

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Череповой Ирины Сергеевны «Социальная функция
финансового права и механизм ее реализации в сфере образования в
Российской Федерации», представленной на соискание учёной степени
кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2 Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Тема диссертационного исследования Череповой Ирины Сергеевны посвящена актуальной проблеме правовой науки – реализации социальной функции финансового права в сфере образования. Провозглашение Российской Федерации социальным государством, политика направлена на развитие правового инструментария создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Одним из основных инструментов реализации данной политики выступает финансовое право, воздействующее на общественные отношения через механизмы публичных финансов. Автор диссертационного исследования, вполне обосновано актуализирует внимание на финансово-правовой доктрине, уделяя значительное внимание ее регулятивной и охранительной функциям, при этом следует отметить, что до настоящего времени в юридических исследованиях не сформировалось целостное научное представление о социальной функции финансового права. Исследование И.С. Череповой восполняет существующий в науке пробел, предлагая авторскую концепцию социальной функции финансового права и механизма ее реализации в образовательной сфере.

Диссертант четко сформулировал цель исследования, которая заключается в формировании теоретико-правовых представлений, раскрывающих понятие и сущность социальной функции финансового права, механизм ее реализации в сфере образования, позволяющих сформулировать научно обоснованные предложения по совершенствованию финансового законодательства. Определенная соискателем цель обусловила постановку конкретных исследовательских задач, с которыми автор успешно справился.

Теоретическую основу диссертации составили труды ведущих ученых представителей финансового права, налогового права, бюджетного права, а также экономики, относящиеся к избранной теме.

В работе проанализированы научные труды по финансовому праву ответственных и зарубежных ученых, что позволило диссертанту обосновать необходимость выделения социальной функции, акцентируя внимание на ее производный характер от регулятивной и охранительной функций, а также показав их взаимосвязь. Следует отметить, что практическая обоснованность научных оценок и логичность выводов, содержащихся в работе, является итогом обстоятельного анализа законодательства и правоприменительной практики.

Бесспорно, диссертация И.С. Череповой развивает и дополняет понятийный аппарат финансового права, вводя в научный оборот уточненное понимание социальной функции и механизма ее реализации. Сформулированные в работе теоретические положения о сущности, структуре и формах реализации социальной функции финансового права, а также о факторах, ее определяющих, могут служить основой для дальнейших научных исследований в области финансового права и иных публично-правовых отраслей.

Автором разработаны и обоснованы конкретные предложения по совершенствованию российского законодательства, направленные на усиление социальной составляющей финансово-правового регулирования образовательной деятельности, в том числе в части предоставления

социальных налоговых вычетов семьям участников специальной военной операции и регламентации финансового контроля в образовании. Их реализация способна повысить эффективность правового регулирования и усилить социальную направленность финансовой политики в сфере образования.

Диссертационное исследование И.С. Череповой отличается продуманной методологической основой. Автор умело сочетает общенаучные (диалектика, анализ, синтез, системный подход) и частнонаучные (формально-юридический, сравнительно-правовой, структурно-функциональный) методы.

Достоинством работы является также выдержанная структура работы, четко сформулированные выводы по поставленным задачам. Положения, выносимые на защиту, базируются на основных результатах исследования, сформулированы достаточно информативно, соответствуют заявленной теме, цели и задачам исследования.

Несмотря на то, что в диссертационном исследовании подробно рассмотрен образовательный кредит как инструмент реализации социальной функции, в ходе защиты хотелось бы уточнить позицию автора по вопросу баланса социальной роли кредита (повышение доступности образования) и рисков увеличения долговой нагрузки на граждан, особенно молодых семей, о мерах, которые, по мнению диссертанта, могут минимизировать эти риски.

Приведенные замечания не влияют на общее положительное впечатление о диссертации, а лишь показывают ее дискуссионность и авторский подход к исследованию. В целом диссертация И.С. Череповой является результатом самостоятельно проведенного научного исследования, имеющего актуальность и обладающего научной новизной, а также теоретической и практической значимостью.

Вывод: Диссертация Череповой Ирины Сергеевны «Социальная функция финансового права и механизм ее реализации в сфере образования в

Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. № 02-1794 от 17.09.2025), а Черепова Ирина Сергеевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры финансового права
ФГБОУ ВО «Российский государственный университет
правосудия имени В.М. Лебедева»

 М.М. Прошунин

«29» марта 2026 г.

117418, г. Москва, улица Новочеремушкинская, дом 69
тел. раб. +7 (495) 332-52-42, mproshunin@mail.ru

