

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

Председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Вавилина Михаила Владимировича
«Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере
патриотического воспитания молодежи»
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2 — «Публично-правовые (государственно-
правовые науки»

Диссертация Вавилина Михаила Владимировича на тему: «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи» выполнена на кафедре правового обеспечения национальной безопасности Юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Автор диссертации раскрывает понятие и сущность прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи. В содержание этого направления прокурорского надзора автор включает: надзор за соответствием законам нормативных правовых актов, принимаемых поднадзорными государственными и муниципальными органами и их должностными лицами в процессе реализации своих полномочий в сфере патриотического воспитания молодежи; правовую защиту прокурором Государственных символов Российской Федерации, а также памяти о защитниках Отечества; правовую защиту конституционных прав граждан при исполнении законодательства в сфере патриотического воспитания молодежи;

надзор за соблюдением прав молодежи в процессе патриотического воспитания; надзор за исполнением законов в деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц, наделенных полномочиями в сфере патриотического воспитания молодежи; надзор за исполнением законов органами государственного и муниципального контроля (надзора), наделенными соответствующими полномочиями в сфере патриотического воспитания молодежи.

Исходя из результатов исследования автор излагает свой подход к определению понятия «патриотическое воспитание» – систематическая и целенаправленная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, образовательных организаций, военно-патриотических детских и молодежных объединений по формированию у граждан высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины». Включение указанной юридической конструкции в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» позволит сформировать единое правовое пространство в сфере патриотического воспитания, приведет к единому применению указанной правовой нормы субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями. Следует отметить, что указанное выше определение «патриотического воспитания» является авторским.

Автор диссертации делает также вывод о том, что на основе основополагающих конституционных норм государством регулярно принимаются отраслевые Федеральные законы, в которых закрепляются, содержательно излагаются и устанавливаются конкретные механизмы реализации правоотношений в сфере патриотического воспитания молодежи, одновременно проводится перечень таких законов, конкретных норм (статей) ряда Кодексов Российской Федерации. В совокупности это предопределяет разнообразие и особенности этих правоотношений.

Кроме того, в диссертации впервые в российской научной юридической мысли составлен и систематизирован наиболее полный перечень конкретных федеральных законов и подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих сферу патриотического воспитания молодежи.

Все это позволяет сделать вывод об актуальности темы исследования, а также о ее научной новизне.

В ходе научного исследования автором изучены и проанализированы основные научные труды ряда ученых, относящиеся к рассматриваемой проблеме, непосредственно связанной с определением правового понятия и содержания патриотического воспитания. В результате анализа действующего законодательства и научных публикаций в диссертации сделан и обоснован определенный вывод о том, что правоотношения, складывающиеся в сфере патриотического воспитания молодежи, представляют собой самостоятельную, конкретно-предметную, конституционно-правовую группу, которая по своему содержанию отличается от иных правоотношений (социальных, культурных и др.).

На основе анализа научной литературы, действующего законодательства и материалов практики прокурорского надзора автором формулируется и обосновывается положение о том, что в современной России прокурорский надзор в рассматриваемой сфере является самостоятельным и одним из наиболее актуальных направлений деятельности по обеспечению национальной безопасности. В результате проведенного анализа дается авторское определение содержания и специфики его предмета, раскрытое в п. 2 Положений, выносимых на защиту.

Проанализировав прокурорскую практику и обобщив научные позиции ученых относительно понятия пределов прокурорского надзора, диссертантом выделяется ряд специфических критериев, характеризующие эти пределы в сфере исполнения законов о патриотическом воспитании молодежи.

Автором диссертации определены конкретные задачи прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи,

в том числе: изучение региональных и муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления несоответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законодательным актам, внесение актов прокурорского реагирования в случае нарушения норм законов, ликвидация пробелов правового регулирования сфере воспитания патриотов среди молодежи; принятие мер прокурорского реагирования в целях обеспечения соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления обязанности по проведению работы по патриотическому воспитанию; организация системы мониторинга органами прокуратуры состояния сферы воспитания патриотов на поднадзорной территории; средствами прокурорского надзора прокуроры должны обеспечивать соблюдение требований федерального законодательства об обязанности, указанных в ст. 14 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» субъектов, проводить военно-патриотическое воспитание и др.

В результате анализа автором сделан вывод о том, что задачи прокурорского надзора за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи необходимо закрепить в отдельном указании Генерального прокурора Российской Федерации, направленном на усиление этого направления прокурорского надзора, проект которого разработан автором и содержится в приложении к диссертации.

Автор диссертации анализирует состояние законности, излагает системную классификацию типичных нарушений закона и делает вывод о том, что на территории Российской Федерации сложилась негативная динамика ежегодного увеличения выявляемых органами прокуратуры нарушений законов в сфере патриотического воспитания молодежи.

Материалы проведенного исследования также указывают на многочисленные и разнообразные нарушения в сфере патриотического воспитания молодежи.

Особо следует отметить проведенный диссертантом сравнительный анализ состояния законности в сфере патриотического воспитания молодежи, который

показал, что в период с 2001 по 2020 г.г. по открытым данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в период с 2009 по 2020 год наблюдается значительный рост количества осужденных указанной категории. Если в 2009 году таких лиц было 99, то в 2020 – 304. Маркером роста наличия антипатриотического настроения в стране является анализ эмиграционных настроений граждан. Так, согласно исследованиям Аналитического центра Ю. Левады по состоянию на июнь 2021 года пятая часть россиян (22%) по их собственным ответам хотела бы переехать за рубеж для постоянного проживания. Тот же показатель в 2017 году составлял всего лишь 17%. Тревожным фактом является то, что по состоянию на 05.03.2022 лишь 46% россиян, т.е. менее половины считают, что специальная операция на украинской территории имеет цель защитить Россию. Приведенные обстоятельства ставят под угрозу исполнение конституционной обязанности по защите Отечества (статья 59 Конституции Российской Федерации).

Указанный сравнительный анализ наглядно демонстрирует необходимость усиления мер прокурорского реагирования в указанной сфере, о чем также делает вывод автор в диссертации.

Автор диссертации уделит внимание вопросам деятельности контролирующих органов, осуществляющих проверки субъектов патриотического воспитания молодежи. Изученные материалы показывают, что органы контроля (надзора) не только не обеспечивают надлежащий уровень законности в рассматриваемой сфере, но и сами допускают многочисленные нарушения. По приведенным в диссертации данным за период 2012-2022 г.г. в результате проведенных прокурорских проверок были разработаны более 200 программ патриотического воспитания; приведены в порядок более 50 мест захоронений воинов Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.; вскрыты и пресечены факты искажения исторических фактов; созданы центры патриотического воспитания; в рамках предоставленного региональным прокуратурам права вносить в парламенты субъектов проекты законодательных актов на сегодняшний день приняты и исполняются 4 закона в сфере воспитания

патриотов среди молодежи. Органы прокуратуры за анализируемый период пресекли и иные нарушения законодательства в области патриотического воспитания молодежи. В связи с изложенным автором справедливо отмечается необходимость усиления мер прокурорского реагирования и в данной сфере.

Таким образом, по мнению автора, сложившаяся в современный период динамика выявленных прокурорами нарушений законов в сфере патриотического воспитания молодежи характеризуется устойчивым ростом, что оказывает прямое или косвенное негативное влияние на общее состояние законности в указанной сфере.

Результаты научного исследования дали основания и возможность для осуществления автором системной классификации выявленных прокурорами типичных нарушений законодательства в сфере патриотического воспитания молодежи. Результаты указанного анализа являются важнейшим и безошибочным условием для принятия прокурором решения при выборе объектов надзорных проверок исполнения требований законов в сфере патриотического воспитания молодежи, тем самым способствуя эффективности прокурорского надзора и укреплению законности на данном направлении.

Диссертация Вавилина М.В. является творческим самостоятельным исследованием. Автор продемонстрировал высокую эрудицию в области юридической науки, должное знание предмета исследования.

Вывод: диссертация Вавилина Михаила Владимировича «Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере патриотического воспитания молодежи» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 7 декабря 2021 года № 02-1336, а Вавилин Михаил Владимирович заслуживает

присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Председатель диссертационного совета
РАНХиГС, доктор юридических наук,
доцент кафедры конституционного права
юридического факультета им. М.М. Сперанского

 А.В. Чепус

« 14 » 04 2023 г.

Подпись заверяю:

Почтовый адрес: 119571, г. Москва, проспект Вернадского, дом 82
Телефон / факс: +7 (499) 956-00-44
Электронная почта: reserv@ranepa.ru

