

В Диссертационный совет Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 84

Отзыв
члена диссертационного совета
на диссертацию Захаровой Жанны Александровны на тему
«Взаимодействие государства и бизнеса в форме концессий как источник
наращивания потенциала саморазвития региона: теория, методология,
практика», представленную на соискание ученой степени доктора
экономических наук по специальности 5.2.3 «Региональная и отраслевая
экономика»

Актуальность темы диссертационного исследования, проведенного Ж.А. Захаровой, обусловлена необходимостью поиска дополнительных ресурсов обеспечения устойчивого социально-экономического развития регионов России. Финансовые ресурсы, безусловно, играющие важную роль в формировании базиса развития субъекта федерации, должны дополняться материальными, кадровыми, информационными, технологическими и многими другими видами ресурсов. В этой связи вызывает интерес диссертационная работа, направленная на исследование взаимодействия государства и бизнеса в форме концессий. Государственно-частное партнерство в целом и концессионные соглашения в частности являются действенными механизмами обеспечения регионального развития. При этом значительная дифференциация регионов России по уровню социально-экономического развития требует научного обоснования к учету особенностей конкретного субъекта федерации при выборе наиболее эффективной модели реализации концессионных соглашений. Повышение мотивации для частного капитала к участию в реализации государственно значимых инвестиционных проектов на основе согласования интересов государства и бизнеса позволяет существенным образом снизить нагрузку на бюджет в части финансирования

инфраструктурных проектов в сферах жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства, развития социальной инфраструктуры.

Достоверность выводов и полученных соискателем научных результатов основаны на использовании общенаучных и специальных методов исследования. В своем исследовании соискатель опиралась на значительное число отечественных и зарубежных публикаций по вопросам государственно-частного партнерства в регионах, в том числе использования концессионных соглашений, в теории и практике государственного и муниципального управления.

В качестве информационной базы проведенного диссертационного исследования соискателем использованы законодательные акты и другие нормативные правовые документы по вопросам развития государственной региональной политики, хозяйственной сферы, данные Росстата, а также его территориальных управлений по ряду регионов России, открытые данные, размещенные на информационных порталах органов государственной власти, сведения, отражающие результаты производственно-хозяйственной деятельности бизнес-структур, экспертные заключения и аналитические отчеты.

Научная новизна диссертации состоит в том, что на основе развития существующих теоретических положений соискателю удалось обосновать концепцию определения оптимальных условий эффективного взаимодействия органов государственной власти и бизнес-структур в форме концессионных соглашений как источника роста потенциала саморазвития регионов. В частности, вызывают интерес такие научные положения, вынесенные на защиту, как: авторская трактовка категории саморазвития региона, научно обоснованные внутренние противоречия регионов с ограниченным потенциалом саморазвития, уточненная соискателем трактовка концессии как одной из форм государственно-частного партнерства, предложенный автором перечень принципов согласования интересов государства и частного капитала в партнерской форме взаимодействия, выявленные особенности и факторы,

способствующие и сдерживающие реализацию проектов государственно-частного партнерства в регионах с ограниченным потенциалом саморазвития, предложенная в диссертации модель взаимодействия государства и бизнеса на основе концессии в различных видах экономической деятельности с использованием ренты, как источника поддержания мотивационного инструментария.

Результаты основанного на комплексном подходе исследования, проведенного Ж.А. Захаровой, имеют несомненную ценность для развития теории и практики региональной и отраслевой экономики. Практическая значимость проведенного исследования состоит в обосновании наиболее перспективных направлений развития концессионных соглашений с точки зрения увеличения потенциала саморазвития региона, в том числе предложения соискателя по вопросам оптимизации условий привлечения частного капитала в реализацию инфраструктурных проектов, а также разработанная модель взаимодействия государства и бизнеса в форме концессий в условиях регионов с ограниченным потенциалом саморазвития.

Диссертация Ж.А. Захаровой имеет четкую логическую структуру, соответствующую цели и задачам проведенного исследования. В методологическом плане – это удачное сочетание институционального и политэкономического подходов, что позволило получить научные результаты, отвечающие критериям новизны и полезности. Выводы и результаты, полученные соискателем достаточно верифицированы и обоснованы.

Давая высокую положительную оценку диссертации Ж.А. Захаровой, необходимо указать и на отдельные недостатки и замечания.

1. Прежде всего, совсем не очевидным является выбор регионов, по которым проводится анализ, – это часть субъектов федерации Центрального федерального округа и Нижегородская область. В этой связи многие выводы, полученные соискателем, носят ограниченный характер в силу отсутствия в анализе регионов, имеющих гораздо более низкие показатели «потенциала саморазвития». Применимы ли разработанные автором предложения по

развитию ГЧП в республиках Северного Кавказа или в Тыве? Есть ли ограничения для этого в регионах, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации? И т.п.

2. Давая многочисленные характеристики саморазвивающегося региона (стр.55), автор избегает каких-либо показателей, связанных с межбюджетными трансфертами, в то время как в иных случаях (например, при указании на инструменты обеспечения саморазвития – стр.82) они упоминаются. Однако зависимость от трансфертов из федерального бюджета является весьма значимой характеристикой для российских регионов!

3. Проведенный анализ практически полностью посвящен периоду до 2020 года. Представляется, что действенность разработанных соискателем предложений в условиях вызовов новой реальности для многих проектов, которые упоминаются в работе (например, в Калужской области), иная, чем это определено в результате проведенных оценок и констатировано с использованием настоящего времени.

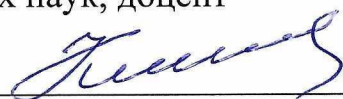
4. Есть отдельные мелкие замечания: например, Стратегию пространственного развития утвердило не Минэкономразвития, а Правительство (стр.25); автором некорректно (по крайней мере, не в соответствии с положениями действующего законодательства) понимаются собственные доходы бюджета региона (стр.49).

В целом отмеченные недостатки и спорные моменты не снижают общей положительной оценки проведенного диссертационного исследования.

Диссертация Ж.А. Захаровой на тему «Взаимодействие государства и бизнеса в форме концессий как источник наращивания потенциала саморазвития региона: теория, методология, практика» соответствует требованиям к докторским диссертациям, указанным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842, и в Порядке присуждения ученой степени кандидата наук, доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской

Федерации (Приложение №2 к Приказу от 20.09.2019 г. №02-1049 в редакции Приказа от 07.12.2021 г. №02-1336), а Жанна Александровна Захарова достойна присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 «Региональная и отраслевая экономика».

Член диссертационного совета,
Директор Центра региональной политики
Института прикладных экономических исследований
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации»
доктор экономических наук, доцент

17.01.2024. 

Климанов Владимир Викторович

Почтовый адрес организации: 119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82
телефон для связи: +7 (499) 956-96-53
адрес электронной почты: klimanov@ranepa.ru



 заверяю.