В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента

по диссертации Санакоева Алана Витальевича «Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Южная Осетия» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук, выполненную ФГБОУ ВО Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова

Актуальность темы диссертационного исследования А.В. Санакоева определяется возрастающей ролью парламентаризма в процессе становления и развития государственности Республики Южная Осетия, а также необходимостью совершенствования правового регулирования статуса депутата Парламента. Особую значимость исследованию придаёт наличие в действующем законодательстве республики пробелов, коллизий и неопределённостей, затрагивающих права, обязанности, гарантии и ответственность депутатов.

Актуальность работы обусловлена также отсутствием монографий, диссертаций, а также научных статей, посвящённых анализу конституционно-правового статуса депутата Парламента Республики Южная Осетия.

Диссертация А.В. Санакоева является первым комплексным исследование по этой проблеме.

Работу отличает продуманность, обоснованность структуры, которая позволила изучить и проанализировать общетеоретические и практические проблемы конституционно-правового регулирования статуса депутата Парламента Республики Южная Осетия.

Обоснованность и достоверность выводов и положений, сформулированных диссертантом, обеспечивались совокупностью методов: материалистической диалектики, системного, сравнительного, исторического, формально-юридического.

При написании диссертационного исследования решены задачи, в числе которых: раскрыта конституционно-правовая природа народного представительства в Республике Южная Осетия; исследованы российские и южно-осетинские нормативные правовые акты, регулирующие статус и полномочия депутата Парламента, выявлены существующие пробелы и противоречия правового регулирования статуса депутата; проанализированы особенности депутатского мандата, соотношение его свободного и императивного начал; рассмотрены вопросы взаимодействия депутата с институтами гражданского общества, а также проблемы реализации депутатских прав, обязанностей и механизмов конституционно-правовой ответственности.

Рецензируемая диссертационная работа характеризуется научной новизной проведенного исследования и основных положений, выносимых на защиту.

Новизна диссертационного исследования заключается в теоретическом осмыслении ряда проблем, не рассматривавшихся раннее в науке конституционного права.

Так, следует согласиться с мнением автора о том, что свободный мандат в условиях пропорциональной системы выборов, вхождения депутатов Парламента в партийные фракции, является фикцией. Депутат Парламента, юридически и фактически независимый от избирателей, находится в полной

зависимости от политической партии, членом партийной фракции которой он является.

Аргументирован вывод, что действующая редакция Закона Республики Южная Осетия «О статусе депутата Парламента Республики Южная Осетия» носит фрагментарный и декларативный характер, не содержит целостного правового определения конституционно-правового статуса депутата, что препятствует формированию единой системы его прав, обязанностей, гарантий и ответственности. В связи с этим в диссертации выявлен огромный пласт проблем, связанных с применением данного Закона и предложены пути их решения.

Автор достаточно убедительно обосновал вывод, что важнейшей гарантией взаимодействия депутата с гражданским обществом в Республике Южная Осетия может выступать императивный мандат.

Приведена аргументация, согласно которой действующее законодательство Республики Южная Осетия не содержит системной регламентации парламентского контроля, ограничиваясь общими упоминаниями в Законе «О статусе депутата Парламента Республики Южная Осетия» и Регламенте Парламента. Предложена необходимость разработки и принятия кодекса депутатской этики Парламентом Республики Южная Осетия. Такой кодекс мог бы стать не только моральным ориентиром поведения народных избранников, но и правовой основой для применения дисциплинарных мер в случае нарушения этических норм.

Сказанное позволяет сделать вывод о теоретической значимости диссертационного исследования на тему «Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Южная Осетия»

Практическую ценность диссертационного исследования представляют предложения о принятии Конституционного закона «О Парламенте Республики Южная Осетия», отдельного закона о парламентском контроле и кодекса депутатской этики. Заслуживают внимания также выводы автора о необходимости совершенствования правового регулирования отзыва

депутата, порядка лишения депутатской неприкосновенности и механизмов взаимодействия депутатов с избирателями и институтами гражданского общества.

Проведённый сравнительно-правовой анализ законодательства Республики Южная Осетия и Российской Федерации позволил автору определить направления использования российского опыта при совершенствовании национального законодательства.

Отдельного внимания заслуживает рассмотрение автором вопросов конституционно-правовой ответственности депутата. Выявлены проблемы применения соответствующих санкций и недостатки правового регулирования процедур привлечения депутата к ответственности. Предложены меры, направленные на совершенствование данного механизма и повышение ответственности парламентариев перед избирателями.

В целом следует констатировать, что диссертационная работа А.В. Санакоева на тему «Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Южная Осетия» представляет серьезный научный труд, отличающийся богатым эмпирическим материалом, статистическими данными, интересными обобщениями, обладает всеми элементами новизны, научной и практической значимостью.

Вместе с тем, следует высказать отдельные замечания по содержанию рецензируемой диссертации.

1) Представляется, что исследование могло бы выиграть от более подробного освещения отдельных историко-правовых предпосылок становления и развития института парламентского представительства в Республике Южная Осетия. Более развёрнутое рассмотрение данного вопроса позволило бы полнее проследить эволюцию правового статуса депутата и выявить особенности его современного нормативного регулирования.

2) В диссертации автор обращает внимание на то, что в соответствии с Регламентом Парламента Республики Южная Осетия направление законопроектов в профильные комитеты относится к полномочиям

Президиума Парламента, однако на практике данную функцию осуществляет Председатель Парламента. При этом автор предлагает закрепить сложившийся порядок на нормативном уровне, передав соответствующее полномочие Председателю Парламента. Вместе с тем представляется, что данное предложение нуждается в дополнительной аргументации. В частности, не вполне ясно, почему автор считает более целесообразным изменить действующие положения Регламента, а не обеспечить их соблюдение в существующей редакции.

3) Заслуживает внимания предложение автора о разработке и принятии Избирательного кодекса Республики Южная Осетия. Вместе с тем представляется необходимым дополнительно обосновать целесообразность принятия нового кодифицированного акта. В частности, не вполне ясно, почему выявленные автором недостатки действующего избирательного законодательства не могут быть устранены посредством внесения изменений в уже существующие конституционные законы.

Отмеченные замечания не снижают высокий теоретический уровень диссертации и ее практическое значение.

Вывод. Исследование Санакоева Алана Витальевича «Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Южная Осетия» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития науки конституционного права и практики государственного строительства. Диссертация имеет важное теоретическое и практическое значение, содержит научно обоснованные выводы и предложения, направленные на совершенствование конституционно-правового регулирования депутатской деятельности, развитие парламентаризма и повышение эффективности народного представительства в Республике Южная Осетия. Диссертационное исследование соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской

Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года №02-763, приказ об изм. №02-1313 от 10.07. 2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09. 2025; приказ об изм. №02-01364/001 от 01.07. 2026г.), а Санакоев Алан Викторович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки по новой номенклатуре.

Официальный оппонент,
профессор, доктор юридических наук,
профессор кафедры конституционного
и муниципального права Московского
государственного юридического
университета имени О.Е. Кутафина С.В. Нарутто

127051. Москва. Ул. Садово -Кудринская.
Д. 9. Стр. 1
Тел. 8-915-142-29-88
e-mail: svetanarutto@yandex.ru

«12» ноября 2026 г.

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
(подписи) (Ф.И.О.)
«12» 11 2026

Управление кадров