

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при
Президенте Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
на диссертацию Елифановой Натальи Сергеевны «Экономическое развитие
приграничных регионов в условиях межрегионального неравенства»,
представленной на соискание учёной степени доктора экономических наук
по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика.

Актуальность темы диссертационного исследования. Диссертация посвящена одной из ключевых проблем современной российской экономики – особенностям экономического развития приграничных регионов в условиях межрегионального неравенства. Актуальность исследования обусловлена тем, что приграничные территории выполняют стратегическую роль не только в формировании устойчивых трансграничных связей и интеграции с соседними государствами, но и в создании инвестиционного и инновационного потенциала страны, обеспечении национальной экономической безопасности и адаптации к динамично меняющимся геоэкономическим и политическим условиям.

В современных условиях высокий уровень пространственной дифференциации и дискретности экономического развития регионов, а также структурная неравномерность формирования центров экономической активности в региональном пространстве требует разработки подходов, способных выявлять и количественно оценивать специфические детерминанты развития приграничных регионов. Диссертация учитывает сложность взаимодействия факторов внутренней экономики и трансграничного влияния, исследует, как государственная граница может одновременно выступать фактором ограничения и ресурсом для

экономического роста, а также анализирует возможности адаптации региональной политики с использованием инструментов стимулирования интеграционных процессов.

Особую значимость исследование приобретает в контексте постсоветской регионализации, когда исторические производственные цепочки разрываются, а страны СНГ и российские приграничные регионы должны формировать модели равноправного экономического партнерства. Работа направлена на разработку практических инструментов управления региональным развитием, учитывающих специфику институциональной среды, приграничного взаимодействия и структурных различий регионов, что обеспечивает ее высокую научную и прикладную значимость для совершенствования государственной политики.

Степень обоснованности научных положений, сформулированных в диссертации, их значимость, достоверность и новизна. Научная новизна диссертации Н.С. Епифановой проявляется в ряде принципиально новых и методологически обоснованных результатов, которые расширяют теоретические и практические подходы к исследованию приграничных регионов. Во-первых, впервые обоснована концепция экономической лимологии для изучения приграничных регионов, рассматривающая экономическое пространство как диверсифицированно-реляционное и динамическое, а не как однородную и статичную величину. Такой подход позволяет выявлять закономерности развития регионов в зависимости от интенсивности и характера приграничного взаимодействия, учитывая различия в институциональной, экономической и инфраструктурной среде соседних стран, а также степень адаптивности региональных экономических систем к внешним и внутренним шокам.

Во-вторых, разработана типология приграничных регионов на основе принципа коммитизма, впервые формализующего взаимозависимость экономического развития приграничных регионов России и сопредельных стран. Предложенный подход позволяет количественно оценивать влияние

границы, выявлять зоны совместного экономического потенциала и формировать прогнозные модели развития приграничных экономических пространств с учетом структурных, институциональных и территориальных особенностей.

В-третьих, предложена методика учета интегрального влияния государственной границы, которая принципиально отличается от широко распространенного метода фиктивных переменных, применяемого в ранее проводимых исследованиях. Новый инструмент включает интегральный индекс приграничного положения, учитывающий протяженность границы, интенсивность трансграничного взаимодействия и экономический потенциал региона, что позволяет проводить количественное ранжирование приграничных территорий и выявлять ключевые детерминанты их экономического развития.

В-четвертых, эмпирически доказано, что структурные особенности приграничных регионов и их устойчивость к внешним шокам формируют специфические закономерности межрегионального неравенства. Полученные данные подтверждают, что эффективность государственных механизмов регулирования напрямую зависит от дифференциации подходов к отдельным категориям приграничных регионов, а также от учета институциональной среды и потенциала трансграничного взаимодействия.

Автором разработана концепция дифференцированной государственной политики приграничного развития, включающая формирование зон экономического взаимодействия и транснациональных макрорегионов. Концепция учитывает специфику каждого региона, особенности его взаимодействия с сопредельными странами и потенциал интеграции в единое экономическое пространство, что обеспечивает возможность адаптивного регулирования, повышения эффективности государственной поддержки и стимулирования устойчивого экономического роста приграничных регионов.

В совокупности эти результаты создают новую методологическую и эмпирическую базу для исследования экономического развития

приграничных регионов, расширяют теоретические рамки региональной экономики, а также формируют практическую основу для совершенствования государственной политики на приграничных территориях России.

Степень обоснованности выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность, значимость и новизна.

Научные результаты диссертации Н.С. Епифановой подтверждаются комплексной и многомерной методологией исследования, включающей экономико-лимологический анализ, панельные данные, эконометрическое моделирование, а также сравнительный анализ моделей для различных временных рядов и групп регионов. Такой подход позволяет не только количественно оценивать влияние государственной границы, но и выявлять комплекс взаимосвязанных факторов, определяющих особенности экономического развития территорий, примыкающих к разным соседним государствам.

В ходе исследования установлено, что межрегиональное неравенство в России имеет четкую пространственную концентрацию именно в приграничных регионах, при этом структурные характеристики и устойчивость региональных экономик к внешним и институциональным шокам формируют уникальные закономерности динамики ВРП, инвестиций и инновационной активности. Проанализированы различия в возможностях конвергенции и дивергенции экономик приграничных регионов по обе стороны границы, что позволило выявить, какие факторы сдерживают или стимулируют интеграционные процессы в рамках трансграничных экономических пространств.

Эмпирические результаты показали, что влияние границы на экономическое развитие может быть количественно измерено с использованием интегрального индекса приграничного положения, который учитывает протяженность границы, интенсивность экономических связей и потенциал региона. Применение индекса позволяет выявлять не только общие

тенденции, но и специфические различия между российско-белорусским, российско-китайским, российско-казахстанским и российско-монгольским приграничными пространствами, где структурные и институциональные различия существенно определяют возможности интеграции и экономического роста.

Кроме того, результаты исследования выявили, что структурные и институциональные характеристики регионов, степень их диверсификации и адаптивность к внешним шокам, напрямую влияют на эффективность государственных инструментов регулирования. Эти результаты подтверждают необходимость применения дифференцированного подхода при разработке инструментов государственной политики, позволяющего учитывать специфику каждого региона, его интеграционный потенциал и возможности трансграничного взаимодействия, что особенно важно для формирования адаптивной, устойчивой и прагматичной региональной политики.

Оценка теоретической и практической значимости исследования.

Теоретическая значимость диссертации Н.С. Епифановой заключается в том, что работа существенно расширяет концептуальные основы региональной экономики, интегрируя результаты исследований в области исследования факторов регионального экономического развития и лимологии. Впервые комплексно объединены пространственно-институциональный, лимологический и факторный подходы, что позволяет не только количественно оценивать влияние государственной границы на экономическое развитие регионов, но и системно изучать механизмы формирования приграничных экономических пространств, выявлять закономерности распределения экономической активности и взаимозависимость приграничных регионов с соседними государствами.

Практическая значимость работы определяется разработкой инструментов и методик, которые могут быть использованы в прикладной региональной политике и планировании пространственного развития:

формирование программ федерального и регионального уровня с учетом структурных особенностей приграничных территорий, построение моделей экономической политики с дифференциацией по степени интеграции и потенциалу регионов, создание зон экономического взаимодействия и транснациональных макрорегионов для повышения эффективности интеграции и сокращения межрегиональных диспропорций, а также прогнозирование последствий внешних шоков и выработка адаптивных мер для регионов с различным уровнем устойчивости экономики. Такой комплексный подход обеспечивает возможность практической реализации научных результатов для повышения эффективности государственного регулирования экономического развития приграничных территорий и поддержки устойчивой интеграции российских регионов с регионами сопредельных стран.

Дискуссионные положения работы, замечания и рекомендации в адрес соискателя.

1. В диссертации недостаточно раскрыта роль институциональных ограничений на федеральном и региональном уровнях в реализации предложенных механизмов приграничного взаимодействия, включая нормативные и административные барьеры, влияющие на адаптацию региональных программ.

2. Следует подробнее обосновать влияние секторальной структуры экономики каждого региона на эффективность процессов приграничного торгово-экономического взаимодействия, особенно в контексте различий между промышленными, аграрными и ресурсно-сырьевыми территориями. Более глубокий анализ взаимодействия разных отраслей с соседними регионами позволил бы точнее выявить механизмы экономической конвергенции и определить приоритетные направления государственной поддержки.

3. Недостаточно проанализированы неэкономические детерминанты приграничного развития, такие как идентичность населения, уровень доверия между локальными и соседними сообществами, которые могут формировать

возможности или ограничения для экономической конвергенции.

4. Требуется более глубокая проработка взаимосвязи финансовых потоков и бюджетной политики регионов с приграничными экономическими процессами, включая влияние вертикального и горизонтального межбюджетного выравнивания и его инструментов на потенциал интеграции. В частности, необходимо уточнить, как межбюджетное выравнивание влияет на способность регионов формировать устойчивые трансграничные связи и реализовывать совместные экономические проекты. Дополнительно следует рассмотреть распределение финансовых ресурсов между инфраструктурными, социальными и инвестиционными программами, чтобы оценить их влияние на потенциал приграничного взаимодействия и возможности адаптации приграничных регионов к внешним экономическим и политическим шокам.

5. Не до конца раскрыт вопрос влияния долгосрочной стратегии цифровизации и развития инновационной инфраструктуры на экономическое развитие приграничных регионов, в том числе угрозы и возможности использования информационных технологий и электронного взаимодействия для укрепления приграничного сотрудничества.

Заключение: диссертация Епифановой Натальи Сергеевны «Экономическое развитие приграничных регионов в условиях межрегионального неравенства» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое и хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а

Епифанова Наталья Сергеевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика».

Доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры
государственного регулирования
экономики Факультета
государственного управления
экономикой ИГСУ РАНХиГС

30.03.2026 г.

Н.Е. Булетова

