

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»

НИЖЕГОРОДСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

Морозов С. Э.
На правах рукописи



МОРОЗОВ Сергей Эдуардович

ИНСТИТУТ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА,
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Специальность 5.1.2. – Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Аннотация диссертации
на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Научный руководитель:
Демичев Алексей Андреевич,
доктор юридических наук, профессор

Нижний Новгород – 2025

Актуальность темы исследования. Актуальность выбранной темы диссертационного исследования в первую очередь обусловлена теоретической и практической значимостью вопросов, касающихся сущностных особенностей института заместителя высшего должностного лица, его места и роли в действующей системе федеральных органов государственной власти, а также органов государственной власти на региональном уровне.

С учетом сформировавшихся к настоящему моменту времени условий, институт заместителя высшего должностного лица, и, конечно же, непосредственно сама фигура заместителя главы региона как особого субъекта в структуре государственного управления приобретает все большее значение в контексте протекающих процессов, связанных с укреплением целостности Российского государства, обеспечением защиты его правового пространства, поддержания экономической и социальной сфер, финансовой системы. Деятельность, осуществляемая властными органами субъектов, входящих в состав России, во многом предопределяет стабильность государства, имеет колоссальное значение для всех областей общественной жизни.

Конституционно-правовой статус заместителя высшего должностного лица субъекта РФ предполагает концентрацию в его руках многочисленных полномочий и функций. Это означает, что данный субъект властных отношений является одной из ключевых фигур в сложившейся на уровне региона системе управления наравне с высшим должностным лицом субъекта России. Это подтверждает и тот факт, что в мае 2024 года избранным на новый срок Президентом РФ В.В. Путиным в связи с кадровыми изменениями в Правительстве РФ и в Администрации главы Российского государства, произошедшие после инаугурации, в пяти российских регионах были назначены временно исполняющие обязанности губернаторов. Из них двое до этого

занимали пост заместителя высшего должностного лица соответствующего региона¹.

Как известно, внесение в 2020 году в Основной Закон страны конституционных поправок обусловило возникновение необходимости модернизации действующего законодательства. Результатом данных масштабных процессов стало принятие 21 декабря 2021 года нового федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», которым были урегулированы вопросы, связанные, соответственно, с организацией органов публичной власти на региональном уровне. При этом ч. 1 ст. 77 Конституции РФ гарантирует право субъектов на самостоятельное определение собственной системы органов государственной власти, что оказывает непосредственное влияние на формирование института заместителя высшего должностного лица субъекта РФ, предопределяет особенности конституционно-правового статуса данного должностного лица.

Изложенное свидетельствует о необходимости поиска наиболее оптимальной модели по выстраиванию отношений между федерацией и ее субъектами, налаживанию непрерывно осуществляемого между названными властными структурами взаимодействия. Иными словами, новая система организации органов государственного управления, требует обеспечения их единства и, вместе с тем, учета региональной специфики с целью создания эффективно функционирующего механизма государственного управления.

Тенденция усиления «вертикали власти» обуславливает необходимость уделять пристальное внимание именно исполнительной власти, выступающей в качестве основы в сфере государственного управления. Заместитель главы региона при этом занимает особое место в управленческой иерархии на региональном уровне. Успешность процесса становления и качественного развития единой целостной системы исполнительных органов власти находится в

¹ См.: Владимир Путин назначил врио губернаторов пяти регионов - Российская газета [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2024/05/15/reg-dfo/vladimir-putin-naznachil-vrio-gubernatorov-piati-regionov.html> (дата обращения: 15.05.2024).

прямой зависимости от синхронизации взаимодействия всех властных структур. В этой связи происходит объективация потребности обращения к институту заместителя высшего должностного лица субъекта России, исследования особенностей его функционирования и выработке мер, которые направлены на модернизацию норм действующего отечественного законодательства, регламентирующих статус заместителя главы региона, входящего в состав Российской Федерации.

Важно также отметить, что в настоящее время огромное значение имеет не только совершенствование и укрепление государственного аппарата в целом, но и повышение показателей эффективности деятельности, реализуемой каждым органом государственной власти, каждым отдельно взятым должностным лицом, образующим состав властной структуры субъекта России, развитие их профессиональных компетенций и усиление ответственности.

Все изложенные факторы и обстоятельства, по мнению автора, определяют актуальность заявленной тематики исследования и демонстрируют необходимость изучения института заместителя высшего должностного лица субъекта РФ как особого феномена.

Степень разработанности научной проблемы. Институт заместителя высшего должностного лица субъекта РФ, а также правовой статус заместителя главы региона еще не становились предметом научного внимания на уровне диссертационных исследований. При этом, достаточно большое количество работ было посвящено высшему должностному лицу субъекта России.

Так, особенности и проблемные аспекты правового статуса главы региона анализировались в трудах таких ученых, как П.И. Гаркуша, А.Н. Кайль, В.Ю. Мазуров, Э.А. Орлова, З.Т. Полатов, Р.А. Сахиева, С.Е. Чаннов. Организационно-правовые основы деятельности высшего должностного лица субъекта РФ были представлены в работе Т.Ю. Леоновой. Уяснению места главы региона в системе органов государственного управления посвяти свой труд Н.В. Машьянов. Вопросы, касающиеся конституционно-правовой

ответственности высшего должностного лица, были раскрыты в исследовании Д.Е. Тишанина.

Комплексный анализ института заместителя высшего должностного лица субъекта России предполагал углубленное изучение правового статуса заместителя главы региона. В связи с этим были затронуты различные элементы правового статуса личности и должностных лиц, которым, в свою очередь, уделяли внимание в своих работах различные ученые: М.П. Авдеенкова, В.А. Виноградов, А.А. Кондрашев, Д. Ореев (конституционно-правовая ответственность в России); В.Н. Агеев, Л.Л. Беломестных, А.В. Должиков, А.А. Зайцев, А.Ф. Квитко, Т.О. Москаленко, А.А. Переверзев, Е.Ш. Рассолова, П.В. Соколова (ограничения основных конституционных прав и свобод личности в Российской Федерации); Т.В. Милушева, Р.Г. Нурмагамбетов, М.М. Султыгов, В.В. Толмачев (пределы, запреты и ограничения правового статуса); А.В. Одинокова, А.А. Стремоухов (специальный правовой статус); С.Н. Шевердяев (антикоррупционные основы статуса представителей власти).

Кроме того, в работе затрагивались вопросы взаимодействия органов государственной власти различного уровня (С.В. Андреев, А.И. Девяткина, С.Р. Зарипова, М.М. Мустафин, М.Г. Нуркин, Д.А. Отузян, Е.Н. Селютина, М.Ю. Середа, Н.И. Соломка, О.А. Сомова, Г.М. Суходольский, Н.В. Ханов, О.И. Чепунов). В данном аспекте также были исследованы особенности согласительных процедур и согласования, которым посвятили свои труды Е.Е. Бобракова, О.Н. Рачёнова, А.А. Тарханова.

Цель и задачи исследования. Целью данного диссертационного исследования является комплексное изучение института заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации как особого феномена российской системы права.

Достижение обозначенной целевой установки стало осуществимым за счет последовательного решения ряда **задач**:

- 1) выявить общие черты и региональные особенности, присущие структурной организации института заместителя главы субъекта России;

2) проанализировать механизм взаимодействия заместителя высшего должностного лица субъекта РФ с региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления;

3) установить основополагающие элементы, образующие правовой статус заместителя главы субъекта России (права, обязанности, функции и полномочия);

4) определить ограничения, запреты, накладываемые на заместителей высшего должностного лица субъекта РФ, а также уяснить специфику ответственности, предусмотренной для данной категории должностных лиц;

5) дать характеристику материальному содержанию и льготному обеспечению заместителя главы региона;

6) продемонстрировать проблемные аспекты, свойственные современному институту заместителя высшего должностного лица субъекта РФ;

7) раскрыть основные направления развития института заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Объект и предмет исследования. Совокупность общественных отношений, которая возникает как следствие функционирования института заместителя главы региона России, а также непосредственного осуществления деятельности заместителем высшего должностного лица субъекта РФ, составляет **объект исследования**. В качестве **предмета** исследования выступают материальные и процессуальные нормы права, которыми опосредуется само существование и действие института заместителя главы субъекта РФ, научная литература по соответствующей тематике, а также материалы судебной практики по анализируемым вопросам.

Теоретическую основу исследования составили работы ученых, которые посвятили свои научные изыскания общим вопросам, касающимся деятельности высших должностных лиц на региональном уровне (П.И. Гаркуша, А.Н. Кайль, Т.Ю. Леонова, В.Ю. Мазуров, Н.В. Машьянов, Э.А. Орлова, З.Т. Полатов, Р.А. Сахиева, Д.Е. Тишанина, С.Е. Чаннов). Кроме этого, ее образуют труды ученых об особенностях взаимодействия органов публичной власти на

федеральном, региональном и местном уровнях (С.В. Андреев, А.И. Девяткина, С.Р. Зарипова, М.М. Мустафин, М.Г. Нуркин, Д.А. Отузян, Е.Н. Селютина, М.Ю. Середа, Н.И. Соломка, О.А. Сомова, Г.М. Суходольский, Н.В. Ханов, О.И. Чепунов).

Методологическую основу исследования составляют различные методы научного познания. Одним из основополагающих является всеобщий диалектический метод, используемый с целью изучения различных явлений социально-правового характера. Это позволило дать общую характеристику институту заместителя высшего должностного лица субъекта РФ, выявить его особенности на региональном уровне, уяснить его роль в управленческой сфере, определить значение как отдельной властной структуры, обозначить основные проблемы, имеющиеся в соответствующей сфере общественных отношений, и установить перспективные направления дальнейшего развития рассматриваемого института.

Кроме диалектического метода познания для поиска оптимального решения поставленных исследовательских задач автором были использованы иные общенаучные методы. В частности, анализ применялся для осуществления полной и всесторонней оценки региональных особенностей института заместителя высшего должностного лица. Метод анализа был также использован при изучении нормативно-правовой базы некоторых субъектов, входящих в состав Российской Федерации, на предмет количественного состава, наименований заместителей главы региона и специфики правового статуса заместителя высшего должностного лица.

Для более точного выявления особенностей структурной организации института заместителя высшего должностного лица субъекта РФ был также применен метод периодизации, являющийся методом хронодискретного моногеографического сравнительного правоведения.

Для оценки организации органов государственной власти субъектов РФ применялся системно-структурный метод. При выявлении проблемных аспектов и основных направлений развития института заместителя высшего должностного

лица субъекта РФ и особенностей функционирования механизма взаимодействия заместителя главы субъекта РФ с органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления был использован логический метод.

Диссертантом также были применены частнонаучные и специальные методы. Так, для установления совокупности прав, обязанностей, функциональных полномочий, правовых пределов и льгот заместителя высшего должностного лица использовался формально-юридический метод и историко-правовой методы.

Информационная база исследования. Информационная база диссертационного исследования вобрала в себя многообразие источников, среди которых большое количество разноуровневых нормативных правовых актов, актов, утративших свою законную силу, законопроектов, материалов судебной практики, научной и справочной литературы (в том числе книги, монографии, публикуемые в периодических изданиях и сборниках статьи, диссертации и авторефераты диссертаций), данные, содержащиеся на электронных ресурсах.

Научная новизна исследования выражается в том, что впервые на уровне диссертационного исследования была предпринята попытка проведения комплексного анализа института заместителя высшего должностного лица субъекта России как особого феномена отечественной системы права и государственного управления. Результатом этого стало формирование целостного представления о данном институциональном образовании.

В частности, дана общая характеристика института заместителя главы региона, входящего в состав Российской Федерации, определена его специфика. Выявлены особенности функционирования механизма взаимодействия заместителя высшего должностного лица субъекта РФ с другими органами публичной власти на региональном уровне, а также с органами местного самоуправления. Детально проанализированы основные элементы правового статуса заместителя высшего должностного лица субъекта России: установлены права, обязанности и полномочия; раскрыт профессиональный функционал соответствующего публичного должностного лица, ограничения, запреты и

ответственность; охарактеризовано материальное содержание и льготы. Кроме этого, выявлены и раскрыты наиболее проблемные аспекты института заместителя высшего должностного лица субъекта РФ, обозначены основные перспективные направления развития данного институционального образования.

Обоснованность и достоверность результатов исследования. Свое подтверждение степень достоверности полученных в ходе исследования результатов находит в примененном в процессе написания работы для решения обозначенного ряда задач методологическом инструментарии. Обоснованность сделанных выводов также демонстрирует существенный объем изученных информационных источников, многосторонний анализ действующего отечественного законодательства и соответствующих заявленной тематике материалов судебной практики.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.

1. Доказано, что *институт заместителей высших должностных лиц субъектов РФ* в различных регионах Российского государства имеет *единое функциональное назначение*. Заместитель главы региона России должен обеспечивать реализацию полномочий главы того или иного субъекта России во время отсутствия последнего по каким-либо причинам. Заместитель высшего должностного лица субъекта РФ выполняет свою профессиональную деятельность на постоянной основе, осуществляя закрепленные за ним обязанности. Положение заместителей высшего должностного лица субъекта РФ в действующей на соответствующем уровне системе органов исполнительной власти является одинаковым, поскольку в любом регионе Российской Федерации они входят в состав высшего органа исполнительной власти субъекта Федерации.

Количество и наименование заместителей высших должностных лиц субъектов, входящих в состав Российской Федерации, а также распределение полномочий между ними сильно разнятся. Данные аспекты в своей совокупности образуют *региональные особенности института заместителя главы субъекта РФ* (что соответствует пп. 2, 8 паспорта специальности 5.1.2).

2. Установлено, что институт заместителя главы субъекта федерации является собой *пример классического хронодискретного института*, возникшего в XVIII столетии и успешно функционировавшего до начала XX века. Приход советской власти с одновременной ликвидацией имперской государственной машины, привел к тому, что ранее существовавший государственный аппарат, включая губернаторов и вице-губернаторов, был упразднен. 1917 год является началом *хронодискретной паузы* в истории института заместителя губернатора (что соответствует пп. 1, 2 паспорта специальности 5.1.2).

3. Выявлено, что *взаимодействие заместителя главы субъекта РФ с региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления (ОМСУ)* – это динамичный, комплексный, сложный, урегулированный разноуровневыми нормативными правовыми актами интегративный процесс, в рамках которого две или более сторон вступают в контакт ради достижения конкретной цели в сфере управления. При этом, взаимодействие *одновременно* может означать и организационный *принцип деятельности*, совместно реализуемой различными властными структурами; и *непосредственно саму деятельность* подобного рода, подразумевающую сотрудничество и выстраивание на его основе отношений для достижения общественно значимых целей; и сформированную на основе такой организованной, направленной на получение конкретных практических результатов коммуникации, *устойчивую правовую связь*; и *особый правовой институт*.

К основным принципам взаимодействия заместителя главы субъекта РФ с региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления (ОМСУ) относятся: добровольность; гласность; сотрудничество и партнерство; социальная ответственность; законность; невмешательство региональных властных структур в деятельность, реализуемую ОМСУ, за исключением предусмотренных действующим законодательством случаев.

Основными формами подобного взаимодействия являются: нормативно-правовая регламентация; координация и организация управленческой

деятельности; выстраивание отношений на основе руководства и соподчиненности; административное регулирование и осуществление контроля (что соответствует пп. 2, 14 паспорта специальности 5.1.2).

4. Установлено, что *сущностная природа института заместителя высшего должностного лица субъекта Российской Федерации*, а именно, первичное предназначение заместителя главы субъекта РФ, заключающееся во временной реализации им полномочий вместо первого лица субъекта РФ, предполагающее наделение заместителя совокупностью обширных прав и функциональных обязанностей в совокупности с иными элементами, подразумевающими одновременное сочетание различных льгот и гарантий с запретами и ограничениями, указывает на наличие у заместителя высшего должностного лица субъекта РФ *специального правового статуса смешанного вида* (что соответствует п. 2 паспорта специальности 5.1.2).

5. Аргументировано, что несмотря на рознящиеся от региона к региону характеристики действующего института заместителя высшего должностного лица субъекта России, всем из обозначенной категории публичных должностных лиц присуще выполнение следующих *функций*:

- координационной (проведение процедур согласования и мероприятий по обеспечению взаимодействия);
- кураторской (кураторство деятельности, осуществляемой конкретными учреждениями, организациями, должностными лицами);
- контрольной (контроль за реализацией программ и проектов развития региона; контроль за исполнением бюджета; осуществление контроля и надзора за реализацией политики первого лица субъекта России в различных областях управления; контроль за состоянием социальной сферы);
- нормотворческой (подготовка проектов правовых актов первого лица региона, а также высшего регионального органа исполнительной власти по вопросам, отнесенным к сфере ведения заместителей высших должностных лиц субъектов РФ; предварительное рассмотрение предложений и проектов, поступивших главе субъекта РФ);

- организационной (проведение встреч, переговоров и консультативных совещаний; выполнение соответствующих поручений главы субъекта РФ; организация деятельности структурных подразделений органов исполнительной власти);

- планирования (разработка и принятие мер, направленных на социально-экономическое развитие региона; участие в разработке и в реализации регионального бюджета; планирование мероприятий по вопросам, относящимся к закрепленным за заместителем сферам);

- представительской (представление интересов региона и высшего должностного лица на федеральном уровне и в международных организациях);

- исполнительно-распорядительной (проведение совещаний; выдача устных или письменных поручений; подписание ответов на письма и обращения, направляемых на имя Губернатора области; выполнение иных исполнительно-распорядительных функций).

Помимо указанного общего функционала, каждый из заместителей высшего должностного лица субъекта РФ отвечает за вверенную ему «персональную» сферу ведения, выполняя ряд закрепленных за ним полномочий индивидуального характера (что соответствует п. 2 паспорта специальности 5.1.2).

6. Определено, что *ограничения правового статуса заместителя высшего должностного лица субъекта РФ* – это законодательно установленные, имеющие императивный характер исключения определенных возможностей из его правового статуса, целью которых является превенция и минимизация негативной активности данного специального субъекта, способной оказывать отрицательное воздействие как на отдельно взятую личность, так и на общество и государство в целом.

Запреты, вытекающие из правового статуса заместителя высшего должностного лица субъекта РФ - это установленный государством, обладающий императивным характером способ правового регулирования, введенный в отношении отдельной категории граждан с целью превенции возможных проявлений их негативной активности ввиду наличия у них определенных

служебных полномочий. При этом, данный способ предполагает наступление юридической ответственности в случае нарушения законодательно установленных предписаний.

Выявлено, что в различных субъектах России степень урегулирования вопроса, касающийся правовых пределов (ограничения, запреты, ответственность), действующих в отношении заместителей глав регионов, сильно разнится. В большинстве случаев в основных нормативных правовых актах субъектов РФ устанавливается, что рассматриваемая категория публичных должностных лиц наделяется всеми права и обязанностями главы субъекта России, за исключением нескольких правомочий, связанных с возможностями внесения изменений в конституцию (устав) субъекта и роспуском высшего органа исполнительной власти. В отдельных регионах может закрепляться большее количество ограничений или же, наоборот, - не фиксироваться вовсе (что соответствует пп. 2, 14, 19 паспорта специальности 5.1.2).

7. Установлено, что *система гарантий*, распространяющаяся на лиц, замещающих должности заместителей главы субъекта РФ, является очень важным элементом их правового статуса. В настоящее время предусмотрено множество различных гарантий профессиональной деятельности заместителей глав субъектов России, которые можно объединить в несколько крупных групп:

— *социально-экономические* (оплата труда, медицинское страхование, отпускные, государственное пенсионное обеспечение и др.);

— *служебно-юридические* (профессиональная переподготовка, получение дополнительного образования, обеспечение защиты публичного должностного лица и членов его семьи);

— *служебно-организационные* (транспортное обслуживание, предоставление жилья и служебных помещений для реализации полномочных обязанностей, информационно-аналитическое, организационное, материально-техническое, и иное обеспечение).

Сформировавшаяся система государственных гарантий выступает одним из важнейших условий, позволяющих сбалансировать многочисленные ограничения,

запреты и обязанности. Она закрепляет специальный правовой статус заместителей высшего должностного лица субъекта РФ, предполагающий наличие особых инструментов, посредством которых государство может оказывать стимулирующее воздействие с целью максимизации эффективности управленческой деятельности (что соответствует пп. 2, 14 паспорта специальности 5.1.2).

8. На основании проведенного анализа всех субъектов, входящих в состав России, выявлено, что в настоящее время действуют *три основных модели замещения должности заместителя высшего должностного лица субъекта РФ*:

1) *первая модель* предполагает участие в процедуре назначения регионального законодательного органа власти (в рамках обозначенной модели используется определенная согласительная процедура, при этом в региональном законодательстве отсутствует единообразие по обозначенному вопросу и возникает неопределенность, какую именно процедуру, необходимую для осуществления назначения на должность заместителей высшего должностного лица субъекта России, подразумевает отечественный законодатель: согласование или же иное технико-юридическое средство);

2) в рамках *второй модели* заместитель высшего должностного лица назначается на должность по единоличному решению главы региона, что оформляется соответствующим указом;

3) *третья модель*, обозначаемая как «смешанная», подразумевает участие законодательного органа власти того или иного субъекта, входящего в состав РФ, в назначении не всех, а лишь некоторых заместителей главы региона. Остальных заместителей высшее должностное лицо имеет право назначать без проведения каких-либо дополнительных процедур разрешительного характера.

«Смешанная» модель замещения должности заместителя высшего должностного лица субъекта России является *наиболее оптимальной, отвечающей принципу разделения властей, поскольку позволяет максимально учесть интересы различных субъектов, соблюсти баланс властных отношений* (что соответствует пп. 2, 8, 14 паспорта специальности 5.1.2).

9. Определено, что *вице-губернаторы по внутренней политике* - это особое институциональное образование, подинститут института вице-губернатора, созданный с целью обеспечения внутривластной стабильности. Заместители высшего должностного лица субъекта РФ по внутренней политике занимают одну из ключевых позиций в региональной управленческой иерархии наряду с главой региона и председателем законодательного органа власти, решая сложные вопросы, касающиеся межнациональных отношений, и осуществляя контроль за предвыборными процессами.

С учетом объемного функционального комплекса, закрепленного за вице-губернаторами по внутренней политике, полноценная реализация которого требует не только высочайшей степени профессионализма, глубоких разносторонних знаний и многолетнего опыта, но также определенных личностных качеств, возникает проблема, связанная с подбором соответствующих кадровых единиц (что соответствует п. 2 паспорта специальности 5.1.2).

10. Установлено, что для института заместителя высшего должностного лица субъекта РФ характерно несколько *проблемных аспектов, задающих соответствующие направления его развития*:

1) *высокий риск совершения противоправных общественно опасных деяний* публичными должностными лицами в большинстве случаев с целью личного обогащения, связанный с особым положением заместителей глав регионов и наделением их широким спектром властных полномочий, что объективирует потребность в усилении юридической ответственности заместителей высшего должностного лица, являющихся специальными субъектами права;

2) *серьезная зависимость заместителей от первых лиц субъектов России*, возможность последних оказывать на своих подчиненных сильное давление, что актуализирует уточнение и законодательную регламентацию отдельных элементов правового статуса указанных публичных должностных

лиц, а также решение проблемы взаимодействия между существующими ветвями власти с учетом действия принципа разделения властей;

3) существование возможности неограниченного применения мер политической ответственности в отношении заместителей высшего должностного лица субъекта России ввиду отсутствия сформированного института конституционно-правовой ответственности публичных должностных лиц, что обуславливает необходимость конкретизации на уровне действующего отечественного законодательства норм, регламентирующих признаки конституционного деликта, совершенного указанной категорией должностных лиц (что соответствует п. 2 паспорта специальности 5.1.2).

Теоретическая и практическая значимость исследования. Теоретическая значимость проведенного научного исследования заключается в том, что сделанные диссертантом выводы существенно расширяют имеющиеся доктринальные представления об институте заместителя высшего должностного лица субъекта РФ как об особом феномене отечественной системы права.

Содержательное наполнение работы, включающее в себя широкий спектр различных вопросов теоретического характера, а именно, - специфику структурной организации указанного института, функциональную характеристику механизма взаимодействия заместителя высшего должностного лица субъекта РФ с различными властными структурами, элементы правового статуса заместителя главы региона России, - может способствовать обогащению таких юридических наук, как конституционное право, муниципальное право, теория государства и права, история государства и права.

Материалы диссертационного исследования в дальнейшем могут быть использованы в образовательном процессе: при подготовке лекций, при проведении семинарских занятий по различным юридическим дисциплинам, изучаемым в высших учебных заведениях, для разработки учебных методических и дидактических пособий, в которых будут затрагиваться теоретические вопросы в рамках обозначенной тематики.

Полученные в процессе написания работы теоретические положения и выводы практического характера также в перспективе могут быть применены в различных теоретико-прикладных разработках, имеющих отношение к деятельности, реализуемой заместителями высшего должностного лица субъекта РФ.

Практическая значимость исследования находит свое выражение в образовавшейся благодаря проведенной научной работе возможности использования полученных об институте заместителя высшего должностного лица выводов на практике - в рамках осуществления заместителями глав регионов, входящих в состав России своей профессиональной деятельности. Также автором были выявлены проблемы современного института заместителя высшего должностного лица субъекта РФ и обозначены основные векторы его развития, что, в свою очередь, может способствовать дальнейшему совершенствованию российского законодательства в соответствующей области.

Апробация результатов исследования. Диссертационное исследование подготовлено на кафедре конституционного и административного права Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. Полученные в ходе проведенной работы теоретические положения и практические рекомендации были доложены автором на заседаниях кафедры конституционного и административного права Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, и в настоящее время нашли применение в учебном процессе Нижегородского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

Основные достигнутые в рамках написания исследования выводы были представлены в форме докладов на различных мероприятиях научного характера международного и всероссийского уровня. Имеющие основополагающее значение положения и достигнутые исследовательские результаты были отражены в семи научных публикациях автора, включая три в изданиях,

рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России, в том числе две статьи – в журналах, рекомендованных ученым советом РАНХиГС для публикации статей по юриспруденции.

Структура диссертации определяется ее целью и задачами. Работа состоит из введения, трех глав, включающих два, три и два параграфа (соответственно), выводов и рекомендаций, списка использованных источников и литературы.