

В Диссертационной совет Федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте РФ»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 84

ОТЗЫВ

**официального оппонента, доктора экономических наук, профессора,
заслуженного деятеля науки Российской Федерации
Усковой Тамары Витальевны на диссертацию Захаровой Жанны
Александровны на тему: «Взаимодействие государства и бизнеса в форме
концессий как источник наращивания потенциала саморазвития
региона: теория, методология, практика», представленной на соискание
ученой степени доктора экономических наук по научной специальности
5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»**

Актуальность темы диссертационного исследования

В рыночных условиях хозяйствования социально-экономическое положение российских регионов напрямую зависит от участия государства в регулировании социально-экономических процессов. Складывающаяся ситуация требует более широкого внедрения в практику регионального управления научного подхода к решению проблем территорий, повышению эффективности использования их потенциала. В этой связи диссертационная работа Ж.А. Захаровой, нацеленная на решение крупной народнохозяйственной проблемы – поиска источников развития территорий на основе взаимодействия государства и бизнеса, является актуальной как с научной, так и практической точки зрения.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертация опирается на значительный массив отечественных и зарубежных публикаций как прямо, так и косвенно, затрагивающих исследуемую проблематику, интерпретация и систематизация используемых источников свидетельствует о наличии широкого кругозора автора.

Степень обоснованности и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается также компетентным использованием общенаучных, статистических методов исследования, симбиоза политэкономического и институционального подхода, адекватной информационной базой исследования, включающей данные государственной и международной статистики, нормативные документы различного уровня, информационные и инвестиционные порталы исследуемых регионов, материалы, характеризующие производственно-хозяйственную деятельность бизнес-структур, экспертные заключения, аналитические отчеты Центра развития государственно-частного партнерства, законодательные акты и другие нормативные правовые документы в развитии государственной региональной политики.

Результаты диссертации Захаровой Жанны Александровны опубликованы в 67 научных работах, в том числе более двадцати в ведущих рецензируемых журналах и докладывались на многочисленных конференциях.

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации Ж.А. Захаровой состоит в следующем.

Во-первых, расширена трактовка понятия «саморазвитие региона» как способности социально-экономической системы региона реагировать (активно адаптироваться) на современные вызовы экономики за счет максимального использования внутренних источников и эндогенных факторов при наличии институциональной среды, задающей общий вектор развития для обеспечения устойчивого состояния этой системы в средне и долгосрочном периоде.

Во-вторых, усовершенствован методический инструментарий оценки потенциала саморазвития региона в части ее дополнения такими показателями как: емкость регионального рынка; доля саморазвивающихся видов экономической деятельности в структуре экономики региона; уровень самоорганизации экономически активного населения; степень открытости экономики; доля инвестиций в основной капитал в ВРП региона; уровень коммерциализации социальной сферы; уровень личной заинтересованности; уровень бедности; уровень загрязнения окружающей среды и др. Это обеспечивает системность и комплексность оценки разных типов регионов и может выступать в качестве научной основы для обоснования региональной экономической политики.

В-третьих, предложена расширительная трактовка концессии как одной из моделей взаимодействия государства и бизнеса, сочетающей как элементы рыночности, так и «плановности», и основанной на принципах договоренности, добровольности, разделении рисков, взаимодополняемости и заинтересованности государства и частного капитала. Такой подход позволяет выявлять виды экономической деятельности, для которых необходимы исключительные права и соответственно концессии, а также способствует разрешению ключевого противоречия основных участников концессионной формы (разнонаправленности интересов) и развития нового качества данных экономических отношений.

В-четвертых, научно обоснованы основные и дополнительные условия привлечения инвестиций в проекты развития регионов с ограниченным потенциалом саморазвития на основе концессий и соглашений о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве.

В-пятых, выявлена зависимость между спецификой, типом региона и характером развития организационно-экономических форм по типу концессий; доказано, что для регионов с ограниченным потенциалом саморазвития ограничения в реализации проектов на основе концессий можно снять за счет проработки качественной институциональной среды и соответственно выбора необходимой модели концессии.

В-шестых, для регионов с ограниченным потенциалом саморазвития разработана основанная на концессии модель взаимодействия государства и бизнеса, источником поддержания которого являются ресурсы государственных финансовых институтов развития, различных фондов, аккумулирующих денежные средства как на рыночной, так и нерыночной основе; обоснован методический инструментарий стимулирования участников концессии на предынвестиционной, инвестиционной и эксплуатационной стадиях реализации проектов.

В-седьмых, разработана авторская модель взаимодействия государства и бизнеса в форме концессий, включающая аккумуляцию различных источников наращивания потенциала саморазвития (мотивационный механизм, рента, интеграция), использование которой в региональной практике будет способствовать развитию экономики региона, диверсификации ее структуры, задействованию внутренних ресурсов, разрешению противоречий в региональной социально-экономической динамике.

Теоретическая и практическая значимость научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Результаты диссертационного исследования Ж.А. Захаровой, сделанные ею выводы и рекомендации, позволяют утверждать, что работа имеет теоретическую и практическую ценность. Теоретическая значимость заключается в развитии теоретико-методологических основ частного государственного партнерства в форме концессий на региональном уровне.

Практическая значимость состоит в том, что разработанный автором подход может быть использован органами государственной власти региона для корректировки социально-экономической политики, в том числе в части развития форм и механизмов повышения эффективности государственно-частного партнерства.

Замечания и недостатки диссертации

Несмотря на отмеченные достоинства диссертации, считаю необходимым обратить внимание на некоторые дискуссионные моменты, замечания и пожелания.

1. В первой главе диссертации, раскрывая источники саморазвития регионов, автор ограничивается рассмотрением таких, как наличие совокупности внутренних ресурсов (финансовых, природных, имущественных и др.) и возможностей региона к их эффективному использованию; характер распределительных отношений между федеральным центром и регионами; адекватный мотивационный (хозяйственный) механизм для субъектов экономической деятельности региона (органов власти, бизнеса, населения) к практическому достижению саморазвития. При этом ряд источников саморазвития он упускает из виду. Так, например, на стр. 90 автором декларируется необходимость использования интеграции регионов в реализации крупномасштабных проектов как источника повышения потенциала саморазвития, а на стр. 307 как источник наращивания потенциала саморазвития рассматривается рентная составляющая. Однако в теоретико-методологических основах саморазвития региона обозначенные источники не исследованы.

2. Следует отметить некую противоречивость положений автора. Так, в качестве финансовых инструментов, применяемых федеральным центром для повышения самодостаточности регионов, автором рассматриваются безвозмездные перечисления из федерального бюджета (с.

83-84). Например, отмечается, что в 2018-2020 гг. значительной объем безвозмездных поступлений из федерального центра наблюдался в Костромской (11,3%) и в Ивановской (16,7%) областях. Указанная тенденция свидетельствует о том, что данные регионы не могут самостоятельно решать проблемы социально-экономического развития и соответственно выйти на устойчивую траекторию роста без существенной финансовой поддержки федерального центра. Однако саморазвитие все-таки предполагает уменьшение доли участия федерального уровня власти в социально-экономическом развитии регионов.

3. Раскрывая основные перспективы и условия развития концессий как источника наращивания потенциала саморазвития (гл.4), следовало бы показать возможные эффекты от реализации регионами предложений автора.

Вместе с тем отмеченные недостатки диссертационного исследования не снижают научной ценности и практической значимости работы Ж.А. Захаровой.

Соответствие содержания диссертационной работы избранной специальности

Диссертация Ж.А. Захаровой, нацеленная на решение крупной народнохозяйственной проблемы наращивания потенциала саморазвития регионов, является законченным исследованием, которое выполнено на высоком научном уровне, обладает теоретической и практической значимостью. По объекту и предмету исследования соответствует пунктам: 1.3. «Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов»; 1.9. «Проблемы региональной социально-экономической дифференциации. Инструменты сглаживания региональных диспропорций в национальной экономике»; 1.11. «Региональная экономическая политика: цели, инструменты, оценка результатов» паспорта научной специальности 5.2.3 «Региональная и отраслевая экономика». Структура диссертации полностью соответствует цели и поставленным задачам диссертационного исследования.

Заключение

Диссертация на тему «Взаимодействие государства и бизнеса в форме концессий как источник наращивания потенциала саморазвития региона: теория, методология, практика» соответствует требованиям Положения о

присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842 (с изм. от 30.07.2014, 21.04.2016, 02.08.2016, 29.05.2017, 28.08.2017, 01.10.2018, 20.03.2021, 11.09.2021, 26.09.2022, 26.01.2023, 18.03.2023) и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Приложение №2 к Приказу от 20.09.2019 г. №02-1049 в редакции Приказа от 07.12.2021 г. №02-1336) и может быть рекомендована к защите на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 «Региональная и отраслевая экономика». Автор исследования – Жанна Александровна Захарова достойна присуждения ученой степени доктора экономических наук.

Официальный оппонент,
член диссертационного совета,
заслуженный деятель науки РФ,
заместитель директора, заведующий отделом
Вологодского научного центра Российской академии наук,
доктор экономических наук, профессор

17.01.2024г.  Ускова Тамара Витальевна

Подпись Т.В. Усковой удостоверяю:
Ученый секретарь ФГБУН ВолНИЦ РАН,
кандидат филологических наук



Т.И. Соколова

Адрес: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии»,
160014, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а.
Web-сайт: <http://www.volnc.ru>
Тел. 8(8172)59-78-06
E-mail: tvu@vscc.ac.ru