

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
доктора юридических наук, профессора Черниковой Елены Вадимовны
на диссертацию Кицай Юлианы Анатольевны на тему «Правовое
регулирование отношений, возникающих в сфере социально значимых
рынков» по специальности 5.1.3. Частно - правовые (цивилистические)
науки, представленную на соискание учёной степени доктора юридических
наук, выполненную на кафедре правового обеспечения рыночной экономики
Высшей школы правоведения ИГСУ РАНХиГС ФГБОУ ВО «Российская
академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

Диссертационная работа Кицай Юлианы Анатольевны, подготовленная на тему «Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере социально значимых рынков», посвящена актуальной гражданско-правовой проблематике – особенностям регулирования отношений в сфере социально значимых рынков. В условиях современного социально-экономического развития сформировалась устойчивая традиция повышения значения и роли негосударственных субъектов в общественной жизнедеятельности. В качестве следствия, возникает необходимость оценки эффективности системы социальной защиты и совершенствования правового регулирования социальной сферы. Исследование этой темы получает особое значение. В современном российском правовом пространстве сформировалась необходимость уточнения и совершенствования правовых механизмов,

регулирующих деятельность участников социально значимых рынков, а также определения новых подходов к регулированию договорных отношений, участников и механизмов развития таких рынков. Правовое регулирование данных вопросов требует глубоких научных исследований и обращение диссертанта к теме «Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере социально значимых рынков» актуально и своевременно как с научной, так и с практической позиций.

Автором предложена комплексная, системная и междисциплинарная модель правового регулирования данных рынков, что позволяет охватить широкий спектр проблем, связанных с их развитием и функционированием. В рамках исследования проведен обстоятельный анализ отечественной и зарубежной практики, разработаны теоретические основы и практические рекомендации, направленные на совершенствование правовой базы в данной сфере. Исследование обладает высокой научной новизной, теоретической и практической значимостью, а также способно стать базой для дальнейших реформ и развития законодательства в области социальной сферы.

Представленная диссертация выполнена в логической и последовательной структуре, имеет четкий и развернутый план, что позволило автору глубоко и всесторонне раскрыть тему и свидетельствует о высокой организации проведенного исследования. В работе выделены вводная часть, четыре основные главы, посвященные теоретическим основам, участникам и институтам социально значимых рынков, договорному регулированию и направлениям совершенствования правового регулирования, а также заключение и широкий список научной, монографической и нормативно-правовой литературы.

Первая глава посвящена формированию понятийных и теоретических основ, систематизации признаков и признаков социально значимых рынков, анализу их классификации. Автор исследует критерии отнесения сфер общественной деятельности к социально значимым рынкам, выделяет их системообразующие признаки и предлагает собственную классификацию с

учетом уровня социальной нагрузки и степени государственной поддержки. В рамках этой главы показано, что социально значимые рынки — это сложные системы, в которых сочетаются элементы публичного и частного регулирования, а также специфические механизмы взаимодействия участников.

Вторая глава посвящена анализу участников и субъектов общественных отношений, возникающих на социально значимых рынках. Рассматриваются особенности правового статуса публичных образований, коммерческих и некоммерческих организаций, а также индивидуальных предпринимателей. В работе подчеркнута важность учета их специфики для формирования адекватных правовых режимов, обеспечивающих развитие конкуренции, эффективности и социальной ответственности. Автором выявлены особенности правового статуса, сформулированы предложения по их оптимизации и повышению ответственности участников такого рынка.

Третья глава посвящена регулированию договорных отношений, возникающих в социальной сфере, и предложению механизмов для их усовершенствования. В рамках исследования разработана систематизация договорных конструкций по функциям, правовым режимам и видам, выделены особенности договоров, обеспечивающих доступность и качество социальных услуг. Особое внимание уделяется договору о предоставлении социальных услуг, его элементной структуре, особенностям заключения, исполнения, контролю и ответственности. Автором предложены направления по развитию договорных механизмов, адаптации их к современным требованиям, а также рекомендации по внедрению новых форм договорных отношений, обеспечивающих прозрачность, предсказуемость и эффективность.

Четвертая глава посвящена практическим аспектам совершенствования правового регулирования, направлениям развития законодательства, а также вопросам внедрения инноваций и цифровых технологий. В работе показаны перспективы развития правовых институтов, таких как социальный заказ,

государственно-частное партнерство, механизмы разгосударствления и приватизации социальной сферы. Автор проанализировал международный опыт, определил лучшие практики и предложил их адаптацию к российским условиям. Сделан акцент на необходимости повышения роли негосударственных субъектов, развития социального предпринимательства, расширения участия некоммерческих организаций и обеспечения их правового статуса.

С позиций теоретической обоснованности диссертационного исследования отметим следующее.

Основное достоинство работы — глубокое теоретическое обоснование новых подходов к правовому регулированию социально значимых рынков. В рамках исследования сформулирована концепция сбалансированного регулирования, сочетающего публичные и частноправовые механизмы, что позволяет создать гибкую систему, способную адекватно реагировать на современные вызовы социума и экономики.

Автор обосновывает необходимость системной классификации режимов правового регулирования, основанной на критериях социальной значимости, степени государственной поддержки и уровня конкуренции. В результате предложена модель, которая включает режимы регулирования для рынков с высокой, умеренной и низкой степенью социальной нагрузки. Это важное нововведение, позволяющее дифференцировать правовые меры, что способствует повышению эффективности регулирования.

Заслуживает внимания разработанная автором система договорных конструкций, нацеленных на развитие социальной сферы, обеспечение доступа к социальным услугам, повышение их качества и прозрачности. В работе предложены новые формы договорных соглашений, их структура, условия заключения, исполнения и контроля. Важной новацией является формулировка критериев и направлений для совершенствования договорного регулирования в социальной сфере, что способствует повышению ответственности участников и снижению правовых рисков.

Для работы характерно использование сравнительного анализа зарубежных моделей регулирования, что позволяет выявить преимущества и недостатки иностранных практик, а также определить направления их адаптации к российским условиям. В этой связи автором сформулированы выводы о необходимости развития международного сотрудничества и обмена опытом для повышения эффективности правового регулирования.

Работа содержит собственные оригинальные определения и концепции, а также системные модели, которые могут служить теоретической основой для дальнейших исследований и развития законодательства. В целом, диссертация представляет собой важный вклад в развитие гражданско-правовой теории и практики регулирования социально значимых рынков.

Диссертационное исследование представляет практическую ценность, что обусловлено возможностью использования его результатов при разработке новых нормативных актов, программ развития социальной сферы, а также при совершенствовании законодательства. Разработанные модели и рекомендации могут быть внедрены в правовую практику, повысят качество нормативных актов, обеспечат более эффективное участие негосударственных субъектов, а также способствуют развитию конкуренции и повышению уровня социального обслуживания.

Автором предложены конкретные меры по расширению прав и возможностей некоммерческих организаций, развитию механизмов социального заказа, стимулированию социального предпринимательства, внедрению цифровых технологий и автоматизации процессов. В работе подробно рассмотрены международные практики, что способствует формированию рекомендаций по их адаптации к российским условиям.

Особое значение имеют рекомендации по внедрению новых договорных форм, обеспечивающих прозрачность, предсказуемость и эффективность. Также предложены меры по развитию системы оценки эффективности правового регулирования, что позволит объективно мониторить результаты и корректировать правовые механизмы.

Выводы и рекомендации диссертации могут быть использованы в практике работы систем государственной власти, органов местного самоуправления, а также в деятельности негосударственных и коммерческих организаций, реализующих социальные проекты. В целом, работа способствует формированию современной, гибкой и социально ориентированной системы правового обеспечения развития социально значимых рынков.

Несмотря на общую положительную оценку проведенного научного исследования, хотелось бы высказать ряд замечаний. Очевидно и похвально, что автором сделана попытка систематизации различных систем регулирования, при этом, хотелось бы видеть более глубокий анализ существующих проблем реализации предложенных моделей и механизмов, а также оценку их практической эффективности. В рамках исследования желателен, на наш взгляд более широкий эмпирический анализ, например, анализ успешных практик внедрения новых договорных механизмов или оценка эффективности программ по развитию социальной сферы.

Полагаем, что в работе недостаточно раскрыты вопросы правового регулирования цифровых технологий, автоматизации, электронных договоров, электронных платформ и дистанционных механизмов предоставления социальных услуг. В современных социально-экономических условиях развитие цифровых инфраструктур играет важную роль, а их правовое регулирование представляется самостоятельным направлением научных исследований.

Еще одним важным аспектом является необходимость более детальной проработки проблем взаимодействия между государственными и негосударственными участниками социальной сферы, а также механизмов стимулирования их сотрудничества. В работе можно было бы дополнительно рассмотреть вопросы формирования правовых гарантий, обеспечения правовой защиты участников и механизмов разрешения споров.

В целом, диссертация выполнена на высоком научном и методологическом уровне, содержит новаторский материал, систематизированные подходы и практические рекомендации, способные существенно повысить эффективность правового регулирования социально значимых рынков. Работа представляет собой важный вклад в развитие отечественной науки в области социального и гражданского права и может стать основой для дальнейших научных исследований, а также для практических преобразований в правовой сфере.

Представленная диссертационная работа является результатом глубокого научного исследования, системного анализа и практических предложений, которые отвечают современным вызовам и задачам развития социальной сферы в России. Автор продемонстрировал высокий уровень профессиональной компетентности, способность к интеграции теоретических и практических знаний, а также к формулированию новых концепций и моделей.

Диссертация содержит ценные идеи, достойные дальнейшего развития и внедрения в практическую деятельность организаций и органов власти. Это исследование может стать важным этапом формирования современной системы правового обеспечения социально значимых рынков, способствующей достижению целей социальной стабильности, повышения качества жизни населения и устойчивого развития страны.

Заключение: Диссертация Кицай Юлианы Анатольевны на тему «Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере социально значимых рынков» является научно-квалификационной работой, в которой содержится *решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное или хозяйственное значение*, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой

степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Кицай Юлиана Анатольевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.3. Частно - правовые (цивилистические) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой правового регулирования экономики и финансов Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Е.В. Черникова

« 10 » октября 2025 г.

Почтовый адрес: 119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82, стр.1
Телефон: +7-499-956-03-30
электронная почта: chernikova-ev@ranepa.ru

Специальность, по которой защищена докторская диссертация: 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право