

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации» (119571, г. Москва,
проспект Вернадского, д.82).

ОТЗЫВ

официального оппонента Михайловой Ирины Александровны
на диссертацию Сурдиной Анны Ивановны «Принципы
международного права о защите прав и интересов детей и их реализация в
правовой системе Российской Федерации», представленную на соискание
учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-
правовые (цивилистические) науки, выполненную на кафедре правового
обеспечения рыночной экономики Института государственной службы и
управления Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Актуальность темы исследования

Актуальность и значимость избранной темы автор весьма убедительно
обосновывает во Введении, отмечая, что необходимость решения проблем,
имеющихся в Российской Федерации в сфере защиты прав и интересов детей,
назрела еще в середине XX в., чем и было обусловлено подписание в 1959 г.
Декларации прав ребенка и Конвенции ООН о правах ребенка, впоследствии
имплементированной в российское законодательство. С целью создания более
эффективных механизмов защиты детей в семейных правоотношениях Россия
ратифицировала ряд международных договоров о защите прав и интересов
детей (стр. 3).

Об актуальности и значимости данной темы свидетельствует и тот факт,
что в 2020 г. в Конституцию Российской Федерации были внесены поправки,
закрепившие приоритетное положение детей при осуществлении
государственной политики. Важные политико-правовые концептуальные
положения, относящиеся к обозначенной проблематике, нашли свое
отражение в ряде Указов Президента Российской Федерации, в том числе: от
09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики
Российской Федерации на период до 2025 года»; от 29.05.2017 № 240 «Об

объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»; от 17.05.2023 № 358 «О стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года», а также в Распоряжении Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» и др., устанавливающих необходимость повышенного внимания со стороны государства к созданию правовых условий для минимизации конфликтности в семейной сфере и повышению гарантий надлежащей защиты прав и интересов детей.

Однако, как справедливо отмечает диссертант, в настоящее время основной массив преобразований лежит в плоскости публичного права, а частноправовая сфера защиты прав и интересов детей остается практически без внимания, поскольку нормы, обеспечивающие приоритетное положение детей в частноправовой сфере, пока не нашли необходимой поддержки и за последнее время претерпели минимальные изменения (стр.5).

Действительно, приняв на себя обязательства по ряду международных договоров, действующих в рассматриваемой сфере, и модернизировав законодательство, направленное на защиту прав и интересов детей, Российская Федерация к настоящему моменту не смогла обеспечить формирование единообразной правоприменительной практики. Так, нередко судебные решения, относящиеся к защите прав и интересов детей, содержат неоднозначную интерпретацию терминов, применяемых в международных соглашениях, толкуя их исключительно через призму национального законодательства.

Следует согласиться, что пробелы, связанные с реализацией положений конвенций о защите детей, во многом обусловлены тем, что в науке недостаточно разработан единый понятийный аппарат, касающийся реализации основных принципов международного права о защите прав и интересов детей, а также нечетко структурирована система этих принципов (стр.6). Отмеченные пробелы и противоречия негативно отражаются в

судебной практике по делам, связанным с защитой прав и интересов детей, что нередко приводит к нарушению их субъективных прав.

Социально-правовое, доктринальное и правоприменительное значение темы, избранной А.И. Сурдиной для проведения диссертационного исследования, масштабно и многоаспектно. Отсутствие комплексных исследований реализации в правовой системе Российской Федерации принципов международного права о защите прав и интересов детей, проведенных с учетом изменений и дополнений, внесенные в последние годы в нормы российского законодательства, свидетельствует о безусловной актуальности темы, избранной А.И. Сурдиной, и определяет новизну представленной ею работы.

Характеристика содержания диссертации

Важными достоинствами диссертации А.И. Сурдиной являются высокое значение избранной проблематики для науки семейного права, а также оригинальность и новизна предпринятого автором научного подхода. Содержание диссертации носит комплексный характер, демонстрирует глубокие теоретические познания диссертанта и его системное понимание всех наиболее важных вопросов, относящихся к реализации в российской правовой системе международных принципов защиты прав и интересов детей.

Автор последовательно и глубоко проанализировал основные положения современной доктрины, относящиеся к избранной проблематике, обращая особое внимание на спорные, дискуссионные вопросы и проблемы. Поставленная цель – «выявление особенностей механизма реализации принципов международного права о защите прав и интересов детей, определение их понятия и структуры, а также выработка практических рекомендаций для повышения эффективности механизма реализации международно-правовых принципов о защите прав и интересов детей в национальном законодательстве и правоприменительной практике» (стр. 11) была успешно достигнута посредством последовательного решения ряда задач, сформулированных во Введении (стр.11-12). Логика изложения

соответствует содержанию избранной темы и удачно отражена в структуре диссертации, которая состоит из Введения, трех глав, объединяющих девять параграфов, Заключения и Библиографического списка.

Научная добросовестность и глубокие теоретические познания диссертанта явственно прослеживаются во всех разделах подготовленной работы. Так, во Введении весьма подробно и убедительно обоснованы актуальность и новизна исследуемой темы (стр. 3-10); обозначены цели и задачи, объект и предмет научного исследования (стр. 11-12); представлена характеристика его методологии (стр. 13-14); определены его теоретическая (стр. 12-13), эмпирическая и информационная базы (стр.14-15). В этом же разделе представлена новизна проведенного исследования (стр. 15-16), сформулированы выводы, выносимые на публичную защиту (стр.16-21); размещена информация об их апробации (стр.24-26), а также охарактеризована теоретическая и практическая значимость подготовленной работы (стр.21-24).

Содержание диссертации облечено в надлежащую форму и изложено грамотным и выразительным юридическим языком с использованием соответствующего категориального правового аппарата. В каждом из разделов работы в соответствии с планом, в логической последовательности рассматриваются вопросы, раскрывающие наиболее важные аспекты избранной проблематики, в том числе: понятие принципов международного права о защите прав и интересов детей и способы их реализации в российской правовой системе (п.1.2., стр. 42-60); имплементация принципов международного права о защите прав и интересов детей и механизм их реализации в российской правовой системе (п.2.1., стр. 61-80); критерии судебного усмотрения при реализации принципов защиты прав и интересов детей в правоприменительной практике РФ (п.2.3., стр. 95-111); реализация принципа, обеспечивающего право ребенка на жизнь, выживание и развитие (п.3.3., стр. 148-163) и др.. Большой интерес, в частности, вызывает проведенный диссертантом анализ эволюции принципов защиты прав и

интересов детей в российском и международном праве: исторический аспект (п. 1.1., стр. 27-42).

В Заключении (стр. 182-186) подведены итоги проведенного исследования, в концентрированном виде представлены его основные результаты и показана их теоретическая и практическая значимость.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертация А.И. Сурдиной содержит ряд научных положений, выводов и рекомендаций, относящихся к наиболее важным аспектам избранной ею темы, обоснованность которых обеспечивается глубоким изучением, сопоставлением и доктринальной оценкой международных и российских законодательных источников, относящихся к принципам защиты прав и интересов детей. Автор изучил и проанализировал Конституцию Российской Федерации; международные правовые акты по правам ребенка; отдельные правовые акты дореволюционной России, СССР, РСФСР, законы и подзаконные акты Российской Федерации, касающиеся вопросов регламентации и защиты прав и интересов детей.

Весьма внушительна и эмпирическая база проведенного исследования, включающая в себя материалы практики Комитета по правам ребенка и Комитета по правам человека Организации Объединенных Наций, а также рекомендации Совета Европы и Европейского Суда по правам человека. Много внимания автор уделил судебной практике Конституционного Суда Российской Федерации, постановлений Пленумов и Обзоров практики Верховного Суда РФ, практики арбитражных судов и судов общей юрисдикции по делам, связанным с защитой прав и интересов ребенка.

Глубоко и подробно А.И. Сурдина проанализировала наиболее значимые позиции, сформулированные по рассматриваемой проблематике ведущими представителями российской науки, что свидетельствует о всестороннем изучении избранной темы, общей и научной эрудиции автора. Обоснованность содержащихся в диссертации выводов и предложений

обусловлена также успешным применением методов познания, обеспечивающих полноту анализа исследуемых институтов в их соотношении и взаимосвязи.

Достоверность и новизна исследования и его результатов.

Достоверность содержащихся в диссертации научных положений, выводов и рекомендаций не вызывает сомнения, т.к. они основаны на глубоком анализе обширного круга нормативных актов и множества научных исследований, относящихся к исследуемой проблематике. Во всех разделах диссертант гармонично сочетает теоретические конструкции и практические выводы, сопоставляя предлагаемые научные решения с суждениями других ученых, которые глубоко анализируются и корректно оцениваются.

Достоверность полученных автором научных результатов убедительно подтверждается их апробацией и внедрением, соответствующими характеру и масштабу проведенного исследования. Основные выводы и положения диссертационного исследования, представленные в 4 научных статьях, были опубликованы в ряде научных журналов, включенных в перечень ведущих рецензируемых журналов и изданий, рекомендованных ВАК при Минобрнауки Российской Федерации. Не менее важным показателем является тот факт, что полученные автором научные результаты нашли отражение в докладах, представленных на международных и всероссийских научно-практических конференциях.

Новизна данного исследования определяется особенностями его объекта и предмета, поставленной диссертантом целью и задачами, направленными на ее достижение, а также примененными методологическими подходами, обеспечившими получение научных результатов, позволивших сформировать авторское видение особенностей реализации международных принципов защиты прав и интересов детей в правовой системе Российской Федерации. Автор провел комплексное теоретико-правовое исследование принципов международных конвенций о защите прав и интересов детей в контексте единства и целостности их системы с учетом всех изменений,

внесенных в нормы российского законодательства в последние годы. Диссертанту удалось сформулировать новые и уточнить представленные в доктрине положения, относящиеся к объекту и предмету исследования. Так, было существенно уточнено понятие принципов международного права о защите прав и интересов детей и их место в системе принципов семейного права; предложена концепция единого механизма их реализации в национальной правовой системе; изучен характер взаимодействия различных аспектов изученных принципов на законодательном, административном и судебном уровнях их реализации.

Новизной обладают и выводы, сформулированные по некоторым дискуссионным вопросам, в том числе о критериях разграничения и соотношения понятий «законные интересы ребенка» и «наилучшие интересы ребенка»; об установлении минимального возраста обязательного учета мнения несовершеннолетнего; о характере различных форм дискриминации по отношению к детям и о признаках «скрытых дискриминационных действий» на основании возраста ребенка.

Новаторский характер имеют разработанные автором минимальные стандарты, устанавливающие пределы судебного усмотрения с учетом особенностей дел, затрагивающих интересы детей, и научно-практические обоснования экстерриториального действия национального права в отношении несовершеннолетних граждан, не домицилированных в иных иностранных юрисдикциях.

Наиболее значимые научные результаты представлены в виде 7 положений, вынесенных на публичную защиту (стр. 16-20). Эти положения обладают новизной или ее существенными элементами, а их совокупность отличается целостностью, логикой, последовательностью и внутренним единством. Подавляющее большинство этих положений заслуживает одобрения, признания и поддержки.

Общая оценка содержания диссертации

Содержание работы А.И. Сурдиной в полной мере соответствует заявленной теме и Паспорту научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки, в том числе следующим пунктам: 3. Принципы правового регулирования и право реализации; 4. Источники регулирования частноправовых отношений; 5. Частноправовые отношения: понятие, состав и структура. Особенности отдельных видов частноправовых отношений: гражданских, семейных, процессуальных и иных отношений; 9. Осуществление гражданских, семейных и процессуальных прав, исполнение обязанностей, в том числе через представителя. Пределы осуществления гражданских и иных прав; 10. Защита прав в частноправовых отношениях. Выбор форм и способов (средств) защиты; 22. Компетенция, подведомственность и подсудность в сфере судебной и иной правовой защиты; 31. Гражданские, семейные, трудовые, процессуальные и иные отношения, осложненные иностранным элементом; 32. Зарубежный опыт регулирования гражданских отношений, семейных отношений, процессуальных отношений и иных отношений, в том числе, осложненных иностранным элементом.

Диссертацию отличает глубина проведенного анализа, свидетельствующая о всестороннем изучении избранной темы. Не менее значимой является практическая составляющая. Подобранные автором примеры из судебной практики иллюстрируют и дополняют сформулированные им теоретические выводы и положения. Среди достоинств диссертации следует отметить ее творческий характер, научную увлеченность автора рассматриваемой проблематикой, а также логику изложения материала, позволяющую проследить ход рассуждений диссертанта и верно оценить сформулированные им выводы и предложения.

Однако наряду с несомненными достоинствами в диссертации имеются и некоторые **дискуссионные моменты**, в том числе:

1. Определенные сомнения вызывает вынесенное на защиту положение

№3, в котором автор утверждает, что «реализация принципов международного права о защите прав и интересов детей рассматривается как единый механизм, который осуществляется в рамках комплексного межотраслевого взаимодействия и единства законодательного, административного и судебного уровней» с дальнейшим раскрытием содержания и особенностей каждого из названных уровней (стр. 17-18). Приведенная дефиниция нуждается в уточнении, поскольку, во-первых, достаточно сложно согласиться с определением такого сложного и многоаспектного процесса, как реализация системы принципов в национальной правовой системе, с неким «осуществляемым механизмом». Во-вторых, неясно, имеется ли автор в виду не просто «единый», а «правовой механизм». Данное понятие все более широко и активно используется в современной правовой доктрине, однако общепризнанного определения оно не имеет и употребляется в различных значениях, поэтому на защите следует остановиться на его характеристике.

2. На основе глубокого исследования реализации принципа уважения взглядов и учета мнения ребенка при рассмотрении и разрешении судами дел, затрагивающих его права и интересы (п.3.4), диссертант пришел к выводу о том, что такие судебные конфликты так или иначе влияют на судьбу ребенка, поэтому в любом вопросе, касающемся его интересов, его мнение должно учитываться не только родителями, но и любым правоприменительным органом (стр. 165), и что при достижении определенного возраста мнение ребенка должно обязательно учитываться при вынесении любого решения без каких-либо ограничений (стр. 172).

Приведенные высказывания, на наш взгляд, не учитывают специфики отдельных судебных споров, которые, затрагивая интересы детей, относятся исключительно к сугубо личным, интимным отношениям между его родителями (подлинными и предполагаемыми). Так, например, по делу об оспаривании отцовства в отношении троих детей, рожденных в браке, истец потребовал внести изменения в записи актов о рождении детей, исключив запись о его отцовстве. Суды первой и апелляционной инстанции посчитали,

что для разрешения данного дела не требовалось выяснять мнение детей, достигших возраста 10 лет, однако Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ указала, что по делам об оспаривании отцовства генетическая экспертиза назначается судом только с учетом мнения детей, достигших названного возраста, и отменила принятые по делу судебные акты¹. В этой связи на защите хотелось бы услышать мнение диссертанта относительно коллизии между правом ребенка выражать свое мнение и конституционным правом его матери на неприкосновенность личной жизни, которая должна обсуждаться при непосредственном участии ее детей.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер, не снижают высокого уровня диссертации А.И. Сурдиной как самостоятельного научного исследования, отвечающего требованиям, предъявляемым к работам такого рода, и не влияют на его положительную оценку. Диссертация содержит комплекс аргументированных и достоверных положений, в должной степени обладающих научной новизной, адекватно отражающих действующее законодательство, соответствующую социально-правовую проблематику и сформировавшуюся судебную практику. Диссертант решил поставленные задачи и успешно достиг цель своего исследования, результаты которого в достаточной степени апробированы и могут быть использованы в законотворческой и правоприменительной деятельности, а также в дальнейших научных исследованиях рассмотренной проблематики и в учебном процессе. Диссертация является целостной, непротиворечивой, последовательной работой, обладающей внутренним единством. Представленные в ней выводы, положения и предложения обоснованы, достоверны, надлежаще аргументированы, критически оценены по сравнению с ранее известными подходами и решениями и свидетельствуют о личном вкладе автора в развитие частноправовой науки.

¹ См.: Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ № 77-КГ15-7// <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71275534/#ixzz50Bki3grX>

Вывод: Диссертация Сурдиной Анны Ивановны «Принципы международного права о защите прав и интересов детей и их реализация в правовой системе Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития науки семейного права и правоприменительной практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 в редакции от 25 января 2024 г. и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28 февраля 2024 г. № 02-0355), а ее автор Сурдина Анна Ивановна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. – Частно-правовые (цивилистические) науки.

Официальный оппонент
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры гражданского и
предпринимательского права
ФГБОУ ВО «Российская государственная
академия интеллектуальной собственности»

И.А. Михайлова

24.10.2024 г.



Почтовый адрес: 117279, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 55А

Телефон: 7 (499) 460-05-20

Адрес электронной почты: inst@rgiis.ru

Официальный сайт: <https://rgiis.ru>

Подпись И.А. Михайловой удостоверяю:

