материалы IX Международной научно-практической интернет-конференции «Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий» (г. Вологда, 13–15 мая 2024 г.). Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2024. С. 227–232.

60. Жестянников С.Г. Тенденции и актуальные задачи развития гражданского общества в условиях системных преобразований местного самоуправления (опыт Вологодского района) // Материалы I Всероссийского форума молодых исследователей социальных наук, II Молодежной научно-практической конференции исследователей социальных наук (г. Вологда, 21–24 июня 2022 г.). Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2022. С. 65–69.

61. Жихаревич Б.С. Институциональное измерение регионального социально-экономического пространства: подход к исследованию // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития. 2011. № 2–3. С. 46–50.

62. Зотов В.Б., Никулин А.С. Управление проектами (системами) как инструмент повышения эффективности муниципального управления // Муниципальная академия. 2020. № 3. С. 95–100.

63. Зотов В.Б. Система муниципального управления в схемах: учебное пособие. 4-е изд. (в соавторстве с Головановым В.И.). Москва: Юстицинформ, 2018. 166 с.

64. Зубаревич Н.В. Развитие российского пространства: барьеры и возможности региональной политики // Мир новой экономики. 2017. № 2. С. 46–57.

65. Зубаревич Н.В. Территориальный ракурс модернизации // Российские регионы: экономический кризис и проблемы модернизации / под ред. Л.М. Григорьева, Н.В. Зубаревич, Г.Р. Хасаева. М.: ТЕИС, 2011. С. 58–85.

66. Иванов О.Б., Бухвальд Е.М. Региональные институты развития в системе стратегического планирования // ЭТАП: Экономическая теория, анализ, практика. 2018. № 1. С. 61–77.
67. Игнатьева Е.Д., Мариев О.С. Методический подход к анализу устойчивости регионального развития с использованием самоорганизующихся карт // Экономика региона. 2008. № 2. С. 116–129
68. Ижгузина Н.Р. Формирование и развитие крупнейшей городской агломерации в экономическом пространстве региона: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Екатеринбург, 2018. 24 с.
69. Исаев П.В. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования на основе программно-целевого подхода: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Иваново, 2010. 23 с.
70. Исаев П.В. Формирование интегральной системы программно-целевых ориентиров социально-экономического развития муниципального образования // Экономический анализ: теория и практика. № 14 (119). 2008. С. 67–72.
71. Казаченко Л.Д. Обзор научных подходов к определению категории «регион» // Вестник-экономист (электронный научный журнал) / Забайкальский государственный университет. 2012. № 4.
72. Каменских Н.А. Инструменты муниципального управления в условиях инновационного развития экономики: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Владимир, 2011. 24 с.
73. Кашфуллин Л.М. Развитие социальной инфраструктуры сельских территорий с использованием инструментов муниципально-частного партнерства: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Казань, 2015. 25 с.
74. Кириллов П.Л., Махрова А.Г. Опыт типологии региональных систем городского расселения России // Региональные исследования. 2020. № 1. С. 4–18.

75. Кириллова С.А. Территориальный маркетинг как инструмент управления стратегическим развитием // Азимут научных исследований: Экономика и управление. 2019. № 4 (29). С. 193–198.

76. Ключникова Т.Н. Социальная активность граждан как источник преобразований в местном самоуправлении // Современные исследования социальных проблем (электронный научный журнал) / Modern Research of Social Problems. 2015. № 2 (46). С. 155–170.

77. Кожевников С.А. Проектное управление как инструмент повышения эффективности деятельности органов государственной исполнительной власти // Вопросы территориального развития. 2016. № 5 (35). URL: <http://vtr.isert-ran.ru/article/2037>

78. Кожевников С.А. Развитие методологии стратегирования пространственной интеграции регионов России: монография / под научной редакцией В.Л. Квинта; Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова. Москва; Санкт-Петербург: ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2026. 408 с.

79. Кожевников С.А., Ворошилов Н.В. Агломерационные процессы в регионах России: особенности и проблемы активизации позитивных эффектов // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2024. Т. 17. № 1. С. 91–109.

80. Козлова О.А., Макарова М.Н. Межмуниципальное сотрудничество как институт стратегического развития территории // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2018. Т. 11. № 3. С. 132–144.

81. Коломак Е.А., Шерубнева А.И. Оценка влияния агломерационных факторов на экономическую активность (микроэкономический анализ) // Экономика региона. 2023. № 3. С. 766–781. DOI: 10.17059/ekon. reg.2023–3-12.

82. Копытова Е.Д., Пахнина С.Ю. Опыт проектного управления социально-экономическими процессами на муниципальном уровне власти // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2023. Т. 16. № 3. С. 159–182. DOI: 10.15838/esc.2023.3.87.8.

83. Костяев А.И., Кузнецова А.Р., Никонов А.Г. Сельские территории в системе расселения «город-село»: в контексте стратегии пространственного развития // Международный сельскохозяйственный журнал. 2020. Т. 63. № 4 (376). С. 19–23.
84. Кузнецов С.В., Межевич Н.М., Шамахов В.А. Пространственный аспект эволюции местного самоуправления в Российской Федерации: возможности учета зарубежного опыта // Управленческое консультирование. 2019. № 9. С. 8–14.
85. Кулькова В.Ю. Направления развития региональных теорий в контексте исследования различий социально-экономического развития территории // Региональная экономика: теория и практика. 2006. № 11 (38). С. 61–72.
86. Курбанов М.А., Мамбетов М.А. Проектный подход к управлению развитием муниципального образования // Вестник экспертного совета. 2019. № 3 (18). С. 15–18.
87. Курушина Е.В. Управление пространственным развитием субъектов Федерации в составе макрорегиона: дис. ... д-ра экон. наук. Тюмень, 2021. 440 с.
88. Лаженцев В.Н. Теория территориального развития и практика территориального планирования // Вопросы территориального развития. 2014. № 8 (18). URL: <http://vtr.isert-ran.ru/article/1433>
89. Лазарева В.В., Власова Н.Ю., Дьяченко В.Н. Неравномерность развития муниципальных образований Дальневосточного приграничья // Известия Уральского государственного экономического университета. 2019. Т. 20. № 1. С. 61–77. DOI: 10.29141/2073-1019-2019-20-1-5
90. Лапаева М.Г., Лапаев С.П., Кузаева Т.В. Теории пространственного и регионального развития: учебное пособие. Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. 141 с.
91. Лаппо Г.М. Концепция опорного каркаса территориальной структуры народного хозяйства: развитие, теоретическое и практическое значение // Известия АН СССР. Серия географическая. 1983. № 5. С. 16–28.

92. Лаппо Г.М. Города России. Взгляд географа. М.: Новый хронограф, 2012. 504 с.
93. Левина В.В. Роль финансовых инструментов в регулировании муниципального развития // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. 2018. № 3. С. 15–21.
94. Лексин В.Н. Региональная политика России: концепции, проблемы, решения. М., 1990. 135 с.
95. Лексин В.Н. Городские агломерации и система расселения: надежды и опасения // Сборник материалов по проблемам развития городских агломерации в странах СНГ к научно-практической конференции «Научные и практические аспекты формирования городских агломераций» (г. Москва, 18 ноября 2011 года). URL: <http://libed.ru/konferencii-stroitelstvo/547178-1-sbornik-materialov-problemam-razvitiya-gorodskih-aglomeraciy-261stranah-sng-nauchno-prakticheskoy-konferencii-nauchni.php>
96. Липчанская М.А. Участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства: традиционные формы и современные тенденции // Ленингр. юрид. журн. 2013. № 1 (31). С. 124–133.
97. Любовный В.Я. Регулирование градостроительства в изменяющихся условиях развития России // Academia. Архитектура и строительство. 2016. № 1. С. 57–63.
98. Майкова Э.Ю., Симонова Е.В. Гражданское участие населения как фактор развития местного самоуправления в российских муниципальных образованиях // Власть. 2014. № 1. С. 90–94.
99. Малинова О.В. О реформировании территориального планирования в Российской Федерации в целях комплексного и устойчивого развития территории. Генплан // Academia. Архитектура и строительство. 2019. № 4. С. 5–10.
100. Манаева И.В. Формирование методологии стратегирования пространственного развития городов России: автореф. дис. ... д-ра наук. Москва, 2020. 27 с.

101. Маркварт Э., Петухов Р.В. Организационно-правовые модели управления агломерацией // Менеджмент и бизнес-администрирование. 2016. № 3. С. 12–27.

102. Меркурьев В.В., Косинский П.Д., Чупрякова А.Г. Формирование агломераций муниципальных образований: теоретические и прикладные аспекты. Томск: Изд-во Томского гос. ун-та, 2015. 159 с.

103. Меркурьев В.В., Мягков Е.В., Журавлева О.В. Агломерации муниципальных образований как основа совершенствования системы государственного регионального управления социально-экономическим развитием Сибирского федерального округа// Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. № 2 (74).

104. Местное самоуправление в зарубежных странах: информационный обзор / под ред. Н. Медведева. М.: Изд-во «Слово», 2012. 80 с.

105. Минакир П.А. Экономика и пространство (тезисы размышлений) // Пространственная экономика. 2005 № 1. С. 4–26.

106. Минакир П.А., Демьяненко А.Н. Пространственная экономика: эволюция подходов и методология // Пространственная экономика. 2010. № 2. С. 6–32.

107. Мирзаев М.А., Вердиева Д.А. Основные направления совершенствования методов управления муниципальным образованием // Юрист года. 2018. С. 58–62.

108. Митрошин А.А., Шитова Ю.Ю., Шитов Ю.А. Методы оценки качества жизни населения и социально-экономической дифференциации территорий: монография. М., 2021. 94 с.

109. Морозова Т.Г., Победина М.П., Шишов С.С. Экономическая география России: учебник для вузов. Москва: ЮНИТИ, 1999. 527 с.

110. Мюрдаль Г. Современные проблемы «третьего мира». Драма Азии: пер. с англ. / общ. ред. Р.А. Ульяновского. М.: Прогресс, 1972. 767 с.

111. Мясникова Т.А. Теоретико-методологические положения и методическое обеспечение стратегирования социально-экономического

развития муниципальных образований в регионах России: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. Воронеж, 2016. 27 с.

112. Олейник В.Д., Гладкий А.В. Этапы развития и стадии формирования пригородных зон // Псковский регионологический журнал. 2016. № 1 (25). С. 31–44.

113. Опыт организации местного самоуправления в зарубежных странах: учебное пособие для магистров / А.С. Чуева, П.М. Курдюк, И.Н. Иваненко. Краснодар, 2013. 94 с.

114. Организация межмуниципальной кооперации в муниципальных образованиях: методические рекомендации / Д.А. Гайнанов, А.Г. Атаева, А.Г. Уляева / ИСЭИ УНЦ РАН, Уфимск. гос. авиац. техн. ун-т. Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2017. 114 с.

115. Орешина М.А. Регион как объект социально-гуманитарных исследований / Политическая наука. 2003. № 3. С. 142–152.

116. Павленков И.М. Программный подход к стимулированию развития муниципального образования // Инновации в менеджменте. 2018. № 3 (17). С. 44–53.

117. Павлов К.В. Особенности управления эколого-экономическими системами пригородных районов // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. № 33 (270). С. 29–38.

118. Пакшенкова С.В. Опыт укрупнения муниципальных образований в российской и зарубежной практике // Известия Алтайского гос. ун-та. 2010. № 2. С. 272–276.

119. Панасюк М.В., Робер-Бёф К. Потенциал развития пригородной зоны крупного города // Геополитика и экогеодинамика регионов. 2018. Т. 4 (14). Вып. 4. С. 34–43.

120. Пациорковский В.В. Пространственное развитие: муниципальные образования и население перспективных центров социально-экономического роста // Россия: тенденции и перспективы развития. Москва: ИНИОН РАН, 2020. Вып. 15. Ч. 1. С. 735–740.

121. Перру Ф. Экономическое пространство: теория и приложения // Пространственная экономика. 2007. № 2. С. 77–93.
122. Перчик Е.Н. География городов (геоурбанистика). М.: ACADEMIA, 2009. 432 с.
123. Победин А.А. Методика анализа дифференциации экономического развития муниципальных образований // Муниципалитет: экономика и управление. 2011. № 1 (1). С. 29–37.
124. Полян П.М. Вековая эволюция городских агломераций и угроза деградации опорного каркаса расселения России // Проблемы урбанизации на рубеже веков: науч. сб. / отв. ред. А. Г. Махрова. Смоленск: Ойкумена, 2002. С. 63–70.
125. Поносов А.Н. Социально-экономические аспекты формирования территорий поселений в зоне влияния крупного города: на примере пригородной зоны г. Перми: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Москва, 2007. 24 с.
126. Поносов А.Н., Желясков А.Л. Социально-экономические аспекты формирования территорий пригородных поселений // Российский экономический интернет-журнал: интернет-журнал АТиСО. URL: [http://www.e-rci.nl/Articles/2006/Zhelyaskov\\_Ponosov.pdf](http://www.e-rci.nl/Articles/2006/Zhelyaskov_Ponosov.pdf)
127. Пространственные аспекты развития региона / В.А. Ильин, М.Ф. Сычев, К.А. Гулин; под ред. В.А. Ильина. Вологда: ВНКЦ ЦЭМИ РАН, 2008. 298 с.
128. Радаев В.В. Экономическая социология. М.: Аспект-Пресс, 1997. С. 23–33.
129. Ратникова Т.А., Фурманов К.К. Анализ панельных данных и данных о длительности состояний: учебное пособие. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2014. 373 с.
130. Робец Д.С. Развитие агломерационных систем индустриально-аграрного типа на основе механизма муниципально-частного партнерства (на

материалах Барнаульской агломерации): автор. дис. ... канд. экон. наук. Барнаул, 2021. 23 с.

131. Робец Д.С. Создание агломерации как способ повышения эффективности социально-экономического развития территорий (на материалах Барнаульской агломерации) // Экономика устойчивого развития. 2018. № 3 (35). С. 97–102.

132. Родоман Б.Б. Территориальные ареалы и сети. Очерки теоретической географии. Смоленск: Ойкумена, 1999. 256 с.

133. Руднева Л.Н. Обеспечение устойчивого развития периферийного муниципального образования. Тюмень: ТюмГНГУ, 2013. 99 с.

134. Салабутин А.В. Вопросы цифровизации муниципального управления: тенденции и проблемы // Наука без границ. 2020. № 5 (45). С. 139–144.

135. Сидоров А.А. Сенченко П.В., Тарасенко В.Ф. Подход к оценке территориальной дифференциации развития цифровой экономики // Вестник Томского государственного университета. Управление, вычислительная техника и информатика. 2020. № 51. С. 121–129

136. Скрипиль (Дьяченко) И.А. Сельско-городское партнерство: проблемы и перспективы // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2011. Вып. 6. С. 131–135.

137. Скрипиль И.А. Взаимодействие городских и сельских территорий в экономическом пространстве региона: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Краснодар, 2011. 24 с.

138. Соколова С.А., Беляев М.К. Роль пригородных зон в социально-экономическом развитии городов (на примере г. Волгограда) // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2014. № 4 (40). URL: <https://eee-region.ru/article/4009/>

139. Солосина М.И. Стратегическое планирование на муниципальном уровне: процесс, инструментальный анализа и организационные механизмы: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Москва, 2018. 24 с.

140. Солосина М.И., Щепина И.Н. Стратегический подход к управлению развитием на муниципальном уровне: методика анализа поселений; подходы к разработке стратегий // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2016. № 48. С 19–33.

141. Социально-экономические проблемы локальных территорий: монография / Т.В. Ускова, Н.В. Ворошилов, Е.А. Гутникова, С.А. Кожевников. Вологда: ИСЭРТ РАН, 2013. 196 с.

142. Стратегии макрорегионов России: методологические подходы, приоритеты и пути реализации / под ред. акад. А.Г. Гранберга. М.: Наука, 2004. 720 с.

143. Стратегическое планирование в США: новые подходы // Стратегическое планирование в городах и регионах России // <http://www.city-strategy.ru/50> (дата обращения: 20.03.2015);

144. Строев П.В., Пивоварова О.В. Проектный подход как необходимое условие реализации эффективного управления социально-экономическим развитием муниципальных образований // Креативная экономика. 2021. № 6. С. 2661–2672.

145. Структуризация экономического пространства региона: сущность, факторы, проектирование: монография / под общ.ред. Р.Ф. Гатауллина. Уфа: ИСЭИ УФИЦ РАН, 2016. 216 с.

146. Суетин А.Н., Суетина Н.А. Экономические методы развития муниципальных образований // Наука Удмуртии. 2017. № 1 (79). С. 217–221.

147. Суспицын С.А. Исследования территориальных систем // Регион: экономика и социология. 2008. № 2. С. 20–48.

148. Тажитдинов И.А. Субрегион как особое звено территориальной экономической системы: сущность, особенности функционирования и управления // Вестник УГАТУ. 2013. Т. 17. № 1(54). С. 191-197.

149. Тажитдинов И.А. Теоретико-методологический подход к стратегическому управлению развитием социально-экономических систем на основе межтерриториальных взаимодействий: автореферат дис. ... д-ра экон. наук. Екатеринбург, 2015. 26 с.

150. Татаркин А.И., Романова О.А. Теоретические основы и этапы новой индустриализации экономики России // GRAND ALTAI RE-SEARCH & EDUCATION. 2014. № 1. С. 60–70.

151. Татаркин А.И. Формирование региональных институтов пространственного развития Российской Федерации // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2012. № 6 (24). С. 42–59.

152. Трейвиш А.И. Сельско-городской континуум: судьба представления и его связь с пространственной мобильностью населения // Демографическое обозрение. 2016. Т. 3. № 1. С. 52–71.

153. Трещевский Ю.И., Гринфельд К.Е. Политика муниципального образования в категориальном и практическом аспектах // Современная экономика: проблемы и решения. 2010. № 4. С. 48–61.

154. Трусова А.Ю., Аксенов В.И. Изучение влияния работы проектного офиса на социально-экономическое развитие муниципального образования // Вестник Самарского университета. Экономика и управление. 2021. Т. 12. № 1. С. 157–172. DOI: 10.18287/2542-0461-2021-12-1-157-172.

155. Тургель И.Д. Межмуниципальное сотрудничество в РФ: пространственная специфика развития и управления // Вопросы управления. 2015. № 3 (15). С. 196–203.

156. Туркина И.Г. Территориальные различия качества жизни сельского населения Иркутской области // Известия Иркутского государственного университета. 2010. Т. 3. № 2. С. 179–189.

157. Тюнен И.Г. Изолированное государство: пер. с нем. М.: Экономическая жизнь, 1926. 328 с.

158. Ускова Т.В. Актуальные проблемы пространственного развития // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2011. № 5 (17). С. 170–174.

159. Ускова Т.В., Ворошилов Н.В. Региональная политика территориального развития: монография. Вологда: ИСЭРТ РАН, 2015. 156 с.

160. Ускова Т.В., Патракова С.С. Сбалансированность регионального экономического пространства по линии «город – село» // Проблемы прогнозирования. 2024. № 1 (202). С. 196–207. DOI: 10.47711/0868-6351-202-196-207.

161. Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края: социально-экономические и пространственные аспекты: коллективная монография / науч. ред. А.Я. Троцкий. 2013. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та. 330 с.

162. Хайруллов Д.С. Формы и методы и методы муниципального управления социально-экономическим развитием территории муниципального образования // Вестник Казанского технологического университета. 2019. № 23. С. 207–214.

163. Хурматуллина А.Ф. Стратегическое планирование как инструмент управления социально-экономическим развитием муниципальных образований: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Челябинск, 2018. 23 с.

164. Чепик А.Е. Исследование факторов, влияющих на неравномерность экономического развития в регионе // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2015. № 1. С. 138–145.

165. Чепик А.Е. Статистическое исследование неравномерности социально-экономического развития муниципальных образований региона: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2015. 24 с.

166. Черкасов А. И. Прямая и партисипационная демократия как средство вовлечения населения в процесс принятия решений на местном уровне // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2018. Т. 13. №. 2. С. 190–215.

167. Черкасова М.А. Муниципальное управление в контексте цифровизации: концепция и опыт // Муниципальная академия. 2020. № 1. С. 177–181.

168. Чибилёва В.П., Чибилёв А.А. Каркасный подход в изучении пространственной структуры территории. Развитие науки и образования: коллективная монография / гл. ред. Э.Н. Рябикина. Вып. 2. Чебоксары, 2018. С. 194–198.

169. Швецов А.Н., Рысина В.Н. Цифровизация госуправления в России на фоне лучшего зарубежного опыта // ЭКО. 2020. № 2. С. 60–80.

170. Шмидт А.В. Антонюк В.С., Франчини А. Городские агломерации в региональном развитии: теоретические, методические и прикладные аспекты // Экономика региона. 2016. Т. 12. Вып. 3. С. 776–789. DOI: 10.17059/2016-3-14.

171. Экономическая теория: учебник / под общ. ред. акад. В.И. Видяпина, А.И. Добрынина, Г.П. Журавлевой, Л.С. Тарасевича. М.: ИНФРА-М, 2003. 714 с.

172. Эфендиева Д.С. Муниципально-частное партнерство как инструмент муниципального развития // Экономика устойчивого развития. 2019. № 1 (37). С. 252–256.

173. Якуничев А.С. Управление перспективным развитием муниципальных образований городского типа: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Вологда, 2004. 24 с.

174. Baoying G., Liqun W. Administrative rule of law in public participation in administrative decisionmakings. Journal of Siberian Federal University. Humanities & Social Sciences, 2018, vol. 2, pp. 15–22.

175. Berman T. Public Participation as a Tool for Integrating Local Knowledge into Spatial Planning. Springer international publishing, 2017. 220 p.

176. Bole D. Kozina J., Tiran J. The variety of industrial towns in Slovenia: A typology of their economic performance. Bulletin of Geography. Socio-Economic Series, 2019, No. 46, pp. 71–83.

177. Christaller W. Die zentralen Orte in Süddeutschland. Eine ökonomisch-geographische Untersuchung über die Gesetzmäßigkeit der Verbreitung und Entwicklung der Siedlungen mit städtischer Funktion. Darmstadt, Wissenschaftliche Buchgesellschaft, 1980.
178. Chuanglin F., Danlin Y. Urban agglomeration: An evolving concept of an emerging phenomenon. *Landscape and Urban Planning*, 2017, Vol. 162, pp. 126–136. DOI: 10.1016/j.landurbplan.2017.02.014
179. Dekolo S., Ekum M., James O. et al. Safeguarding rural-urban linkages: Modeling drivers of peri-urban sprawl and impacts on ecosystem services. *Front. Sustain. Cities*, 2025, Vol. 7(1535619). DOI: 10.3389/frsc.2025.1535619
180. Ebrahimzadeh I. Tayyebi N., Shafei Y. Functional analysis of small towns economic role in rural development. *Journal of Service Science and Management*, 2012, No. 3, pp. 269–279.
181. Eder J., Trippel M. Innovation in the periphery: Compensation and exploitation strategies. *Growth and Change*, 2019, Vol. 50, No. 4, pp. 1511–1531. DOI: 10.1111/grow.12328
182. Etemadi K., Dadashpoor H., Novotný J. Driving factors of urban growth: A systematic review. *Growth and Change*, 2025, Vol. 56, No. 4. DOI: 10.1111/grow.70090
183. Fanelli F., Melo H.P.M., Bruno M. et. al. Revealing the core-periphery structure of cities. *Physical Review Research*, 2025, 033064. DOI: 10.1103/PhysRevResearch.7.033064
184. Friedmann J. *Regional Development Policy: A Case Study of Venezuela*. MIT Press, 1966. 279 p.
185. Getmantsev K, Ilyasova E., Krylova E., Atamas E. Development of rural areas in zones of large cities' influence. *Advances in Economics, Business and Management Research*, 2019, Vol. 110, pp. 509–513.
186. Jiang C., Li J., Liu J. Does urbanization affect the gap between urban and rural areas? Evidence from China. *Socio-Economic Planning Sciences*, 2022, Vol. 82, 101271.

187. Kryczka P. Unravelling the paradox of spatial homogeneity: An analysis of land use planning and monofunctional development in Wroclaw, Poland. *Land Use Policy*, 2024, Vol. 144, 107247. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2024.107247>
188. Lewis N. Donald B. A New rubric for «creative city» potential in Canada's smaller cities. *Urban Studies*, 2010, Vol. 47, No. 1, pp. 29–54.
189. Li M., Cao Y., Dai J. et al. Comprehensive review of urban expansion and its driving factors. *Land*, 2025, Vol. 14(1534). DOI: 10.3390/land14081534
190. Long H., Liu Y. Rural restructuring in China. Author links open overlay panel. *Journal of Rural Studies*, 2016, Vol. 47, Part B, pp. 387–391.
191. Medvedeva A.M., Chaplyuk V.Z. The digital economy as a new paradigm for overcoming turbulence in the modern economy of Russia. *Espacios*, 2018, Vol. 39(23).
192. Morandell T., Wicki M., Kaufmann D. Between fragmentation and integration: exploring urban-rural coordination in the planning of medium-sized European cities. *Territory, Politics, Governance*, 2026, Vol. 14, No. 5, pp. 910–933. DOI: 10.1080/21622671.2025.2529335
193. Oppido S., Ragozino S., Esposito de Vita G. Peripheral, marginal, or non-core areas? Setting the context to deal with territorial inequalities through a systematic literature review. *Sustainability*, 2023, Vol. 15, No. 13, 10401. DOI: 10.3390/su151310401
194. Pateman T. Rural and urban areas: Comparing lives using rural/urban classifications. *Regional Trends*, 2010, No. 43. pp. 11–43.
195. Pugh R., Dubois A. Peripheries within economic geography: Four “problems” and the road ahead of us. *Journal of Rural Studies*, 2021, Vol. 87, pp. 267–275. DOI: [org/10.1016/j.jrurstud.2021.09.007](https://doi.org/10.1016/j.jrurstud.2021.09.007)
196. Qi Y., Henderson M, Xu M. et al. Evolving core-periphery interactions in a rapidly expanding urban landscape: The case of Beijing. *Landscape Ecology*, 2004, Vol. 19(4), pp. 375–388. DOI:10.1023/B:LAND.0000030415.33172.f5

197. Salem M., Ravetz J., Sareen S. et al. Managing the urban-rural transition: A review of approaches and policies for peri-urban land use. *Journal of Urban Management*, 2025, Vol. 14, No. 4, pp. 1115–1129. DOI: 10.1016/j.jum.2025.04.006
198. Servillo L., Hamdouch A., Atkinson R. Small and medium-sized towns. Europe: Conceptual, Methodological and Policy Issues in *Tijdschrift voor Economische en Sociale Geografie*. Special Issue: Dossier: Small and Medium-Sized Towns in Europe, 2017, Vol. 8, No. 4, pp. 1–17.
199. Shahhosseini G., Dadashpoor H. Factors, causal mechanisms, and structures of urban sprawl. *City and Environment Interactions*, 2026, Vol. 31(100346). DOI: 10.1016/j.cacint.2026.100346
200. Stein E. Improvement of social infrastructure as a way to ensure a comfortable urban environment. *MATEC Web of Conferences*, 2017. DOI: 10.1051/matecconf/201710601036
201. Surya B., Syafri, Abubakar H., Sahban H., Hardian Sakti H. *Journal of Southwest Jiaotong University*. Indonesia, 2020, Vol. 55, No. 3. pp. 1–29.
202. Nosova S.S., Norkina A.N., Makar S.V., Arakelova I.V., Tjahjanulin D. Public participation in budgeting process at local government in Indonezia. *RJOAS*, 2016, Vol. 12(60). DOI: 10.18551/rjoas.2016-12.11
203. Tayi S., El-Bouayady R., Bahi H. Core–periphery dynamics and spatial inequalities in the African context: A case study of Greater Casablanca. *Urban Scitnse*, 2025, Vol. 9(420). DOI: 10.3390/urbansci9100420
204. Tokarczyk-Dorociak K., Kazak J., Szewrański S. The impact of a large city on land use in suburban area – the case of Wrocław (Poland). *Journal of Ecological Engineering Received*, 2018, Vol. 19, pp. 89–98.
205. Vasárus G. L. et al. The impact of urban sprawl on the urban-rural fringe of post-socialist cities in central and Eastern Europe – case study from Hungary. *Journal of Urban Management*, 2024, Vol. 13, No. 4, pp. 800–812.
206. Wang Y., Lu Y., Zhu Y. Can the integration between urban and rural areas be realized? A new theoretical analytical framework. *Journal of Geographical Sciences*, 2024, Vol. 34, No. 1, pp. 3–24.

207. Zuzanska-Zysko E., Dyszy M. Dynamic villages in the hinterland of a polycentric region: Case study of the Górnoślasko-Zagłębiowska Metropolis in Poland. *Land*, 2021, Vol. 10(779). DOI: 10.3390/land10080779

## Приложение А

Таблица А.1 – Сравнение текста ключевых положений Стратегии социально-экономического развития городского округа города Вологды на период до 2030 года (принята Решением Вологодской городской Думы от 30.05.2019 г. № 1845) и Стратегии социально-экономического развития Вологодского муниципального округа на период до 2030 года (утверждена Решением Представительного Собрания Вологодского муниципального района от 18.12.2018 г. № 166)

| Раздел, положения<br>Стратегии                                                            | г. Вологда                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Вологодский муниципальный округ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Цель,<br>задачи<br>Стратегии                                                              | <p>Стратегическая цель – обеспечение устойчивого роста численности вологжан путем повышения качества жизни населения города Вологды через создание максимально комфортных условий для жизни, самореализации, ведения бизнеса и для отдыха.</p> <p>Для достижения цели необходимо решить задачи по следующим направлениям:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение повышения качества работы городских инфраструктур.</li> <li>2. Увеличение возможностей для развития и применения человеческого капитала.</li> <li>3. Формирование условий для динамичного и устойчивого экономического роста, эффективного взаимодействия бизнеса и власти.</li> <li>4. Обеспечение сохранения аутентичной культуры и самобытности города.</li> <li>5. Создание сильного бренда и усиление межмуниципального сотрудничества.</li> <li>6. Обеспечение условий для развития гражданского общества.</li> <li>7. Повышение эффективности муниципального управления.</li> </ol> | <p>Целью социально-экономического развития Вологодского муниципального округа на период до 2030 года является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности экономики округа и формирования пространства развития человека.</p> <p>Поэтому цель, приоритеты и задачи Стратегии, а также комплексы мероприятий, формируемые в рамках ее реализации, должны обеспечивать ‘ народосбережение и замедление темпов снижения численности населения Вологодского муниципального округа в сложившихся условиях общенациональной тенденции сокращения численности населения.</p>                                              |
| Приоритеты,<br>направления<br>развития<br>муниципалитета и<br>политики местных<br>властей | <p>Приоритетами социально-экономической политики городского округа города Вологды на период до 2030 года будут являться:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие городского пространства «Вологда – город для гармоничной жизни».</li> </ol> <p>Приоритет базируется на развитии городского пространства для жизни, обеспечивающего прирост количества вологжан за счет проведения активной демографической политики, развития потенциала семьи, улучшения здоровья населения и продления долголетия, развития физической культуры и спорта, обеспечения безопасности проживания и самосохранения населения, качественного социального обслуживания, улучшения уровня жизни населения.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Развитие городского пространства для реализации активностей вологжан «Вологда – город для энергичных людей»</li> </ol> <p>Приоритет для развития городского пространства для реализации</p>                                | <p>Приоритетами социально-экономической политики Вологодского муниципального округа на период до 2030 года будут являться:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи.</li> <li>2. Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности.</li> <li>3. Комфортная и безопасная среда для жизни. Экологическое благополучие.</li> </ol> <p>Приоритет направлен на улучшение жилищных условий населения, повышение благоустройства, развитие общественного транспорта, повышение качества дорожной сети, повышение общественной безопасности, развитие</p> |

|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                             | <p>активностей вологжан, обеспечивая накопление и эффективное использование человеческого капитала, интегрирует в себе: развитие доступного и качественного образования; воспитание духовной культуры; адаптивную систему подготовки профессиональных кадров; бережное отношение к историко-культурному наследию; развитие науки и инновационного потенциала; развитие обрабатывающих промышленных производств; развитие малого и среднего предпринимательства; информатизацию и обеспечение доступности ресурсов цифрового пространства.</p> <p>3. Развитие городского пространства эффективности «Вологда – столица Вологодской области».</p> <p>Приоритет создает условия для эффективного управления ресурсами города и определяется благоустроенностью и дизайном городской среды, грамотной логистикой, развитыми городскими инфраструктурами, хорошей экологией, прогнозируемостью и стабильностью, эффективностью работы органов местного самоуправления.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>градостроительного потенциала и др.</p> <p>4. Устойчивая и динамичная экономика. Технологическое лидерство.</p> <p>5. Цифровая трансформация муниципального управления, экономики и социальной сферы.</p> <p>6. Сбалансированное региональное развитие.</p>                  |
| Сценарии                                    | <p>В Стратегии-2030 разработаны три сценария развития города:</p> <p>1. Консервативный сценарий. Предполагает сохранение положительных тенденций развития экономики и обеспечение роста основных показателей социально-экономического развития в рамках уже сложившихся трендов. Численность жителей города Вологды – 325 тысяч человек.</p> <p>2. Базовый сценарий. Этот сценарий развития предполагает существенное улучшение качества городской среды, активное взаимодействие городского сообщества, бизнеса и органов власти, устойчивое функционирование и развитие городских инфраструктур и систем жизнеобеспечения города. Численность жителей города Вологды – 340 тысяч человек.</p> <p>3. Сценарий модернизации. Предполагает решительный рывок в достижении ожидаемых результатов и основан на максимальном раскрытии потенциала стратегического развития города, эффективном использовании человеческого капитала, сбалансированном развитии территорий, реализации новых подходов к управлению городом. Численность жителей города Вологды – 375 тысяч человек.</p> <p>Базовый сценарий развития выбран как целевой и представляет собой инструмент достижения целевых индикаторов, установленных в стратегических документах Российской Федерации и Вологодской области.</p> | <p>Ожидаемые результаты достижения цели социально-экономического развития Вологодского муниципального округа на период до 2030 года по базовому сценарию предполагают значение среднегодовой численности постоянного населения округа к 2030 году на уровне 51 880 человек.</p> |
| Механизмы, инструменты реализации Стратегии | <p>Обеспечение реализации Стратегии-2030 будет осуществляться на основе эффективного взаимодействия органов местного самоуправления городского округа города Вологды, органов исполнительной государственной власти Вологодской области, федеральных органов</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Задачи, заявленные в Стратегии, реализуются в комплексах мероприятий, отраженных в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Вологодского муниципального округа до 2030 года, и в</p>                                                      |

|                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                            | <p>исполнительной власти, представителей бизнес-сообщества и общественности.</p> <p>Реализация Стратегии-2030 потребует привлечения финансовых ресурсов из различных источников: бюджетных средств (бюджет города Вологды, бюджет Вологодской области, федеральный бюджет), а также средств внебюджетных источников, в том числе внебюджетных источников с использованием механизмов муниципально-частного партнерства.</p> <p>Инструментами реализации Стратегии-2030 будут являться План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа города Вологды на период до 2030 года (далее – План по реализации Стратегии-2030), муниципальные программы городского округа города Вологды, муниципальные проекты, включенные в Стратегию-2030.</p> <p>План по реализации Стратегии-2030 разрабатывается Администрацией города Вологды.</p> <p>Реализации Стратегии-2030 будет обеспечиваться в том числе за счет участия в: национальных проектах РФ; федеральных проектах РФ; региональных проектах Вологодской области; государственных федеральных программах Российской Федерации; государственных программах Вологодской области.</p> | <p>муниципальных программах округа.</p> <p>В качестве основного механизма реализации Стратегии предлагается программно-целевой и проектный подход, предусматривающий долгосрочное стратегическое планирование в соответствии с приоритетами развития сфер.</p> <p>Стратегия реализуется через программно-целевой принцип стратегического планирования путем разработки и эффективной реализации муниципальных программ.</p> <p>Реализация Стратегии осуществляется посредством исполнения мероприятий муниципальных программ округа, основным источником финансирования которых является муниципальный бюджет.</p> <p>Стратегия реализуется через программно-целевой принцип стратегического планирования путем разработки и эффективной реализации муниципальных программ.</p> <p>Механизм муниципально-частного партнерства выступает одним из ключевых факторов социально-экономического развития в решении вопросов финансирования проектов в различных общественно значимых сферах округа.</p> <p>Реализация Стратегии потребует привлечения финансовых ресурсов из различных источников: бюджетные средства (федеральный бюджет, областной бюджет, муниципальный бюджет), а также средств внебюджетных источников, в том числе за счет внебюджетных источников с использованием механизмов муниципально-частного партнерства.</p> |
| <p>Задачи, направления взаимодействия между крупным городом и прилегающим муниципалитетом, задачи развития агломерации</p> | <p>SWOT-анализ социально-экономического развития городского округа города Вологды (Возможности – 2. Развитие Вологодской агломерации).</p> <p>Задачи в рамках приоритета 3.3.1. Вологда – удобный город</p> <p>2. Организация качественного транспортного обслуживания всех категорий жителей города Вологды.</p> <p>Выполнение указанных задач будут обеспечивать реализация муниципальной программы «Развитие городского хозяйства», участие в реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», проектов регионального направления «Безопасные и качественные автомобильные дороги», регионального проекта «Агломерация Вологодская» и реализация следующих муниципальных проектов:</p> <p>Проект «Связанность территорий города Вологды»</p> <p>Цель проекта – создание условий для укрепления и повышения надежности</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>Реализация приоритета «Сбалансированное региональное развитие» в сфере комплексного пространственного развития территории округа.</p> <p>Достижения и конкурентные преимущества: участие ряда территорий округа в формировании агломерации «Вологодская», создающее предпосылки для комплексного развития их территорий.</p> <p>Ключевые проблемы и вызовы: замедление агломерационных процессов, отсутствие четкого плана развития агломерации «Вологодская».</p> <p>Реализация приоритета «Устойчивая и динамичная экономика. Технологическое лидерство»</p> <p>В сфере обеспечения экономики и социального сектора эффективными трудовыми ресурсами.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>и качества транспортных связей на территории Вологодской городской агломерации.</p> <p>Проектом предусматриваются следующие направления работы: оптимизация распределения транспортных потоков; снижение перепробегов транспорта и загрузки сети транспортными потоками; создание условий для надежных беспрепятственных связей территорий города Вологды, разобщенных естественными преградами, железной дорогой и магистральными улицами на основе документов территориального планирования и документации по планировке территории города Вологды.</p> <p>Позитивные тенденции в сфере городского хозяйства</p> <p>С 2018 года в городе Вологде работают в комплексе мусоросортировочная станция на ул. Мудрова, 40 – по сортировке (обработке) твердых коммунальных отходов с выделением вторичного сырья и полигон ТКО в урочище Пасынково Вологодского района для захоронения отсортированных твердых коммунальных отходов.</p> | <p>Ключевые проблемы и вызовы: наличие ярко выраженной «маятниковой» трудовой миграции населения, связанной с отсутствием рабочих мест на селе и привлекательностью более высокооплачиваемых вакансий в городе Вологде.</p> <p>В сфере торговли и потребительского рынка.</p> <p>Ключевые проблемы и вызовы: последнее место в регионе по обороту розничной торговли на душу населения из-за территориальной близости к городу Вологде, способствующей мобильности и оттоку значительной части потенциальных покупателей округа.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## Приложение Б

Таблица Б.1. – Рентабельность продаж предприятий муниципалитетов Вологодской области по видам экономической деятельности, %

| Вид экономической деятельности                                                                                         | Череповецкий округ |         | г. Череповец |         | Вологодская область |         | Разница Череповецкий округ – Вологда |         | Разница Череповецкий округ – область |         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------|--------------|---------|---------------------|---------|--------------------------------------|---------|--------------------------------------|---------|
|                                                                                                                        | 2022 г.            | 2024 г. | 2022 г.      | 2024 г. | 2022 г.             | 2024 г. | 2022 г.                              | 2024 г. | 2022 г.                              | 2024 г. |
| Всего по обследуемым видам экономической деятельности                                                                  | 9,5                | 3,8     | 56,3         | 24,4    | 42,5                | 19,3    | -46,8                                | -20,7   | -33,0                                | -15,5   |
| Раздел А. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство                                                 | 9,2                | 11,5    | -18,3        | -29,2   | 12,9                | 11,6    | 27,4                                 | 40,7    | -3,7                                 | -0,1    |
| Сельское хозяйство (без вспомогательной деятельности, оказания услуг)                                                  | 9,7                | 11,2    | -28,3        | -29,8   | 15,4                | 15,7    | 38,1                                 | 40,9    | -5,6                                 | -4,5    |
| Раздел В. Добыча полезных ископаемых                                                                                   | -121,4             | 46,2    | 7,8          | 6,7     | 15,0                | 11,7    | -129,1                               | 39,5    | -136,4                               | 34,5    |
| Раздел С. Обрабатывающие производства                                                                                  | 21,8               | 21,6    | 33,3         | 19,8    | 29,7                | 17,8    | -11,6                                | 1,9     | -7,9                                 | 3,8     |
| Раздел D. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха                                 | 4,2                | -6,4    | 3,0          | -3,8    | 2,0                 | 2,2     | 1,3                                  | -2,6    | 2,2                                  | -8,6    |
| Раздел Е. Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | -6,6               | -3,0    | 0,3          | -5,5    | 0,3                 | -2,9    | -7,0                                 | 2,4     | -6,9                                 | -0,1    |
| Раздел G. Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов                                   | 5,7                | 3,2     | 1,8          | 2,8     | 2,9                 | 4,3     | 3,8                                  | 0,3     | 2,8                                  | -1,1    |
| Раздел Н. Транспортировка и хранение                                                                                   | 23,7               | -9,8    | 4,1          | 5,6     | 7,8                 | 7,1     | 19,6                                 | -15,4   | 15,9                                 | -16,9   |
| Раздел I. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания                                                    | 22,4               | 10,4    | 4,7          | 8,5     | 8,1                 | 9,2     | 17,7                                 | 2,0     | 14,3                                 | 1,3     |
| Раздел J. Деятельность в области информации и связи                                                                    | -1,2               | -37,0   | 2,6          | 8,5     | 0,5                 | 8,0     | -3,8                                 | -45,5   | -1,7                                 | -45,0   |
| Раздел F Строительство                                                                                                 | 8,0                | 8,0     | 3,4          | 6,3     | 5,5                 | 6,2     | 4,6                                  | 1,7     | 2,5                                  | 1,8     |
| Раздел K. Деятельность финансовая и страховая                                                                          | -                  | -       | 346,5        | 82,3    | 342,2               | 82,3    | -                                    | -       | -                                    | -       |
| Раздел L. Деятельность по операциям с недвижимым имуществом                                                            | -151,8             | 7,8     | 16,9         | 4,1     | 17,4                | 8,5     | -168,6                               | 3,7     | -169,1                               | -0,7    |
| Раздел M. Деятельность профессиональная, научная и техническая                                                         | 7,6                | -1,9    | 22,4         | 33,8    | 363,7               | 41,5    | -14,7                                | -35,7   | -356,1                               | -43,5   |
| Раздел N. Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги                                          | -6,3               | 66,1    | 4,0          | 21,5    | 7,1                 | 15,1    | -10,3                                | 44,6    | -13,4                                | 51,0    |
| Раздел O. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение                        | -                  | -       | 11,9         | 6,3     | 2,4                 | 1,6     | -                                    | -       | -                                    | -       |
| Раздел P. Образование                                                                                                  | -                  | -       | 5,9          | 7,7     | 4,3                 | 10,6    | -                                    | -       | -                                    | -       |

|                                                                                     |      |      |      |      |      |      |      |       |      |       |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|-------|------|-------|
| Раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг                 | 18,4 | -2,4 | 15,5 | 13,5 | 15,5 | 13,4 | 2,9  | -15,9 | 2,9  | -15,9 |
| Раздел R. Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 16,5 | 8,1  | 9,3  | 8,1  | 11,2 | 10,8 | 7,2  | 0,0   | 5,3  | -2,7  |
| Раздел S. Предоставление прочих видов услуг                                         | 30,2 | 20,0 | 13,0 | 17,5 | 14,8 | 15,5 | 17,2 | 2,6   | 15,5 | 4,5   |

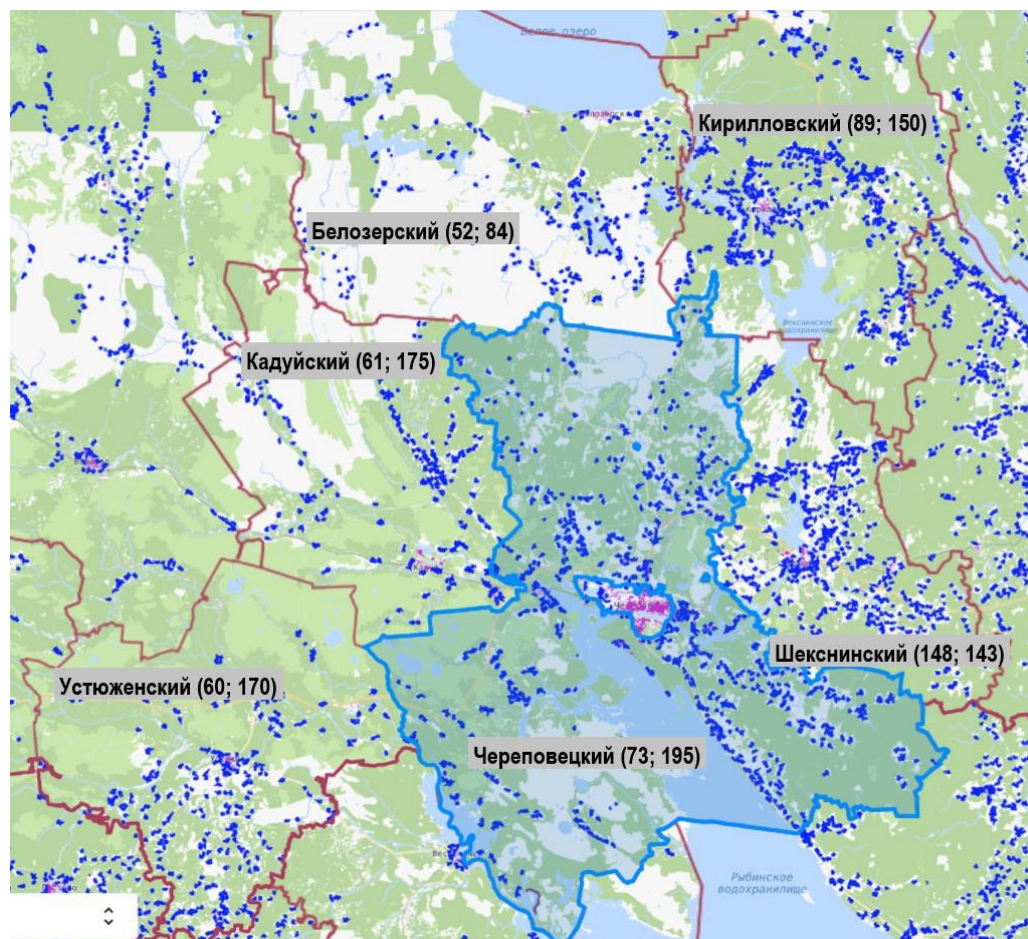


Рисунок В.1 – Отдельные пространственные характеристики Череповецкого муниципального округа и граничащих с ним муниципалитетов Вологодской области

Примечание. Синим цветом обозначены границы населённых пунктов; коричневым цветом выделены границы муниципальных образований; красной заливкой выделены объекты капитального строительства (здания и объекты незавершённого строительства). В скобках рядом с названием муниципального района первое число – это число сельских населённых пунктов в расчёте на 1000 кв. км территории муниципалитета; второе число – плотность автомобильных дорог местного значения, км в расчёте на 1000 кв. км территории муниципалитета.

Значение плотности сельских населённых пунктов в среднем по Вологодской области – 55; плотности автодорог – 113.

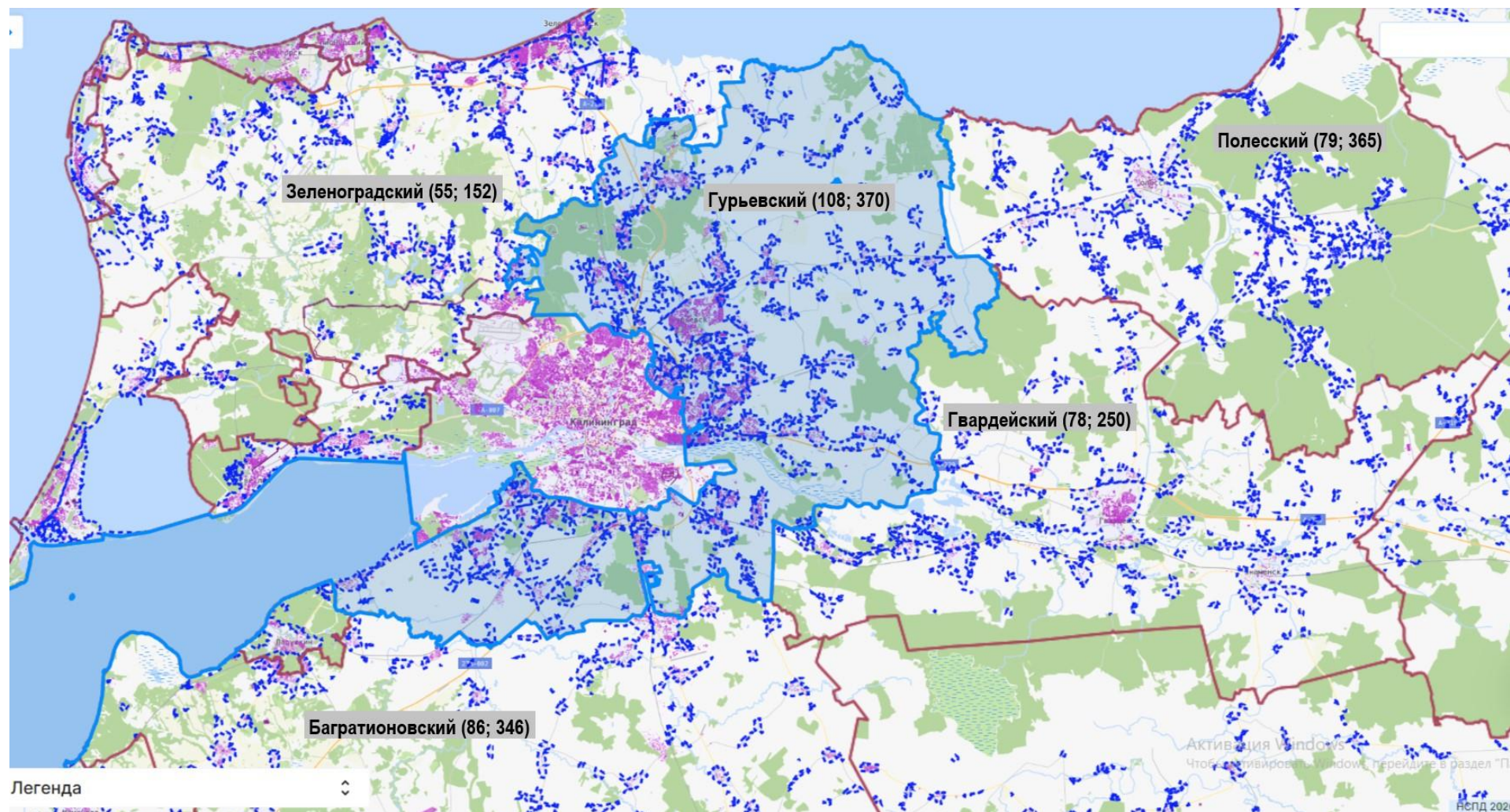


Рисунок В.2 – Отдельные пространственные характеристики Гурьевского муниципального округа и граничащих с ним муниципалитетов Калининградской области

Значение плотности сельских населённых пунктов в среднем по Калининградской области – 71; плотности автодорог – 298.

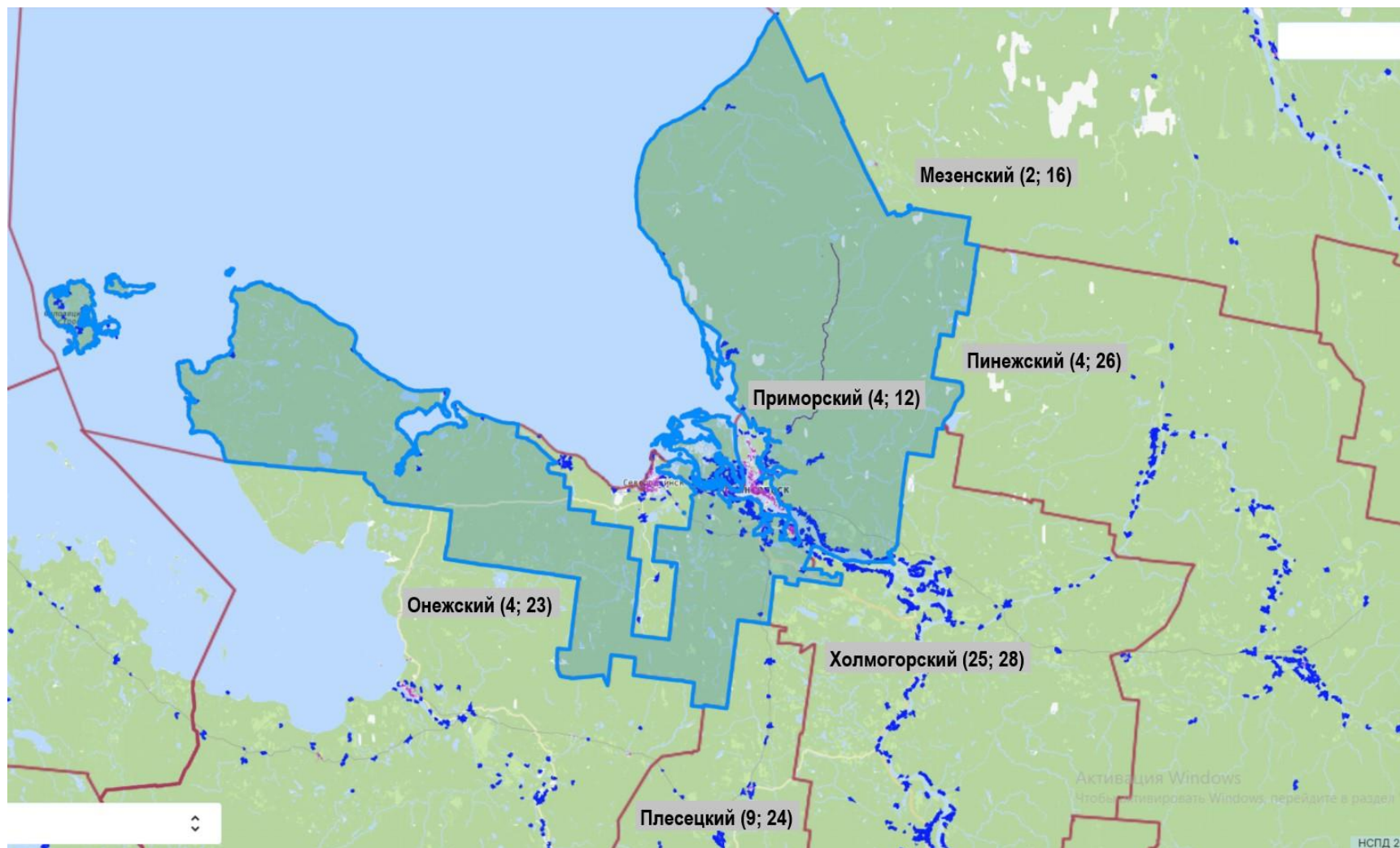


Рисунок В.3 – Отдельные пространственные характеристики Приморского муниципального округа и граничащих с ним муниципалитетов  
Архангельской области

Значение плотности сельских населённых пунктов в среднем по Архангельской области – 10; плотности автодорог – 28.

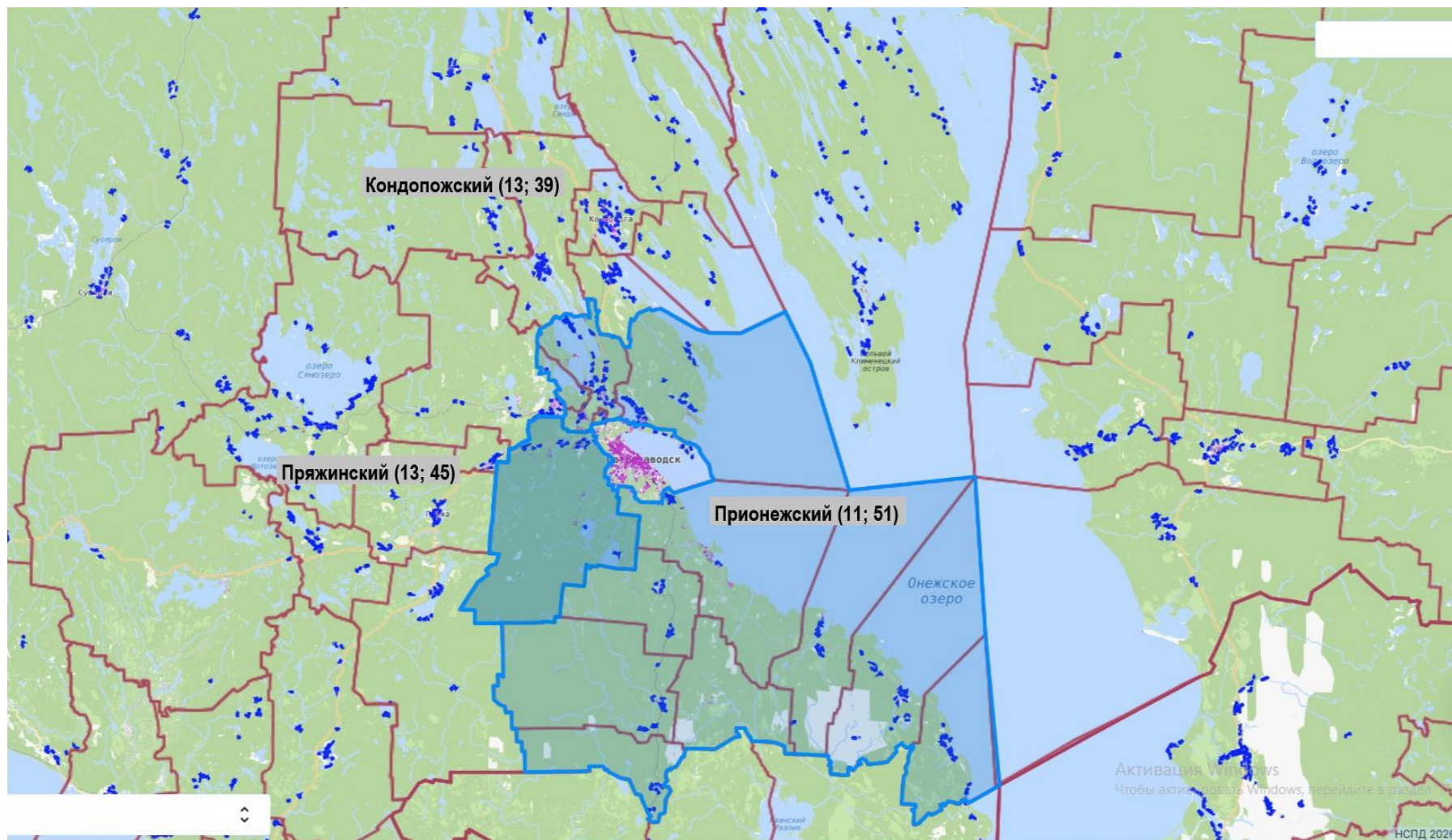


Рисунок В.4 – Отдельные пространственные характеристики Прионежского муниципального района и граничащих с ним муниципалитетов Республики Карелия

Значение плотности сельских населённых пунктов в среднем по Республике Карелия – 5; плотности автодорог – 22.

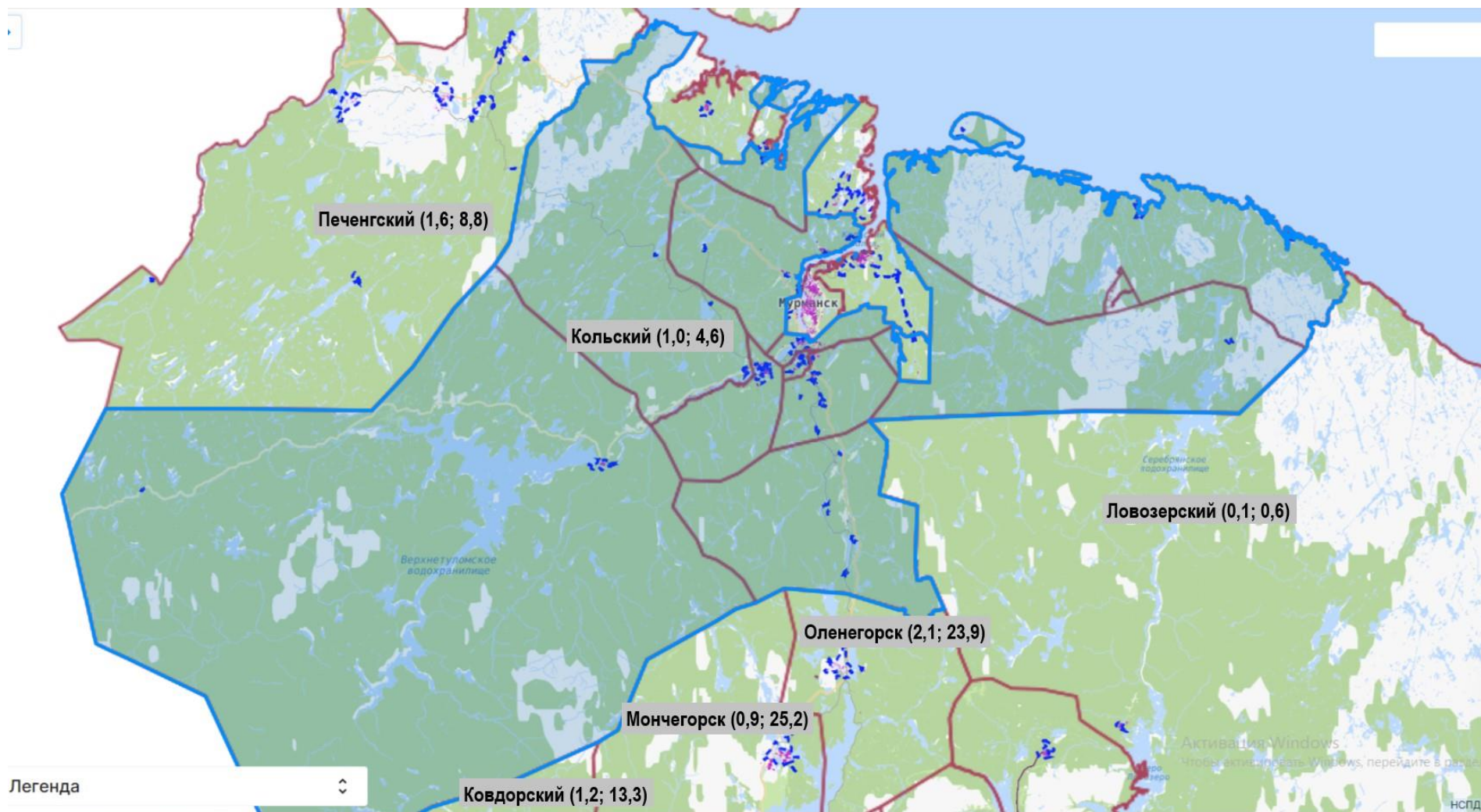


Рисунок В.5 – Отдельные пространственные характеристики Кольского муниципального округа и граничащих с ним муниципалитетов Мурманской области

Значение плотности сельских населённых пунктов в среднем по Мурманской области – 0,9; плотности автодорог – 7,9.

Таблица Г.1 – SWOT-анализ состояния пространства Вологодского муниципального округа

| Сильные стороны                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Слабые стороны                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><i>В сфере промышленного производства, развития малого и среднего предпринимательства:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Наличие потребительского рынка продукции промышленного производства в соседних муниципалитетах.</li> <li>– Диверсифицированное промышленное производство.</li> <li>– Наличие ресурсной базы для пищевой и деревообрабатывающей промышленности.</li> <li>– Наличие потребительского рынка для сбыта продукции малого и среднего предпринимательства.</li> <li>– Высокое число малых и средних предприятий в районе.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><i>В сфере промышленного производства, развития малого и среднего предпринимательства:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Отсутствие специализации района на промышленном производстве.</li> <li>– Снижение объемов производимой продукции обрабатывающих производств.</li> <li>– Высокая доля коммунальной промышленности.</li> <li>– Низкий уровень заработных плат в МСП района.</li> <li>– Низкий уровень выручки МСП.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p><i>В сфере сельскохозяйственного производства:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Близость к г. Вологде – административному центру региона, крупному рынку сбыта продукции, центру снабжения материально-техническими ресурсами, подготовки кадров.</li> <li>– Наличие сельхозорганизаций и фермерских хозяйств, активно применяющих современную технику и технологии производства, внедряющие новации, биотехнологии в производство и т. п.</li> <li>– Наличие хозяйств со статусом «Племенной завод» и хозяйств со статусом «Племенной репродуктор» по разведению крупного рогатого скота молочного направления продуктивности; единственного племенного хозяйства на северо-западе России по разведению лошадей.</li> <li>– Реализация муниципальных проектов, направленных на развитие сельского хозяйства и укрепление его кадрового потенциала.</li> <li>– Увеличение поголовья крупного рогатого скота, в т. ч. коров, с 2015 г.</li> </ul> | <p><i>В сфере сельскохозяйственного производства:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Низкий удельный вес в структуре производства сельхозпродукции КФХ и ИП, которые обладают большей мобильностью и гибкостью в рыночной экономике, чем крупные сельхозорганизации.</li> <li>– Более низкие темпы роста продуктивности скота, объемов реализации на убой скота и птицы, производство молока и других показателей функционирования сельского хозяйства, чем у ряда территориально соседствующих районов области, что грозит потерей лидерских позиций Вологодского района.</li> <li>– Высокая зависимость от погодных условий в плане производства продукции растениеводства и обеспечения животноводства кормовыми ресурсами, поскольку район расположен в зоне рискованного земледелия.</li> </ul> |
| <p><i>В сфере развития социальной и инженерной инфраструктуры:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Высокий уровень обеспеченности Вологодского района амбулаторно-поликлиническими организациями по сравнению с соседними территориями.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p><i>В сфере развития социальной и инженерной инфраструктуры:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Низкий уровень доступности услуг здравоохранения: уровень обеспеченности населения врачами и средним медицинским персоналом, а также больничными койками</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>– В районе своевременно проводятся ремонтные работы в муниципальных общеобразовательных учреждениях, благодаря чему в настоящее время отсутствуют здания, находящиеся в аварийном состоянии или требующие капитального ремонта.</p> <p>Наличие развитой спортивной базы, состоящей из целой сети спортивных сооружений для занятий физической культурой и различными видами спорта. Среди соседних территорий Вологодский район является одним из лидеров по уровню обеспечения населения объектами спортивной инфраструктуры и занимает 1 место среди муниципальных образований области по доле населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.</p> <p>– Высокая привлекательность района для проживания и индивидуального жилищного строительства, обусловленная непосредственной близостью объектов социальной и бытовой инфраструктуры г. Вологды.</p> <p>– Показатели благоустройства жилищного фонда услугами водоснабжения и водоотведения находятся на том же или выше уровня соседних муниципальных районов.</p> | <p>ниже среднеобластных значений и показателей ряда территориально соседствующих районов.</p> <p>– Сокращение количества библиотек и культурно-досуговых организаций и снижение уровня обеспеченности населения услугами данных учреждений.</p> <p>– Низкий уровень обеспечения жилого фонда централизованным отоплением (52%).</p> <p>– Снижение в 2000–2021 гг. уровня обеспеченности жилищного фонда основными видами коммунальных услуг: центральным отоплением – на 16,8%, водоснабжением – на 9%, водоотведением (канализацией) – на 7,6%.</p> <p>– Относительно высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры: почти треть от общей протяженности водопроводных, канализационных и тепловых сетей нуждаются в замене.</p> |
| <p><i>В сфере местного бюджета:</i></p> <p>– Социальная направленность местного бюджета за счет сферы образования, данный факт говорит о том, что развитие человеческого потенциала ставится в приоритет.</p> <p>– Сохранение дотационности районного бюджета на уровне 8% доходов, отсутствие дотаций и выравнивание бюджетной обеспеченности, свидетельствующее о достаточном уровне финансовой автономии бюджета по данному источнику.</p> <p>– Повышение уровня собираемости НДФЛ и налога на имущество в поселениях.</p> <p>– Участие района в государственных и муниципальных программах развития, что позволило увеличить поступления из вышестоящих бюджетов и направить их на реализацию социально-значимых проектов.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p><i>В сфере местного бюджета:</i></p> <p>– Зависимость доходной части бюджета от безвозмездных поступлений – субсидии и субвенции (в общей сложности около 70%).</p> <p>– Высокая зависимость бюджета от деятельности ограниченного круга крупных предприятий, расположенных на территории района.</p> <p>– Низкая финансово-экономическая самостоятельность бюджетов поселений, входящих в состав района.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><i>В сфере пространственного (территориального) развития:</i></p> <p>– Наличие природных ресурсов: лесных</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p><i>В сфере пространственного (территориального) развития:</i></p> <p>– Высокая доля дорог в населенных пунктах</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>массивов, зелёных территорий и водных объектов.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Возможность перемещения между всеми населенными пунктами по дорогам с твердым покрытием.</li> <li>– Значительное количество котельных, переведенных на газ.</li> <li>– Развитая социальная инфраструктура муниципального района.</li> <li>– Наличие свободных площадок и земельных участков для инвесторов.</li> <li>– Наличие возможности для охоты и рыболовства.</li> </ul>                                                                                                                                                                                 | <p>муниципального, которые не соответствуют нормативным требованиям.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Несоответствие в отдельных случаях архитектурно-планировочной структуры и застройки населенных пунктов современным социальным требованиям, несоблюдение требований создания санитарно-защитных зон, благоустройства.</li> <li>– Изношенная жилищно-коммунальная инфраструктура, низкая степень благоустройства жилых помещений (плохое качество воды, отсутствие горячего водоснабжения, централизованной канализации в отдельных населённых пунктах).</li> <li>– Наличие несанкционированных свалок и/или навалов мусора.</li> </ul>                                |
| <b>Угрозы</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>Возможности</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p><i>В сфере промышленного производства, развития малого и среднего предпринимательства:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Конкуренция с промышленными предприятиями г. Вологды и г. Череповца.</li> <li>– Низкая инвестиционная привлекательность промышленных объектов района для потенциальных инвесторов из регионов РФ и других стран мира.</li> <li>– Неопределенность экономической ситуации.</li> <li>– Ограничение выхода на международные рынки.</li> <li>– Снижение количества малых предприятий.</li> <li>– Сокращение занятости в МСП.</li> <li>– Высокая доля предприятий нетранспортабельных отраслей.</li> </ul>               | <p><i>В сфере промышленного производства, развития малого и среднего предпринимательства:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Наличие ряда перспективных инвестиционных площадок для развития промышленного производства.</li> <li>– Включение предприятий района в региональные и межрегиональные цепочки создания стоимости с возможностью создания недостающих звеньев на территории района.</li> <li>– Диверсификация МСП.</li> <li>– Кооперация с предприятиями соседних районов.</li> </ul>                                                                                                                                                                         |
| <p><i>В сфере сельскохозяйственного производства:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Дефицит работников сельхозпредприятий, в т. ч. таких критически важных специальностей, как тракторист-машинист, оператор машинного доения, ветеринарный врач и др., ввиду слабой привлекательности работы в отрасли в сравнении с другими отраслями экономики района и г. Вологды (туризм, промышленность и др.) и ряда других причин; старение рабочих кадров.</li> <li>– Реализация специфических рисков аграрного сектора, связанных с неблагоприятными погодными условиями.</li> <li>– Повышение диспаритета цен в межотраслевом обмене АПК.</li> </ul> | <p><i>В сфере сельскохозяйственного производства:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Наличие на областном рынке агропродукции ниш, где конкуренция минимальна: кролиководство, гусеводство, индейководство, производство перепелиных яиц, пчеловодство, цветоводство и др.</li> <li>– Повышение среди населения области и в частности г. Вологды спроса на продукцию органического происхождения.</li> <li>– Активная поддержка органами федеральной и региональной власти цифровизации сельского хозяйства и сельских территорий.</li> <li>– Активная поддержка и продвижение органами федеральной и региональной власти кооперационных форм сотрудничества.</li> </ul> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><i>В сфере развития социальной и инженерной инфраструктуры:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Снижение уровня обеспеченности жителей услугами социальной инфраструктуры на фоне роста численности населения района.</li> <li>– Рост стоимости недвижимости и земельных участков под строительство, обусловленное высоким спросом со стороны жителей областного центра, желающих переехать за город и иметь собственный дом.</li> <li>– Увеличение утечек и неучтенного расхода воды, а также потерь тепловой энергии.</li> </ul>                                                                                                                    | <p><i>В сфере развития социальной и инженерной инфраструктуры:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Наличие в районе центров образования «Точка роста» при общеобразовательных организациях, которые могут выступать общественным пространством для развития общекультурных компетенций и цифровой грамотности населения, творческой, социальной самореализации детей, педагогов и родителей.</li> <li>– Наличие в районе развитой сети спортивных сооружений для занятий физической культурой и спортом, которые могут использоваться для проведения соревнований всероссийского, межрегионального, областного и муниципального уровня.</li> <li>– Возможность получения населением района более широкого спектра услуг сферы здравоохранения, образования и культуры в учреждениях г. Вологды.</li> <li>– Наличие опыта участия органов местного самоуправления района в проектах по благоустройству общественных пространств и территорий.</li> </ul> |
| <p><i>В сфере местного бюджета:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Снижение показателей деятельности предприятий в связи с неблагоприятным воздействием внешних условий, т. о. снижение налоговых поступлений.</li> <li>– Угроза снижения финансовой самостоятельности и усиления финансовой зависимости от федерального центра вследствие снижения уровня его собственных доходов.</li> <li>– Низкая эффективность использования бюджетных средств.</li> </ul>                                                                                                                                                                                         | <p><i>В сфере местного бюджета:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Развитие инструментов вовлечения населения в бюджетный процесс (например, расширение проектов партисипаторного бюджетирования).</li> <li>– Повышение эффективности взаимодействия с крупными налогоплательщиками (предприятиями).</li> <li>– Участие в федеральных и региональных целевых программах.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p><i>В сфере пространственного (территориального) развития:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Разработка градостроительных проектов без учёта перспективного развития территорий.</li> <li>– Невозможность приведения автомобильных дорог местного значения, в том числе улично-дорожной сети в нормативное состояние из высокой стоимости работ и недостатка финансовых средств в бюджетах сельских поселений.</li> <li>– Высокий процент износа автомобильного транспорта у предприятий, обслуживающих социально значимые маршруты.</li> <li>– Снижение платежеспособности населения из-за высокой стоимости жилищно-коммунальных услуг.</li> </ul> | <p><i>В сфере пространственного (территориального) развития:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Дальнейшая газификация муниципального округа.</li> <li>– Приведение уличной дорожной сети в населенных пунктах в нормативное состояние (в том числе путём участия в соответствующих федеральных и региональных проектах).</li> <li>– Использование механизма государственно-частного и муниципально-частного партнерства в реализации проектов на территории муниципального района.</li> <li>– Участие в федеральных и областных программах разных направлений.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

## Приложение Д

Таблица Д.1 – План мероприятий комплексного пространственного развития Вологодского муниципального округа в рамках Вологодской агломерации

| Мероприятие                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Срок реализации | Ответственный исполнитель / исполнители                                                                                       | Ожидаемый результат                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Инициировать совместно с городским округом городом Вологдой проект «Формирование и развитие Вологодской агломерации (в составе городского округа города Вологды, Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов)»<br>Инициировать совместно с городским округом городом Вологдой разработку и подписание Соглашения о намерении создания и совместном развитии Вологодской агломерации между муниципальными образованиями, которые будут входить в агломерацию | 2024–2025 гг.   | Глава Вологодского муниципального округа, глава и мэр города Вологды                                                          | Соглашение о намерении создания и совместном развитии Вологодской агломерации                     |
| Инициировать совместно с городским округом городом Вологдой формирование Координационного совета по развитию Вологодской агломерации, в который войдут представители органов государственной власти региона, органов местного самоуправления, бизнес-структур, общественных и научных организаций                                                                                                                                                                             | 2024–2025 гг.   | Глава Вологодского муниципального округа, глава и мэр города Вологды                                                          | Сформированный Координацион-ный совет по развитию Вологодской агломерации                         |
| Инициировать совместно с городским округом городом разработку Стратегии (Концепции) развития Вологодской агломерации на период до 2030 года (по примеру таких уже разработанных документов для Томской, Екатеринбургской, Петрозаводской и иных агломераций)                                                                                                                                                                                                                  | 2024–2025 гг.   | Глава Вологодского муниципального округа, глава и мэр города Вологды (при участии научных/ образовательных учреждений города) | Стратегия (Концепция) развития Вологодской агломерации на период до 2030 года                     |
| Проанализировать и систематизировать направления, формы, мероприятия по взаимодействию предприятий, организаций Вологодского муниципального округа с предприятиями, организациями г. Вологды, Грязовецкого и                                                                                                                                                                                                                                                                  | 2024–2025 гг.   | Администрация Вологодского муниципального округа, муниципальные предприятия и учреждения Вологодского округа                  | Выявлены особенности и проблемы взаимодействия между предприятиями, организациями района и других |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |               |                                                                                                              |                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Сокольского округов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |               |                                                                                                              | муниципалитетов агломерации                                                                                                                                             |
| Проанализировать и систематизировать направления, формы, мероприятия по взаимодействию органов местного самоуправления, муниципальных, предприятий и учреждений Вологодского муниципального округа с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями г. Вологды, Грязовецкого и Сокольского округов                                  | 2024–2025 гг. | Администрация Вологодского муниципального округа, муниципальные предприятия и учреждения Вологодского округа | Выявлены особенности и проблемы взаимодействия между органами МСУ, муниципальными предприятиями и учреждениями Вологодского округа и других муниципалитетов агломерации |
| Разработать ежегодный план мероприятий по развитию взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных, предприятий и учреждений Вологодского муниципального округа с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями г. Вологды, Грязовецкого и Сокольского округов                                                       | 2024–2025 гг. | Администрация Вологодского муниципального округа                                                             | Повышение эффективности, результативности взаимодействия органов МСУ, муниципальных, предприятий и учреждений Вологодского округа и других муниципалитетов агломерации  |
| Инициировать совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработку плана совместных мероприятий по координации деятельности, действий органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в Вологодскую агломерацию, в сфере развития агломерации в целом и отдельных муниципальных образований агломерации на 2024–2030 гг. | 2025 г.       | Главы и Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды              | Повышение эффективности, результативности взаимодействия органов МСУ, муниципальных, предприятий и учреждений муниципалитетов агломерации                               |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации провести комплексное зонирование территорий агломерации, предполагающее выделение и прогрессивное развитие рекреационных и селитебных зон, деловых и промышленных центров и т. д.                                                                                                                 | 2025 г.       | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды                      | Определение перспективных территорий, земельных участков для развития различных видов экономической деятельности на территории агломерации                              |
| Совместно с муниципальными                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2025 г.       | Администрации                                                                                                | Перечень                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>образованиями Вологодской агломерации разработать внутриагломерационные, межмуниципальные проекты по развитию промышленности, агропромышленного комплекса, потребительского рынка, жилищного строительства, транспортного сообщения и логистики, автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения, связи и информатизации, электроэнергетики, теплоэнергетики и газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, по природоохранным мероприятиям, по инженерной защите территорий от опасных геологических процессов, по развитию систем сбора, транспортировки, обезвреживания, захоронения и утилизации ТБО, по развитию здравоохранения, образования, культуры, молодежной политики, физкультуры и спорта, общественной жизни, межнациональной и социальной связанности граждан на территории агломерации, рекреационного комплекса агломерации.</p> <p>(Приоритетными направлениями для данных проектов могут быть такие сферы, как проведение единой градостроительной политики; согласованное развитие транспортной инфраструктуры в муниципалитетах агломерации; создание транспортно-логистического узла на территории агломерации; формирование единого рынка сбыта продукции; развитие культуры, туризма и рекреации; совместное использование и развитие коммунальной инфраструктуры на территории агломерации, в том числе путем учреждения межмуниципальных организаций и др.).</p> <p>Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработать внутриагломерационные,</p> |  | <p>Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды (при участии научных/образовательных учреждений города)</p> | <p>внутриагломерационных проектов в различных сферах развития муниципалитетов, которые станут драйверами развития, точками роста соответствующих муниципалитетов и позволяющих получать значимые агломерационные эффекты (экономия затрат, объединение ресурсов, появление крупных субъектов экономических отношений и др.)</p> <p>Перечень внутриагломерационных проектов, на реализацию которых можно получить финансирование за счёт средств федерального бюджета, областного бюджета</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |               |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| межмуниципальные проекты, которые могут быть заявлены в федеральные или региональные проекты по развитию агломераций                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |               |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Провести корректировку (или разработать новую) Стратегии социально-экономического развития Вологодского муниципального района (округа) на период до 2030 года (в том числе разработать новый раздел «Стратегия пространственного развития округа»);<br>Органам местного самоуправления соответствующих муниципалитетов провести корректировку (или разработку новых) Стратегий социально-экономического развития городского округа города Вологды, Грязовецкого и Сокольского муниципальных округов на период до 2030 года | 2024–2025 гг. | Администрация Вологодского муниципального округа (при участии представителей бизнеса, общественных организаций Вологодского округа, научных/образовательных учреждений города) | Стратегия социально-экономического развития Вологодского муниципального округа на период до 2030 года, учитывающая переход на систему муниципального округа, а также роль и задачи развития Вологодского округа в рамках Вологодской агломерации |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработать комплекс мероприятий по привлечению финансирования строительства инфраструктурных объектов в рамках агломерации за счёт средств федерального бюджета, бюджета Вологодской области, средств бизнеса в рамках проектов государственно-частного, муниципально-частного партнёрства, а также социальной ответственности бизнеса                                                                                                                   | 2024–2025 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды                                                                                        | Привлечение финансирования на реализацию внутриагломерационных проектов и проектов отдельных муниципалитетов, дающих эффект для развития различных муниципалитетов агломерации                                                                   |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации определить перечень вопросов совместного ведения по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления в рамках Вологодской агломерации, а также перечень вопросов совместного ведения органов местного самоуправления и органов государственной власти Вологодской области                                                                                                                                                        | 2024–2025 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды                                                                                        | Перечень вопросов местного значения муниципальных образований, в рамках которых могут реализовываться различные формы межмуниципального сотрудничества, определение нормативно-правовых и организационных условий такого                         |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |               |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |               |                                                                                         | сотрудничества                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработать комплекс мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности и маркетинг территорий агломерации; поддержание благоприятных условий для привлечения инвесторов и ведения бизнеса в агломерации; развитие системы льгот, грантов, субсидий для успешного развития экосистемы, стимулирующих инновационное развитие в рамках агломерации. Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации организовать проведение ежегодной конференции с участием российских и международных компаний и направленной на формирование позитивного имиджа агломерации и усиление кооперации как внутри агломерации, так и с внешними партнерами | 2026–2028 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды | Координация инвестиционной политики муниципалитетов агломерации<br>Появление нового крупного субъекта экономических отношений (городская агломерация в составе соответствующих муниципалитетов)<br>Повышение инвестиционной привлекательности муниципалитетов агломерации                                                                   |
| Проработка вопроса о возможности учреждения муниципалитетами Вологодской агломерации межмуниципальных хозяйственных обществ (в форме НАО и ООО) и некоммерческих организаций (в форме АНО и фондов), организации предоставления «горизонтальных субсидий» муниципалитетами агломерации друг другу (например, в сфере дополнительного образования детей; в сфере организация досуга и обеспечение жителей муниципального услугами организаций культуры и образования; в сфере осуществления работ по утилизации, захоронению, сортировке, складированию, переработке твёрдых коммунальных отходов)                                                                                                                                     | 2026–2028 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды | Учреждение межмуниципальных хозяйственных обществ или некоммерческих организаций, что позволит сократить расходы местных бюджетов на осуществление отдельных полномочий, повысить качество предоставления услуг населению, сформировать более финансово устойчивую межмуниципальную организацию с хорошей инвестиционной привлекательностью |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 2026–2028 гг. | Администрации Вологодского,                                                             | Развитие дорожно-транспортной                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |               |                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| агломерации разработать комплекс мер, направленных на повышение транспортной доступности населённых пунктов в рамках Вологодской агломерации, развитие и повышение качества транспортной инфраструктуры, а также совершенствование транспортно-логической схемы агломерации; Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по созданию единой системы общественного транспорта на территории всей агломерации |               | Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды (при участии предприятий/организаций, предоставляющих соответствующие транспортные услуги) | инфраструктуры, повышение транспортной доступности населённых пунктов в рамках Вологодской агломерации<br>Сформированная единая система общественного транспорта на территории всей агломерации, в том числе маршрутная сеть |
| Внесение изменений в Схему территориального планирования Вологодского муниципального округа с учётом ориентиров и основных направлений развития Вологодской агломерации                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 2026–2028 гг. | Администрация Вологодского муниципального округа                                                                                                       | Схема территориального планирования Вологодского муниципального округа, учитывающая переход на систему муниципального округа, а также роль и задачи развития Вологодского округа в рамках Вологодской агломерации            |
| Разработка новой муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Вологодского муниципального округа»<br>Разработка муниципальной программы «Комплексное развитие систем социальной инфраструктуры Вологодского муниципального округа»                                                                                                                                                                                                          | 2026–2028 гг. | Администрация Вологодского муниципального округа                                                                                                       | Муниципальные программы, определяющие развитие инфраструктуры Вологодского округа на период после 2025 года, в том числе увязанные с возможностями и перспективами развития Вологодской агломерации.                         |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по привлечению финансирования                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2026–2028 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных                                                                                    | Привлечение финансирования на реализацию внутриагломерационных проектов                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |               |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| строительства инфраструктурных объектов в рамках агломерации за счёт средств федерального бюджета, бюджета Вологодской области, средств бизнеса в рамках проектов государственной-частного, муниципально-частного партнёрства, а также социальной ответственности бизнеса                                                                                                                                                                                                                                         |               | округов, г. Вологды                                                                     | и проектов отдельных муниципалитетов, дающих эффект для развития различных муниципалитетов агломерации                                                                                                                                                                                               |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации организовать межмуниципальное взаимодействие в рамках агломерации по вопросам социально-экономического взаимодействия, в том числе в сфере предоставления социальных услуг на всей территории агломерации, в сфере инфраструктурных задач, в том числе в отношении автомобильных дорог местного и регионального значения в границах агломерации, организации системы сбора, вывоза и утилизации ТБО, отлова бродячих животных и т. д.            | 2026–2028 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды | Скоординирована деятельность органов местного самоуправления муниципалитетов агломерации по вопросам социально-экономического взаимодействия и возможного совместного предоставления услуг и развития инфраструктуры                                                                                 |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации сформировать единую пространственную стратегию (долгосрочную политику) развития агломерации, в том числе путем проведения единой политики землепользования, а также согласованного утверждения и согласованию генеральных планов и схем территориального планирования в рамках агломерации, выбрать приоритетные зоны первоочередного развития в рамках агломерации, внедрения информационной системы обеспечения градостроительной деятельности | 2026–2028 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды | Скоординирована деятельность органов местного самоуправления муниципалитетов агломерации в сфере пространственного (территориального) развития<br>Повышение эффективности землепользования в границах агломерации, в том числе доступности земельных участков для реализации инвестиционных проектов |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработать комплекс мероприятий по закреплению выпускников вологодских вузов и                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 2026–2028 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных                     | Комплекс мероприятий по закреплению выпускников вузов и учреждений СПО                                                                                                                                                                                                                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |               |                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| учреждений среднего профессионального образования в муниципалитетах Вологодской агломерации и притоку молодежи из других регионов                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |               | округов, г. Вологды (при участии образовательных учреждений, крупнейших работодателей на территории муниципалитетов) | в муниципалитетах агломерации<br>Удовлетворение потребностей предприятий и организаций агломерации в кадрах                                                                                                                                           |
| Разработать ежегодный план мероприятий по развитию взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных, предприятий и учреждений Вологодского муниципального округа с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями г. Вологды, Грязовецкого и Сокольского округов                                                                                                                                | Ежегодно      | Администрация Вологодского муниципального округа                                                                     | Повышение эффективности, результативности взаимодействия органов МСУ, муниципальных, предприятий и учреждений Вологодского округа и других муниципалитетов агломерации                                                                                |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по привлечению финансирования строительства инфраструктурных объектов в рамках агломерации за счёт средств федерального бюджета, бюджета Вологодской области, средств бизнеса в рамках проектов государственной-частного, муниципально-частного партнёрства, а также социальной ответственности бизнеса                     | 2028–2030 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды                              | Привлечение финансирования на реализацию внутриагломерационных проектов и проектов отдельных муниципалитетов, дающих эффект для развития различных муниципалитетов агломерации                                                                        |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по обеспечению согласованного управления инфраструктурой агломерации: выработка единых и согласованных подходов к территориальному планированию и управлению инфраструктурой; совместное использование и объединение инфраструктурных сетей (водоочистной системы, системы водоснабжения и водозабора, энергосетей и т. д.) | 2028–2030 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды                              | Скоординирована деятельность органов местного самоуправления муниципалитетов агломерации в сфере инфраструктурного развития<br>Повышение эффективности использования объектов инфраструктуры, качества предоставления соответствующих услуг населению |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |               |                                                                                                                                                                 |                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по формированию единого образовательного пространства                                                                                                                                                                                                                                                        | 2028–2030 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды (при участии вузов города, учреждений основного и среднего образования) | Комплекс мероприятий по формированию и реализации скоординированной образовательной политики в рамках агломерации           |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по формированию полноценного единого рынка труда агломерации (повышение качества оказания услуг населению агломерации вне зависимости от места проживания; решение логистических вопросов, создание единой службы занятости агломерации или плотной координации деятельности уже имеющихся структур и т. д.) | 2028–2030 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды (при участии крупнейших работодателей)                                  | Комплекс мероприятий по формированию и реализации скоординированной политики в сфере труда и занятости в рамках агломерации |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по формированию единой политики в сфере культуры и туризма: разработка механизмов благоустройства мест отдыха в границах агломерации и всех сопутствующих вопросов                                                                                                                                           | 2028–2030 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды (при участии соответствующих учреждений культуры)                       | Комплекс мероприятий по формированию и реализации скоординированной политики в сфере культуры в рамках агломерации          |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по формированию единой молодежной политики: реализация совместных инфраструктурных и образовательных проектов                                                                                                                                                                                                | 2028–2030 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды (при участии соответствующих учреждений, объединений молодёжи)          | Комплекс мероприятий по формированию и реализации скоординированной молодёжной политики в рамках агломерации                |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработать и реализовать комплекс мероприятий по формированию среды размещения инновационной                                                                                                                                                                                                                                                               | 2028–2030 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды                                                                         | Комплекс мероприятий по формированию и реализации скоординированной политики в                                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |               |                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| инфраструктуры (инжиниринговые центры, технологические парки, бизнес-инкубаторы) на всей территории агломерации, формирование сетевых структур; созданию системы льгот, грантов, субсидий для успешного развития экосистемы, стимулирующих инновационное развитие в рамках агломерации                                                                     |               | (при участии научных и образовательных учреждений, расположенных на территории агломерации)                                                                                         | сфере развития инновационной инфраструктуры в рамках агломерации                                                                                                                                               |
| Совместно с муниципальными образованиями Вологодской агломерации разработать и принять Концепцию развития «Умный город» и Концепцию развития «Удобный город» в рамках развития агломерации; разработать и принять единые стандарты развития городской среды Вологодской агломерации в рамках реализации инициатив по внедрению элементов «удобного города» | 2028–2030 гг. | Администрации Вологодского, Грязовецкого, Сокольского муниципальных округов, г. Вологды (при участии научных и образовательных учреждений, расположенных на территории агломерации) | Разработанные и согласованные Администрациями муниципалитетов агломерации:<br>– Концепция развития «Умного города» и «Удобного города»;<br>– Единые стандарты развития городской среды Вологодской агломерации |
| Разработать ежегодный план мероприятий по развитию взаимодействия органов местного самоуправления, муниципальных, предприятий и учреждений Вологодского муниципального округа с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями г. Вологды, Грязовецкого и Сокольского округов                                               | 2028–2030 гг. | Администрация Вологодского муниципального округа                                                                                                                                    | Повышение эффективности, результативности взаимодействия органов МСУ, муниципальных, предприятий и учреждений Вологодского округа и других муниципалитетов агломерации                                         |

Таблица Е.1 – Паспорт межмуниципального проекта «Межмуниципальный инвестиционный форум», предлагаемого к реализации при участии Вологодского муниципального района

| Название проекта                                           | <b>Межмуниципальный инвестиционный форум</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Краткое описание проекта (суть, цель, направления проекта) | <p>Цель проекта – проведение в 2022 году межмуниципального инвестиционного форума Вологодского района и г. Вологды в целях совместного представления инвестиционного потенциала района и города, инвестиционных площадок и предложения, обсуждения органами местного самоуправления с инвесторами возможностей и перспектив реализации конкретных инвестиционных проектов, заключения предварительных соглашений, протоколов о намерениях по реализации проектов, установления деловых контактов.</p> <p>Форум можно провести в г. Вологде (на базе выставочного центра «Русский Дом») или на площадке Вологодского района.</p> <p>Участниками форума могут стать представители органов власти и Корпорации развития, а также предприниматели, заинтересованные в развитии своего бизнеса на территории Вологодского района.</p> <p>Участникам необходимо рассказать о мерах государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, процедуре выполнения технологического присоединения к сетям «Вологдаэнерго» на территории Вологодского района и г. Вологды, правилах технологического присоединения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям, а также возможностях и перспективах развития электросетевого хозяйства на территории муниципалитета.</p> <p>Необходимо презентовать инвестиционный потенциал района и города (в том числе земельные участки и объекты недвижимого муниципального имущества, которые можно использовать для реализации инвестиционных проектов), а также те меры поддержки, которые могут оказать инвесторам органы местного самоуправления Вологодского района и города Вологды.</p> <p>АНО «Мой бизнес» г. Вологда может организовать работу единого окна, где предприниматели или люди, планирующие открыть свое дело, смогут получить консультацию, подать документы, а также получить весь доступный спектр услуг и сервисов, связанных с началом и ведением бизнеса.</p> <p>На площадке форума могут быть оформлены и представлены конкретные инвестиционные предложения района и города, организованы стенды с продукцией ряда предприятий данных муниципалитетов (с возможностью дегустации).</p> <p>Также в рамках форума могут быть заслушаны доклады представителей органов местного самоуправления, инвесторов, представителей сетевых организаций и т. д.</p> |
| Инициатор проекта                                          | <p>Отдел экономики и анализа Администрации Вологодского муниципального района</p> <p>Департамент экономического развития Администрации города Вологды</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Участники проекта                                          | <p>Органы местного самоуправления Вологодского муниципального района и городского округа город Вологда</p> <p>Инвесторы</p> <p>Представители сетевых и ресурсоснабжающих организаций</p> <p>Представители органов государственной власти Вологодской области</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                               | Представители институтов поддержки предпринимательства Вологодской области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Возможные источники финансирования проекта                    | Бюджет Вологодского муниципального района<br>Бюджет г. Вологды<br>Взносы участников Форума, представивших свою экспозицию на форуме.                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Предполагаемые формы сотрудничества муниципальных образований | Согласование органами местного самоуправления Вологодского района с органами местного самоуправления города Вологды места, времени, порядка финансирования программы форума, перечня участников форума, информационных материалов, экспозиции и т. д.; организация совместной работы по итогам проведения форума в рамках заключённых соглашений, договоров, договорённостей                                                           |
| Сроки, этапы реализации проекта                               | 2022 г.<br>1 этап. Подготовительная работа (определение времени, места проведения форума, источников финансирования, рассылка приглашений потенциальным участникам форума и получение согласий по участию, формирование программы форума).<br>2 этап. Проведение форума.<br>3 этап. Реализация решений форума (Организация совместной работы по итогам проведения форума в рамках заключённых соглашений, договоров, договорённостей). |
| Социально-экономические эффекты от реализации проекта         | Привлечение инвестиций в развитие района и города, установление контактов между органами власти и инвесторами, согласование направлений и мер поддержки инвесторов и содействия в реализации инвестиционных проектов                                                                                                                                                                                                                   |
| Целевые показатели проекта                                    | Количество участников Форума – не менее 100.<br>Количество заключённых соглашений о реализации проектов, соглашений (договоров) о намерениях – не менее 10                                                                                                                                                                                                                                                                             |

Таблица Е.2 – Паспорт межмуниципального проекта «Научно-образовательный центр агропродуктового (молочного) кластера Вологодской области», предлагаемого к реализации при участии Вологодского муниципального района

| Название проекта                                           | <b>Научно-образовательный центр агропродуктового (молочного) кластера Вологодской области (НОЦ АПК ВО)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Краткое описание проекта (суть, цель, направления проекта) | <p>Цель проекта – формирование системы непрерывной подготовки квалифицированных кадров для организаций-участников агропродуктового (молочного) кластера Вологодской области в соответствии с требованиями как самих организаций-участников, так и современных требований научно-технологического развития; организация выполнения научно-исследовательских работ для сельхозпредприятий области, содействие внедрению инновационных технологий в производственную и управленческую деятельность.</p> <p>Создание и развитие конкурентоспособного агропродуктового кластера предусмотрено в качестве задачи Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года. Однако в реальности в области функционирует Молочный кластер Вологодской области, соглашение о создании которого было подписано в мае 2015 года.</p> <p>Проектом предусматривается создание в Вологодской области единой интегрированной системы подготовки кадров и научно-методического обеспечения организаций-участников агропродуктового (молочного)</p> |

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                            | <p>кластера Вологодской области: от профессиональной ориентации школьников до получения высшего профессионального образования в соответствии с потребностями организаций-участников, и как следствие их полное обеспечение кадрами требуемой квалификации.</p> <p>Данная система включает в себя четыре основных направления:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Выполнение научно-исследовательских работ в интересах сельскохозяйственных организаций Вологодской области.</li> <li>2. Профессиональная подготовка кадров.</li> <li>3. Система повышения квалификации.</li> <li>4. Интегрированная система обучения студентов.</li> <li>5. Профессиональная ориентация школьников.</li> </ol> <p>Вологодский район вместе с г. Вологодой в рамках данного проекта могут стать ключевой площадкой для разработки и внедрения научных разработок в отрасль сельского хозяйства, для организации обучения, стажировок, профессиональной подготовки и переподготовки кадров для агропромышленного комплекса.</p> <p>В г. Вологде и Вологодском районе сконцентрирован основной научно-образовательный потенциал для развития АПК Вологодской области, представленный следующими организациями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– ФГБОУ ВО «Вологодская государственная молочнохозяйственная академия имени Н.В. Верещагина» (с. Молочное);</li> <li>– Северо-Западный научно-исследовательский институт молочного и лугопастбищного хозяйства им. А.С. Емельянова – обособленное подразделение Вологодского научного центра РАН (с. Молочное);</li> <li>Лаборатория биоэкономики и устойчивого развития Вологодского научного центра РАН (г. Вологда);</li> <li>– Федеральное государственное бюджетное учреждение государственный центр агрохимической службы «Вологодский» (с. Молочное);</li> <li>– ОАО «Племпредприятие «Вологодское» (п. Дорожный Вологодского района);</li> <li>– БПОУ ВО «Вологодский аграрно-экономический колледж» (г. Вологда).</li> </ul> <p>Организационно проект может быть представлен в форме автономной некоммерческой организации (учредителями могут выступить как сельхозпредприятия области, так и органы местного самоуправления и органы государственной власти Вологодской области)</p> |
| Инициатор проекта                          | <p>Администрация Вологодского муниципального района<br/>Департамент сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Участники проекта                          | <p>Департамент сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области<br/>Сельскохозяйственные предприятия – участники агропродуктового (молочного) кластера Вологодской области<br/>Администрация Вологодского муниципального района (Управление социально-экономического развития села)<br/>Научные и образовательные организации г. Вологды и Вологодского района</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Возможные источники финансирования проекта | <p>Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717)<br/>Государственная программа «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Вологодской области на 2021–2025 годы» (Постановление Правительства Вологодской области от</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                               | <p>26.08.2019 № 791)</p> <p>Средства сельскохозяйственных организаций</p> <p>Гранты фондов на проведение научных исследований, на реализацию проектов некоммерческими организациями</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Предполагаемые формы сотрудничества муниципальных образований | <p>Вологодский район собирает информацию о потребностях предприятий в кадрах, в научно-методическом обеспечении производства, организует встречи участников проекта, предоставляет земельные участки для проведения опытных исследований.</p> <p>Комитетом по образованию и культуре Администрации Вологодского района и Управлением образования Администрации города Вологды осуществляется координация и согласование работ по организации профориентационной работы школьников, посещение школьниками сельскохозяйственных организаций района, организации программ дополнительного образования аграрно-биологической направленности.</p> <p>Целесообразно подписать Соглашение г. Вологды и Вологодского района с членами НОЦ АПК ВО по созданию условий для обеспечения реализации данного проекта.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Сроки, этапы реализации проекта                               | <p>2022–2024 гг.</p> <p>Этапы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Разработка Положения о НОЦ АПК ВО, определение формы его организации (АНО или другая), подготовка необходимых документов для организации деятельности.</li> <li>2. Определение потребности и обеспечение кадрами необходимой квалификации организаций-участников кластера: создание системы мониторинга определения потребности в подготовке, повышении квалификации, переподготовке руководителей, специалистов и рабочих кадров организаций – участников агропродуктового (молочного) кластера Вологодской области, потребности в выполнении научно-исследовательских и прикладных работ для организаций – участников кластера; формирование заказа на подготовку, переподготовку и повышение квалификации рабочих, специалистов, руководителей для организаций-участников.</li> <li>3. Обеспечение соответствия перечня и состава образовательных программ, мероприятий по развитию кадрового потенциала предприятий кластера требованиям времени и задачами совершенствования их производственной и технологической деятельности: разработка (корректировка) образовательных стандартов, основных образовательных программ профессионального образования, дополнительного образования школьников и учебных курсов повышения квалификации в соответствии с требованиями организаций – участников кластера.</li> <li>4. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников организаций – участников кластера: заключение с организациями-участниками кластера соглашений по целевой подготовке студентов; предоставление возможности прохождения профессионально-отраслевой стажировки выпускников ВГМХА им. Н.В. Верещагина и их дальнейшего трудоустройства на организациях – участниках кластера; предоставление возможности участия представителей предприятий – участников кластера в учебном процессе (привлечение сотрудников к преподаванию в практической части; организация отдельного учебного курса; создание базовой кафедры организации-партнера; проведение совместных конференций, школ-семинаров); привлечение работодателей из числа партнеров к оценке компетенции выпускников и соответствия их</li> </ol> |

|                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                       | подготовки содержанию деятельности на предприятии (включая предоставление возможности сертификации квалификаций (профессиональных компетенций) выпускников. Организация выполнения научно-исследовательских и прикладных работ в интересах участников кластера.                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Социально-экономические эффекты от реализации проекта | Будет сформирован механизм профориентации школьников, организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников организаций агропромышленного сектора, повысится уровень квалификации работников; организован механизм определения потребностей, направлений и выполнения научно-исследовательских и прикладных работ для организаций АПК региона, что создаст условия для модернизации производства, повышения эффективности деятельности организаций и роста налоговых поступлений в местные бюджеты. |
| Целевые показатели проекта                            | Удельный вес руководителей и специалистов организаций агропромышленного комплекса Вологодского района, которые повысили квалификацию в отчетном году в системе дополнительного профессионального образования – не менее 10% ежегодно.<br>Количество школьников г. Вологды и Вологодского района, принявших участие в профориентационных мероприятиях, курсах дополнительного образования – не менее 500 чел. ежегодно.                                                                                                   |

Таблица Е.3 – Паспорт межмуниципального проекта «Межмуниципальные туристические маршруты», предлагаемого к реализации при участии Вологодского муниципального района

| Название проекта                                           | Межмуниципальные туристические маршруты                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Краткое описание проекта (суть, цель, направления проекта) | <p>Цель проекта – формирование постоянно действующих межпоселенческих и межрайонных туристических маршрутов в Вологодском муниципальном районе, обеспечивающих максимально полное вовлечение большинства туристических объектов района в туристическую деятельность. В конечном счёте на территории Вологды и Вологодского муниципального района может сформироваться субкластер «Вологда – культурная столица Русского Севера» в рамках туристского кластера Вологодской области (предусмотрен Стратегией/программой развития туристского кластера Вологодской области).</p> <p>Примерами таких маршрутов могут быть следующие:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Русь Изначальная. Русь Самобытная (Вологда – Семёново – Сугорье – Кириллов): Обзорная экскурсия по Вологде, Экскурсия в музей Кружева, Архитектурно-этнографический музей «Семёново»; 2 день – Экскурсия «В гости к Сугорскому князю» Кирилловский район, этнографический музей Сугорье, посещение «Дома викингов».</li> <li>2. «Сокровища Земли Вологодской» (Череповец – Вологда – Ферапонтово – Кириллов – Семёново – Вологда): 1 день – Экскурсия центральной части города «Череповец – ворота Железного поля», Экскурсионная программа в Доме-музее Верещагиных, Усадьба дворян Гальских «Горка», Музей металлургической промышленности; 2 день – Ферапонтов монастырь, экскурсия «Диво дивное в русской глуши», Кирилло-Белозерский монастырь; 3 день – Автобусная обзорная экскурсия «Город, где резной палисад», Пешеходная обзорная экскурсия «Сердце Вологды», Музей Кружева, Архитектурно-этнографический музей «Семёново»</li> <li>3. Прием в Вологде. Вологда: 1 день – обзорная экскурсия по городу,</li> </ol> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>посещение музея «Домик Петра 1» (или «Мир забытых вещей»), посещение музея Кружева, посещение Спасо-Прилуцкого действующего мужского монастыря, посещение архитектурно-этнографического музея «Семёново».</p> <p>4. «На денёк в Куркино...». Программы тура на выбор (по 4): «Дворянская усадьба Спасское – Куркино», «Шедевры изобразительного искусства», «В гостях у Волшебного валенка», «Капустные вечёрки в Куркино» (осень), «Зимние забавы в Куркино» (зима), Знакомство с Храмом Преображения Господня в Куркино, «Волшебная кисточка», «Вологодская деревянная игрушка», «Чаепитие в Куркино».</p> <p>5. «Мои истоки» (дорогами В.А. Гаврилина): посещение музея «Литература. Искусство. Век XX» (г. Вологда), обзорная экскурсия по д. Воздвиженье, обзорная экскурсия по д. Перхурьево, обзорная экскурсия по с. Кубенское, посещение музея в с. Кубенское.</p> <p>6. «Государева дорога» (история кубенского тракта. Посещение храмов и св. источника): Осмотр территории храма пр. Богородицы в с. Кубенское, посещение Крестовоздвиженской церкви в с. Воздвиженье, осмотр территории храма Покрова св. Богородицы в с. Пучка, экскурсия по Сямскому монастырю в с. Сяма, осмотр территории Новленского и Михайло-Архангельской церкви в Новленском, осмотр территории на месте археологических раскопок древних поселений в д. Минино, посещение Чудотворного источника в с. Владычное.</p> <p>7. «К ликам храмов Кубеноозерья»: осмотр территории храма пр. Богородицы в с. Кубенское, посещение Троицкого храма, прогулка по кирилловскому тракту к Ильинскому храму, осмотр территории Воскресенской Подкубенской церкви, посещение церковной сторожки при церкви в д. Поповка, посещение храм Василия Великого на Едке в д. Кулемесово.</p> <p>8. Экологические маршруты на территории архитектурно-этнографического музея «Семеново»: Эколого-этнографическая программа «Тайны зимнего леса», «Ландшафт северной деревни»; экскурсия по парку дворянской усадьбы Спасское-Куркино.</p> <p>9. «Три века Кубенозерья» (посещение храмовых комплексов, исторических мест в четырех населенных пунктах региона): д. Кулемесово, д. Поповка, с. Кубенское, усадьба Спасское-Куркино.</p> <p>10. Разработка нового туристического маршрута (продолжительностью 1, 2 или 3 дня), предусматривающего посещение объектов показа в г. Вологде, Вологодском района, а также Центра отдыха и развлечений «Y.E.S.» Стризнево.</p> <p>При этом развитие данных туристических маршрутов необходимо дополнять модернизацией существующей и созданием новой инфраструктуры туризма и развлечений на территории Вологодского района и г. Вологды. В рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» будут развиваться туристические макротерритории, получают поддержку государственно-частные инвестиционные проекты, регионы разработают собственные туристические концепции, инвесторы смогут получить льготное кредитование на строительство и реконструкцию гостиниц, а также многофункциональных комплексов, где есть номерной фонд. Соответственно, в течение 2021–2022 гг. органам местного самоуправления района совместно с туристическими организациями и</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                               | заинтересованными инвесторами необходимо проработать все возможные проекты в сфере туризма.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Инициатор проекта                                             | Отдел экономики и анализа Администрации Вологодского муниципального района                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Участники проекта                                             | Администрация г. Вологды<br>Администрация Вологодского муниципального района<br>Администрация Кирилловского муниципального района<br>Администрация Белозерского муниципального района<br>Учреждения культуры Вологодского муниципального района<br>Туристические компании Вологды и Вологодского района<br>Департамент культуры и туризма Вологодской области (в части подготовки и подачи заявок для участия в национальном проекте «Туризм и индустрия гостеприимства») |
| Возможные источники финансирования проекта                    | Подпрограмма «Туризм» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 316)<br>Государственная программа «Развитие культуры, туризма и архивного дела Вологодской области на 2021–2025 годы» (Постановление Правительства Вологодской области от 27.05.2019 г. № 495)<br>Средства частных инвесторов                                                                  |
| Предполагаемые формы сотрудничества муниципальных образований | Согласование туристических программ (в рамках посещения отдельных проектов туристических маршрутов) между учреждениями культуры Вологодского района и г. Вологды, Кирилловского, Белозерского районов. Разработка новых туристических межпоселенческих маршрутов в Вологодском районе и межрайонных маршрутов, представление данных маршрутов турфирмам.                                                                                                                  |
| Сроки, этапы реализации проекта                               | 2022–2024 гг.<br>Этапы отсутствуют.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Социально-экономические эффекты от реализации проекта         | Рост туристического потока в Вологодском муниципальном районе, повышение доходов туристических организаций, коллективных средств размещения и учреждений культуры (музеи)                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Целевые показатели проекта                                    | Количество туристических маршрутов на территории Вологодского муниципального района – не менее 10 (в том числе межрайонных – не менее 3)<br>Увеличение количества коллективных средств размещения с 15 до 17 единиц, а мест в них – со 1127 до 1300                                                                                                                                                                                                                       |

Таблица Е.4 – Паспорт межмуниципального проекта «Вологодский экотекстиль», предлагаемого к реализации при участии Вологодского муниципального района

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Название проекта         | <b>Вологодский экотекстиль</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Краткое описание проекта | <i>Цель проекта</i> – обеспечение производителей ткани г. Вологды местным сырьем, в частности крапивой, для производства натуральных тканей и стимулирование развития местной текстильной промышленности.<br>В последние десятилетия посевы и сбор льна-долгунца в стране и регионе сильно сократились, текстильные предприятия вынуждены закупать сырье из других стран. Поэтому частичная замена сырья альтернативой является весьма актуальной. Производство текстиля из такого растения как крапива будет более дешевым по сравнению с производством льняных тканей, так как выращивание этого сырья |

|                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                       | потребуется меньших затрат.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Участники проекта                                     | <i>Участниками проекта</i> могут выступить: администрации Вологодского, Грязовецкого и Сокольского муниципальных районов, сельскохозяйственные (растениеводческие) предприятия Вологодского, Грязовецкого и Сокольского муниципальных районов, предприятия текстильной промышленности г. Вологды, Департамент экономического развития Вологодской области |
| Социально-экономические эффекты от реализации проекта | Планируемыми к получению <i>социально-экономическими эффектами</i> от реализации проекта являются: <ul style="list-style-type: none"> <li>– вовлечение слабоиспользуемого местного природного ресурса (крапивы) в производство;</li> <li>– создание новых рабочих мест;</li> <li>– производство нового вида экологически чистой продукции.</li> </ul>     |

Таблица Е.5 – Паспорт межмуниципального проекта «Межмуниципальный Центр Забота», предлагаемого к реализации при участии Вологодского муниципального района

| Название проекта         | Межмуниципальный Центр Забота                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Краткое описание проекта | <p><i>Цель проекта</i> – реализация политики активного долголетия в отношении лиц старшего возраста, проживающих на территории Вологодской агломерации, на основе создания сети филиалов городского центра «Забота» в сельских муниципалитетах.</p> <p>Старение населения общепризнано одним из основных глобальных вызовов социально-экономическому развитию. При этом в настоящее время в России и во всем мире происходит трансформация восприятия старения – от остро негативного к взвешенному, учитывающему не только проблемы, вытекающие из изменения возрастной структуры населения, но и возможности, открывающиеся в сферах потребления, образа и качества жизни, экономической, социальной и политической активности, а также образования. Процесс оптимизации возможностей для обеспечения здоровья, участия в жизни общества и защищенности человека с целью улучшения качества его жизни в ходе старения описывается понятием активное долголетие (впервые сформулировано в 2002 г. в Рамочной стратегии активного долголетия Всемирной организации здравоохранения)<sup>99</sup>.</p> <p>Центр «Забота» г. Вологды является одним из наиболее успешных проектов в Вологодской области, реализующих политику «активного долголетия» через комплекс разнонаправленных мероприятий (занятия по повышению компьютерной грамотности, изучению иностранных языков, проведение концертов, выставок, мастер-классов и т. д.). Создание сети филиалов Центра на территории всей Вологодской агломерации обеспечит не только поддержание качества жизни лиц старшего возраста и создание у них мотивации к сохранению активности, но и повышение уровня внутренней связности социального пространства агломерации.</p> |
| Участники проекта        | <i>Участниками проекта</i> могут выступить: Управление культуры и историко-культурного наследия Администрации г. Вологды и подведомственное ему МБУК «Культурно-досуговый центр «Забота»,                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

<sup>99</sup> Концепция политики активного долголетия: научно-методологический докл. к XXI Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2020 г. / под ред. Л.Н. Овчаровой, М.А. Морозовой, О.В. Синявской; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2020. 40 с.

|                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                       | структурные подразделения администраций Вологодского, Сокольского, Грязовецкого районов, занимающиеся вопросами проведения социальной политики, а также Департамент культуры и туризма Вологодской области, социально-ориентированные некоммерческие организации Вологодской области.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Социально-экономические эффекты от реализации проекта | <p>Планируемыми к получению <i>социально-экономическими эффектами</i> от реализации проекта являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– повышение социальной активности лиц старшего поколения, проживающих в границах Вологодской агломерации;</li> <li>– адаптация лиц старшего поколения к современному ритму и образу жизни (в т. ч. через обучение компьютерной грамотности), создание условий для их активного долголетия;</li> <li>– формирование единой коммуникационной, творческой, консультационной, культурно-досуговой площадки с обеспечением доступной среды для граждан старшего поколения;</li> <li>– развитие физической активности, привлечение к занятиям спортом и формирование здорового образа жизни граждан старшего возраста.</li> </ul> |

Таблица Е.6 – Паспорт межмуниципального проекта «Вологодская агломерация: мы вместе!», предлагаемого к реализации при участии Вологодского муниципального района

|                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Название проекта                                      | <b>Вологодская агломерация: мы вместе!</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Краткое описание проекта                              | <p><i>Цель проекта</i> – формирование единого социального пространства, бренда и имиджа Вологодской агломерации.</p> <p>Реализация проекта предполагает формирование единого социального пространства, бренда, позитивного имиджа Вологодской агломерации по отношению как к внутренним субъектам (население, бизнес), так и внешним субъектам (туристам, инвесторам и др.), посредством реализации комплекса мер:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– разработка айдентики Вологодской агломерации (визуального, аудиального логотипа, символики, которые основываются на очевидных ассоциациях с конкретным местом),</li> <li>– проведение культурно-массовых мероприятий для жителей Вологодской агломерации с целью сплочения населения, развития чувств сопричастности и единения.</li> </ul> |
| Участники проекта                                     | <i>Участниками проекта</i> могут выступить: Управление культуры и историко-культурного наследия Администрации г. Вологды, структурные подразделения администраций Вологодского, Сокольского, Грязовецкого районов, занимающиеся вопросами проведения социальной политики, а также Департамент культуры и туризма Вологодской области, социально-ориентированные некоммерческие организации Вологодской области, организации креативной индустрии и население Вологодской агломерации.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Социально-экономические эффекты от реализации проекта | <p>Планируемыми к получению <i>социально-экономическими эффектами</i> от реализации межмуниципального проекта являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование единого образа агломерации как в представлении жителей агломерации, так и внешних субъектов (туристы, инвесторы и т. д.), что повысит ее узнаваемость и привлекательность, создаст позитивный имидж,</li> <li>– укрепление чувства единения жителей агломерации без разрывов на «город» и «село», на Вологду и Вологодский, Грязовецкий, Сокольский районы.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                    |

Таблица Е.7 – Паспорт межмуниципального проекта «Производство органических удобрений», предлагаемого к реализации при участии Вологодского муниципального района

| Название проекта                                              | <b>Производство органических удобрений</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Краткое описание проекта (суть, цель, направления проекта)    | <p>Приоритетными направлениями развития промышленности Вологодского, Сокольского и Грязовецкого муниципальных районов являются молочное и мясное животноводство, а также птицеводство. В то же время на территории этих муниципалитетов функционируют и растениеводческие предприятия, а также имеется большое количество личных подсобных хозяйств, со стороны которых есть потенциальный спрос на органические удобрения.</p> <p>Целью этого проекта будет обеспечение вологодских сельскохозяйственных (растениеводческих) предприятий органическими удобрениями, получаемыми через переработку биологических отходов животноводческих и птицеводческих комплексов. Таким образом, этот проект направлен и на решение проблемы переработки отходов производства, и на обеспечение сельскохозяйственных (растениеводческих) предприятий органическими удобрениями.</p>                                                                                                                                                                                                                                       |
| Инициатор проекта                                             | Администрации Вологодского и Сокольского муниципальных районов Вологодской области                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Участники проекта                                             | Индустриальный парк «Сокол», животноводческие и птицеводческие комплексы Вологодского, Грязовецкого и Сокольского муниципальных районов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Возможные источники финансирования проекта                    | Затраты на реализацию проекта обеспечиваются за счет собственных средств участников (инвесторов). Возможно использование микрозаймов от Фонда развития промышленности.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Предполагаемые формы сотрудничества муниципальных образований | Договорная (договоры о совместной деятельности, согласование планов социально-экономического и стратегического развития).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Сроки, этапы реализации проекта                               | <p>Годы реализации: 2022–2025 гг.</p> <p>Этапы реализации проекта:</p> <p>1) Подготовительный (2022–2023 гг.):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– организация консультаций по возникающим вопросам на первом этапе проекта;</li> <li>– заключение межмуниципального договора о взаимодействии муниципалитетов в рамках реализации проекта;</li> <li>– заключение договоров между муниципалитетами и животноводческими предприятиями;</li> </ul> <p>2) Основной (2023–2024 гг.):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– заключение договора с индустриальным парком «Сокол» о приобретении дополнительных технологий для производства органических удобрений;</li> <li>– заключение договоров между индустриальным парком «Сокол» и животноводческими комплексами;</li> <li>– запуск пилотного производства органических удобрений, корректировка технологии в случае необходимости;</li> </ul> <p>3) Заключительный (2025 г.):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– поставка полученных удобрений растениеводческим предприятиям, получение обратной связи от потребителей.</li> </ul> |

|                                                       |                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Социально-экономические эффекты от реализации проекта | Повышение устойчивости работы растениеводческих предприятий за счет возможности более долгого хранения такого удобрения.<br>Выпуск нового вида продукции в регионе.<br>Снижение количества отходов от животноводческого комплекса. |
| Целевые показатели проекта                            | Доля биологических отходов животноводческих и птицеводческих комплексов, направленных на вторичное использование (к 2025 г. – 80%).                                                                                                |

Таблица Е.8 – Паспорт межмуниципального проекта «Производство адсорбентов из пластика», предлагаемого к реализации при участии Вологодского муниципального района

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Название проекта                                              | <b>Производство адсорбентов из пластика</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Краткое описание проекта (суть, цель, направления проекта)    | На территории г. Вологды, Вологодского, Грязовецкого и Сокольского районов образуется довольно большое количество коммунальных отходов, в том числе бутылочного пластика (полиэтилентерефталата, ПЭТ). В настоящее время в регионах начинает создаваться инфраструктура по раздельному сбору твердых коммунальных отходов, а мощностей по их переработке нет. Также стоит отметить в вышеуказанных муниципалитетах и проблему сброса без очистки сточных вод в рельеф и водные объекты, что негативно сказывается на природной среде населенных пунктов.<br>В 2017 году Вологодским государственным университетом была разработана технология получения адсорбентов из бутылочного пластика посредством пиролиза. Данный проект будет способствовать производству адсорбентов для первичной очистки сточных вод и появлению в регионе мощностей, перерабатывающих коммунальные отходы. |
| Инициатор проекта                                             | Администрации Вологодского, Грязовецкого и Сокольского муниципальных районов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Участники проекта                                             | Администрации Вологодского, Грязовецкого и Сокольского муниципальных районов и г. Вологды, Вологодский государственный университет                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Возможные источники финансирования                            | Бюджеты Вологодского, Сокольского, Грязовецкого муниципальных районов и г. Вологды, субсидии областного бюджета                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Предполагаемые формы сотрудничества муниципальных образований | Договорная форма (заключение договоров о создании межмуниципального предприятия по переработке отдельных видов твердых коммунальных отходов и использованию адсорбентов)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Сроки, этапы реализации проекта                               | Срок реализации проекта: 2022–2028 гг.<br>Этапы реализации проекта:<br>1) Подготовительный этап (2022–2023 гг.):<br>– проведение переговоров, дискуссий консультаций по возникающим вопросам на данном этапе, заключение межмуниципального соглашения о взаимодействии в рамках проекта;<br>– разработка и утверждение бизнес-плана производства адсорбентов из пластика;<br>2) Основной этап (2023–2027 гг.):<br>– составление и согласование проекта предприятия, проведение экспертизы, в том числе экологической, корректировка норматива образования отходов и согласование его с региональным оператором, организация во всех муниципалитетах отдельного сбора ПЭТ-отходов;                                                                                                                                                                                                      |

|                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                       | <p>– приобретение необходимых мощностей (пиролизная печь, рубильная машина, система очистки полученного пластика) их установка;</p> <p>– сбор сырья (пластика);</p> <p>3) Завершающий (2026–2027 гг.):</p> <p>– запуск предприятия, контроль работы, корректировка технологии (при необходимости), поставка полученных адсорбентов на предприятия в муниципалитетах.</p> |
| Социально-экономические эффекты от реализации проекта | <p>Создание новых рабочих мест.</p> <p>Начало формирования отхоперерабатывающей отрасли (относительно ПЭТ-отходов) в регионе.</p> <p>Получение нового вида продукции (адсорбента).</p> <p>Очистка сбрасываемых сточных вод и, как следствие, снижение негативного воздействия на окружающую среду.</p>                                                                   |
| Целевые показатели проекта                            | <p>Создание новых рабочих мест (к 2025 году – 100 мест).</p> <p>Снижение объема сброса сточных вод без очистки (к 2027 году на 30%).</p> <p>Переработка ПЭТ-отходов, образованных на территории Вологодской агломерации (к 2026 году на 50%).</p>                                                                                                                        |

Таблица Е.9 – Паспорт межмуниципального проекта «Портал Вологодской агломерации», предлагаемого к реализации при участии Вологодского муниципального района

| Название проекта                                      | <b>Портал Вологодской агломерации</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Краткое описание проекта                              | <p><i>Цель проекта</i> – создание в сети Интернет информационного портала для сбора идей, мнений, предложений о том, как сделать проживание в Вологодской агломерации более комфортным и привлекательным для населения и бизнеса, для представления широкой общественности стратегии и плана развития агломерации, а также результатов их реализации.</p> <p>В настоящее время одним из основных способов взаимодействия органов власти, бизнес-структур, некоммерческих организаций, населения является интернет-коммуникация на разнообразных сайтах, в специальных приложениях и т. д. Использование возможностей этого типа коммуникации повысит эффективность реализации стратегии и проектов развития Вологодской агломерации за счет «обратной связи» их разработчиков с населением, бизнесом и другими заинтересованными лицами.</p> |
| Участники проекта                                     | <p><i>Участниками проекта</i> могут выступить: администрации Вологодского, Сокольского, Грязовецкого районов, IT-компании региона как разработчики и администраторы портала, а также население, бизнес-структуры, некоммерческие организации и другие заинтересованные лица как активные пользователи портала без прав административного доступа.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Социально-экономические эффекты от реализации проекта | <p><i>В результате реализации проекта будет обеспечен</i> непрерывный обмен информацией между разработчиками и исполнителями проектов развития агломерации с одной стороны и населением с другой стороны, что окажет позитивное влияние на уровень развития Вологодской агломерации в целом.</p> <p>В перспективе на данном портале возможным видится создание цифрового аналога агломерации, для отслеживания и моделирования на нем транспортных потоков, работы коммуникаций, застройки, экологической обстановки и т. п.<sup>100</sup></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

<sup>100</sup> В настоящее время существуют цифровые двойники целых городов, например Сингапура или российского Кронштадта. Источник: Сайт РБК. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/industry/6107e5339a79478125166eeb>

Таблица Е.10 – Паспорт межмуниципального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры Вологодской агломерации», предлагаемого к реализации при участии Вологодского муниципального района

|                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Название проекта                                      | <b>Развитие транспортной инфраструктуры Вологодской агломерации</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Краткое описание проекта                              | <p><i>Цель проекта</i> – формирование развитой и интегрированной транспортной инфраструктуры на территории Вологодской агломерации.</p> <p>Формирование единой развитой транспортной инфраструктуры агломерации позволит сократить экономические и временные затраты на преодоление расстояния между населенными пунктами, промышленными зонами в ней (соответственно, повысит ее привлекательность для населения и инвесторов), а также интегрироваться в национальные и международные транспортные сети.</p> <p>В рамках реализации проекта актуальными видятся такие мероприятия как:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– ремонт, реконструкция и строительство автомобильных дорог, соединяющих населенные пункты агломераций между собой и дорогами федерального, регионального значения;</li> <li>– восстановление троллейбусного парка и расширение троллейбусных линий в Вологде как экологически более чистого вида транспорта;</li> <li>– развитие интегрированной инфраструктуры общественного транспорта в рамках агломерации (создание единого межмуниципального предприятия по организации перевозок, внедрение единой системы оплаты проезда (единого проездного билета для городских и межмуниципальных маршрутов) и т. д.).</li> </ul> |
| Участники проекта                                     | <i>Участниками проекта</i> могут выступить: администрации Вологодского, Сокольского, Грязовецкого районов, Департамент дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области, подрядные организации, осуществляющие деятельность в области проектирования и строительства транспортной инфраструктуры.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Социально-экономические эффекты от реализации проекта | <i>Реализация проекта будет способствовать</i> повышению связности пространства агломерации, снижению экономических и временных затрат на преодоление физического расстояния.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

Таблица Ж.1 – Соответствие вопросов местного значения муниципальных образований (полномочий органов местного самоуправления) показателям оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления

| Вопросы местного значения муниципального округа, городского округа в соответствии с федеральным законом о местном самоуправлении (№ 131-ФЗ от 06.10.2003 г.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в соответствии с новым федеральным законом о местном самоуправлении (№ 33-ФЗ от 20.03.2025 г.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления в соответствии с Указом Президента РФ № 607 от 28.04.2008 г. (ред. от 11.06.2021 г.) и Постановлением Правительства РФ № 1317 от 17.12.2012 г. (ред. от 30.06.2021 г.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), организация предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных | Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), организация предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях** | 1. Доля детей в возрасте 1–6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет<br>2. Доля детей в возрасте 1–6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет<br>3. Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений<br>4. Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений<br>5. Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений<br>6. Доля муниципальных |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья</p>                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений</p> <p>7. Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях</p> <p>8. Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях</p> <p>9. Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях</p> <p>10. Доля детей в возрасте 5–18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы</p> |
| <p>Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры;</p> <p>Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального, городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального, городского округа</p> | <p>Создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры, организации досуга, массового отдыха жителей муниципального образования, обустройство мест массового отдыха населения**</p> <p>Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования**</p> | <p>1. Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности (клубами и учреждениями клубного типа, библиотеками, парками культуры и отдыха)</p> <p>2. Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры</p> <p>3. Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Обеспечение условий для развития на территории муниципального, городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального, городского округа                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и спорта, в том числе содействие развитию и обеспечению доступности массового спорта, развитие детско-юношеского спорта (включая школьный спорт), организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования**                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 1. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом<br>2. Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Обеспечение проживающих в муниципальном, городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством; Организация в границах муниципального, городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; Утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства; Утверждение генеральных планов муниципального, городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов муниципального, городского округа документации по планировке территории, | Обеспечение проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, принятие решения о согласовании переустройства и перепланировки помещений в многоквартирном доме, а также осуществление иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством**; Организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации**; Утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами**; Принятие решения об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования, принятие решения о переводе земельных участков, находящихся в частной собственности, из одной | 1. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, всего и в том числе введенная в действие за один год<br>2. Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, всего и в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства<br>3. Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию: объектов жилищного строительства – в течение 3 лет; иных объектов капитального строительства – в течение 5 лет<br>4. Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами<br>5. Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах городского округа, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального, городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования</p> | <p>категории в другую, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации***; Разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования***; Утверждение и реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности***; Разработка и утверждение генеральных планов муниципального образования, правил землепользования и застройки, утверждение документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах муниципального образования, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства.***; Организация в соответствии с федеральным законом выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории***</p> | <p>тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) муниципального, городского округа (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального, городского округа (муниципального района)</p> <p>6. Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет</p> <p>7. Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях</p> <p>8. Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах: электрическая энергия, тепловая энергия, горячая вода, холодная вода, природный газ</p> <p>9. Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями: электрическая энергия, тепловая энергия, горячая вода, холодная вода, природный газ</p> <p>10. Наличие в муниципальном, городском округе (муниципальном районе) утвержденного генерального плана муниципального, городского округа (схемы территориального планирования муниципального района)</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству)</p> | <p>Создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия**;<br/>Содействие развитию малого и среднего предпринимательства**;<br/>Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству)**;<br/>Оказание поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, принятие программ, организация и проведение мероприятий муниципального образования, направленных на популяризацию науки**</p> | <p>1. Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения<br/>2. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций<br/>3. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя<br/>4. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального, городского округа (муниципального района)<br/>5. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников: крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций; муниципальных дошкольных образовательных учреждений; муниципальных общеобразовательных учреждений; учителей муниципальных общеобразовательных учреждений; муниципальных учреждений культуры и искусства; муниципальных учреждений физической культуры и спорта<br/>6. Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций</p> |
| <p>Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном</p>   | <p>Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных</p>                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>1. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения<br/>2. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального, городского</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;</p> <p>Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального, городского округа</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации***;</p> <p>Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования***</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>округа (муниципального района), в общей численности населения муниципального, городского округа (муниципального района)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>Составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального, городского округа, утверждение и исполнение бюджета муниципального, городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального, городского округа;</p> <p>Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального, городского округа;</p> <p>Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа;</p> <p>Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального, городского округа в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;</p> <p>Создание муниципальных</p> | <p>Составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление муниципального финансового контроля, в том числе контроля за исполнением бюджета муниципального образования, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом РФ*;</p> <p>Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности*;</p> <p>Установление, введение в действие и прекращение действия ранее введенных местных налогов и сборов муниципального образования в соответствии с законодательством о налогах и сборах*;</p> <p>Создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными</p> | <p>1. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)</p> <p>2. Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности (на конец года по полной учетной стоимости)</p> <p>3. Объем не завершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета муниципального, городского округа (муниципального района)</p> <p>4. Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда (включая начисления на оплату труда)</p> <p>5. Расходы бюджета муниципального образования на</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;</p> <p>Установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами</p>                                                                                                                                                                                               | <p>муниципальными учреждениями*;</p> <p>Установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами*;</p> <p>Участие в осуществлении охраны здоровья граждан на территории муниципального образования, включая обеспечение доступности медицинской помощи, в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи*</p> | <p>содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования</p> <p>6. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального, городского округа (муниципального района)</p> <p>7. Среднегодовая численность постоянного населения</p> <p>8. Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сферах культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания</p> |
| <p>* <u>Полномочия органов местного самоуправления</u> по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, <u>не подлежащим перераспределению</u> между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ.</p> <p>** <u>Полномочия органов местного самоуправления</u> по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, <u>которые могут быть перераспределены</u> законом субъекта РФ <u>для осуществления органами государственной власти субъекта РФ</u>.</p> <p>*** <u>Полномочия, решение об осуществлении которых органами местного самоуправления</u> в целях обеспечения жизнедеятельности населения <u>может быть принято</u> законом субъекта РФ.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |