

В Диссертационный совет  
ФГБОУ ВО «Российская академия народного  
хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

## **ОТЗЫВ**

официального оппонента

на диссертацию Серкова Максима Алексеевича «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации» по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук и выполненную на кафедре правового обеспечения национальной безопасности, законности и правопорядка Юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и национальной безопасности РАНХиГС

Арктическая зона Российской Федерации является стратегически важным макрорегионом для нашей страны. Это обусловлено целым рядом факторов, включая наличие больших запасов природных источников углеводородов, пролегание Северного морского пути как транспортного коридора мирового значения и размещение объектов стратегического ядерного сдерживания Российской Федерации. Глобальное потепление и развитие новых технологий повышают транспортную и иную доступность Арктики, что неизбежно влечет обострение геополитической конкуренции за право контроля этих пространств. Недавнее вступление Финляндии и Швеции в НАТО привело к тому, что все западные арктические государства стали членами данного военного альянса, существенным образом усилив военные угрозы безопасности России на северном направлении.

Защита критической инфраструктуры, обеспечение государственной, военной, общественной, экологической и иных видов безопасности в арктическом макрорегионе – данные вопросы требуют своего разрешения в новых геополитических условиях и роль правовых средств здесь весьма

велика. В этой связи избранная Серковым Максимом, Алексеевичем тема диссертационного исследования, связанная с публично-правовым обеспечением комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации, представляет несомненную актуальность, теоретическую и практическую значимость.

Структура диссертационного исследования полностью отвечает поставленным задачам и способствует логичному и последовательному изложению материала. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих в себя девять параграфов, выводов и рекомендаций, а также списка использованных источников и литературы.

Изучение содержания диссертационного исследования позволяет сделать вывод о том, что автору удалось достичь заявленной цели исследования и решить его основные задачи.

Проведенный анализ обширного теоретического, нормативного и эмпирического материала позволил автору аргументированно обосновать концептуальные позиции, содержащиеся в положениях, выносимых на защиту.

К числу наиболее значимых результатов проведенного диссертационного исследования Серкова М.А., вынесенных автором на публичную защиту, следует отнести:

- обоснование авторской концепции региональной безопасности (с. 12-13);
- выработку авторской дефиниции понятия комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации и выявление специфики ее обеспечения (с. 13-14);
- определение роли отдельных правовых режимов (Государственной границы Российской Федерации, континентального шельфа, исключительной экономической зоны, Северного морского пути, опорных населенных пунктов, территорий опережающего развития, закрытых административно-территориальных образований) в механизме публично-правового обеспечения

комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации (с. 17-18);

- установление состава институциональной подсистемы системы обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации и выработку предложений по ее совершенствованию (с. 18-19);

- определение функционального значения основных документов стратегического планирования Российской Федерации, регламентирующих сферу обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации, и обоснование необходимости подготовки нового документа стратегического планирования – Стратегии обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации (с. 19-20);

- подготовку и обоснование пакета предложений по совершенствованию механизма публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации (с.15-16, 20-22);

В результате проведенного исследования публично-правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации Серковым Максимом Алексеевичем были получены научные результаты исследования, отраженные в положениях, выносимых на защиту, которые обладают внутренним единством, научной новизной и свидетельствуют о личном вкладе автора в развитие публично-правовых наук.

Изложенные в диссертации выводы и предложения надлежащим образом аргументированы и оценены по сравнению с другими известными решениями. В диссертации четко просматривается позиция автора по исследуемым вопросам.

Глубокий анализ действующего законодательства и документов стратегического планирования Российской Федерации позволил диссертанту выявить недостатки и противоречия в нормативных актах, регулирующих вопросы обеспечения безопасности применительно к Арктической зоне, и

обосновать авторскую позицию относительно возможных вариантов разрешения данных коллизий.

Теоретическую значимость диссертационного исследования обуславливают выводы и обобщения, которые сделаны на основе комплексного анализа нормативных правовых актов Российской Федерации и ее субъектов, документов стратегического планирования, международных договоров, судебной практики, статистических и аналитических данных, и открывают возможности для дальнейшего расширения и углубления в последующих научных изысканиях в сфере правового обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации.

Практическая значимость диссертационного исследования выражается в возможности использования разработанных в диссертации практических предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и документов стратегического планирования в изучаемой сфере, а также построения системы органов публичной власти в правотворческой и правоприменительной деятельности на федеральном и региональном уровнях государственного управления. Материалы диссертации могут быть также успешно использованы в учебном процессе при преподавании профильных правовых дисциплин.

Достоверность полученных результатов исследования обусловлена проведенным Серковым М.А. изучением солидной базы научных и нормативных источников, релевантной эмпирической базы, использованием надлежащей методологии и применением широкого комплекса общенаучных и специальных методов научного познания. Среди 292 источников, представленных в библиографическом списке, содержится значительное количество научных монографий и статей, международных договоров, нормативных правовых актов Российской Федерации и ее субъектов, документов стратегического планирования, материалов судебной практики, статистических и аналитических источников.

Отдельно стоит отметить в качестве достоинства соискателя изучение и активное цитирование им в диссертации научных трудов своего научного руководителя Ирошникова Дениса Владимировича, являющегося видным российским специалистом в области теории правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Результаты диссертационного исследования апробированы на ряде международных и всероссийских научно-практических конференций, проходивших в Москве, Санкт-Петербурге, в том числе на площадках Санкт-Петербургского государственного экономического университета, МГУ им. М.В. Ломоносова, Института государства и права РАН, Всероссийского государственного университета юстиции, РАНХиГС. Основные положения и выводы диссертационного исследования были опубликованы в десяти научных статьях, включая пять статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что диссертация Серкова Максима Алексеевича на тему «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации» представляет собой целостный, самостоятельный, завершённый научно-квалификационный труд, отвечающий критериям, определенным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и в Порядке присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355). Диссертация является научно-квалификационной работой, которая содержит решение задачи, имеющей значение для развития публично-правовой науки, выполнена автором

самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты.

В целом положительно оценивая представленное диссертационное исследование Серкова М.А., в тоже время необходимо отметить ряд замечаний и дискуссионных моментов, требующих уточнения в ходе публичной защиты:

1. В первом положении, выносимом на защиту, автор выделил несколько уровней правового обеспечения региональной безопасности Российской Федерации (с. 13). В указанном перечне вызывает нарекания третий выделенный уровень – уровень района (внутри территории субъекта Российской Федерации), поскольку район является лишь одним из видов административно-территориальных единиц в субъектах Российской Федерации наряду с городами, округами, поселками и иными единицами в соответствии с Общероссийским классификатором объектов административно-территориального деления, утвержденным постановлением Госстандарта России от 31 июля 1995 г. № 413 (в ред. от 12.12.2025). Также имеются вопросы и к четвертому выделенному уровню, в котором автор ошибочно приравнял муниципальное образование к населенному пункту.

2. Требуют дополнительного обоснования предложения автора о создании федеральной территории «Арктическая зона Российской Федерации» и учреждении органа государственной власти данной федеральной территории с передачей ему ряда полномочий Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (положения 2 и 6, выносимые на защиту). При этом автор ссылается на опыт создания и функционирования федеральной территории «Сириус», упуская из вида тот факт, что ее границы охватывают лишь относительно небольшую часть территории одного субъекта Российской Федерации – Краснодарского края, тогда как Арктическая зона Российской Федерации, по словам самого диссертанта, распространяется на 9 субъектов Российской Федерации, 4 из которых находятся в ней полностью, а 5 – частично (с. 57). Как же автор

представляет себе механизм преобразования этих огромных пространств в единую федеральную территорию?

3. За рамками внимания диссертанта остался вопрос экспериментального правового режима в сфере цифровых и технологических инноваций по эксплуатации беспилотных авиационных систем в районах акватории Северного морского пути и на прилегающих сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2026 г. № 300.

4. Представляется, что автор в диссертации уделил недостаточное внимание специфике деятельности ключевых правоохранительных органов (МВД России, ФСБ России, Росгвардии) в Арктической зоне Российской Федерации с учетом географических и климатических особенностей данных территорий.

Также в качестве замечания редакционного характера можно указать на то, что в основном тексте диссертации и библиографическом списке вместо официальных источников опубликования нормативных правовых актов указана справочная правовая система «КонсультантПлюс».

Высказанные замечания и предложения носят частный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертации Серкова М.А.

**Вывод:** диссертация Серкова Максима Алексеевича на тему «Публично-правовое обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а соискатель Серков Максим Алексеевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

### Официальный оппонент

Ведущий научный сотрудник 3 отдела  
научно-исследовательского центра № 4  
(по исследованию проблем административно-правовой  
деятельности органов внутренних дел)  
федерального государственного казенного учреждения  
«Всероссийский научно-исследовательский институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»,  
доктор юридических наук, доцент

А.А. Смирнов

«12» мая 2026 года



Контактные данные:

121069, г. Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1  
smirnovsng@yandex.ru; <http://внии.мвд.рф>  
8(495) 915-23-33