

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

## **ОТЗЫВ**

члена диссертационного совета

на диссертацию Земцова Степана Петровича «Предпринимательство в регионах России: теория и практика», представленной на соискание учёной степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика.

**Актуальность темы диссертационного исследования** определяется фундаментальной ролью предпринимательской деятельности для рыночной модели экономики и значимостью предпринимательских способностей жителей как одного из экономических ресурсов, а в итоге и факторов производства. При этом на примере Российской Федерации учитывается разная готовность предпринимателей реализовывать свои бизнес-проекты в дифференцированных условиях функционирования региональных экономических систем.

Предпринимательская активность экономических агентов в той или иной степени играет важную роль в достижении каждой из национальных целей развития России до 2030 года и на перспективу до 2036 года. Диверсифицированный предпринимательский сектор способен обеспечить достаточный уровень потребления и жизни, достойный труд и решать основные общегосударственные задачи в сфере экономической политики.

Предпринимательство, как верно отмечается в диссертации, выступает фактором национальной и региональной безопасности:

- предпринимательская деятельность обеспечивает дополнительные доходы населению и снижает вероятность социального напряжения;
- малый и средний бизнес помогает преодолевать санкционные ограничения, в том числе с помощью параллельного импорта;
- предпринимательство снижает вероятность чрезмерной концентрации экономической власти в руках отдельных лиц и крупных компаний, которые, вообще говоря, не всегда могут работать на интересы российского общества (крупные зарубежные корпорации могут переносить цепочки добавленной стоимости за пределы России, что и произошло в последние годы);
- малые и средние предприятия, рассредоточенные по территории России обеспечивают возможность диверсификации рисков в случае неблагоприятных событий, приводящих к закрытию отдельных стратегически важных предприятий.

## **Степень обоснованности научных положений, сформулированных в диссертации, их достоверность и новизна**

Для обоснования выдвинутых научных результатов исследования в диссертации автором были представлены теоретические и методологические положения и методические рекомендации, базирующиеся на комплексном подходе к анализу объекта исследования, и приводится существенная историческая ретроспектива данных.

Авторский подход к развитию теории и методологии региональной экономики за счет анализа предпринимательской активности как важной составляющей регионального развития построен на синтезе традиционных и современных подходов, использовании моделей экономического роста, применение современных статистических методов, включая пространственную эконометрику. Решение проблемы повышения роли конструктивного предпринимательства в региональной экономике имеет высокую значимость с точки зрения антикризисной политики российских регионов, и автор через обширную по времени и пространству эмпирическую базу исследования обеспечивает достоверность выводов исследования и актуальности методик

Положения и выводы диссертации прошли апробацию на международных конференциях, в экспертной деятельности автора. Результаты исследования отражены в 72 печатных работах общим объемом 181 п.л. (вклад соискателя – 59,2 п.л.). В изданиях, рекомендованных ВАК, опубликована 61 работа (в том числе 7 – без соавторов). Опубликованных соискателем ученой степени по теме диссертационного исследования работы и аннотация диссертации отражают содержание диссертации.

Достоверность полученных соискателем научных результатов определяется:

- 1) комплексным всесторонним анализом накопленных данных по состоянию и динамике развития предпринимательства в субъектах Российской Федерации;
- 2) использованием официальных материалов по теме диссертации международного, национального и регионального уровней;
- 3) разнообразием и объемом выполненных авторских научных исследований;
- 4) широким применением эконометрического моделирования и иных статистических методов анализа;
- 5) апробацией и внедрением полученных автором научных результатов в преподавательскую деятельность и деятельность органов исполнительной власти в России.

Достоверность выводов положений и результатов исследования достигается, в том числе, сопоставлением теоретических и экспериментальных исследований в области предпринимательской активности.

Научная новизна исследования определена решением проблемы стимулирования предпринимательской активности с целью увеличения роли малого и среднего бизнеса в обеспечении экономического роста и устойчивости региональной экономики. Автор комплексно и всесторонне провел историко-географический, пространственный и эконометрический анализ закономерностей предпринимательской активности, учитывая ее отраслевое разнообразие и различия в зависимости от делового климата регионов.

### **Оценка содержания диссертации, ее завершенности**

Диссертация состоит из введения, шести глав основного текста, списка литературы, заключения и 9 приложений. Оформление диссертации соответствует базовым требованиям к научным работам такого уровня.

В первой главе «Теоретико-эмпирические основы исследования предпринимательства в региональной экономике» автор детально прописывает основы теории предпринимательской деятельности и ее роли в региональной экономике, а также рассматривает особенности делового климата регионов, влияющие на уровень и динамику предпринимательской активности.

Во второй главе «Эволюция предпринимательской активности в регионах России» дается оценка влияния на современную предпринимательскую активность историко-географических закономерностей развития экономики страны и ее отдельных территорий.

В третьей главе «Пространственные паттерны и тенденции предпринимательской активности в постсоветский период в России» большое внимание уделено проведению региональной диагностики предпринимательской среды и ее участников, включая технологическое предпринимательство.

В четвертой главе «Современные региональные условия и факторы предпринимательской активности в России» можно видеть результаты моделирования предпринимательской активности с учетом выполняемых предпринимательством функций в региональной экономике: организация пространства, повышение занятости и технологическое развитие.

В пятой главе «Государственная политика поддержки предпринимательства в региональной проекции» представлены результаты оценки эффектов от государственного вмешательства в предпринимательскую деятельность и состояние современной государственной политики развития малого и среднего предпринимательства в регионах России.

В шестой главе «Новые подходы к региональной предпринимательской политике» раскрываются типы региональных предпринимательских геосистем и их место в современной региональной науке и предпринимательской политике.

## **Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования**

Теоретическое значение полученных выводов и научных результатов состоит в приращении как теоретических, так и методологических основ теории предпринимательства за счет развития категориального аппарата и эволюционного подхода к исследованию роста и устойчивости региональной экономики.

Прикладное значение имеют методические наработки в области типологии региональных предпринимательских геосистем в привязке к территории Российской Федерации.

Результаты исследования С.П. Земцова имеют большое значения для образовательного процесса, в том числе на уровне дополнительного профессионального образования, что подтверждается данными об апробации.

## **Общие замечания**

Отмечая высокий теоретический и практический уровень работы, необходимо упомянуть наличие следующих недостатков и дискуссионных вопросов:

1. При оценке содержания актуальности темы исследования не совсем ясно, на какой пласт проблем региональной экономики делает акцент автор. Только на проблему роста и устойчивости экономики регионов? Тогда что в исследовании понимается под устойчивостью экономики региона, в том числе в соответствии с целями устойчивого развития ООН?

2. Что в исследовании вкладывается в понятие, содержание и методологию региональной диагностики (отличающие ее от анализа, оценки)? Какие научные школы по методологии диагностики экономических систем исследовал автор и как учитывал их опыт? Какой алгоритм диагностики представлен в исследовании? Чем объясняется такое количество направлений региональной диагностики, которое автор представил в 3 главе работы?

3. Почему при рассмотрении региональных условий и факторов предпринимательской активности в России автор использует методы моделирования? В чем преимущества и недостатки упрощения предмета исследования, характерное для моделирования как метода экономического анализа?

4. Чем между собой различаются используемые в диссертации понятия «предпринимательской экосистемы» и «предпринимательской геосистемы»? Как обосновывается потребность введения второго термина?

Указанные замечания не снижают значимость результатов исследования, полученных лично автором.

**Заключение:** диссертация Земцова Степана Петровича «Предпринимательство в регионах России: теория и практика», представленная на соискание учёной степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика, является научно-квалификационной работой, в которой решается научная проблема, имеющая важное социально-экономическое значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (ред. от 16.10.2024) и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (ред. от 12.12.2024 г. № 01-22640), и может быть допущена к защите, а Земцов Степан Петрович заслуживает присуждения ему ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика.

Член диссертационного совета, профессор кафедры государственного регулирования экономики Факультета государственного управления экономикой Института государственной службы и управления РАНХиГС, доктор экономических наук, доцент

  
\_\_\_\_\_  
Н.Е. Булетова

«28» января 2025 года

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»  
Почтовый адрес: 119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82, стр.1  
Электронная почта: [buletova-ne@ranepa.ru](mailto:buletova-ne@ranepa.ru)  
Телефон: +7 903 370 2216

