

УТВЕРЖДАЮ:  
Проректор  
федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования  
«Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»



/ А.М. Марголин

2026 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**федерального государственного бюджетного образовательного**  
**учреждения высшего образования**  
**«Российская академия народного хозяйства и государственной службы**  
**при Президенте Российской Федерации»**

Диссертация «Развитие государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения» выполнена на кафедре менеджмента и управления персоналом Среднерусского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В период подготовки диссертации соискатель Смирнова Татьяна Сергеевна работала в Аппарате Государственной думы ФС РФ в должности заместителя руководителя аппарата фракции ПП «КПРФ» в ГД.

В 2014 году Смирнова Татьяна Сергеевна окончила федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по специальности 030501 «Юриспруденция», с присвоением квалификации – юрист. Номер диплома № 107724 0070196, регистрационный номер 02281/2014, выдан 17 ноября 2014 года.

В 2016 году Смирнова Татьяна Сергеевна поступила в аспирантуру государственного образовательного учреждения высшего образования Московской области «Московский государственный университет» по направлению подготовки 41.06.01 «Политические науки и регионоведение», диплом об окончании аспирантуры № 115018 1117959, регистрационный номер 18/а-20, выдан 04 августа 2020 года.

Справка о сдаче кандидатских экзаменов выдана Среднерусским институтом управления – филиалом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» №140/18-205/44К от 25 ноября 2025 г.

Смирнова Т.С. была прикреплена к Среднерусскому институту управления – филиалу федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре с 15.10.2025 г. по 14.10.2028 г. (приказ от 15.10.2025 г. №01-18105/001)

Научный руководитель – Головина Татьяна Александровна, доктор экономических наук, профессор, основное место работы - Среднерусский институт управления – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», заведующий кафедрой «Менеджмент и управление персоналом».

По итогам обсуждения принято следующее заключение:

**Актуальность темы исследования.** В текущих геополитических условиях для формирования устойчивой и технологически независимой экономики России необходим отход от сырьевой модели в пользу модели, обеспечивающей создание высокой добавленной стоимости за счёт выпуска конкурентоспособной инновационной продукции мирового уровня. Санкционные ограничения и трансформация глобальных рынков актуализируют не только задачи импортозамещения, но и стратегический приоритет опережающего развития в перспективных технологических направлениях, задаваемых глобальной ESG-повесткой. При этом активизация инновационной деятельности должна сочетаться с всесторонним анализом и

снижением климатических, экологических и социальных рисков, что предполагает разработку новых механизмов управления устойчивостью на уровне предприятий, регионов и государства в целом. Национальные цели развития России до 2030 года и на перспективу до 2036 года, включающие технологическое лидерство и экологическое благополучие, определяют чёткое направление государственной политики.

В современной России отмечается интенсификация усилий по формированию государственной политики и созданию соответствующего инструментария, направленных на обеспечение экологического благополучия территорий и населения. Несмотря на наличие многочисленных нормативно-правовых актов, регулирующих экологическую безопасность проектов, на законодательном уровне до сих пор отсутствует унифицированный подход к оценке результативности государственного управления в области экологического развития территорий. Данный пробел обуславливает необходимость разработки концептуальных основ для решения указанной проблемы.

Экологическое благополучие является неотъемлемой составляющей качества жизни, формирующей условия для удовлетворённости и заинтересованности в территории постоянного проживания со стороны местного населения, предпринимательских структур и внешних стейкхолдеров. Тема исследования приобретает исключительную значимость, поскольку интеграция социально-экономических и экологических аспектов в государственную политику даёт возможность формировать сбалансированные модели развития территорий, обеспечивающие долгосрочную безопасность и благополучие населения. Подтверждением этой концепции служат положения Указа Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в котором зафиксирована необходимость достижения экологического благополучия, комфорта и безопасности.

Ключевыми факторами сохранения здоровья населения выступают чистая вода и воздух, благоприятная экологическая обстановка, приемлемое качество окружающей среды, которые в конечном счёте определяют условия существования человека. В этой связи важность экологического фактора трудно переоценить - именно он создаёт предпосылки для социального развития и повышения качества жизни населения, что особенно значимо для российских регионов.

Экологическое развитие выступает приоритетным направлением трансформации социально-экономических систем, базирующимся на гармонизации общества и природы в условиях формирования нового качества экономического роста, ориентированного на повышение уровня и качества жизни населения страны. Несмотря на то, что органы государственной власти реализуют различные мероприятия по обеспечению экологической безопасности и охране окружающей среды, в стране сохраняется высокая экологическая напряжённость.

В настоящее время существует объективная потребность в трансформации реализуемой органами государственной власти политики, требуется повысить её эффективность с учётом экологической составляющей, что обосновывает необходимость перехода к разработке и реализации политики, позволяющей учитывать интересы населения, бизнес-субъектов и органов власти, а также обеспечивать сбалансированное развитие всех подсистем национальной экономики. Исследование государственной политики и её эволюции в направлении обеспечения экологического благополучия территорий и населения является актуальной научной задачей, нацеленной на разработку теоретических оснований и практических рекомендаций, гарантирующих долгосрочную экологическую стабильность территорий и благоприятные условия жизнедеятельности населения.

**Положения, выносимые на защиту и имеющие научную новизну:**

- уточнено понятие «государственная политика для обеспечения экологического благополучия», которая с позиции автора рассматривается как вид государственной политики, способствующий социально-экономическому развитию страны с учетом фактора экологичности и стимулирования экологической модернизации экономики. Основой современных организационно – управленческих механизмов управления устойчивым развитием территорий должны стать государственные управленческие решения на принципах гибкости, адаптивности, включенности ключевых стейкхолдеров в организационно-административные мероприятия по активизации экологоориентированных инвестиционных и инновационных процессов. Экологическое благополучие с позиции автора - это ключевой показатель эффективности государственной политики, характеризующийся высоким качеством окружающей среды, защищенностью жизненно важных экологических интересов и гармонией относительно направлений и темпов развития территорий. Детализированы концептуальные основы государственной политики с позиции ее субъектов,

объектов, целей, задач. Систематизированы методы и инструменты в части сферы применения, иерархии принимаемых государственных управленческих решений (п.8 Паспорта специальности 5.2.6);

- разработан методический подход, основанный на применении механизмов государственно-частного партнёрства для реализации государственной политики в сфере обеспечения экологического благополучия населения и территорий. В основу подхода заложена деятельность Фонда новой экологической политики - экономически обоснованной институциональной структуры. Функционал Фонда позволит расширить сферу научных исследований в области трансформации климата, утилизации выбросов, сбора и отходов производства и потребления; возможности государственного регулирования вопросов отбора и поддержки экологических проектов и программ. Деятельность Фонда основывается на гармонизации интересов государства, бизнес-сообщества, населения, общественных и научных организаций с применением цифровых платформ и ориентирована на повышение клиентоориентированности и усиление управленческой ответственности органов власти за решение задач экологической модернизации экономики (пп. 8,13 Паспорта специальности 5.2.6);

- предложена организационно-управленческая модель формирования экоиндустриальных парков как среды для реализации государственно-частного партнерства в контексте достижения целей государственной экологической политики, нацеленной на обеспечение экологического благополучия территорий. Предлагаемый подход базируется на результатах комплексного анализа, позволяющего идентифицировать и систематизировать ключевые институциональные детерминанты и условия, которые обуславливают инвестиционную привлекательность экоиндустриального парка для потенциальных резидентов. В состав выделенных параметров включены не только традиционные экономические стимулы, но и специфические экологические, инфраструктурные и регуляторные факторы, обеспечивающие долгосрочную устойчивость и конкурентные позиции предприятий в составе симбиотического кластера. Указанные факторы одновременно способствуют формированию основ безопасного развития регионов, активизации процессов «зелёной» трансформации экономики и укреплению корпоративной экологической ответственности бизнес-сообщества. Проведённая эколого-экономическая оценка прямых и косвенных выгод от внедрения предложенного управленческого механизма подтверждает финансовую состоятельность

природоохранных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства. К числу доказанных положительных эффектов относятся: улучшение качества окружающей среды, увеличение валового регионального продукта (ВРП), сокращение миграционного оттока населения, расширение возможностей выхода хозяйствующих субъектов на новые рыночные ниши, а также снижение углеродного следа их деятельности (пп.8,13 Паспорта специальности 5.2.6);

- разработан поэтапный алгоритм оценки эффективности государственной политики для обеспечения экологического благополучия, в основу которого положен расчет индексов антропогенной нагрузки, качества окружающей среды и социально-экономической ответственности с последующим определением интегрального индекса экологического благополучия, а также идентификация и анализ механизма формирования ключевых факторов успеха экологических проектов, который основывается на использовании математического аппарата метода анализа иерархий и позволяет на основе использования принципов синтеза и построения диаграммы Парето осуществить ранжирование ключевых факторов успеха экологоориентированных программ / проектов и определить те из них, которые имеют приоритетное значение для обеспечения экологического благополучия. Реализация авторского подхода позволит органам власти принимать управленческие решения, обеспечивающие сбалансированность между антропогенной нагрузкой, качеством окружающей среды и социально-экономическими условиями жизни населения для устойчивого развития территорий в долгосрочной перспективе (п.8 Паспорта специальности 5.2.6).

**Значение результатов исследования для теории и практики состоит в том,** что развит теоретико-методический и прикладной инструментарий по совершенствованию государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения, позволяющий консолидировать усилия всех государственных и муниципальных структур власти, бизнеса и общества и обеспечить формирование эффективной системы государственного управления в области охраны окружающей среды, внедрение экологически эффективных и инновационных технологий, снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду, восстановление нарушенных экосистем, обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, охрану окружающей природной среды.

Научная новизна подтверждается авторскими алгоритмами и моделями. Предложенные методические рекомендации имеют потенциал для широкого внедрения с высокой перспективной практической ценностью.

**Практическая значимость диссертационного исследования** заключается в разработке методических подходов, применение которых позволяет в значительной мере реализовать государственную политику для обеспечения экологического благополучия. Рекомендации и предложения в дальнейшем могут быть использованы в деятельности органов государственной власти для разработки и корректировки стратегических направлений решения экологических проблем и экологической модернизации экономики страны. Материалы диссертационного исследования могут применяться образовательными организациями высшего образования в рамках дисциплин «Государственное и муниципальное управление», «Государственно-частное партнерство».

**Теоретическая значимость диссертационного исследования** определяется результатами группировки, обособления и развития методов, моделей государственного управления, теоретическим обоснованием влияния государственной политики на решение экологических проблем и устойчивого развития территорий, а также развитием теории государственного управления в виде разработки оригинального научно-методического подхода к реализации государственно-частного партнерства при решении задач государственной экологической политики для обеспечения экологического благополучия.

**Степень достоверности положений и результатов проведенных исследований.** Научная достоверность и обоснованность исследования гарантируется концептуальной опорой на широкий спектр исследований отечественных и зарубежных ученых, тщательным обзором научной литературы по теме исследования, применением валидных научных методов, критическим анализом проблем государственного управления и реализации государственной политики для экологической модернизации экономики страны и корректным обобщением полученных результатов. Автор опирался на обширную теоретическую базу и провел сопоставительный анализ существующих методов государственного управления. Теоретические положения, выводы и практические рекомендации подкреплены расчетами, аналитическими таблицами и графическими иллюстрациями, релевантными цели и задачам исследования.

**Апробация результатов диссертации.** Результаты диссертационного исследования представлялись и обсуждались в рамках научных докладов на

следующих научно-практических конференциях: XI Всероссийской научно-практической конференции (г. Владимир, 21 ноября 2024 года) «Экономика в социокультурном пространстве современности: проблемы, решения, прогнозы»; Международной научно-практической конференции (г. Воронеж, 02 сентября 2025 года) «Прорывные научные исследования: проблемы, пределы и возможности»; XIII Международной научно-практической конференции (г. Орехово-Зуево, 03 октября 2025 года) «Инновационное развитие социально-экономических систем: условия, результаты и возможности»; Тринадцатой всероссийской научно-практической конференции с международным участием (г. Екатеринбург, 20–21 октября 2025 года) «Актуальные проблемы экономики и управления»; Международной научно-практической конференции (г. Томск, 19–21 ноября 2025 года) XIV Экономические чтения «Благополучие и безопасность человека».

**Материалы диссертации, опубликованные автором, включают 11 научных публикаций общим объемом 18,75 печатных листа (авторский вклад – 3,55 п.л.), в том числе 5 научных статей, опубликованных в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.**

Публикации в рецензируемых научных изданиях:

А. Статьи в изданиях, включенных в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России для опубликования основных научных результатов диссертации на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук:

1. Смирнова Т.С. Реализация государственной экологической политики в области развития промышленности в России / Т.С. Смирнова // Естественно-гуманитарные исследования. 2025. № 4 (60). С. 838-842 (0,25 п.л.).

2. Смирнова Т.С. Концепция устойчивого развития в современных экономических исследованиях и ее трактовка с позиции обеспечения экологического благополучия государства / Т.С. Смирнова // Естественно-гуманитарные исследования. 2025. № 5 (61). С. 748-752 (0,25 п.л.).

3. Смирнова Т.С. Концепция ESG-менеджмента в государственной политике России / Т.С. Смирнова // Вестник Академии знаний. 2025. № 5 (70). С. 651-657 (0,35 п.л.).

4. Смирнова Т.С. Организационно-управленческий механизм создания экоиндустриальных парков как среды реализации государственно-частного

партнерства / Т.С. Смирнова, Т.А. Головина // Экономическое развитие России. 2026. № 2 Том 33. С. 280-287 (0,4 п.л. авт - 0,3).

5. Смирнова Т.С. Государственно-частное партнерство как институциональная форма реализации государственной политики для обеспечения экологического благополучия / Т.С. Смирнова // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). 2026. №3 (33). (0,6 п.л.)

Б. Иные работы автора:

6. Смирнова Т.С. Современное состояние политики национализации в России / Т.С. Смирнова // В сборнике: Экономика в социокультурном пространстве современности: проблемы, решения, прогнозы. Материалы XI Всероссийской научно-практической конференции. Владимир, 2025. С. 415-422. (0,4 п.л.)

7. Смирнова Т.С. Государственная политика для обеспечения экологического благополучия территорий и населения России / Т.С. Смирнова // В сборнике: Прорывные научные исследования: проблемы, пределы и возможности. Материалы Международной научно-практической конференции. - Уфа: OMEGA SCIENCE, 2025. С. 82-85. (0,2 п.л.)

8. Смирнова Т.С. Экологическое сознание как атрибут эффективной государственной политики на принципах экологизации / Цифровые трансформации и инновационные технологии в формировании человеческого капитала организаций / Коллективная монография / Под общ. редакцией Н.А. Лытневой. Орел: Издательство Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС, 2025. С.230-243. (15,4 п.л., авт – 0,7).

9. Смирнова Т.С. Роль государства в обеспечении развития концепции устойчивого развития / Т.С. Смирнова, Т.А. Головина // В сборнике: Инновационное развитие социально-экономических систем: условия, результаты и возможности. Материалы XIII Международной научно-практической конференции. Орехово-Зуево, 2025. С. 113-120. (0,4 п.л., авт – 0,2).

10. Смирнова Т.С. Концепция устойчивого развития в современной России / Т.С. Смирнова, Т.А. Головина // В сборнике: XIV Экономические чтения: Благополучие и безопасность человека. Материалы Международной научно-практической конференции. г. Томск. 2025. С.112-115. (0,2 п.л., авт – 0,1).

11. Смирнова Т.С. Концепция устойчивого развития социально-экономических систем: теоретический аспект / Т.С. Смирнова // В сборнике: Актуальные проблемы экономики и управления. Материалы Тринадцатой

всероссийской научно-практической конференции с международным участием, отв. ред. д.э.н., доц. Л. А. Мочалова; Урал. гос. горный ун-т. – Екатеринбург: Изд-во УГГУ, 2025. С. 190-195. (0,3 п.л.)

**Работа выполнена лично автором.** Личное участие автора в получении научных результатов, изложенных в диссертации, заключается в разработке гипотезы и замысла работы, постановке цели и задач исследования, сборе, обработке, обобщении и систематизации информации, разработке новых теоретических положений и практико-ориентированного инструментария. Диссертация Смирновой Татьяны Сергеевны является законченным исследовательским трудом, подготовленным на актуальную тему и отражающим аргументированную авторскую позицию, содержание диссертации дает основание говорить об определенном вкладе автора в приращение научных знаний в теорию и практику формирования и реализации государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения.

**Рекомендации по использованию результатов исследования.** Предложения соискателя по результатам исследования направлены на разработку методических рекомендаций по развитию государственной политики как фактора успеха экологических преобразований и решения экологических проблем. Обоснован механизм широкого привлечения центральных негосударственных структур к решению экологических проблем и развития институтов экологического просвещения.

Предложен организационно-управленческий механизм создания экоиндустриальных парков как среды реализации государственно-частного партнерства при решении задач государственной экологической политики для обеспечения экологического благополучия.

В основе авторского механизма лежит комплексный анализ, направленный на выявление и систематизацию ключевых институциональных условий и факторов, формирующих инвестиционную привлекательность экоиндустриального парка для потенциальных резидентов.

Диссертация «Развитие государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения» соискателя Смирновой Татьяны Сергеевны соответствует **паспорту научной специальности 5.2.6. «Менеджмент»:**

- п. 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. *Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых условиях.*

- п. 13. Корпоративная социальная ответственность. *Социальная и экологическая ответственность бизнеса.* Управление устойчивым развитием организации.

Диссертация «Развитие государственной политики для обеспечения экологического благополучия территорий и населения» соискателя Смирновой Татьяны Сергеевны **рекомендуется** к защите на соискание ученой степени *кандидата экономических наук* по научной специальности 5.2.6. Менеджмент.

Заключение принято на заседании кафедры «Менеджмент и управление персоналом» Среднерусского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Присутствовало на заседании 16 человек. Результаты голосования: «за» – 16 человек, «против» – 0 человек, «воздержалось» – 0 человек. Протокол №15 от «14» мая 2026 года.

Председательствующий  
профессор кафедры  
«Менеджмент и управление персоналом»  
Среднерусского института управления –  
Филиала ФГБОУ ВО «Российская академия  
народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте  
Российской Федерации»,  
доктор экономических наук, профессор

Н.А. Лытнева

И.о. директора  
Среднерусского института управления –  
филиала ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
кандидат экономических наук,  
доцент



А.В. Щеголев