

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

Председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации на диссертацию Шахова Олега
Федоровича «Развитие стратегического партнерства государства и бизнеса в
экономике субъекта Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по
специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»

Актуальность темы диссертационного исследования
О.Ф. Шахова связана с востребованностью не только государственно-
частного партнерства (ГЧП), используемого для производства
общественных и частных товаров и услуг в широком спектре видов
деятельности, но и других форм стратегического партнерства государства
и бизнеса, в том числе, их совместная деятельность, связанная с
разработкой стратегий социально-экономического развития субъектов
Российской Федерации, а также пространственным развитием их
экономики. Кроме того, реализация стратегического партнерства
государства и бизнеса требует использования новых механизмов
реализации сотрудничества или иного взаимодействия, что определяет
необходимость разработки соответствующего концептуального и
методического обеспечения, что и составило основу представленного
исследования.

Все это дает основание утверждать, что научная проблема,
сформулированная в диссертации Шахова Олега Федоровича актуальна
как для развития фундаментального научного анализа, так и для
разработки новых эффективных моделей функционирования различных
форм партнерств государства и бизнес-сообщества. Представленная
работа решает важную народно-хозяйственную проблему, связанную с

поиском новых механизмов взаимодействия государства и бизнеса на региональном уровне.

Новизна научных результатов, полученных в диссертационном исследовании, связана с решением важной научной проблемы – обоснованием теоретико-методологических положений, раскрывающих сущность и содержание стратегического партнерства государства и бизнеса в региональном разрезе и определяющих стратегические цели и основные направления развития форм ГЧП, а также с разработкой концептуального, методического и инструментального обеспечения проактивного управления на основании развития такого рода партнерств.

К числу наиболее значимых результатов, полученных докторантом в ходе проведенного исследования, можно отнести следующие:

1. Дано системное описание целей, интересов и возможных эффектов реализации стратегического партнерства государства и бизнеса на основе предложенной триады форм реализации такого взаимодействия: партнерство государства и бизнеса, связанное с разработкой региональных документов целеполагания (стратегий); партнерство государства и бизнеса, обеспечивающее пространственное развитие; государственно-частное партнерство.

2. Обоснован авторский методологический подход к определению принципов взаимодействия участников стратегического партнерства государства и бизнеса, в соответствии с которым сформирована их система, отличающаяся наличием двух уровней, применительно к которым определены общие (инвариантные) для различных форм партнерства и частные принципы, учитывающие их специфику; актуализирована характеристика действующих и раскрыто содержание вновь вводимых принципов.

3. Разработана концепция развития стратегического партнерства государства и бизнеса, новизна которой заключается в составляющих данную концепцию элементах, среди которых выделяют анализ слабых сторон трех

форм стратегического партнерства государства и бизнеса на современном уровне их присутствия в России, а также бенчмаркинг лучших практик зарубежных стран, который позволил сформировать достаточно полную картину стратегии и тактики их развития.

4. Обоснован ввод в экономическую практику проактивного управления развитием стратегического партнерства государства и бизнеса, предложено его методическое и инструментальное обеспечение, осуществлена разработка организационных новаций, предложенных для совместного применения партнерами, в числе которых: стратегия управления развитием названного партнерства в субъекте Российской Федерации, региональная целевая программа развития партнерства, мониторинг его эффективности.

Наиболее интересными с точки зрения полученных выводов являются раздел 4, содержащий в том числе авторские оценки ситуации в регионах России, и параграф 2.4 диссертации.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертационном исследовании. Основные положения, выводы и рекомендации, представленные в работе О.Ф. Шахова, докладывались, обсуждались и получили одобрение в рамках практической деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также на различных международных научно практических конференциях.

Замечания и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертационном исследовании. Несмотря на общее положительное впечатление о работе, следует отметить некоторые замечания.

Прежде всего, остается непонятным, насколько универсальными являются разработанные автором и апробированные им на примере Воронежской области принципы партнерства государства и бизнеса в рамках разработки стратегий развития региона, приведенные в параграфе 4.2. Нужно ли, например, вводить какие-то иные действия, оценки при использовании

разработанного механизма в слаборазвитых, высокодотационных регионах или субъектах Российской Федерации, расположенных в Арктической зоне?

Давая в параграфе 2.1 развернутый обзор понимания ГЧП в зарубежных странах, подчеркивая, в частности, определенные противоречивые позиции зарубежных исследований к вопросу о приоритетности участия бизнеса или государства в таком партнерстве, автор не устанавливает принадлежность собственно российской ситуации к той или иной модели построения ГЧП. Между тем, данная дилемма является ключевой при построении последующих схем взаимодействия (стратегического партнерства) государства и бизнеса как при разработке стратегий развития, так и при решении вопросов пространственного развития.

Представленные в параграфах 2.2 и 2.3 обзоры содержательно-структурного анализа региональных стратегий основываются на материалах лишь одного исследовательского центра, хотя спектр и число научных публикаций на схожие темы весьма обширны.

Из незначительных замечаний можно также отметить ссылку на проект Стратегии пространственного развития (стр. 47), в то время как она утверждена распоряжением Правительства еще в феврале 2019 г., а сформулированные автором в параграфе 1.2 приоритеты пространственного развития в целом относятся, скорее, к периоду 2010-х годов, не учитывая специфику новой реальности, вызванной пандемией коронавируса.

Представленные замечания не влияют на общую положительную оценку работы, носят уточняющий характер и не подвергают сомнению новизну полученных диссертантом результатов.

Общая оценка диссертационного исследования. Тема и содержание диссертационного исследования соответствует специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика». Диссертационное исследование оформлено в соответствии с установленными требованиями.

Исследование обладает внутренним единством и содержит новые научные положения, которые свидетельствуют о личном вкладе О.Ф. Шахова

в науку, а также углубляют знания о механизмах реализации государственно-частного партнерства в российских регионах. Результаты исследования аргументированы, обладают теоретической и практической значимостью.

Вывод: Диссертация Шахова Олега Федоровича «Развитие стратегического партнерства государства и бизнеса в экономике субъекта Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 02-1049, а Шахов Олег Федорович заслуживает присуждения ему ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика».

Председатель диссертационного совета РАНХиГС,
директор Центра региональной политики
Института прикладных экономических
исследований РАНХиГС,
доктор экономических наук, доцент

«26» сентября 2021 г.

119571, г. Москва, Проспект Вернадского, д. 82.
тел. +7 (499) 956-96-53, klimanov@ranepa.ru

