

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Российская академия
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации»,
доктор экономических наук, профессор



А.М. Марголин

2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»**

Наименование диссертации и указание на место её подготовки.

Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук Алименко Игоря Анатольевича «Институционализация государственной агропромышленной политики Российской Федерации в условиях обеспечения продовольственной безопасности» подготовлена на кафедре «История, политология и государственная политика» Среднерусского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Характеристика соискателя ученой степени. Образование:

1. ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», квалификация «Исследователь. Преподаватель-исследователь»
2. «Высшая школа агробизнеса Российского государственного аграрного университета – МСХА имени К.А. Тимирязева», программа «Мастер Делового Администрирования» по специальности «Агробизнес»
3. «Высшая школа КГБ СССР имени Ф.Э. Дзержинского», квалификация «Офицер с высшим специальным образованием и знанием английского языка»
4. «Воронежский политехнический институт», квалификация «Инженер-механик» по специальности «Самолётостроение»

Должность и место работы соискателя – генеральный директор ООО «Логус-Агро».

В 2022 г. Алименко Игорь Анатольевич закончил аспирантуру Среднерусского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по направлению подготовки 23.00.02 Политические институты, процессы и технологии, квалификация «Исследователь. Преподаватель-исследователь».

Алименко И.А. успешно сдал кандидатские экзамены и получил справку № 140/18–2022/102 от 16.12.2022 г. о сдаче кандидатских экзаменов по дисциплинам «История и философия науки» (политические науки), «Иностранный язык» (английский) (политические науки), специальности 23.00.02 Политические институты, процессы и технологии. Удостоверяющие документы выданы Среднерусским институтом управления – филиалом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Характеристика научного руководителя. Нечаев Дмитрий Николаевич, доктор политических наук, профессор, профессор кафедры «История, политология и государственная политика» Среднерусского института управления – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Автор более 130 научных статей, монографий и учебников. Педагогический стаж более 20 лет. Под руководством Нечаева Д.Н. защитили диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук пять аспирантов. Главный редактор периодического печатного издания (журнала) «Среднерусский вестник общественных наук».

Характеристика научных задач, решенных в диссертации. В диссертационной работе И.А. Алименко:

– Уточнена сущность продовольственной безопасности РФ как подвижного состояния государства с его институтами и социума, которое включает в себя, с одной стороны, наличие рисков и угроз в обеспечении социальных слоев и групп продовольствием, с другой стороны, взаимосвязи и взаимодействие агробизнеса и государственной бюрократии в достижении стратегических целей развития АПК, позволяющей выстроить оптимальный алгоритм производства, воспроизводства продовольствия и справедливого распределения сельскохозяйственной продукции.

– Уточнена роль продовольственной системы РФ как стратегически и экзистенциально важного компонента более глобальной системы национальной безопасности страны, которую (продовольственную систему), которую следует рассматривать как ключевое звено национального суверенитета страны, позволяющую с большей уверенностью реализовывать

независимую внешнюю политику.

– Представлено на основе базовых научно-теоретических концептов «государства» и «политики» авторское определение государственной политики РФ в сфере агропромышленного комплекса, являющейся одной из значимых и символических отраслевых политик, кардинально влияющей на устойчивость политической системы и стабильность политического режима, позволяющей выступать ресурсной основой других отраслевых политик.

– Дано авторское определение институционализации государственной агропромышленной политики РФ как процесса опривычивания коллективных действий политических акторов и социальных групп в агропромышленной и социальной сферах, осуществляющегося в рамках нормативного, социального, структурного и других институционализмов, что дает системное и комплексное представление о данном процессе.

– Предложена исследовательская матрица, в которой представлена авторская типология данной политики, а также этапы и модели государственной политики в сфере АПК в пространственно-временном континууме 1991-2023 годов, с заявленными отличиями типов политики и моделей политики, позволяющими четко соотнести модели государственной политики РФ в сфере АПК с этапами данной политики.

– Обоснована важность процесса пересборки государственной агропромышленной политики РФ в условиях внутривнутриполитических и внешнеполитических вызовов, имеющая цель ее совершенствования, выделяющаяся особенностями решения ключевых задач обеспечения продовольственной безопасности, позволяющая посредством ресайентизации, реинституционализации, реиндустриализации обеспечить развитие и прогресс сферы агропромышленного комплекса.

Соответствие диссертационного исследования паспорту научной специальности. Работа И.А. Алименко соответствует п. 14. «Вызовы и риски государственного управления, государственной политики и отраслевых политик» и п. 17. «Обеспечение безопасности государственного управления, государственной политики и отраслевых политик» Паспорта научной специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики:

Диссертационное исследование «Институционализация государственной агропромышленной политики Российской Федерации в условиях обеспечения продовольственной безопасности» выполнено автором – Алименко Игорем Анатольевичем.

Характеристика личного участия. Соискателю А.И. Алименко удалось в полной мере:

– систематизировать методологические подходы к определению объекта исследования (государственная политика РФ в сфере АПК), что позволило автору обосновать понятия политики, как сложение трех основных частей. Это: а) политический процесс в принятии государственных решений в отрасли

АПК РФ относительно её содержания, приоритетов, акторов, участвующих в её разработке и реализации, б) ценностно-символические установки, которые исходят от субъектов политики, в) соотнесение научной политологической теории и управленческих практик;

– обобщить на примере агропромышленного комплекса РФ функции государственного управления отраслями и сферами. Во-первых, как искусства возможного в приращении общего (публичного) блага. Во-вторых, в важности нахождения между группами интересов (агрохолдинги, фермеры, сельские жители, власть, политические партии) консенсуса (ценностного, процедурного, в выработке и реализации государственной политики в сфере АПК). В-третьих, как процесса постоянной коррекции и совершенствования государственной агропромышленной политики с учетом интересов широких социальных слоев населения, групп интересов, отраслевых элит;

– представить авторское определение государственной агропромышленной политики постсоветской России: а) как одной из значимых и символических отраслевых политик, кардинально влияющей на устойчивость политической системы и стабильность политического режима, б) как экзистенциальной важной сферой, позволяющей выступать и ресурсной основой других отраслевых политик;

– дать и обосновать авторское определение процесса институционализации государственной политики, как процесса опривычивания коллективных действий в агропромышленной и социальной сферах политическими акторами и социальными группами, который формирует эту политику более эффективной и результативной;

– представить в научный дискурс типологию государственной политики в сфере АПК, с ее этапами и моделями в пространственно-временном континууме 1991-2023 годов, обосновав отличия типов государственной отраслевой политики от моделей данной политики;

– обосновать значимость процесса пересборки государственной агропромышленной политики РФ в рамках акторно-сетевой теории посредством ресайентизации, реинституционализации, реиндустриализации отрасли агропромышленной политики.

Актуальность темы исследования обусловлена следующими причинами.

Во-первых, необходимостью институционализации в Российской Федерации режима расширенного воспроизводства сельскохозяйственной продукции, предусматривающего технологическую и управленческую модернизацию, как отрасли сельского хозяйства, так и агропромышленного комплекса (АПК), как комплекса отраслей, связанных с производством и воспроизводством продуктов питания. Модернизация агропромышленного комплекса, как инерционной системы, внедрение инноваций в АПК, является альтернативой аграрной архайке, гарантирующей устойчивое и поступательное социально-экономическое развитие страны.

Во-вторых, важностью построения автономной и независимой продовольственной системы РФ с наличием сильных институтов, результатом становления которой может быть независимость российского государства от импорта большей части продовольственных товаров, или продовольственная независимость, являющейся значимым компонентом суверенитета страны и национальной безопасности. В процессе становления продовольственной системы, важную роль играют институты («старые» и новые), которые осуществляют институциональные изменения в отрасли, содействуют достижению продуктивных результатов отраслевого развития.

В-третьих, значимостью формирования стабильной общенациональной продовольственной системы в РФ, гарантирующей таргетирование внешнеполитических рисков, климатических и внутриполитических угроз, способных вызвать серьезную социальную и политическую нестабильность в российском обществе в виде протестной активности граждан и социальных революций. В данной связи важно извлечение уроков из отечественной истории, когда продовольственные кризисы и внешнее воздействие ряда акторов влияли на демонтаж государственности исторической России.

В-четвертых, осознанием обществом и государственными институтами ценности таких маркеров, как: а) финансовая доступность социальными стратами приобретения продовольственных товаров должного объема и нужного качества, включая людей с доходами ниже границы бедности, б) реальная, физическая доступность российских граждан к безопасным и калорийным продуктам питания. Данные маркеры показывают эффективность государственной политики РФ в отраслях и сферах, включая АПК, способствующих обеспечению доверия граждан к политической власти и ее поддержке со стороны всех социальных групп.

Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну.

1. Продовольственная безопасность России (ПБ РФ) на современном этапе – это подвижное состояние государства с его институтами и социума, которое определяет, с одной стороны, наличие рисков и угроз в обеспечении социальных слоев и групп продовольствием, с другой стороны, помогает выстраивать продуктивные взаимосвязи и взаимодействие агробизнеса и государственной бюрократии по поводу производства, воспроизводства и справедливого распределения сельскохозяйственной продукции в общенациональном масштабе. Диссертант считает правильным и обоснованным сведение ПБ РФ к трем ключевым составляющим: 1) к достижению национальными государствами автономной и стабильной продовольственной системы в производстве основных продуктов питания за счет своих ресурсов, 2) к становлению политико-управленческого режима воспроизводства продукции АПК в рамках внедрения институтов развития, инновационных технологий, 3) к сбалансированности отраслевых политик и справедливом распределении и перераспределении продуктов питания достаточного объема и хорошего качества (п. 17. «Обеспечение безопасности

государственного управления, государственной политики и отраслевых политик» Паспорта научной специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики).

2. Продовольственная система РФ – стратегически и экзистенциально важная система в комплексе систем национальной безопасности. Данная система представляет собой социально-экономические, политические отношения национальных институтов, акторов и групп по поводу режима производства и расширенного воспроизводства продуктов питания, взаимодействий сторон по форматам и правилам их распределения, по поводу управления сложившимся продовольственным комплексом в целях обеспечения его суверенитета (автономии) от внешнеполитических акторов, формирования стабильности данного комплекса от внешних вызовов и угроз. При этом, продовольственный суверенитет РФ, который следует рассматривать как контроль государства над основной инфраструктурой и ресурсами АПК, выступает одним из ключевых маркеров национального суверенитета Российской Федерации, реализующей независимую внешнюю политику (п. 17. «Обеспечение безопасности государственного управления, государственной политики и отраслевых политик» Паспорта научной специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики).

3. Одной из наиболее важных целей государственного управления является обеспечение продовольственной безопасности общества, выступающей гарантией создания автономной продовольственной системы, физического выживания граждан, социальной и политической стабильности, устойчивого развития территории данной политики. Соискатель представляет свое авторское видение государственной политики в сфере АПК. Государственная агропромышленная политика РФ является определенной системой политических решений федерального правительства и региональных администраций, государственных министерств и ведомств: 1) как ответ на имеющиеся структурные проблемы отрасли; 2) как итоговый продукт качества идейно-доктринальных материалов (идеи, доктрины, ценности, смыслы); 3) как результат достижений или провалов отраслевой политики, 4) как эффективность корпуса государственного отраслевого менеджмента (п. 17. «Обеспечение безопасности государственного управления, государственной политики и отраслевых политик» Паспорта научной специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики).

4. Процесс институционализации государственной агропромышленной политики РФ представляет собой процесс опривычивания коллективных действий в агропромышленной и социальной сферах политическими акторами и социальными группами. В рамках нормативного институционализма государственная политика РФ в сфере АПК представляет собой наличие качественного законодательства в данной сфере. В русле социального институционализма функционируют механизмы взаимодействия власти и общества (крестьянского класса, сельской интеллигенции, аграрных элит,

НКО аграрного бизнеса). В разрезе структурного институционализма отмечено активное участие федерального и регионального уровней власти, органов МСУ в развитии АПК (п. 14. «Вызовы и риски государственного управления, государственной политики и отраслевых политик» Паспорта научной специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики).

5. Представлена исследовательская матрица, включающая авторскую типологию публичной политики в сфере АПК, а также этапы и модели государственной агропромышленной политики в пространственно-временном континууме 1991-2023 годов. Первая модель – модель выживания отрасли АПК, с высоким уровнем недоверия населения к политической власти (1991-2001), с типом поддерживающей политики сферы АПК государственными институтами и ведомствами. Вторая модель – модель устойчивого отраслевого развития при усилении доверия к федеральной власти (2002-2011), соответствующей развивающему типу отраслевой политики. Третья модель – модель адаптации отрасли АПК к условиям и правилам Всемирной торговой организации (2012-2014), с типом государственной политики – компенсаторной политики. Четвертая модель – модель развития отрасли в условиях внешних санкций и национальной политики импортозамещения (2015-2019), это тип развивающей политики. Пятая модель – экспортно-ориентированная модель отраслевого развития с высоким уровнем доверия к власти (с 2020 по настоящее время), тип политики – развивающая государственная агропромышленная политика (п. 14. «Вызовы и риски государственного управления, государственной политики и отраслевых политик» Паспорта научной специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики).

6. Процесс пересборки государственной агропромышленной политики РФ в условиях внутривластных и внешнеполитических вызовов имеет цель ее совершенствования с решением ключевых задач обеспечения продовольственной безопасности. Главным компонентом в процессе пересборки реализуемой политики выступает феномен акторов-сети, где не столько конкретный актор является источником управления, действия и перемен, сколько многоаспектная актор-сеть, обширная совокупность сил, их взаимодействий, с целью изменений имеющегося порядка вещей. Процесс пересборки предполагает взаимодействие всех негосударственных и государственных участников процесса посредством ресайентизации, реинституционализации, реиндустриализации сферы АПК. Пересборка государственной политики осуществляется и через внедрение в политико-управленческие отраслевые практики технологических инноваций (генетика и селекция, биотехнологии, органическое земледелие, робототехника, цифровизация) и управленческих инноваций в русле проектного подхода (п. 14. «Вызовы и риски государственного управления, государственной политики и отраслевых политик» Паспорта научной специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики).

Практическая значимость исследования состоит в разработке выводов и рекомендаций по совершенствованию государственных отраслевых политик на федеральном и региональном уровнях. Ключевые положения диссертационной работы автора целесообразно использовать при подготовке чтения дисциплин, связанных с государственным управлением и государственной политикой.

Степень достоверности положений и результатов проведенных исследований высокая и достигается обращением соискателя к фундаментальным теориям и концептам зарубежных и отечественных политологов; доказуемостью выдвинутой гипотезы; использованием научной методологии сбора и обработки информации; обстоятельным анализом эмпирической базы, включающей официальные материалы правительства РФ, министерства сельского хозяйства, Росстата; научной аргументированностью основных положений и выводов диссертации.

Материалы диссертации, опубликованные автором, включают:

Основные результаты исследования, представленные в диссертации Алименко Игоря Анатольевича, отражены в 8 научных публикациях общим объемом 5,63 п.л., в том числе в 3 научных статьи в изданиях, входящих в перечень рецензируемых научных изданий Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и рекомендованных Ученым советом РАНХиГС, 5 публикации в журналах и сборниках научных трудов:

А. Статьи в изданиях, рекомендованных Ученым советом РАНХиГС:

1. Алименко, И.А. Совершенствование государственной политики в сфере агропромышленного комплекса современной России: доктрина и институты [Текст] / И.А. Алименко // Среднерусский вестник общественных наук. – 2023. – Т. 18. – № 3. – С. 68-82. (1,74 п.л.).
2. Алименко, И.А. Государственная политика в отрасли АПК в постсоветской России: смыслы, доктрины, мультипликативный эффект [Текст] / И.А. Алименко // Среднерусский вестник общественных наук. – 2021. – Т. 16. – № 3. – С. 154-165. (1,4 п.л.).
3. Алименко, И.А. Политический эффект плацебо в алгоритме успешности отрасли АПК постсоветской России: модели и типы отраслевой политики в пространственно-временном континууме 1991-2023 гг. [Текст] / И.А. Алименко // Среднерусский вестник общественных наук. – 2024. – Т. 20. – № 2. – С. 60-74. (1,3 п.л.).

Б. Иные работы автора

1. Алименко, И.А. Законодательное и нормативное обеспечение государственной политики в агропромышленном комплексе (АПК) России как

фактор устойчивого развития отрасли: политологический анализ [Текст] / И.А. Алименко // Конституционная реформа и национальные цели развития России: социально-экономические и политико-правовые приоритеты : Сборник статей и докладов международной научно-практической конференции / Под редакцией П.А. Меркулова, О.В. Малаховой. – Орёл: Изд-во Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС, 2021. – С. 39-41. (0,17 п.л).

2. Алименко, И.А. Совершенствование управления качеством в отрасли агропромышленного комплекса РФ после принятия доктрины продовольственной безопасности [Текст] / И.А. Алименко // Национальная концепция качества: подготовка управленческих кадров: Сборник тезисов докладов национальной научно-практической конференции с международным участием. – Санкт-Петербург, 2020. – С. 351-353. (0,17 п.л).

3. Алименко, И.А. Особенности отраслевых практик импортозамещения в агропромышленном комплексе в РФ и республике Беларусь: сравнительный анализ [Текст] / И.А. Алименко // Россия-Беларусь: перспективы интеграции и стратегии развития Союзного государства: Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции (к 20-летию подписания Договора о создании Союзного государства) / Под редакцией В.А. Ливцова. – Орёл: Изд-во Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС, 2020. – С. 58-63. (0,35 п.л).

4. Алименко, А.И. Наличие отсутствия: почему в России так и не принята государственная стратегия выравнивания межрегиональных различий? [Текст] / И.А. Алименко, Д.Н. Нечаев // Россия: тенденции и перспективы развития : Ежегодник. – М., 2020. – С. 117-118. (0,18 п.л / 0,35 п.л.).

5. Алименко, И.А. Парадигма экспортно-ориентированного развития: особенности режима публичной политики РФ в отрасли агропромышленного комплекса (АПК) [Текст] / И.А. Алименко // Россия и политический порядок в меняющемся мире: ценности, институты, перспективы: Материалы IX Всероссийского конгресса политологов (Москва, 16-18 декабря 2021 г.) / Под общей редакцией О.В. Гаман-Голутвиной, Л.В. Сморгунова, Л.Н. Тимофеевой. – М.: Издательство «Аспект Пресс», 2021. – С. 34-35. (0,15 п.л.).

На основании вышеизложенного диссертация на тему: «Институционализация государственной агропромышленной политики Российской Федерации в условиях обеспечения продовольственной безопасности» Алименко Игоря Анатольевича рекомендуется к защите на соискание учёной степени кандидата политических наук по научной специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики.

Заключение принято на заседании кафедры «История, политология и государственная политика» Среднерусского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Присутствовало на заседании кафедры – 23 человека. Результаты голосования: «за» – 23 чел., «против» – 0 чел., «воздержалось» – 0 чел. (протокол № 8 от 20.03.2024 г.).

Заведующий кафедрой

«История, политология и государственная политика»,

директор Среднерусского института управления –

филиала ФГБОУ ВО «Российская академия

народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации»

доктор исторических наук, профессор



П.А. Меркулов

Заместитель директора

Среднерусского института управления –

филиала ФГБОУ ВО «Российская академия

народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации»

доктор исторических наук, профессор



В.А. Ливцов

