

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

Председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Козловой Натальи Васильевны «Единая система публичной
власти как конституционный механизм эффективного решения задач в
интересах населения муниципального образования», представленной на
соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Актуальность темы исследования. Исследование единой системы публичной власти как конституционного механизма эффективного решения задач в интересах населения, основных его элементов обусловлено необходимостью формирования эффективной системы публичной власти вследствие отсутствия полного представления о сущности публичной власти и механизма взаимодействия органов публичной власти. Особую актуальность исследование Н.В. Козловой приобретает в современный период модернизации конституционного законодательства, когда от научной обоснованности направлений реформирования, правовых институтов, юридических конструкций зависит эффективность единой системы публичной власти в целом.

Имеющее место в современный период нарушение связи между народом, как носителем государственного суверенитета, и органами власти, как организационно-правовой формой реализации его суверенного права властвовать в своих интересах, отчасти является следствием изменения порядка формирования представительных органов государственной власти и местного самоуправления, их переходом на партийную и профессиональную основу деятельности.

Следует отметить, что подобного исследования в отечественной правовой науке ранее не проводилось. Это дает основания признать тему диссертации Н.В. Козловой достаточно актуальной для науки конституционного и муниципального права.

Структура работы представляется логичной и последовательной. Диссертационное исследование состоит из трех взаимосвязанных глав, объединяющих девять параграфов.

Цель, поставленная автором: обоснование места и роли единой системы органов публичной власти как конституционно-правового механизма по эффективному решению задач сохранения и развития духовно-нравственных ценностей, энергоинформационного обеспечения и материально-технического благополучия населения муниципального образования, выявление его достоинств и недостатков, определение направлений совершенствования, — достигнута в полной мере.

Задачи, поставленные в обоснование сформулированной цели решены, чему во многом способствовала структура исследования и логический подход диссертанта, примененные им методы исследования.

Научная новизна работы выражена в положениях, выносимых на защиту, в которых последовательно решены задачи, поставленные соискателем при подготовке диссертационного исследования.

Н.В. Козлова выносит на защиту семь положений, которые содержат авторские определения: «публичной власти», «интересы населения муниципального образования», «публичная функция, имеющая государственное значение в единой системе публичной власти». Заслуживают внимания и предложения автора практического характера. Так, соискатель обосновано предлагает внести изменения в действующее законодательство, в частности в Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации».

Автор обоснованно отмечает, что эффективность государственной власти в целом зависит от ее легитимности, которая во многом предопределяется восприятием власти народом, при этом восприятие власти как легитимной, пользующейся признанием и поддержкой народа, зависит от характера исполнения государственных полномочий и поведения должностных лиц, депутатов и членов представительных органов власти государства. Взаимозависимость между легитимностью и эффективностью власти очевидна и взаимообусловлена. С одной стороны, чем более легитимна власть, тем она более эффективна, с другой стороны — эффективное функционирование органов власти и ее должностных лиц, обуславливает удовлетворение со стороны народа результатами ее деятельности и обеспечивает власти его поддержку и, соответственно, ее легитимность. Власть, первоначально пользующаяся поддержкой народа и являющаяся легитимной, но в последующем не выполняющая стоящих перед ней задач и не обеспечивающая реализацию функций государства в экономической, социальной, политической и иных сферах, не реализующая волю народа и в результате не оправдавшая его ожиданий, теряет доверие и поддержку граждан.

Представляют интерес и вынесенные на защиту Н.В. Козловой критерии оценки эффективности публичной власти (положение 7), в их числе: 1) реальное участие граждан в управлении государством на различных уровнях публичной власти; 2) доверие граждан к политике, проводимой

органами публичной власти; 3) соблюдение и реализация конституционных ценностей.

В диссертационном исследовании соискателем используется репрезентативное число источников, рассмотрены труды отечественных и зарубежных ученых-конституционалистов, исследованы действующие нормы конституционного права, законопроекты и практика Конституционного Суда Российской Федерации, которая повлияла на формирование единой системы публичной власти как конституционного механизма эффективного решения задач в интересах населения муниципального образования. Цитирования использованных источников обоснованы. Некорректных заимствований нет.

Достоверность выводов Н.В. Козловой подтверждена публикациями автора. Соискателем опубликованы 7 научных статей по теме исследования в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК.

Диссертационное исследование Натальи Васильевны Козловой представляет собой самостоятельное, завершенное, логически выстроенное научное исследование, основные выводы и положения которого обоснованы и достоверны.

Вместе с тем, как и любая творческая работа, диссертационное исследование не лишено дискуссионных моментов:

1. Представляется необходимым в 3 положении, выносимом на защиту разъяснить, почему в дефиниции не используется классическое деление интересов, а вводятся новые категории духовно-нравственные ценности, энергоинформационные потребности и материально-техническое благополучие.

2. Взаимодействие органов государственной власти является условием достижения целей государственного управления, требующего комплексного взаимосвязанного функционирования всего аппарата государства. В связи, с чем вызывает вопрос о необходимости и целесообразности закрепления форм организации, координации и взаимодействия (положение 5).

Между тем, высказанные замечания носят частный характер и не влияют на общую положительную оценку работы. Изложенные критические замечания носят дискуссионный характер.

Результаты данного исследования имеют значение для науки конституционного и муниципального права, поскольку содержат выводы и положения, обогащающие теорию конституционного и муниципального права и могут быть использованы в законотворческой и правоприменительной деятельности. Диссертационное исследование Н.В. Козловой полностью соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Объем работы, ее структура, привлеченные источники, использованная методология, самостоятельность мышления, продемонстрированная Н.В. Козловой, позволяет сделать вывод, что представленное на защиту исследование является логически обоснованной научно-квалификационной работой.

Вывод: Диссертация Козловой Натальи Васильевны «Единая система публичной власти как конституционный механизм эффективного решения задач в интересах населения муниципального образования», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития публично-правовой (государственно-правовой) науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, Козлова Наталья Васильевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Председатель диссертационного совета РАНХиГС
доктор юридических наук, профессор,
заведующая кафедрой государственно-правовых
дисциплин ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»



Н.М. Чепурнова

«04» 12 2023 г.

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82 стр.1
тел. (499) 956-02-99, chepurnova-nm@ranepa.ru

