

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО «Российская
академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»

119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

Отзыв

на диссертацию Лобачева Алексея Анатольевича «Административно-
правовое регулирование налогового контроля», представленную на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертацию А.А. Лобачева целесообразно оценивать прежде всего через тот исследовательский вопрос, который объединяет все ее разделы: каким должно быть административно-правовое регулирование налогового контроля в ситуации, когда значительная часть контрольных процессов переводится в цифровую форму. В новых экономических и геополитических условиях своевременное и основанное на законе аккумулирование бюджетных доходов придает налоговому контролю особое значение, тогда как нормативно-правовое регулирование и правовая теория в этой области, как обоснованно показывает автор, не в полной мере успевают за складывающейся практикой.

Отсюда вытекает и сформулированная в работе цель — обосновать административно-правовую природу организационных основ налогового контроля, необходимость сокращения дискреции при его осуществлении и повышения степени обязательности и императивности соответствующих административно-правовых процедур и требований. Такая постановка цели придаёт диссертации концептуальную направленность: цифровизация рассматривается не сама по себе, а как фактор, требующий уточнения границ усмотрения и степени формализованности деятельности налоговых органов.

Логика исследования соответствует этой цели. Поставленные задачи последовательно раскрываются в содержании работы, а структура включает введение, две главы, объединяющие девять параграфов, заключение и список использованных источников. Такая структура позволяет автору переходить от

общей постановки проблемы к исследованию конкретных элементов правового регулирования без разрыва между теоретической и прикладной частями. В результате заявленная тематика получает последовательное раскрытие в пределах избранного предмета исследования.

Наиболее существенным результатом представляется авторская оценка влияния современных цифровых технологий на характер отношений между налоговым органом и налогоплательщиком. По существу, диссертант связывает цифровизацию с упрощением и совершенствованием юридического механизма их взаимодействия, изменением содержания соответствующих правоотношений и усилением стимулов к добросовестному поведению, ориентированному на своевременную уплату налоговых платежей в бюджет. Конечным эффектом такого развития автор считает повышение налоговой дисциплины и движение отношений между налогоплательщиком и налоговым органом в сторону сотрудничества и максимально оперативного совместного разрешения возникающих спорных вопросов.

Именно в этой части особенно отчетливо проявляется сочетание теоретического и прикладного характера диссертации. Сделанные выводы уточняют понимание налогового контроля как объекта административного права и одновременно могут использоваться при последующем совершенствовании налогового законодательства. Новые положения и выводы не отделены от практических задач регулирования, а ориентированы на объяснение тех изменений, которые уже происходят в контрольной деятельности в связи с цифровизацией государственного управления.

Основные положения и предложения, вынесенные на защиту, обладают необходимой степенью обоснованности и имеют теоретическое и практическое значение. Достигнутый результат подтверждает, что цель исследования реализована, а сформулированные задачи получили разрешение в тексте диссертации. При этом авторская позиция прослеживается не только в итоговых выводах, но и в способе постановки проблемы — через

административно-правовую оценку процедур налогового контроля и пределов дискреции при их осуществлении.

Предложенная автором конструкция использования цифровых технологий представляется перспективной и заслуживает дальнейшей разработки. В частности, интересным направлением могло бы стать более глубокое раскрытие потенциала цифровых технологий в осуществлении налогового контроля.

Диссертация А.А. Лобачева «Административно-правовое регулирование налогового контроля», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, соответствует требованиям Положения присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842а также Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Лобачев Алексей Анатольевич заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовила

Бошно Светлана Владимировна, доктор юридических наук,
профессор,

Doctor of Juridical Science, адвокат,
профессор РУАН имени Г.Б.Мирзоева



«14» октября 2026 г.

Адрес места работы: РУАН имени Г.Б.Мирзоева, 105120, г. Москва, Малый

Полуярославский пер., д.3/5, стр1.

Тел. раб.: 8 495 916-30-67

Адрес электронной почты: boshno@yandex.ru