

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Марона Дмитрия Владимировича
«Сроки в государственно-служебных отношениях»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»

Временной аспект права является одной из фундаментальных категорий юридической науки, при этом его прикладное значение в отдельных отраслях права проявляется в особых правовых институтах. В сфере государственно-служебных отношений установление, исчисление и применение сроков имеет ключевое значение для обеспечения правовой определенности, дисциплины и эффективности служебной деятельности.

Тема работы отвечает современным запросам юридической науки и практики. До настоящего времени отечественная доктрина не предлагала целостного анализа сроков в государственно-служебных отношениях, а подходы к их регулированию часто заимствовались из трудового и гражданского права без учета особенностей публично-служебной сферы. Автор аргументированно показывает, что подобное заимствование (например,

правил статьи 14 ТК РФ) не всегда оправдано, поскольку приводит к правовой неопределенности и снижению управленческой дисциплины.

Диссертация Марона Д.В. представляет собой комплексное исследование правовой природы сроков в служебном праве, их классификации, особенностей установления и применения, а также проблем институционализации данного института в законодательстве. Автор убедительно обосновывает необходимость выделения института сроков в государственно-служебных отношениях и разработки специальной нормативной базы, учитывающей специфику публично-правового регулирования.

Научная новизна работы проявляется в формулировании авторского определения юридических сроков в служебном праве, предложении системной классификации сроков по множеству оснований, а также разработке конкретных предложений по внесению изменений в Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации». В числе значимых положений следует выделить аргументацию в пользу исчисления сроков в служебных правоотношениях преимущественно в рабочих днях, отказа от некритичного заимствования норм трудового законодательства, а также четкое разграничение сроков как юридических фактов, временных пределов и условий совершения юридически значимых действий.

Кроме научной новизны, представленных автором положений достоинством диссертационной работы Д.В. Марона является также комплекс использованных методов и четко сформулированные выводы по поставленным задачам.

Достоинством диссертации является также продуманная структура, богатая нормативная и доктринальная база, использование сравнительно-правового, системно-структурного и междисциплинарного подходов. Автором проанализированы труды различных специалистов не только в сфере государственно-служебных отношений, но и в области конституционного, трудового, гражданского права и работы специалистов в области общей

теории права и административного права, что подтверждает систематичность и глубину проведенного Мароном Д.В. исследования.

Особое внимание заслуживают предложения диссертанта по уточнению правового статуса пресекательных и непресекательных сроков в служебном законодательстве, а также разработка подходов к регулированию сроков-условий, позитивных и негативных, применительно к государственно-служебной деятельности. Подход О.В. Кузаковой, рассматривающей сроки как юридические условия, автор творчески развивает, вводя понятие «позитивных» и «негативных» сроков-условий в служебном праве, что ранее в такой систематизированной форме не предлагалось. Эти предложения имеют не только теоретическую, но и значительную практическую ценность для правоприменителя.

Также заслуживающей внимания представляется предложенная диссертантом классификация сроков в государственно-служебных отношениях по более чем десяти основаниям – от способов установления и форм закрепления до юридических последствий пропуска. Такой системный подход восполняет пробел в законодательстве и доктрине, где до сих пор отсутствовала единая, устойчивая типология сроков в публичной службе. В отличие от более узких классификаций в отраслевых науках, например, в гражданском праве, Марон Д.В. объединяет как материальные, так и процессуальные характеристики сроков, что позволяет применять его модель в нормотворчестве.

Марон обосновывает необходимость законодательного закрепления статьи 14.1 в Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации» с регламентацией порядка установления, исчисления, приостановления и продления сроков. Это предложение согласуется с выводами Ю.Н. Старилова о важности институционализации служебного права как самостоятельной подотрасли и соответствует тенденции отделения его от административного права.

В диссертации убедительно раскрыты теоретические и нормативные аспекты сроков в государственно-служебных отношениях, однако остаётся недостаточно разработанным вопрос о влиянии цифровизации и электронного документооборота на установление, исчисление и контроль соблюдения сроков. С учётом перехода значительной части процедур в электронный формат и применения автоматизированных систем учёта времени (например, в кадровом администрировании), анализ правовых и организационных последствий цифровых технологий мог бы усилить практическую направленность исследования и придать дополнительную актуальность предложенным автором рекомендациям. Указанное замечание не снижает значимости полученных результатов и не влияет на общую положительную оценку диссертационного исследования Марона Д.В.

В целом диссертация Марона Д.В. «Сроки в государственно-служебных отношениях» отвечает всем требованиям, предъявляемым к квалификационным научным работам, отличается логичностью изложения, обоснованностью выводов и высокой степенью научной проработанности.

Вывод: Диссертация Марона Дмитрия Владимировича «Сроки в государственно-служебных отношениях» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития науки административного права и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763), а Марон Дмитрий Владимирович заслуживает присуждения ему ученой степени

кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Председатель диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой административного
и информационного права Юридического
факультета им. М.М. Сперанского
Института права и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации»

 О.В. Шмалий

«10» 09 2025 г.

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
ДИРЕКТОР ИПН
С.Д. МОСТИКОВСКИЙ

Почтовый адрес: 119571, г. Москва, Проспект Вернадского, д. 84, корпус 3
тел. (495) 956-0930
e-mail: shok93@yandex.ru



