ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Санакоева Алана Витальевича «Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Южная Осетия», представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Парламентаризм выступает одним из важнейших институтов демократической государственности, обеспечивающих реализацию принципов народовластия, политического представительства и участия граждан в осуществлении публичной власти. Эффективность его функционирования во многом определяется конституционно-правовым статусом депутата как представителя народа, объёмом предоставленных ему полномочий, системой правовых гарантий депутатской деятельности, а также механизмами политической и конституционно-правовой ответственности.

В данном контексте диссертационное исследование А.В. Санакоева посвящено актуальной научной проблеме конституционно-правового регулирования статуса депутата Парламента Республики Южная Осетия в условиях развития институтов представительной и непосредственной демократии.

Актуальность избранной темы обусловлена прежде всего наличием пробелов и недостаточной системностью законодательного регулирования депутатского статуса, необходимостью совершенствования правовых механизмов взаимодействия парламентариев с избирателями и институтами гражданского общества, а также повышения эффективности парламентской деятельности.

Дополнительное значение исследованию придаёт недостаточная разработанность данной проблематики в конституционно-правовой науке, отсутствие комплексного научного осмысления особенностей формирования, содержания и реализации конституционно-правового статуса депутата Парламента Республики Южная Осетия.

Указанные обстоятельства позволяют рассматривать диссертационную работу А.В. Санакоева как комплексное научное исследование, направленное на восполнение существующего пробела в юридической науке и разработку теоретически обоснованных предложений по совершенствованию конституционно-правового регулирования парламентской деятельности в Республике Южная Осетия.

Научная новизна диссертационного исследования определяется комплексным характером проведённого анализа, авторским подходом к раскрытию содержания конституционно-правового статуса депутата, выявлением проблем его законодательной регламентации и обоснованием

направлений совершенствования институтов парламентского представительства и ответственности депутатов перед избирателями.

Особого внимания заслуживает авторская концепция парламентаризма, основанная на признании органической взаимосвязи представительной и непосредственной демократии. В рамках данного подхода конституционно-правовой статус депутата рассматривается не только через совокупность предоставленных ему прав, обязанностей и гарантий, но и во взаимосвязи с характером депутатского мандата, механизмами взаимодействия с избирателями и формами ответственности перед ними.

Научный интерес представляет обоснование автором необходимости совершенствования правового регулирования депутатского мандата, включая исследование возможностей применения элементов императивного мандата и развития институтов конституционно-правовой ответственности депутатов.

Существенное место в диссертации занимает анализ роли политических партий в механизме парламентского представительства и их влияния на характер взаимоотношений депутатов с избирателями.

Заслуживает внимания вывод диссертанта о существовании определённого противоречия между принципом народного представительства и фактической зависимостью депутатов от партийно-фракционной дисциплины. Автор обоснованно обращает внимание на то, что усиление партийного влияния на формирование политической позиции депутата и результаты его голосования способно ограничивать самостоятельность депутатской деятельности и ослаблять непосредственную связь парламентария с избирателями.

В этой связи научную значимость приобретает постановка вопроса о необходимости достижения конституционно обоснованного баланса между партийным представительством, самостоятельностью депутатского мандата и ответственностью парламентариев перед гражданами.

Одним из наиболее значимых результатов диссертационного исследования следует признать проведённый автором системный анализ действующего Закона Республики Южная Осетия «О статусе депутата Парламента Республики Южная Осетия».

Алан Витальевич Санакоев аргументированно обосновывает вывод о фрагментарности и преимущественно декларативном характере отдельных положений названного Закона, недостаточной системности закрепления элементов конституционно-правового статуса депутата и отсутствии надлежащей взаимосвязи между его правами, обязанностями, гарантиями деятельности и мерами юридической ответственности.

В результате проведённого исследования диссертантом выявлен комплекс взаимосвязанных проблем правового регулирования депутатского статуса.

Во-первых, отсутствие чёткого законодательного определения характера депутатского мандата и надлежащего закрепления правовых механизмов ответственности депутата перед избирателями, что затрудняет реализацию принципа народного представительства и снижает эффективность обратной связи между депутатами и гражданами.

Во-вторых, недостаточная правовая регламентация института отзыва депутата, включая отсутствие необходимых процедурных механизмов его реализации, что существенно ограничивает практическое значение данного института как возможной формы ответственности народного представителя перед избирателями.

В-третьих, неполнота процессуального регулирования депутатской неприкосновенности, в том числе порядка получения согласия на её лишение, что обусловливает необходимость дополнительной конкретизации правовых гарантий независимости парламентария и процедур привлечения его к установленной законом ответственности.

В-четвёртых, недостаточная определённость правового регулирования осуществления депутатских полномочий на профессиональной основе, а также системы материальных и социальных гарантий депутатской деятельности, что затрудняет формирование последовательной модели профессионального парламентского представительства.

В-пятых, фрагментарность законодательного закрепления гарантий депутатской деятельности, отсутствие их системной взаимосвязи, что снижает эффективность правовых и организационных механизмов обеспечения независимости депутата при осуществлении возложенных на него полномочий.

В-шестых, недостаточная законодательная регламентация форм взаимодействия депутата с институтами гражданского общества, порядка информирования избирателей о результатах парламентской деятельности и механизмов депутатской отчётности перед гражданами.

В-седьмых, отсутствие целостной системы норм, регулирующих основания, виды и процедуры реализации юридической ответственности депутата, что затрудняет обеспечение надлежащего исполнения депутатских обязанностей и поддержание парламентской дисциплины.

Представляется принципиально важным, что автор не ограничивается констатацией указанных недостатков правового регулирования, а формулирует предложения по их устранению, направленные на совершенствование законодательства Республики Южная Осетия, укрепление гарантий депутатской деятельности и повышение ответственности парламентариев перед избирателями.

Соответствующие предложения и возможные способы разрешения выявленных проблем представлены и обоснованы в диссертационном исследовании, в частности на страницах 12–14.

Степень научной обоснованности и достоверности полученных результатов определяется последовательностью исследовательского подхода, использованием комплекса общенаучных и специальных юридических методов, репрезентативностью, привлечённой нормативной и научной базы, а также анализом практики парламентской деятельности.

Методологическую основу диссертации составляют диалектический, системный, историко-правовой, сравнительно-правовой и формально-юридический методы исследования, а также общелогические методы анализа, синтеза, индукции и дедукции.

Их комплексное применение позволило автору рассмотреть конституционно-правовой статус депутата во взаимосвязи с развитием парламентаризма, институтов представительной демократии, конституционных гарантий депутатской деятельности и механизмов юридической ответственности.

Достоверность сформулированных выводов обеспечивается также использованием нормативных правовых актов Республики Южная Осетия, научных трудов российских и зарубежных исследователей в области конституционного права, парламентаризма и теории народного представительства, а также материалов, характеризующих практику деятельности депутатов Парламента Республики Южная Осетия.

Положительной оценки заслуживает стремление диссертанта к критическому осмыслению существующих научных подходов и правовых конструкций, выявлению противоречий в законодательном регулировании и формулированию самостоятельной научной позиции по рассматриваемым вопросам.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в развитии научных представлений о конституционно-правовой природе депутатского мандата, содержании правового статуса парламентария, соотношении представительной и непосредственной демократии, а также о конституционно-правовых механизмах обеспечения независимости и ответственности народных представителей.

Полученные результаты способствуют дальнейшей разработке теоретических основ парламентаризма и могут быть использованы при проведении научных исследований в области конституционного права, сравнительного государствоведения и организации публичной власти, а также в образовательном процессе при преподавании соответствующих юридических дисциплин.

Практическая значимость диссертации определяется возможностью использования сформулированных автором выводов и предложений в законотворческой деятельности, направленной на совершенствование конституционно-правового статуса депутата Парламента Республики Южная Осетия.

Особую практическую ценность представляют рекомендации по систематизации депутатских прав, обязанностей и гарантий, совершенствованию правового регулирования депутатского мандата, развитию механизмов взаимодействия парламентариев с избирателями и институтами гражданского общества, а также конкретизации оснований и процедур юридической ответственности депутатов.

Реализация соответствующих предложений способна содействовать укреплению правовых основ парламентаризма, повышению эффективности представительной власти и развитию демократических институтов Республики Южная Осетия.

Общая оценка диссертационного исследования.

Диссертация А.В. Санакоева «Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Южная Осетия» представляет собой самостоятельное, завершённое научно-квалификационное исследование, посвящённое решению актуальной проблемы конституционно-правовой науки.

Работа отличается комплексностью исследовательского подхода, научной аргументированностью основных положений, содержательной взаимосвязью теоретического анализа и практических рекомендаций, а также направленностью на совершенствование законодательства и развитие институтов парламентского представительства.

Сформулированные автором выводы и предложения обладают научной новизной, теоретической и практической значимостью, характеризуют личный вклад диссертанта в исследование проблем конституционно-правового статуса депутата.

Заключение.

На основании изложенного следует заключить, что диссертационное исследование Санакоева Алана Витальевича «Конституционно-правовой статус депутата Парламента Республики Южная Осетия» по своему содержанию, научной новизне, теоретической и практической значимости полученных результатов соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, установленным Положением о присуждении учёных степеней, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а также Порядком присуждения учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утверждённым приказом ректора Академии, с учётом изменений, внесённых приказами от 30 апреля 2025 г. № 02-763, от 10 июля 2025 г. № 02-1313, от 17 сентября 2025 г. № 02-1794 и от 1 июля 2026 г. № 02-01364/001.

Санакоев Алан Витальевич заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой конституционного
права Юридического факультета имени
М.М. Сперанского, Института права
национальной безопасности РАНХиГС О.И. Чепунов
«12» ноября 2026 г.
119571. г. Москва, проспект Вернадского, дом 82,
строение 1. Тел. 8-916-972-89-60
Email: <e.ohotskii@mail.ru>

«09» ноября 2026 г.

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
ДИРЕКТОР КПН
С.Д. МОГИЛЕВСКИЙ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
Институт права и национальной безопасности