

В диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Дудниковой Валентины Анатольевны на тему: «Трансформация регионального государственного администрирования: особенности, тенденции и перспективы (на примере Новосибирской области)», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 – государственное управление и отраслевые политики.

Актуальность избранной темы исследования не вызывает сомнения, так как благосостояние, уровень социальной напряженности населения, социально-экономическое развитие региона зависит от функционирования государственной власти, от возможности управляемости всех властных структур. Одним из показателей развития государственных структур управления является совершенствование организации деятельности администрации, которое в современных условиях осознается как необходимость во внутривластной повестке дня страны. Это доказывает и принятое в 2024 году Распоряжение Правительства Российской Федерации № 637-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления», где дается оценка состояния, указаны цель, задачи, участники, индикаторы, проблематика стратегического направления.

Надо отметить, что представленное диссертационное исследование, в значительной степени способствует выявлению причинно-следственных аспектов проблем эффективной реализации государственного администрирования на региональном уровне.

Исходя из этого, можно сказать, что актуальность и практическая значимость диссертационного исследования Дудниковой В.А. обусловлена разрешением выше указанных проблем.

Основные положения и выводы диссертационного исследования нашли отражение в 6 научных публикациях автора, в том числе в 4 рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки РФ.

Научная новизна диссертационной работы определяется тем, что автор выявил, обосновал необходимость и модель развития регионального государственного администрирования на примере Новосибирской области. При этом раскрыты и определены возможности и ограничения совершенствования государственного администрирования на региональном уровне, предложена авторская оценка эффективности деятельности органов региональной государственной власти.

Автор определил региональное государственное администрирование в современной России как деятельность региональной государственной администрации всех ветвей власти по реализации государственной политики на субфедеральном уровне (С.35), важной задачей которого является обеспечение эффективного управления и принятия решений в условиях быстро меняющейся внешней и внутренней среды (С.63). А также аргументированно выделил основные группы принципов системы государственного управления на общероссийском уровне и на уровне субъектов федерации, а именно конституционные, общеправовые, специальные, которые, по мнению диссертанта, являются основополагающими качественными характеристиками института государственной власти.

В исследовании проводится сравнение обобщенного опыта некоторых российских регионов по внедрению новой модели государственного регионального администрирования, на основании чего предлагается создание эффективной системы мониторинга результатов деятельности региональных органов власти, государственных служащих, так как разработка комплексной модели оценки позволит выявлять проблемные места в государственном администрировании и находить эффективные решения.

В диссертации при рассмотрении государственного администрирования в Новосибирской области автор выделяет основные показатели эффективности регионального государственного администрирования,

которыми должны стать: информационная (в том числе цифровая) открытость органов власти Новосибирской области, прозрачность принимаемых ими государственно-управленческих решений, качество административного аппарата региональных органов государственной власти исполняющих эти решения, удовлетворенность населения деятельностью государственного регионального аппарата, соотношение использованных ресурсов и полученных результатов в достижении стратегических целей региональной политической системы.

Также автор, изучив современную практику совершенствования регионального управления в Новосибирской области, сделал определенные выводы, а именно, наиболее актуальной для трансформации в части регионального администрирования стала социальная сфера, также реформирование системы государственного управления региона осуществлялось за счет централизации полномочий всех органов государственной власти в сфере кадровой службы и бухгалтерского учета, что позволило оптимизировать организационные структуры и в итоге иметь положительные результаты. Кроме того, созданная в Новосибирской области система аудита принципиально изменила на региональном уровне подход к оценке эффективности управления внутренних процессов, что позволило проведение глубокого многостороннего и качественного анализа работы органа государственной власти и его подведомственных учреждений, найти адекватное по соотношению затраченных ресурсов и полученного результата решение задач государственного администрирования.

Значимым является в рамках исследования определение проблем развития регионального государственного администрирования и как решаются они в контексте совершенствования государственного управления в Новосибирской области.

В итоге полученные результаты и выводы, сформулированные в диссертации, представляют интерес для политической науки в целом.

Теоретическая значимость положений и выводов диссертационного исследования состоит в уточнении понятия регионального государственного администрирования, обозначении особенности государственного администрирования как одного из политических инструментов регионального управления.

Практическая значимость работы заключается в уточнении потенциала совершенствования сложившейся системы государственного администрирования, более эффективных принципов реализации государственного управления. Последующий анализ приведенных данных в среднесрочной перспективе может представлять существенный интерес при моделировании новых подходов в отношении государственного администрирования с учетом примеров региональной практики, а также актуальных задач развития субъектов современной России. Предлагаются рекомендации, направленные на повышение эффективности реализации направлений и содержания регионального государственного администрирования.

Диссертационное исследование Дудниковой В. А. представляет собой завершенное, логически выстроенное научное исследование, основные выводы и положения имеют должное теоретическое и прикладное значение.

Наряду с высокой общей оценкой результатов исследования Дудниковой В.А. необходимо отметить, что анализ диссертационной работы позволяет высказать замечания автору. Это касается следующего:

- были названы ограничения развития регионального государственного администрирования в Новосибирской области, которые имеют системный характер для субъектов Российской Федерации (С.173-174). Возникает вопрос: на основании каких исследований, фактов, документов были обозначены такие системные ограничения? А также, если названы эти ограничения, то желательно дать рекомендации по их устранению.
- в диссертационном исследовании желательно показать на основании результатов социологических опросов уровень удовлетворенности/неудовлетворенности населения нововведениями в социальной сфере, госслужащих структурной оптимизацией при проведенной трансформации государственного администрировании в Новосибирской области.
- при оформлении введения имеются некоторые недочеты: отсутствуют ссылки на научные работы исследователей, перечисленных в степени научной разработанности темы, должны быть представлены отдельно новизна исследования и положения, выносимые на защиту. Также отсутствуют выводы по главам.

Высказанные замечания не снижают теоретической и практической значимости диссертационного исследования Дудниковой В. А.

Подготовленная Дудниковой В. А. диссертационная работа является в целом завершенным исследованием. Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, достоверны и обоснованы. Актуальность, научная новизна и практическая значимость работы очевидны и представляют собой бесспорный вклад в политическую науку. Вышеизложенное дает все основания положительно оценить представленную к защите диссертацию Дудниковой В. А.

Вывод: Диссертация Дудниковой Валентины Анатольевны «Трансформация регионального государственного администрирования: особенности, тенденции и перспективы (на примере Новосибирской области)» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития политической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 года № 02-0355), а Дудникова Валентина Анатольевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 «Государственное управление и отраслевые политики».

Член диссертационного совета РАНХиГС
доктор политических наук, профессор
профессор кафедры политологии и политического
управления ИОН ФГБОУ ВО «Российская
академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
06.05.2024г.



О.А.Нестерчук

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82

тел. +7 (977) 488 63 73; nesterchuk-oa@ranepa.ru

ЗАВЕРЯЮ
УЧЕНЫМ СЕКРЕТАРЬ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
В.К. БОНДАРЕВ