

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского,
д. 82

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Семина Алексея Николаевича
«Совершенствование правового регулирования должностной структуры
государственной гражданской службы Российской Федерации» на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы диссертационного исследования не вызывает сомнений и обусловлена необходимостью совершенствования теоретико-правовых основ должностной структуры гражданской службы в условиях развития единой системы публичной власти в Российской Федерации. Современные задачи и вызовы, с которыми сталкивается аппарат государственного управления и Российская Федерация в целом, требуют пересмотра устоявшихся подходов к формированию должностной структуры гражданской службы и развития ее нормативного правового регулирования.

В условиях трансформации системы публичного управления, внедрения новейших цифровых инструментов и реализации курса на обновление управленческих кадров и общее усиление кадрового обеспечения государственного аппарата, заданного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, проблема формирования эффективной, логичной и нормативно урегулированной должностной структуры приобретает особое значение. И как справедливо отметил диссертант, многие системные дисбалансы в классификации должностей гражданской службы, их разграничении с государственными должностями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в оплате труда, квалификационных требованиях и должностных обязанностях невозможно устранить без

комплексного и всестороннего исследования должностной структуры государственной гражданской службы и смежных с ней элементов в их целостности и взаимосвязи.

Именно в таком системном подходе к исследованию должностной структуры как сложного целостного явления, а не простой совокупности должностей отдельного государственного органа и проявляются научная новизна и теоретическая значимость работы. Заслуживает поддержки и разработанные автором предложения по совершенствованию теоретико-правовой концепции должностной структуры государственного управления и должностной структуры гражданской службы, в том числе выявленные и описанные диссертантом уровни организации должностей государственного аппарата (интегральный, системный и функциональный). Также интерес представляет и предложенная диссертантом система гносеологических компонентов (терминологический аппарат, организационно-категориальные основы, механизм формирования), выступающая методологическим фундаментом исследования крайне различных должностных структур гражданской службы как в ретроспекции, так за рубежом.

Избранные автором методологический инструментарий и информационная база исследования позволили ввести в отечественный научный оборот малоизученный зарубежный опыт формирования и правового регулирования должностной структуры гражданской службы, в том числе ряда государств-участников СНГ, ЮАР, Бразилии. Результатом обширного сравнительно-правового анализа стала авторская типология подходов к законодательному регулированию должностных структур гражданской службы (детализированная, рамочная и ограниченная модели). Самостоятельную теоретическую ценность представляет выявленная автором корреляция между степенью централизации должностной структуры и наличием развитой методологии оценки и классификации должностей, обеспечивающей организационное единство системы гражданской службы.

Практическая значимость диссертационного исследования подтверждается наличием конкретных предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования рассматриваемой сферы. В частности, предложение автора о восполнении пробела в регулировании порядка учета воинских и специальных званий при присвоении классных чинов гражданским служащим субъектов Российской Федерации имеет прикладную ценность и может быть использовано в законотворческой деятельности. Выводы и практические рекомендации диссертанта по вопросу соотношения квалификационных требований, должностных обязанностей, ограничений и запретов и оплаты труда гражданских служащих представляются актуальными для продолжения работы по формированию универсальной системы подбора, развития и ротации кадров в государственном аппарате.

Обоснованность и достоверность результатов исследования обеспечена корректным использованием философских, общенаучных, частнонаучных и специально-юридических методов, анализом широкого круга доктринальных и нормативных (российских и зарубежных) источников. Автор демонстрирует высокий уровень владения материалом, логичность и структурированность изложения, а также убедительную аргументацию.

Вместе с тем, работа не лишена и ряда дискуссионных вопросов, требующих отдельного внимания, в том числе:

1. Диссертантом не только выделены и описаны существующие уровни должностной структуры государственного управления – интегральный, системный и функциональный (на котором в основном и сфокусировано исследование), но также предложены и потенциальные уровни организации должностей государственного аппарата – должностная структура публичного управления и должностная структура публичного сектора, включающие в себя должности, которые не относятся ни к государственным должностям, ни к должностям государственной службы. Следует уточнить каким образом

предложения диссертанта соотносятся с продолжающимся развитием единой системы публичной власти в Российской Федерации? А кроме того, с учетом проведенного ретроспективного и компаративистского анализа, каким потенциалом правового закрепления они обладают?

2. В условиях продолжающейся цифровой трансформации государственного управления и внедрения технологий искусственного интеллекта в деятельность государственных органов, отдельный интерес представляет вопрос о том, каким образом указанные процессы могут повлиять на сложившиеся подходы к формированию и классификации должностей гражданской службы. Поскольку данные аспекты остались за рамками настоящего исследования, хотелось бы услышать позицию диссертанта относительно возможных направлений трансформации должностной структуры под влиянием технологических изменений, а также о том, требуют ли такие изменения корректировки действующего правового регулирования.

Однако высказанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общей высокой оценки диссертационного исследования.

Вывод: диссертация Семина А.Н. на тему «Совершенствование правового регулирования должностной структуры государственной гражданской службы Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для развития науки и правоприменительной деятельности, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30.04.2025 № 02-763, приказ

об изм. № 02-1313 от 10.07.2025, приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025, приказ об изм. № 02-01364/001 от 01.07.2026), может быть допущена к защите, а Семин Алексей Николаевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки..

Официальный оппонент, доктор
юридических наук, доцент,
профессор кафедры правовых
дисциплин ФГБОУ ВО «Тульский
государственный педагогический
университет им. Л.Н. Толстого»



Подпись А.А. Спиридонов
заверяю. Начальник отдела
делопроизводства и связи

«28» 09 2026 г.

Сведения об организации:

Наименование: ТГПУ им. Л.Н. Толстого

Адрес: 300026, Тульская область, г. Тула, пр-кт. Ленина, д. 125

Телефон: +7 (4872) 35-14-88

Электронная почта: info@tolstovsky.ru