

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

119571, г. Москва,
вн. тер. г. муниципальный округ
Тропарева-Никулино,
проспект Вернадского, дом 82

О Т З Ы В

члена Диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора Чаннова Сергея Евгеньевича о диссертации Зарембо Сергея Александровича, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки на тему «Административные акты в деятельности таможенных органов»

Диссертационное исследование Зарембо Сергея Александровича содержит всесторонний анализ актуальной проблемы современных правовых форм реализации функций и полномочий органов публично власти и управления. Несмотря на давнюю историю вопроса, внимание к данному институту не ослабевает и в настоящее время. Следовательно, вполне объяснимо желание ученых и юристов-практиков исследовать этот правовой институт, как в целом, так и с учетом специфики функционирования органов публично власти в конкретной области управления.

Научный труд С.А. Зарембо представляет собой первое комплексное исследование института административных актов в деятельности таможенных органов, проведенное на уровне диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Как известно, в настоящее время ФТС России в соответствии с действующим законодательством имеет существенный объем исключительных нормотворческих, правоприменительных, правоисполнительных полномочий, который должен сыграть решающую роль в достижении целевых ориентиров экономической безопасности и приоритетов национального развития, и правовая работа в целом рассматривается в качестве одного из приоритетов развития таможенных органов. Автор диссертации подчеркивает важность и значимость административных актов, образующихся в деятельности таможенных органов, для повышения привлекательности российской национальной юрисдикции в целях расширения возможностей внешнеэкономической деятельности. Таким

образом, исследование этого комплекса актов на диссертационном уровне позволит в полной мере раскрыть их организационно-правовой потенциал, способствующий как повышению их эффективности, так и решению основных задач экономической безопасности и экономического суверенитета Российской Федерации.

Актуальность исследования института административных актов таможенных органов, необходимость преодоления существующих недоработок, связанных с нормотворчеством и правоприменением в системе таможенных органов, которые, в той или иной степени, отражаются как на эффективности деятельности таможенных органов, так и на обеспечении интересов физических и юридических лиц, обусловлена как теоретически, так и практически.

Диссертационная работа С.А. Зарембо создает теоретико-методологическое обоснование правовой конструкции административных актов таможенных органов. Соискатель весьма точно определяет понятие, сущность, содержание, систему, предъявляемые требования в отношении указанного вида актов, обусловленные современным состоянием, тенденциями и перспективами национального социально-экономического и политико-правового развития.

Анализ работы позволяет сделать вывод о том, что цель исследования достигнута. Автор проанализировал системные связи и специфические свойства системы административных актов в целом, частью которой выступают административные акты, производимые таможенными органами, а равно прямое влияние общей системы административных актов на акты таможенных органов. В диссертации доказано, что в результате взаимодействия в рамках различного рода систем, а равно с внешней средой, акты таможенных органов обеспечивают правовое воздействие определенного содержания и направленности на общественные отношения в таможенной области.

Соискатель правильно определил круг вопросов, изучение которых способствовало решению всех задач исследования, которые можно обнаружить при ознакомлении со структурой содержания диссертации С.А. Зарембо; указанные задачи обусловили надлежащий порядок в изложении автором содержащегося в диссертации научно-теоретического материала.

Структура диссертационной работы продумана и разработана С.А. Зарембо на должном уровне; именно полноценная структурированность содержания диссертации позволила автору последовательно и всесторонне рассмотреть главные вопросы института административных актов в деятельности таможенных органов.

Структура диссертации включает введение, три главы, объединяющие шесть параграфов, заключение и библиографический список. Во введении обоснована актуальность темы исследования, сформулированы его цель и задачи, объект и предмет, степень разработанности научной проблемы, теоретическая и методологическая основы исследования, его научная новизна, теоретическая и практическая значимость, результаты апробаций полученных

выводов и результатов. Первая глава содержит анализ теоретико-методологических основ административных актов таможенных органов. Административные акты таможенных органов показаны как разновидность административных актов. Сформулированы понятие, сущность, содержание этой категории актов, рассматриваются предъявляемые к ним требования, а также исследуется их система. Во второй главе рассматриваются особенности нормативных и ненормативных административных актов таможенных органов. Третья глава посвящена исследованию вопросов качества административных актов таможенных органов в аспекте обеспечения их эффективности и законности. В заключении представлены основные выводы, полученные по результатам исследования.

Внимательное изучение содержания диссертации подтверждает надлежащий уровень научной разработанности темы исследования. Автором проштудированы основные теоретические концепции административных актов, правовых форм реализации функций и полномочий органов публичной власти и управления. Очевидно, что соискатель в полном объеме учитывал результаты исследований, проведенных учеными – специалистами в области теории государства и права, конституционного, административного, процессуального права, теории государственного управления. С.А. Зарембо полноценно использовал в своей научной деятельности и труды в иных областях научного знания. При этом она умело интерпретировала полученные ранее научные достижения применительно к цели и задачам работы, то есть в рамках обозначенной предметной области.

С теоретической точки зрения диссертация С.А. Зарембо дает ответы на важнейшие концептуальные вопросы, возникающие в процессе реализации функций и полномочий таможенных органов посредством административных актов, что заметно обновляет данную область научных исследований и стимулирует дальнейшие дискуссии в науке публичного права по изучаемым вопросам.

С практической точки зрения проведенное исследование позволяет понять основные проблемы ведомственного нормотворчества и правоприменения, а также показать главные направления совершенствования соответствующего законодательства и юридической практики.

Комплексный и всесторонний анализ приводит автора к выдвижению и обоснованию предложений по совершенствованию действующего законодательства, в связи с чем соискатель делает заслуживающие одобрения выводы и рекомендации.

Содержащиеся в диссертации научно-теоретические положения работы и предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего область исследуемых отношений, сделаны С.А. Зарембо самостоятельно. Самостоятельность в проведении исследования раскрывается в обосновании автором оригинальных теоретико-прикладных положений, например: о системных связях и специфических свойствах системы административных актов в целом, частью которой выступают административные акты, производимые таможенными органами, а равно прямом влиянии общей

системы административных актов на акты таможенных органов; об особенностях и обоснованности ведомственного нормотворчества ФТС России, системном единстве и взаимосвязи нормативных административных актов таможенных органов, методологических недостатках формирования юридико-технических требований к формированию текста проекта нормативного акта; о правовом эксперименте как апробации проектного регулирования с целью оценки его эффектов; о направлениях повышения прогнозной ценности оценок административного акта, а равно его оценок *ex ante* и укрепление практик анализа в целом; другие.

Научные положения, рекомендации и выводы, полученные соискателем, находят свое всестороннее и полное обоснование в диссертации. Умелое использование автором общенаучной и частнонаучной методологии при проведении исследования обусловило достоверность авторских выводов и научных обобщений. Как уже было отмечено, в основу решения поставленных автором задач исследования были положены результаты изучения фундаментальных научных проблем в различных отраслях права и иных отраслях научного знания.

Высокая степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается ясностью и глубиной теоретических конструкций и толкований основных результатов работы, надлежащей нормативно-правовой основой, объемной эмпирической базой и достаточной для аргументации авторских суждений судебной практикой. Всё это позволило С.А. Зарембо сформулировать обоснованные и полезные предложения по совершенствованию законодательства и практики его применения.

Положения, выносимые на защиту, в полной мере отвечают критерию научной новизны и имеют убедительную аргументацию. Научная новизна диссертации заключается в том, что она представляет собой системное, комплексное исследование, которое направлено на теоретико-методологическое обоснование правовой конструкции административных актов таможенных органов, соответствующей современному состоянию, тенденциями и перспективами национального социально-экономического и политико-правового развития. Можно уверенно говорить о том, что выносимые С.А. Зарембо на защиту основные положения диссертации соответствуют поставленной цели и задачам исследования и относятся к главным выводам, характеризующим новизну его научного труда.

Диссертация С.А. Зарембо является актуальным, самостоятельным, творческим, структурно обоснованным и концептуально законченным исследованием, содержащим новое знание о предмете научного анализа, а именно об институте административных актов таможенных органов. Этот вывод подтверждается новым содержанием основных положений и идей представленной диссертационной работы.

Изучив диссертацию С.А. Зарембо и опубликованные им по теме исследования научные труды, можно констатировать значительную научную

ценность его работы, высокую степень обоснованности сформулированных автором научных положений, предложений, выводов и рекомендаций.

Вместе с тем некоторые положения диссертации носят дискуссионный характер или требуют дополнительной аргументации.

1. Теоретико-методологическое обоснование административных актов таможенных органов проводилось автором, прежде всего, в соответствии с доктринальными представлениями об административном акте, о чем свидетельствует раздел 1.1 представленного исследования; изучение библиографического списка и конкретных ссылок в тексте исследования также подтверждают это утверждение. В то же время, как представляется, доктрина административного акта конкретизирована недостаточно в части анализа результатов тех исследований, которые в этой области были проведены ранее. В тексте преобладают авторские представления и выводы вне четкой связи с анализом позиций и подходов, которые уже были представлены в юридической науке.

2. Отчасти «разбросанным» по тексту работы видится исследование вопросов качества административных актов таможенных органов. В частности, оспаривание актов таможенных органов так или иначе рассматривается и в контексте их признаков, и в контексте их системы, и в контексте их качества. Применительно к вопросам качества административных актов также полагаю возможным отметить, что в исследовании нет достаточного разграничения эффективности и законности актов. То есть, те инструменты обеспечения законности, которые рассматривает автор, могут быть рассмотрены как инструменты обеспечения эффективности акта.

3. Тема диссертации связана с практикой функционирования системы таможенных органов. Допускаю, что в структуру исследования следовало включить некоторый исторический обзор становления и развития полномочий по изданию административных актов. В работе также не прослеживается исследование международного опыта, что могло бы обогатить и расширить содержание исследования.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы. В ней отсутствуют неясности при изложении научно-теоретического материала. Автор в полном объеме соблюдает требования по оформлению текста, подготовке списка нормативных актов и использованной литературы.

Диссертация соответствует профилю научной специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки. Основные выводы диссертационного исследования и сформулированные С.А. Зарембо предложения для публичной защиты отражают надлежащую степень научной новизны, свидетельствуют о личном вкладе автора в науку публичного права.

Результаты проведенного исследования получили необходимую апробацию. По теме диссертации опубликовано 6 статей (общим объемом 2 п.л.), 3 из которых опубликованы в журналах, включенных в перечень рецензируемых научных изданий и журналов, рекомендованных ВАК Росси

(общим объемом 1,5 п.л.); 2 работы опубликованы в журналах, включенных в перечень изданий, утвержденный Ученым советом Академии.

Анализируемая диссертация является законченным оригинальным исследованием, которое содержит множество новых теоретико-прикладных положений. С.А. Зарембо решена актуальная и до этого момента остававшаяся без должного внимания и комплексного изучения в отечественной юридической доктрине научная задача, имеющая фундаментальное значение для развития теории правовых форм государственного управления, а также реализации функций и полномочий таможенных органов.

Можно предположить, что благодаря проведенной соискателем исследовательской работе отечественная юридическая наука пополнится новым знанием, позволяющим устранить многие существенные пробелы ведомственного нормотворчества и правоприменения.

Высокий научно-теоретический уровень проведенного С.А. Зарембо исследования позволяет считать его диссертацию в полной мере и надлежащим образом подготовленной к публичной защите.

Вывод: диссертационное исследование Зарембо Сергея Александровича «Административные акты в деятельности таможенных органов» полностью соответствует требованиям Положения об утверждении ученых степеней (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от 25.01.2024), Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (утверждено приказом от 28.02.2024 № 02-0355).

Диссертационное исследования Зарембо Сергея Александровича может быть допущено к защите на заседании Диссертационного совета РАНХиГС, а его автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета,
доктор юридических наук,
профессор,
заведующий кафедрой
информационного права
и цифровых технологий
ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая
академия»

Почтовый адрес: 410056, Российская Федерация,
Саратовская область, г. Саратов,
ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 3
Электронная почта: post@ssla.ru.
Тел.: +7 (8452) 299 202



С.Е. Чаннов



29.10.2024