

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета

Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации Запольского Сергея Васильевича
на диссертацию Амкуаба Константина Гурамовича
«Публично-правовые аспекты стратегического планирования социально-
экономического развития в Российской Федерации», представленную
на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Представленная на рассмотрение диссертация Амкуаба К.Г. представляет собой обстоятельное исследование одной из значимых проблем современного государственного управления - правового обеспечения стратегического планирования социально-экономического развития. В работе убедительно показано, что эффективность стратегического планирования во многом определяется уровнем его юридической институционализации.

Тематика исследования соответствует современным приоритетам развития юридической науки, в частности ее публично-правового направления. В условиях продолжающегося реформирования государственного управления и актуализации задач долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации обращение к проблематике стратегического планирования представляется научно и практически оправданным. Правовое обеспечение стратегического планирования определяет уровень согласованности действий органов публичной власти и является одним из факторов эффективности государственного управления.

Автором убедительно показано, что стратегическое планирование выступает элементом системы публичного управления, опосредующим реализацию функций государства. В работе последовательно раскрывается

правовая природа стратегического планирования как института, соединяющего целеполагание, прогнозирование, планирование и программирование в юридически закреплённой форме (стр. 38). Такой подход позволил сформировать целостное представление о правовой природе стратегического планирования социально-экономического развития.

Диссертация отличается четкой структурой. В первой главе обоснована теоретико-правовая природа стратегического планирования, рассмотрено его место в системе публичного управления, подходы к определению его сущности, выявлены признаки, позволяющие квалифицировать его как самостоятельную функцию государства. Во второй главе проанализированы институциональные и организационные элементы механизма стратегического планирования (стр. 89), дана характеристика его субъектного состава, выявлены системные противоречия действующего правового регулирования, связанные в том числе конструктивной неопределённостью распределения компетенций между органами, формирующими стратегические цели, и органами, ответственными за их реализацию (стр. 114). В третьей главе предложены пути совершенствования правовой модели стратегического планирования, направленные на повышение согласованности и прозрачности процедур, усиление координационных и контрольных механизмов, а также на институционализацию взаимодействия субъектов различных уровней публичной власти (стр. 139).

Диссертация характеризуется строгой логикой построения, аргументированностью и последовательностью изложения. В работе использован значительный нормативный и теоретический материал. Обращает на себя внимание аккуратность в обращении с понятийным аппаратом и корректность в интерпретации научных источников. Аргументация выстроена последовательно и доказательно, что обеспечивает единство содержания, структуры и выводов исследования.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в комплексной разработке публично-правовых основ стратегического

планирования социально-экономического развития Российской Федерации. Автором обоснована необходимость формирования единого правового подхода к пониманию стратегического планирования как института, обеспечивающего согласованность действий публичной власти и преемственность государственной политики в долгосрочной перспективе. Существенный элемент новизны состоит в развитии принципиальной базы стратегического планирования. В работе развиваются и конкретизируются принципы стратегического планирования, что позволило автору предложить их обновленную систему, ориентированную на обеспечение устойчивости и предсказуемости правового регулирования (стр. 95).

Таким образом, представленное исследование вносит вклад в развитие публичного права, создавая основу для дальнейшего совершенствования нормативного регулирования стратегического планирования социально-экономического развития. Достоверность и обоснованность полученных результатов обеспечены использованием современного методологического аппарата юридической науки. В работе применены общенаучные методы анализа, синтеза, индукции, дедукции, а также специальные методы - сравнительно-правовой, формально-юридический, системно-структурный и историко-правовой. Сочетание различных исследовательских подходов позволило автору решить поставленные задачи и достичь цели исследования.

Настоящий, безусловно положительный отзыв на серьезное диссертационное исследование считаю необходимым дополнить соображением дискуссионного свойства, а именно: автору возможно следовало бы более весомый акцент сделать на разграничении актов стратегического планирования и актов высшей юридической силы, имеющих также стратегическое назначение, но регламентирующих пути стратегического развития средствами традиционного административно-правового нормативного регулирования. Примером может служить Федеральный закон от 28.12.2024 №523-ФЗ О технологической политике в Российской Федерации... Представляется, что стратегическое планирование

нецелесообразно ограничивать только узко специализированными актами, поскольку применение этого способа социального управления в той или иной мере свойственно многим актам текущего законодательства. Тем не менее, автор весьма успешно справился и аргументированно показал управленческую, социально-политическую и юридическую природу стратегического планирования и тем самым расставил необходимые акценты в системе актов высших органов государственной власти страны в соответствующей сфере.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что его результаты способствуют дальнейшему развитию доктрины публичного права в части осмысления стратегического планирования как элемента государственного управления. Сформулированные автором выводы и предложения могут быть использованы в нормотворческой деятельности при совершенствовании законодательства о стратегическом планировании, а также в правоприменительной и экспертно-аналитической практике органов публичной власти. Материалы исследования представляют ценность для дальнейших научных разработок в сфере административного права и могут применяться в образовательном процессе.

Общий вывод: Диссертация Амкуаба Константина Гурамовича «Публично-правовые аспекты стратегического планирования социально-экономического развития в Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Амкуаб Константин Гурамович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Член диссертационного совета
РАНХиГС, доктор юридических
наук, профессор, Заслуженный
юрист РФ.

Управляющий партнер
Адвокатского бюро
«Запольский и партнеры»


С.В. Запольский

«10» ноября 2025 г.

Адрес места работы: 125009, г. Москва, Большой Кисловский пер. 1 стр. 2, оф.303
Тел. раб.: + 7 (909) 166-84-08. Адрес электронной почты: zpmoscow@mail.ru

Подпись Запольского С.В. заверяю:



 А.С. Серикова