

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Васильковой Светланы Витальевны «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом: публично-правовые аспекты», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые науки)»

Актуальность темы диссертационного исследования С.В. Васильковой обуславливается важностью отношений в сфере строительства энергетических объектов, осуществляемого на территориях зарубежных стран и являющегося фактором российского присутствия на рынках этих стран. Комплексное правовое исследование этих общественных отношений, проблематики их регулирования и совершенствования условий деятельности в этой сфере представляется в настоящее время необходимым и целесообразным.

Автор справедливо, на наш взгляд, отмечает: «тектонические сдвиги» геополитического, геостратегического характера, происходящие в настоящее время со всей очевидностью демонстрируют важность энергетической правовой политики, в том числе в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации российскими компаниями энергетических объектов на территориях зарубежных стран. Именно этот вектор, который определяет на основании конституционных и отраслевых принципов правового регулирования приоритеты, основные направления юридической деятельности (правотворческой и правореализационной) уполномоченных органов власти и служит основой для формирования системы энергетического законодательства».

Во введении диссертации также справедливо отмечено, что в настоящее время отсутствуют комплексные правовые исследования проблематики строительства энергетических объектов российскими компаниями на территориях зарубежных стран. Восполнить этот пробел и призвано представленное диссертационное исследование С.В. Васильковой.

Автором работы поставлена масштабная цель исследования: «на основе комплексного всестороннего анализа с позиций современной науки энергетического права и с использованием подходов иных наук выстроить целостную правовую картину правового режима и регулирования деятельности в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов российскими компаниями за рубежом и выработать научно обоснованные и практически реализуемые системно взаимосвязанные предложения относительно направлений и способов дальнейшего совершенствования правового регулирования и организационных механизмов указанной деятельности, исходя из приоритета продвижения национальных интересов Российской Федерации». Этой цели соответствует комплекс задач исследования, поставленных и достаточно успешно решенных С.В. Васильковой в диссертации.

В своей работе диссертант сбалансированно рассматривает и публично-правовые, и частноправовые аспекты, помнит о регулировании договорных отношений, в которые компании, занимающиеся строительством энергетических объектов, вступают по собственным бизнес-интересам.

С точки зрения категориально-понятийного аппарата представляют значительное внимание (хоть и не лишены некоторой дискуссионности) предложенные и хорошо аргументированные автором определения понятий:

энергия, как основной объект, для производства, накопления, транспортировки которого строятся энергетические объекты, – объект гражданских прав, участвующий в гражданском обороте и выступающий объектом договоров, на который распространяется правовой режим вещи с учетом специфических свойств и признаков, в том числе неразрывной связи с

энергетическими ресурсами, с процессами транспортировки, наличия различных по характеристикам видов (тепловая энергия, электрическая энергия, атомная энергия и др.), опосредованности перехода прав для некоторых видов специфическим процессом – подачей энергии;

энергетический объект – это единый комплекс имущества, включающий результаты завершенного правомерного строительства (здания, сооружения, при необходимости также некапитальные строения) и (или) иное имущество, в совокупности служащие основному предназначению – организации производственного процесса, связанного с производством, при необходимости – накоплением и созданием условий для транспортировки энергии (определенного вида).

Большое внимание уделено в диссертации аргументации и формулированию конкретных положений, выводов, предложений и рекомендаций, в том числе по совершенствованию законодательства.

Заслуживает внимания, в частности, предложенное диссертантом определение правового обеспечения деятельности российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, как комплексной деятельности, способствующей созданию эффективных правовых условий для указанных компаний, осуществляемой различными субъектами (государственными правотворческими органами, научными и образовательными организациями, юридическими компаниями и юридическими службами самих энергетических компаний и т.д.), включающей меры правотворческого, правоприменительного, научно-образовательного характера, юридическое сопровождение, иные правовые и организационные меры.

Стоит отметить, в частности, следующие выводы и предложения, обоснованные диссертантом в работе:

развивать механизмы активного и системного вовлечения представителей российских энергетических компаний в формирование, обсуждение и доработку соответствующих законодательных инициатив на всех этапах их рассмотрения и проработки в комитетах палат Федерального Собрания Российской Федерации;

рассмотреть вопрос о создании Координационного совета при Президенте Российской Федерации по вопросам строительства российских энергетических объектов за рубежом, в состав которого вошли бы представители заинтересованных государственных органов, российских компаний, реализующих соответствующие проекты, научных организаций, ведущие ученые и эксперты в рассматриваемой сфере;

рассмотреть вопрос о создании Совета по вопросам развития деятельности по проектированию, строительству, модернизации и обеспечению эксплуатации энергетических объектов за рубежом при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

отразить в нормах Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», что задачей стратегического планирования в нашей стране является, в частности, создание условий для продвижения национальных интересов Российской Федерации российскими компаниями в долгосрочных взаимоотношениях с зарубежными партнерами, в том числе в сфере строительства энергетических объектов за рубежом, а также закрепить, что в рамках разработки межотраслевых стратегий в Российской Федерации разрабатывается стратегия государственной поддержки и развития проектов по проектированию, строительству и модернизации энергетических объектов российскими компаниями на территориях зарубежных стран;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», которые носили бы адресный характер в отношении статуса, деятельности и мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность именно в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, включая российские энергетические объекты за рубежом.

Кроме того, следует обратить внимание на предложения диссертанта о дальнейшем развитии комплексных договоров и договоров «под ключ» в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации

энергетических объектов, предусматривая обязательное расширение элементов, способствующих повышению долгосрочного влияния российской стороны в лице российских компаний на зарубежных партнеров в плане повышения их заинтересованности в длительном сотрудничестве с учетом конкурентных преимуществ и высоких компетенций отечественных компаний (к таковым элементам относятся периодическое обучение российской стороной зарубежных специалистов, их переподготовка и повышение квалификации, оказание методической и практической помощи в обеспечении эксплуатации возведенных энергетических объектов и т.д.).

Указанные и иные изложенные в диссертации выводы, рекомендации и предложения представляют теоретическую и практическую ценность.

Диссертация соответствует критериям самостоятельного комплексного научного исследования, в котором на высоком уровне исследуются теоретико-методологические, сравнительно-правовые, исторические, законодательные и правоприменительные составляющие элементы избранной для исследования темы.

Структура диссертационной работы включает введение, пять глав, объединяющие двадцать параграфов, выводы и рекомендации, список использованных источников. По структуре работа отвечает внутренней логике, заданной обозначенной целью исследования.

В положениях, выносимых на защиту, в достаточной мере отражены полученные самостоятельные и оригинальные результаты исследования. Выводы и предложения, сформулированные по итогам исследования, отражают основные результаты, комплексно охватывают рассмотренную в диссертации проблематику. Работа выполнена на серьезном научном уровне, написана в научном стиле.

Однако диссертационное исследование С.В. Васильковой не лишено ряда дискуссионных моментов, требующих пояснений:

1. Диссертантом в шестом положении, выносимом на защиту, сформулировано предложение о системном закреплении и регулировании

статуса стратегически ориентированных компаний. Идея интересна и заслуживает внимания, вместе с тем, необходимо пояснение относительно того, в чем именно заключается, по мнению диссертанта, специфика этого статуса, а также касается ли это предложение только сферы строительства энергетических объектов, исследуемой в диссертации, или же предполагается присвоение соответствующего статуса также и организациям в иных сферах экономической (хозяйственной) деятельности?

2. Диссертант предлагает рассмотреть вопрос о разработке и принятии Стратегии международного сотрудничества Российской Федерации в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов на территориях зарубежных стран на период до 2035 года, которую целесообразно утвердить актом Правительства Российской Федерации. Однако не раскрывается, каким именно видится содержание этого документа и как он будет соотноситься с существующими ключевыми документами стратегического планирования, определяющими внешнеполитический курс Российской Федерации?

3. Диссертант обосновывает необходимость уделить особое внимание государственной поддержке (в том числе путем софинансирования в тех или иных процентных соотношениях с самими крупными компаниями) фундаментальных научных исследований для целей внедрения прорывных перспективных технологий в процессы строительства, модернизации и эксплуатации таких энергетических объектов, что будет иметь долгосрочный позитивный эффект. В чем, по мнению диссертанта, должно заключаться такое «особое внимание», и как с нормативной точки зрения должна быть оформлена соответствующая инициатива?

4. Диссертантом выбран для предметного исследования ряд стран, являющихся партнерами Российской Федерации по важным межгосударственным структурам и объединениям (БИКС, СНГ и др.). По ним сформулированы интересные предложения, что украшает работу и повышает ее практическую и научную ценность. Однако, не означает ли такой выбор стран

того, что автор работы предлагает полностью переориентироваться на такие государства-партнеры в деятельности российских компаний по строительству энергетических объектов? И не будет ли это означать потерю Россией рынков других стран, что, пожалуй, было бы неправильным с точки зрения продвижения национальных интересов нашей страны, о которых диссертант постоянно упоминает в работе?

Вместе с тем, изложенное ни в коей мере не снижает положительной оценки диссертации.

Резюмируя вышеизложенное, можно заключить, что диссертацию С.В. Васильковой целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

Вывод: диссертация Васильковой Светланы Витальевны «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом: публично-правовые аспекты» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное и хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Василькова Светлана Витальевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые науки)».

Член диссертационного совета РАНХиГС
доктор юридических наук, доцент,

профессор кафедры публичного права
Чебоксарского кооперативного института (филиала)
автономной некоммерческой образовательной организации
высшего образования Центросоюза Российской Федерации
«Российский университет кооперации»



Михаил Васильевич Демидов

18 марта 2026 г.

Почтовый адрес места работы: 428034, Чувашская Республика, г. Чебоксары, проспект
Максима Горького, д. 24.

Служебный тел.: +7 (8352) 41-98-93

Адрес электронной почты: cheb@ruc.su

ОТДЕЛ ПРАВОВОЙ И КАДРОВОЙ РАБОТЫ	
ПОДПИСЬ <i>М.В. Демидова</i>	ЗАВЕРЯЮ
специалитет <i>ТМ Курашина Т.А.</i>	
ПОДПИСЬ <i>Т.А. Курашина</i>	ФАМИЛИЯ
18.03.2026	
DATE	