

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

На правах рукописи

САМОЙЛОВ Глеб Михайлович

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ВЕТЕРИНАРНОЙ БИОФАРМАЦЕВТИКИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность: 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика

АННОТАЦИЯ

диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Научный руководитель:
Иванов Олег Владимирович,
доктор экономических наук, профессор

Москва – 2026

Актуальность темы исследования. Современные условия развития отечественной экономики и достижения национальных целей усиливают значимость устойчивого развития промышленности на федеральном и региональном уровнях. Обеспечение технологического суверенитета и устойчивого воспроизводства требует совершенствования отраслевых и территориальных механизмов. Для промышленной политики это означает выход за пределы исключительно макроэкономических ориентиров и более глубокий учёт отраслевой специфики, регионального размещения и особенностей инновационного цикла. Особое значение имеют отраслевые механизмы устойчивого развития, сочетающие экономическую эффективность со стратегическими интересами государства.

Важным фактором долгосрочного роста и конкурентоспособности экономики становится динамика развития национальной инновационной системы. По данным Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ, производство лекарственных средств и материалов в России, несмотря на объективные ограничения, демонстрирует рост инновационной активности, в результате которого по итогам 2023 и 2024 гг. уже практически 30% организаций занимались внедрением инноваций. Рост инновационной активности в фармацевтической и медицинской промышленности открывает возможности для смежных секторов, включая ветеринарную биофармацевтику. С учётом поставленных целей технологического лидерства и продовольственной безопасности в начале 2025 г. ветеринарная биофармацевтика заняла особое место в промышленной политике страны. Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 г. называет ветеринарные лекарственные средства, включая вакцины, одной из «новых точек роста агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» страны.

Пространственная организация ветеринарной биофармацевтики предполагает тесную связь с потребителями препаратов, прежде всего животноводческими предприятиями, что требует сочетания отраслевого и

регионального подходов в промышленной политике. Пандемия COVID-19, охватившая мир в 2020 г. и унёсшая миллионы жизней, подчеркнула взаимосвязи современной мировой экономики и вновь привлекла внимание к концепции «Единого здоровья» – взаимосвязи здоровья человека, животных и природной среды. Стремительное распространение инфекции, несмотря на введённые ограничения, продемонстрировало интенсивность международных перемещений людей, сырья и готовой продукции и невозможность полного прекращения таких контактов. Пандемия также подтвердила необходимость самостоятельного развития науки, биотехнологий и промышленности, способных повышать готовность и эффективность оперативной реакции на новые биологические риски. Повышение общественной осведомлённости об этих взаимосвязях создало более благоприятные условия для корректировки государственной инновационной и промышленной политики. В России дополнительным стимулом стали события 2022 г., вызвавшие острый кризис внешних экономических, технологических и научных связей со многими прежде ключевыми партнёрами.

Доля фармацевтической промышленности и ветеринарной биофармацевтики в ВВП России сравнительно невелика: по данным исследователей, в 2020 г. она составляла соответственно 0,4% и не более 0,1%. При этом многие новые и вновь возникающие инфекционные заболевания человека имеют зоонозное происхождение: около 60% всех известных инфекционных заболеваний человека и 75% новых инфекционных заболеваний имеют животное происхождение. В индустриальном животноводстве и птицеводстве затраты на ветеринарные препараты редко превышают 5% себестоимости готовой продукции, однако они критически важны для сохранения поголовья в течение продуктивного периода и достижения экономически значимых показателей – привеса, надоев, яйценоскости, конверсии корма и продуктивности, фундамента устойчивости животноводства страны.

Несмотря на сравнительно позднее выделение в официальной статистике – самостоятельный код ОКВЭД 2 присвоен производству лекарственных препаратов и материалов для ветеринарного применения в декабре 2022 г. – ветеринарная

биофармацевтика имеет продолжительную историю, значительный научный потенциал и важную роль в обеспечении биологической и продовольственной безопасности. Ещё с советского времени продукция государственных предприятий обеспечивает 100% потребностей в средствах профилактики особо опасных болезней животных. Вместе с тем, в ряде категорий до 50% российского рынка ветпрепаратов приходится на импорт, причём многие наиболее востребованные позиции производятся частными инновационными компаниями из наиболее развитых в экономическом и научно-техническом плане стран. Эти обстоятельства делают актуальным исследование специфики инновационной деятельности и модели инновационного воспроизводства ветеринарной биофармацевтики в сложившихся условиях.

Степень научной разработанности темы исследования. В научной литературе исследованы отдельные технологические, организационные и регуляторные аспекты производства и обращения ветеринарных лекарственных средств. Вместе с тем, структура сектора ветеринарной биофармацевтики и экономические особенности деятельности его участников освещены фрагментарно. К наиболее близким работам относится диссертация д. б. н. И. Л. Боро «Инновационные биопроизводства для повышения эффективности агропромышленного комплекса России», рассматривающая технологические, организационные и экономические аспекты развития биопроизводств, включая ветеринарные биопрепараты, корма и препараты для растениеводства. Вопросы функционирования рынка и регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств исследованы в диссертациях Д. Ф. Миннебаева (по ветеринарии) и А. А. Дельцова (по фармацевтике). Среди зарубежных исследований выделяются коллективная монография под редакцией S. Metwally, G. Viljoen и A. El Idrissi, работы R. P. Hunter, T. R. Shryock, B. R. Cox, R. M. Butler, J. E. Hammelman, M. J. Francis, I. Ahmed и K. Kasraian, посвящённые разработке, производству и регулированию обращения ветеринарных лекарственных средств. Теоретической основой исследования стали также труды О. В. Иванова, В. И. Кушлина, А. М. Марголина, А. И. Фоломьева и Ю. В. Яковца в области

инновационной и промышленной политики, государственного регулирования. Ввиду изученности лишь отдельных элементов, затрагивающих сферу обращения ветеринарных лекарственных средств, комплексное исследование экономических и институциональных особенностей функционирования сектора ветеринарной биофармацевтики остаётся актуальной научной задачей.

Объект исследования – инновационно ориентированное воспроизводство ветеринарной биофармацевтики в системе национальной экономики.

Предмет исследования – совокупность экономических отношений, связанных с трансформацией ветеринарной биофармацевтики в России на основе комплексного инновационного ресурсного обеспечения различных стадий её воспроизводства.

Цель исследования состоит в разработке подходов к совершенствованию государственного регулирования технологического развития ветеринарной биофармацевтики в России с учётом её ресурсной базы и инновационного воспроизводства. **Гипотезой** является возможность задействовать комплекс инструментов государственного регулирования, чтобы инициировать и поддержать инновационно ориентированное воспроизводство в ветеринарной биофармацевтике. С учётом поставленной цели сформулированы следующие задачи.

1. Уточнить подходы к определению отрасли, сектора и воспроизводственной модели применительно к ветеринарной биофармацевтике.
2. Дать классификационно-аналитическую характеристику сектора ветеринарной биофармацевтики как объекта государственной промышленной политики.
3. Разработать типологию и структуру ресурсной базы воспроизводства сектора с учётом факторов, условий и процессов.
4. Сформировать механизм устойчивого развития ветеринарной биофармацевтики
5. Сформулировать критерии технологического развития сектора и предложить метод оценки инновационности ветпрепаратов как основного товара сектора;

6. Оценить институциональные и регуляторные условия технологического развития в сравнительном международном контексте.

7. Классифицировать и проанализировать существующие и анонсированные меры государственной политики применительно к сектору.

8. Обосновать уровни и приоритеты государственного регулирования развития ветеринарной биофармацевтики с учётом ограничений ресурсной базы и обозначенных национальных целей.

Теоретическую основу исследования составляют подходы к структурированию экономики, воспроизводственный, системный и эволюционный подходы к анализу технологического развития. Центральное место занимает концепция секторальных систем инноваций и производства F. Malerba, рассматривающая сектор через взаимосвязь продукции, знаний и технологий, участников и институтов. Применительно к ветеринарной биофармацевтике это позволяет учитывать наряду с производителями разработчиков, регуляторов и других участников сферы обращения ветеринарных лекарственных средств.

Системный и эволюционный подходы позволяют исследовать сектор как динамическую систему, развитие которой определяется взаимодействием участников, накоплением технологических компетенций и изменением институциональных условий. Учтены отечественные подходы к анализу межотраслевых комплексов и агропромышленного воспроизводства. В совокупности указанные подходы составляют основу анализа инновационно ориентированного воспроизводства ветеринарной биофармацевтики, включая предпроизводственную стадию, ресурсное обеспечение и механизмы государственного регулирования технологического развития.

Методология и методы исследования. Методологическую основу исследования составляют системный, воспроизводственный и институциональный подходы, позволяющие рассматривать ветеринарную биофармацевтику как совокупность взаимосвязанных участников, стадий воспроизводства и условий их функционирования. Исследование сочетает анализ сектора в целом с изучением структуры, ресурсных ограничений и взаимодействий отдельных участников.

Указанные подходы использованы при характеристике инновационно ориентированного воспроизводства, типологизации ресурсной базы и обосновании механизмов государственного регулирования технологического развития.

В работе применены методы сравнительного и структурного экономического анализа, систематизации, классификации и группировки данных (для анализа структуры сектора, дифференциации его участников по стадиям воспроизводства, ассортименту продукции, экономическому потенциалу и территориальному размещению, а также выделения региональных (межрегиональных) кластеров); расчётно-аналитические методы (при разработке подхода к оценке инновационности ветпрепаратов на основе экономической значимости предотвращаемых рисков и относительного прироста эффективности их применения по сравнению с существующими альтернативами); структурно-логический анализ и формализация (для построения аналитического выражения структуры издержек на единицу продукции с учётом стадий воспроизводства). Также использованы анализ содержания стратегических, программных и нормативных правовых документов (для выявления целей и инструментов государственной политики), анализ институциональных изменений (в том числе связанных с перечнями критических технологий и принятием целевых документов), сравнительный анализ российских и зарубежных практик государственного регулирования, методы аналогии и абстрагирования (при адаптации теоретических подходов из смежных сфер – медицинской фармацевтики и биотехнологий).

Содержание и область исследования соответствуют паспорту специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика, в частности, направлению 2.11 – Формирование механизмов устойчивого развития экономики промышленных отраслей, комплексов, предприятий. В рамках обозначенного направления исследование сосредоточено на разработке теоретических и прикладных основ государственного регулирования технологического развития сектора экономики – ветеринарной биофармацевтики. Тематика пересекается с рядом смежных аспектов паспорта специальности, включая вопросы

промышленной политики (2.10), оценки инновационной активности (7.9), формирования рынков промышленной продукции (2.5), а также механизмов стимулирования инноваций в АПК (3.7), что отражает комплексный характер исследуемой проблематики.

Информационная и эмпирическая база исследования. Кластеризация источников. Исследование основано на научных, отраслевых, статистических и нормативных правовых материалах, представленных в монографиях, книгах, периодических изданиях, аналитических отчётах, статистических сборниках, электронных базах данных и СМИ, а также на материалах деловых конференций, круглых столов, рабочих совещаний и интервью с экспертами сектора. Выделены три кластера источников. Первый объединяет теоретические работы по инновациям, структуре экономики, отраслевому развитию и государственному регулированию. Второй включает материалы о современном состоянии, перспективах и регулировании ветеринарной биофармацевтики и соответствующего рынка. Третий охватывает источники, раскрывающие характер государственных задач и специфическую роль ветеринарной биофармацевтики и её продукции в их решении.

Научная гипотеза в основе исследования заключается в том, что государство в рамках выполнения своих функций посредством регулирования, координации, бюджетирования, а также ресурсного обеспечения способно оказывать воздействие на комплексное и полноценное развитие ветеринарной биофармацевтики, в том числе влиять на его технологическую динамику, независимость и лидерство.

Положения, выносимые на защиту. Следующие научные результаты получены лично автором и выносятся на защиту.

1. Предложена более широкая трактовка содержания и признаков ветеринарной биофармацевтики как комплексной структуры экономики, включающей субъекты, участвующие в разработке, производстве и дистрибуции лекарственных препаратов для ветеринарного применения. В дополнение к распространённым в современной литературе признакам, в частности, близости производственных

операций или схожести выпускаемой продукции, для определения круга методов и инструментов в рамках промышленной политики при их разработке предложено учитывать специфическую структуру воспроизводства ветеринарной биофармацевтики, высокий уровень инновационной интенсивности и зависимости от государственного регулирования (п. 2.11 паспорта специальности – Формирование механизмов устойчивого развития экономики промышленных отраслей, комплексов, предприятий).

2. С использованием дифференцированного подхода (отраслевого и функционального) определены особенности и факторы инновационно ориентированного воспроизводства ветеринарной биофармацевтики: ключевая роль стадии предпроизводства, характеризующейся высокими нормами риска и инвестиций; многосубъектность управления при сохранении сквозной регулирующей роли государства; а также объективная интеграция в процессе воспроизводства ресурсов различных источников и их зависимость от научно-технологического прогресса других отраслей экономики. Под инновационно ориентированным воспроизводством ветеринарной биофармацевтики предложено понимать характерное расширение предложения сектора посредством инноваций в части вывода на рынок новой продукции или повышения эффективности выпуска уже существующей. Выделенные особенности выступают основой предложения рассматривать ветеринарную биофармацевтику в качестве самостоятельного объекта государственного регулирования (п. 2.11, а также п. 2.5 паспорта специальности – Формирование и функционирование рынков промышленной продукции).

3. Обоснована концептуальная конструкция ресурсного обеспечения как системы факторов-ресурсов, факторов-процессов и условий их использования, характерных для каждой стадии и достаточных для инновационно ориентированного воспроизводства, что позволило на примере ветеринарной биофармацевтики предложить подход к оценке ресурсного обеспечения государственного регулирования технологического развития (п. 2.11).

4. Обоснована целесообразность дифференциации и на её основе последующей кластеризации участников сектора по критериям участия в стадиях процесса воспроизводства, особенностей ассортимента выпускаемых ветпрепаратов, экономического потенциала и географического положения. Это позволило выделить девять региональных (межрегиональных) кластеров для последующей оптимизации затрат федерального бюджета на государственное регулирование за счёт объединения возможностей региональной бюджетной системы и средств потребителей ветпрепаратов, относящихся к соответствующим кластерам (пункты 2.11 и 2.5).

5. Разработан авторский подход к оценке инновационности в ветеринарной биофармацевтике, предполагающий расчёт применительно к каждому ветпрепарату экономической значимости предотвращаемого им риска и относительного прироста, эффективности его применения относительно существующих альтернатив. Внедрение подхода в процесс принятия решений призвано повысить эффективность приоритизации мер государственного стимулирования и поддержки (п. 2.11).

6. Для целей планирования промышленной политики в отношении ветеринарной биофармацевтики предложено дифференцировать два уровня государственного регулирования: базовый, включающий обеспечение продовольственной и эпизоотической безопасности, и расширенный, предполагающий формирование технологического и экспортного потенциалов. Предложенная дифференциация с учётом ограничений ресурсного обеспечения и необходимости приоритизации целей государственной поддержки призвана в условиях решения задач технологического развития ветеринарной биофармацевтики сохранить баланс между обеспечением биологической и продовольственной безопасности и достижением технологического суверенитета государства (п. 2.11).

Теоретическая значимость исследования заключается в разработке выбора подходов к анализу и государственному регулированию сектора ветеринарной биофармацевтики как особой формы организации экономической деятельности в

национальной экономике. В работе впервые обосновано выделение ветеринарной биофармацевтики в качестве самостоятельного сектора с инновационно ориентированным воспроизводственным циклом, в котором ключевую роль играет предпроизводственная стадия. Предложен подход к трактовке технологического развития сектора как формы воспроизводства, разработан критерий оценки инновационности продукции, адаптирована ресурсная типология, а также сформулировано аналитическое выражение структуры издержек на единицу продукции. Указанные положения могут быть использованы для дальнейшего теоретического анализа, разработки релевантных индикаторов, а также построения стратегий устойчивого развития секторов с высокой инновационной интенсивностью.

Практическая значимость исследования определяется возможностью применения результатов для обеспечения устойчивого воспроизводства животноводства посредством повышения доступности эффективных средств лечения и профилактики болезней животных. Предложены инструменты государственного регулирования, включая двухуровневую структуру целей, меры обеспечения доступности критических ветпрепаратов и поддержки инновационного потенциала. Кластеризация участников сектора по стадиям воспроизводства, масштабу деятельности и региональной принадлежности создаёт основу для адресного регулирования и оптимизации затрат федерального бюджета. Результаты могут использоваться органами власти, отраслевыми ассоциациями, экспертными организациями и участниками рынка при разработке программ и мероприятий долгосрочного развития сектора с учётом задач продовольственной безопасности и расширения экспортного потенциала.

Публикации по теме исследования, степень достоверности и апробация результатов. По теме исследования опубликованы три работы общим объёмом 4,2 п. л., в т. ч. 1 статья в научном издании, включённом в Перечень изданий, рекомендованных ВАК России, общим объёмом 1,2 п. л.; а также 2 статьи в изданиях, рекомендованных Учёным советом РАНХиГС, общим объёмом 3 п. л. Выводы апробированы в ходе подготовки и участия в тематических мероприятиях

общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, а также на пяти научных конференциях в 2025 г.: «Административно-правовое регулирование и государственное управление в сфере экономики» (НИУ ВШЭ, г. Москва), «Моделирование и прогнозирование развития отраслей социально-экономической сферы» (КГМУ Минздрава России, г. Курск), «I Бычковские чтения» (НИ ТГУ, г. Томск), «Ломоносов» (МГУ-ППИ, г. Шэньчжэнь) и «Государственное управление и развитие России: вызовы, стратегии и перспективы» (РАНХиГС, г. Москва). Полученные выводы положены в основу концепции научной монографии под редакцией д. вет. н., профессора, академика РАН А. И. Панина.

Структура работы. Исследование изложено на 237 страницах, содержит 9 таблиц, 18 рисунков и 1 приложение. Список литературы содержит 348 наименований, в т. ч. 143 научные статьи и 5 диссертаций по теме исследования.

В первой главе – «Экономическое содержание ветеринарной биофармацевтики» – исследованы теоретико-методологические подходы к определению ветеринарной биофармацевтики как комплексной структуры экономики и объекта государственного регулирования. Выявлены особенности сектора, обусловленные спецификой выпускаемой продукции, высокой инновационной интенсивностью и зависимостью от государственного регулирования. Обосновано применение воспроизводственного подхода к анализу технологического развития сектора с выделением предпроизводственной стадии, определена роль инноваций в расширении его предложения.

Во второй главе – «Оценка ресурсного обеспечения инновационной динамики ветеринарной биофармацевтики» – исследованы факторы и условия ресурсного обеспечения инновационно ориентированного воспроизводства ветеринарной биофармацевтики. Предложена типология ресурсной базы, учитывающая факторы-ресурсы, факторы-процессы и условия их использования на различных стадиях воспроизводства. Разработан метод оценки инновационности ветеринарных лекарственных препаратов на основе

экономической значимости предотвращаемых рисков и относительного прироста эффективности их применения. Проведён сравнительный анализ международных подходов к государственному регулированию технологического развития сектора.

В третьей главе – «Пути совершенствования государственного регулирования технологического развития ветеринарной биофармацевтики» – определены место и роль технологического развития сектора в системе стратегического планирования, в том числе в достижении национальных целей. Проанализированы структура сектора, меры государственного регулирования. Обоснована дифференциация участников сектора с выделением региональных (межрегиональных) кластеров. Предложено разграничение базового и расширенного уровней государственного регулирования с учётом ограничений ресурсного обеспечения.

