

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного  
хозяйства и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации»

119571, г. Москва,  
проспект Вернадского, 82

## **ОТЗЫВ**

**Председателя диссертационного совета  
Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
на диссертацию Королевой Софьи Владимировны  
«Принципы государственной гражданской службы: теоретико-  
методологические и организационно-правовые аспекты»,  
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по специальности  
5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Диссертационная работа Королевой С.В. посвящена исследованию одной из ключевых, системообразующих категорий современного административного права – принципам государственной гражданской службы. Обращение соискателя к данной проблематике представляется своевременным, поскольку, как справедливо было отмечено автором, несмотря на достаточно высокую степень разработанности проблематики принципов в праве в отечественной юридической литературе, значительное число дискуссионных вопросов по-прежнему остается и требует своего решения.

Актуальность темы диссертации обусловлена комплексом факторов политико-правового, социально-экономического и технологического характера.

Во-первых, в условиях формирования правового государства и гражданского общества принципы государственной гражданской службы выступают важнейшим критерием легитимности и эффективности публичной администрации. Они являются той правовой и этической основой, которая обеспечивает развитие института государственной службы в соответствии с конституционными ценностями.

Во-вторых, перманентный процесс административных реформ, модернизация системы государственного управления, включая внедрение проектных подходов и цифровых технологий («цифровое государство»), остро ставят вопрос о переосмыслении и адаптации классических принципов гражданской службы к новым вызовам.

Диссертационное исследование Королевой С.В. представляет собой законченную, логически целостную научную работу, оформленную в соответствии с установленными требованиями. Структура диссертационного исследования обусловлена его целью и задачами и состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

Введение сформулировано на высоком научном уровне. В нем четко и убедительно обоснована актуальность темы, выявлена степень ее научной разработанности, определены объект, предмет, цель, задачи, методологическая и теоретическая основы исследования. Особо следует отметить корректно сформулированные положения, выносимые на защиту, которые носят конкретный, доказательный характер и точно отражают научный вклад соискателя. Элементы научной новизны, теоретической и практической значимости работы обозначены ясно и недвусмысленно.

Первая глава – «Теоретико-правовые основы принципов государственной гражданской службы» – посвящена концептуальному осмыслению исследуемой категории. Автор не ограничивается обзором существующих в доктрине точек зрения, а предпринимает попытку их критического анализа. Кроме того, диссертантом разработана и

обоснована авторская классификация принципов государственной гражданской службы, имеющая существенное научное значение.

Вторая глава – «Принципы государственной гражданской службы и эффективность публичного управления на современном этапе государственного строительства» – носит прикладной, практико-ориентированный характер. В ней теоретические конструкции первой главы получают свою конкретизацию, проверку и обоснование на материалах действующего законодательства и практики его применения, а также проводится глубокий анализ судебной практики.

Осуществлен детальный анализ норм Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и целого ряда подзаконных актов, регламентирующих поступление на службу, ее прохождение, аттестацию, оплату труда, служебную дисциплину и прекращение государственно-служебных отношений. Автор последовательно показывает, как каждый из принципов «пронизывает» различные стадии служебно-правовых отношений и связанного с ними статуса гражданского служащего.

Выявлены и систематизированы правовые пробелы, коллизии и формальные барьеры, препятствующие полной и эффективной реализации принципов. Построена и теоретически обоснована комплексная модель механизма обеспечения реализации принципов государственной гражданской службы.

Библиографический список насчитывает большое количество источников, что свидетельствует о широкой эрудиции автора и фундаментальной проработке темы. В списке представлены труды классиков отечественной юридической науки, современные монографии и статьи, диссертационные исследования, нормативные правовые акты Российской Федерации и материалы судебной практики.

В целом можно отметить, что диссертационная работа отличается внутренним единством, последовательностью и системностью изложения, что позволяет характеризовать ее как целостное научное исследование.

Научная новизна диссертационного исследования, как она сформулирована автором и подтверждается материалами работы, заключается в следующем:

1. Разработана и обоснована авторская классификация принципов государственной гражданской службы в целях упорядочения понятийного аппарата науки административного права, а равно уточнения сферы действия и юридической силы каждого принципа.

2. Предложены и обоснованы конкретные формулировки правовых норм, которые могут дополнить действующее законодательство, регулирующее государственную гражданскую службу. Разработка проектов новых статей (о наставничестве, о зачислении в распоряжение, об отмене результатов служебной проверки) и предложений по подзаконному регулированию является выражением практической направленности работы и ее завершенности.

Теоретическая значимость работы состоит в развитии учения о государственной службе как ключевом институте административного права. Исследование углубляет понимание системной природы принципов государственной гражданской службы, их роли в обеспечении конституционной законности и эффективности публичного управления. Полученные результаты могут служить основой для дальнейших научных изысканий в сфере административного права и публичного управления.

Практическая значимость диссертации состоит в том, что ее положения могут быть использованы в учебном процессе для преподавания учебной дисциплины «Административное право» и специальных учебных дисциплин, касающихся государственной службы Российской Федерации.

Несмотря на безусловно высокий уровень диссертационного исследования, считаю возможным высказать некоторые замечания. Они носят

конструктивный характер и направлены на дальнейшее развитие поднятых автором проблем.

1. Оценка реального состояния практической реализации принципов государственной гражданской службы основана преимущественно на критике ряда положений, которые, вероятно, несколько устарели либо недостаточно регулируют те или иные общественные отношения в процессе прохождения гражданской службы, а также на общих рассуждениях. Для усиления доказательной базы было бы крайне полезно включить в исследование элементы социологического анализа. Например, можно было проанализировать статистику обращений гражданских служащих в суды по вопросам, связанным с нарушением принципов законности или справедливости при проведении конкурсов или аттестаций. Также уместно было бы уточнить возможность проведения контент-анализа публичных отчетов государственных органов на предмет содержательного раскрытия информации в соответствии с принципом открытости государственной службы.

2. Автор в целом справедливо отмечает влияние цифровой трансформации на систему принципов государственной гражданской службы. Представляется, этот аспект заслуживает более пристального внимания, поскольку цифровизация – это не просто новый технологический контекст, это фактор, способный изменить саму природу некоторых принципов и породить новые.

Высказанные замечания носят частный характер, не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы и могут рассматриваться как направления для будущих исследований автора.

В целом диссертация С.В. Королевой представляет собой законченное, самостоятельное и актуальное научное исследование, выполненное на высоком теоретическом и методологическом уровне.

Положения, выносимые на защиту, являются научно обоснованными, доказательными и обладают признаками новизны.

Результаты исследования имеют существенную теоретическую и практическую значимость и могут быть использованы в нормотворческой деятельности, в работе государственных органов, а также в учебном процессе.

Вывод: диссертация Королевой Софьи Владимировны «Принципы государственной гражданской службы: теоретико-методологические и организационно-правовые аспекты», является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 17 сентября 2025г. № 02-1794), а Королева Софья Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Председатель диссертационного совета РАНХиГС,  
доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой административного,  
информационного и финансового права  
юридического факультета им. М.М. Сперанского  
Института права и национальной безопасности  
ФГБОУ ВО «Российская академия народного  
хозяйства и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации»

О.В. Шмалий

« 13 » февраля 2026 года



ЗАВЕРЯЮ  
НЫИ СЕКРЕТАРЬ  
СКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО  
СТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
К.Э.Н. К К БОИ 1973