

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

## **ОТЗЫВ**

**председателя диссертационного совета  
Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
на диссертацию Васильковой Светланы Витальевны  
«Правовое регулирование строительства российских энергетических  
объектов за рубежом: публично-правовые аспекты»,  
представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук  
по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые  
науки)»**

Актуальность темы диссертационного исследования С.В. Васильковой обусловлена существенной значимостью общественных отношений в сфере строительства энергетических объектов, осуществляемого на территориях третьих стран и выступающего значимым фактором российского присутствия на их рынках. Системное научное правовое исследование этих отношений, проблем их регулирования и совершенствования условий деятельности в указанной сфере представляется актуальным и важным.

Начиная свою диссертацию со справедливого указания на то, что в современном мире повсеместно растет потребность «в доступной качественной энергии разных видов, необходимой как для повседневной жизнедеятельности, так и для функционирования экономики, промышленности, обеспечения обороноспособности и безопасности государств, дальнейшего научно-технического прогресса», автор отмечает значимость того, что «общим актуальным трендом остается возрастание объемов строительства энергетических объектов и повышение требований к ним с точки зрения используемых технологий».

Автор также справедливо указывает на то, что в настоящее время отсутствуют комплексные правовые исследования проблематики строительства энергетических объектов российскими компаниями на территориях зарубежных стран. Восполнить этот пробел и призвано представленное диссертационное исследование С.В. Васильковой.

Обращает на себя внимание масштабная цель исследования, которая сформулирована следующим образом: «на основе комплексного всестороннего анализа с позиций современной науки энергетического права и с использованием подходов иных наук выстроить целостную правовую картину правового режима и регулирования деятельности в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов российскими компаниями за рубежом и выработать научно обоснованные и практически реализуемые системно взаимосвязанные предложения относительно направлений и способов дальнейшего совершенствования правового регулирования и организационных механизмов указанной деятельности исходя из приоритета продвижения национальных интересов Российской Федерации» (с. 13). Этой цели отвечает структурированная совокупность задач исследования, поставленных и решенных С.В. Васильковой в диссертации (с.14-15).

В соответствии с формулировкой цели одним из научных лейтмотивов работы является рассмотрение всей сферы строительства российских энергетических объектов за рубежом с позиций приоритета продвижения национальных интересов Российской Федерации. Такой подход заслуживает внимания и поддержки. Вместе с тем, в работе автор не допускает «перекоса» только лишь в этот ракурс исследования, а довольно сбалансированно рассматривает и публично-правовые, и частноправовые аспекты, не забывая о регулировании договорных отношений, в которые компании, занимающиеся строительством энергетических объектов, вступают, исходя из собственных бизнес-интересам.

Значительное внимание уделено в диссертации аргументации и формулированию конкретных положений, выводов, предложений и рекомендаций, в том числе по совершенствованию законодательства, которые заслуживают внимания.

Особо, на наш взгляд, следует отметить следующие предложения и выводы, сформулированные в исследовании:

– рассмотреть вопрос о создании Координационного совета при Президенте Российской Федерации по вопросам строительства российских энергетических объектов за рубежом, в состав которого вошли бы представители заинтересованных государственных органов, российских компаний, реализующих соответствующие проекты, научных организаций, ведущие ученые и эксперты в рассматриваемой сфере;

– развивать механизмы активного и системного вовлечения представителей российских энергетических компаний в формирование, обсуждение и доработку соответствующих законодательных инициатив на всех этапах их рассмотрения и проработки в комитетах палат Федерального Собрания Российской Федерации;

– рассмотреть вопрос о создании Совета по вопросам развития деятельности по проектированию, строительству, модернизации и обеспечению эксплуатации энергетических объектов за рубежом при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

– отразить в нормах Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», что задачей стратегического планирования в нашей стране является, в частности, создание условий для продвижения национальных интересов Российской Федерации российскими компаниями в долгосрочных взаимоотношениях с зарубежными партнерами, в том числе в сфере строительства энергетических объектов за рубежом, а также закрепить в статье 19 названного Федерального закона, что в рамках разработки межотраслевых стратегий в Российской Федерации разрабатывается стратегия государственной поддержки и развития проектов по

проектированию, строительству и модернизации энергетических объектов российскими компаниями на территориях зарубежных стран;

– рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», которые носили бы адресный характер в отношении статуса, деятельности и мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность именно в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, включая российские энергетические объекты за рубежом.

Кроме того, интерес представляет предложение диссертанта рассмотреть вопрос о разработке и принятии Стратегии международного сотрудничества Российской Федерации в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов на территориях зарубежных стран на период до 2035 года, которую целесообразно утвердить актом Правительства Российской Федерации.

Ценно также и то, что автором в диссертации рекомендовано дальнейшее развитие комплексных договоров и договоров «под ключ» в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, предусматривая обязательное расширение элементов, способствующих повышению долгосрочного влияния российской стороны в лице российских компаний на зарубежных партнеров в плане повышения их заинтересованности в длительном сотрудничестве с учетом конкурентных преимуществ и высоких компетенций отечественных компаний (к таковым элементам относятся периодическое обучение российской стороной зарубежных специалистов, их переподготовка и повышение квалификации, оказание методической и практической помощи в обеспечении эксплуатации возведенных энергетических объектов и т.д.).

Эти и другие положения, по нашему мнению, представляют теоретическую и практическую ценность.

Диссертация в полной мере соответствует критериям самостоятельного комплексного научного исследования, в котором на высоком научном уровне исследуются теоретико-методологические, сравнительно-правовые, исторические, законодательные и правоприменительные составляющие элементы избранной диссертантом темы.

Структура диссертации включает введение, пять глав, объединяющие в себе двадцать параграфов, выводы и рекомендации, список использованных источников и литературы. По структуре работа в полной мере соответствует необходимости решения поставленных задач и отвечает внутренней логике, заданной поставленной целью исследования. В выносимых на защиту положениях отражены полученные результаты исследования. Эти положения являются самостоятельными и оригинальными результатами исследования, соответствуют паспорту научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Выводы и рекомендации, сформулированные по итогам исследования, отражают основные результаты, комплексно охватывают рассмотренную в работе проблематику. Исследование проведено на серьезном научном уровне, в научном стиле, в нем соблюдены требования последовательности и логичности исследования.

Результаты исследования С.В. Васильковой прошли хорошую апробацию, в том числе путем участия соискателя в работе различных государственных и иных органов, в ходе выступлений на научно-представительских мероприятиях различного уровня, а также в монографиях, учебниках и научных статьях.

Признавая многочисленные достоинства диссертационного исследования С.В. Васильковой, вместе с тем остановимся на ряде дискуссионных и требующих пояснений моментов:

1. Автором в третьем положении, выносимом на защиту, сформулировано довольно интересное предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской

Федерации», направленных на введение комплекса норм, адресно регулирующих специфику, в том числе особые задачи экспорта российских технологий, оборудования и услуг в сфере энергетики, обеспечения деятельности по проектированию, строительству, модернизации и обеспечению эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом. Вместе с тем, хотелось бы услышать дополнительную аргументацию того, почему именно сфера строительства энергетических объектов заслуживает такого специфического регулирования в рамках законодательства о промышленности, поскольку есть и иные сферы промышленной деятельности, которые не менее важны для государства и его экономики.

2. В пятом положении, выносимом на защиту, указывается, что правовое положение российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, обладает отраслевым дуализмом, сочетая элементы гражданско-правового и энергетически-правового статусов, а кроме того, имеет международно-правовой компонент в силу участия в правоотношениях с зарубежными контрагентами. Этот тезис представляется достаточно очевидным с учетом природы соответствующих отношений, в которые вступают указанные компании и которые явно обладают сочетанием публично-правового и частноправового компонентов. Столь же очевидно положение о важности комплексного усиления «взаимовыгодных системных связей российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, с государством на основе совпадающих интересов». В связи с этим требуется пояснение диссертанта относительно научной новизны, содержащейся в этих тезисах.

3. Соискателем в шестом положении, выносимом на защиту, сформулировано предложение о системном закреплении и регулировании статуса стратегически ориентированных компаний. Идея интересна и заслуживает внимания, вместе с тем, необходимо пояснение относительно того, в чем именно заключается, по мнению диссертанта, специфика этого статуса, а также касается ли это предложение только сферы строительства

энергетических объектов, исследуемой в диссертации, или же предполагается присвоение соответствующего статуса также и организациям в иных сферах экономической (хозяйственной) деятельности?

4. Диссертант обосновывает необходимость уделить особое внимание государственной поддержке (в том числе путем софинансирования в тех или иных процентных соотношениях с самими крупными компаниями) фундаментальных научных исследований для целей внедрения прорывных перспективных технологий в процессы строительства, модернизации и эксплуатации таких энергетических объектов, что будет иметь долгосрочный позитивный эффект. В чем, по мнению оискателя, должно заключаться такое «особое внимание», и как с нормативной точки зрения должна быть оформлена соответствующая инициатива?

Высказанные замечания не снижают общей положительной оценки работы как серьезного обладающего научной ценностью исследования. Считаем целесообразным допустить его до защиты на заседании диссертационного совета.

**Вывод:** диссертация Васильковой Светланы Витальевны «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом: публично-правовые аспекты» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное и хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Василькова Светлана

Витальевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые науки)».

Председатель диссертационного совета РАНХиГС  
доктор юридических наук, доцент,  
главный научный сотрудник научного центра  
Нижегородского института управления –  
филиала ФГБОУ ВО «Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Вера Александровна Илюхина

«16» марта 2026 г.

Почтовый адрес места работы: 603950, г. Нижний Новгород, пр-т Гагарина, 46  
Служебный тел.: +7 (831) 465-72-11  
Адрес электронной почты: niu@ranepa.ru

