

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА
на базе Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации
(созданного приказом ректора от 30 ноября 2021 года № 01-16900)

по защите диссертации Шелякина Валерия Александровича «Организационно-управленческие инструменты для совершенствования экономики обязательных страховых услуг здравоохранения» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика».

Диссертация «Организационно-управленческие инструменты для совершенствования экономики обязательных страховых услуг здравоохранения», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика», подготовлена на Факультете управления в медицине и здравоохранении в Центре подготовки управленческих кадров Института отраслевого менеджмента федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС).

Диссертация принята к защите на основании приказа ректора РАНХиГС от 30 ноября 2021 года № 01-16900.

Соискатель Шелякин Валерий Александрович, 1971 года рождения:

В 2002 г. окончил Уральский государственный экономический университет по специальности «Финансы и кредит» с присуждением квалификации «экономист».

В 2021 году прикреплен к РАНХиГС для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук без освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре в соответствии с решением комиссии по прикреплению (протокол №2 от 27.05.2021 г.).

В период подготовки диссертации и в настоящее время соискатель Шелякин Валерий Александрович работает в должности директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области.

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор Габеева Лариса Аркадьевна.

На диссертацию дали отзывы **официальные оппоненты** по диссертации В.А. Шелякина:

Шамшурина Нина Григорьевна - доктор экономических наук, профессор кафедры социологии медицины, экономики здравоохранения и медицинского страхования Института социальных наук ФГАОУ ВО «Первый Московский государственный медицинский университет имени И.М. Сеченова» (Сеченовский университет), – отзыв положительный, содержит замечания относительно: отсутствия граф-модели (схемы), представляющей единым блоком авторские результаты и используемые для них направления научных школ; нехватки описания возможностей использования авторских методик, подходов, инструментов для объектов бюджетного финансирования; необходимости пояснений при каких обстоятельствах инструменты и методы, которые характеризовали предмет и объект исследования в период 2015-2019 гг. могут использоваться в плановом периоде до 2030 года.

Храпылина Любовь Петровна доктор экономических наук, профессор, руководитель научно-образовательного центра Института государственной службы РАНХиГС, – отзыв положительный, содержит: замечания относительно: используемой в работе формулировки «госпитальный сегмент», скорее применимой для фармацевтического бизнеса; формы представления в диссертации расчетов социально-экономического эффекта от сокращения сроков госпитализации и перераспределенных размеров федеральной субвенции в бюджеты территориальных фондов ОМС; необходимости систематизации авторских результатов и некоторых выводов для федерального уровня внедрения в «постковидный» период» по схеме: «мероприятия-эффекты (результаты)».

На диссертацию поступили положительные отзывы членов диссертационного совета:

Председатель диссертационного совета Лапыгин Юрий Николаевич, д.э.н., профессор, кафедры менеджмента Владимирского филиала РАНХиГС, – отзыв положительный, содержит замечания относительно: представления части содержания главы 3 в Приложении 3; отсутствия детальных пояснений терминологического аппарата, используемого автором; отсутствия в главе 4 инструментов управления личными профессиональными компетенциями работников фондов ОМС и показателей (критериев) их мотивационной результативности; отсутствия в качестве элемента научной новизны репутационных факторов деятельности в здравоохранении.

Члены диссертационного совета:

Кулькова Варвара Юрьевна, д.э.н., профессор кафедры «Экономика и организация производства» ФГБОУ ВО «Казанский государственный

энергетический университет», – отзыв положительный, не содержит замечаний.

Савельева Марина Владиславовна, д.э.н., профессор кафедры менеджмента Института бизнеса и делового администрирования РАНХиГС, – отзыв положительный, содержит замечания относительно: необходимости дополнительного пояснения используемых терминов: пациент ориентированность; бизнес-процессы применительно к деятельности фондов ОМС; дискуссионности использования показателей работы с жалобами, досудебной защиты застрахованных лиц в предложенной автором индикативной системе оценки результативности (эффективности) работы фондов ОМС (глава 3) в субъектах РФ; недостаточной обоснованности в главе 2 (параграфе 2.2.1) инструментов менеджмента обязательных страховых услуг здравоохранения и их бюджетирования; недостаточности пояснений условий и средств, при которых возможно использование стейкхолдерской модели (модели третьего уровня), представленной автором для целей повышения эффективности коммуникаций участников страховой модели здравоохранения России (глава 1).

Внешний отзыв: Садыковой Т.И. доктора медицинских наук, профессора, заведующей кафедры общественного здоровья, экономики и управления здравоохранением ГБОУ ВО «Казанской медицинской академии» – филиала ФГБОУ «Российская медицинская академия последипломного образования Минздрава России», -положительный, замечаний не содержит.

Во всех отзывах отмечено, что диссертационная работа выполнена В.А. Шелякиным самостоятельно, характеризуется актуальностью, научной новизной, научно-теоретической, научно-методологической и научно-практической значимостью. При указании недостатков всеми авторами отзывов указано, что отмеченные замечания не снижают значимости диссертационного исследования в целом, научной ценности полученных результатов и положений, выносимых на защиту.

В период 2017–2021 гг. по теме диссертации соискателем были опубликованы 15 научных работ общим объемом авторского вклада 8,06 п.л., в том числе 3 статьи общим объемом авторского вклада 1,33 п.л. в рецензируемых научных журналах по экономическим наукам из перечня Высшей аттестационной комиссии при Министерстве высшего образования и науки Российской Федерации, 3 из которых, - в журналах, рекомендованных диссертационным советом ФГБОУ ВО РАНХиГС; 1 статья с объемом авторского вклада 0,25 п.л. в журнале реферативной базы данных Scopus.

Два свидетельства о государственной регистрации результатов интеллектуальной деятельности; 9 статей общим объемом 6,48 п.л., опубликованных в иных научных изданиях.

Перечень основных публикаций автора включает в себя:

Статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации результатов диссертационных исследований:

1. Шелякин, В. А. Теоретико-методологическое определение и экономическое содержание обязательных страховых услуг здравоохранения / В. А. Шелякин. – Текст: непосредственный // Экономика и предпринимательство. – 2021. – № 3. – С. 1127-1133 (0,33 п.л.).

2. Шелякин, В. А. Финансово-организационные новации по оплате медицинской помощи в обязательном медицинском страховании / В. А. Шелякин. – Текст: непосредственный // Финансовая экономика. – 2019. – № 5 (часть 5). – С. 525-527 (0,65 п.л.).

3. Шелякин, В. А. Адаптивность оплаты медицинской помощи в обязательном медицинском страховании: международный и национальный опыт / В. А. Шелякин, Е. Г. Князева. – Текст: непосредственный // Страховое дело. – 2018. – № 12 (309). – С. 51-55 (вклад автора – 0,35 п.л.).

Статья, опубликованная в издании, входящем в международную базу цитирования SCOPUS:

4. Шелякин, В. А. The Effectiveness of Russian Government Policy to Support SMEs in the COVID-19 Pandemic (Эффективность государственной политики России по поддержке малого и среднего бизнеса в условиях пандемии COVID-19) / В. А. Шелякин, Е. Razumovskaia, L. Yuzvovich, E. Kniazeva, M. Klimenko. – Текст: непосредственный // Journal of Open Innovation: Technology, Market, and Complexity. – 2020. – № 6. – P. 160. – DOI: 10.3390/joitmc6040160 (вклад автора – 0,25 п.л.).

Свидетельства о государственной регистрации результатов интеллектуальной деятельности (РИД):

5. Шелякин, В. А. Программа для ЭВМ «Расчет финансирования медицинских организаций в условиях амбулаторно-поликлинической помощи» / В. А. Шелякин, Т. В. Демина, Л. А. Кузьминых, Е. В. Попенко, Е. С. Овчинникова, С. В. Аксенов. Тип: Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ. Номер свидетельства: RU 2018616504. Патентное ведомство: Россия. Год публикации: 2018. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=39296219> (дата публикации: 01.06.2018).

6. Шелякин, В. А. Программа для ЭВМ «Поиск застрахованных и возможных дубликатов полисов ОМС» / В. А. Шелякин, И. М. Сартаков, М. В.

Гулик, И. Е. Голубева, А. П. Филонов. Номер свидетельства: RU 2018614862. Патентное ведомство: Россия. Год публикации: 2018. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=39294265>.

Статьи, опубликованные в иных научных изданиях:

7. Шелякин, В. А. Национальная страховая система: учебник / В. А. Шелякин, Е. Г. Князева, Е. А. Разумовская, Е. Ю. Половнева ; Министерство науки и высшего образования РФ. – Екатеринбург: Изд-во Уральского университета, 2020. – 324 с. – ISBN 978-5-7996-3156-7. – URL: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/95284/1/978-5-7996-3156-7_2020.pdf. – Текст: электронный (вклад автора – 1,7 п.л.).

8. Шелякин, В. А. Частные медицинские организации в системе ОМС: преимущества для пациента и риски для государственной лечебной сети / В. А. Шелякин, А. С. Худяев. – Текст: электронный // Обязательное медицинское страхование в Российской Федерации. – 2020. – № 3. – С. 20-25. – URL: <http://www.ffoms.gov.ru/upload/iblock/ef2/ef2b4ca3990f25552c21033aa3ef1953.pdf> (вклад автора – 0,4 п.л.).

9. Шелякин, В. А. Выход из коронакризиса: не без потерь, но с гордостью / В. А. Шелякин. – Текст: электронный // Современные страховые технологии. – 2020. – № 5 (82). – С. 38-41. – URL: <https://www.consult-cct.ru/strahovanie/vygod-iz-koronakrizisa--ne-bez-poter-no-s-gordostyu.html> (0,5 п.л.).

10. Шелякин, В. А. Конструкция финансового регулирования в системе обязательного медицинского страхования / В. А. Шелякин. – Текст: непосредственный // Урал – драйвер неоиндустриального и инновационного развития России: сборник материалов Уральского экономического форума 24-25 октября 2019 года / Уральский государственный экономический университет. – Екатеринбург, 2019. – С. 235-238 (0,2 п.л.).

11. Шелякин, В. А. Региональный опыт совершенствования системы оплаты стационарной медицинской помощи на основе клинко-статистических групп заболеваний: достижения, проблемы, перспективы / В. А. Шелякин, Е. Г. Князева, А. С. Худяев. – Текст: непосредственный // ОРГЗДРАВ: новости, мнения, обучение. Вестник ВШОУЗ. – 2018. – № 1(11). – С. 47-53 (вклад автора – 0,34 п.л.).

12. Шелякин, В. А. Формирование эффективной модели обязательного медицинского страхования: монография / В. А. Шелякин, Е. Г. Князева, А. В. Березников, Е. А. Береснева [и др.]. – Москва: ИД Академии Естествознания, 2018. – 80 с. – ISBN 978-5-91327-535-6. – DOI 10.17513/пр.315. – Текст: непосредственный (вклад автора – 2,31 п.л.).

13. Шелякин, В. А. Финансы, денежное обращение и кредит: теоретическая модель, вызовы и перспективы развития: монография. Глава Совершенствование механизма финансирования медицинской помощи на основе клинико-статистических групп заболеваний / В. А. Шелякин ; под ред. Е. Г. Князевой. – Москва: ИД Академии Естествознания, 2018. – С. 68-75. – ISBN 978-5-91327-536-3 (0,5 п.л.). – Текст: непосредственный.

14. Шелякин, В. А. Об опыте подключения Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области через региональную систему межведомственного электронного взаимодействия к электронному сервису Главного управления по вопросам миграции МВД России / В. А. Шелякин, Н. Г. Титкова, Е. А. Петрова. – Текст: непосредственный // Обязательное медицинское страхование в Российской Федерации. – 2017. – № 5. – С. 42-45 (вклад автора – 0,13).

15. Шелякин, В. А. Разгруппировка клинико-статистических групп как способ оптимизации оплаты помощи по профилю «нейрореабилитация» (статья) / В. А. Шелякин, Т. В. Демина, А. А. Белкин. – Текст: непосредственный // Обязательное медицинское страхование в Российской Федерации. – 2017. – № 1. – С. 58-63 (вклад автора – 0,4 п.л.).

На основании рассмотрения и обсуждения диссертационного исследования, выполненного соискателем, диссертационный совет установил следующее:

1. Научная новизна диссертационного исследования заключается в достижении перечисленных ниже результатов:

- В экономику общественного сектора введена дефиниция «обязательные страховые услуги здравоохранения», по-новому раскрывающая социальное, медицинское и экономическое содержание государственных национальных стандартов медицинской помощи, переданных для оплаты в систему обязательного медицинского страхования, что позволяет унифицировать теоретические аспекты общественного блага, лучшие международные практики государственного страхования здоровья и установить единый научно-практический статус для всех предоставляемых населению бесплатных медицинских услуг вне зависимости от финансового источника возмещения расходов на их оказание.

- Обоснованы методические подходы оценки промежуточных и конечных результатов деятельности участников страховой медицины, классифицированы и измерены факторы (медико-демографические, организационно-экономические, репутационные), в наибольшей степени воздействующие на эффективность работы фондов ОМС. На основе сбора, математической обработки, экспертных оценок 30-ти факторных показателей

для семи объектов исследования построены рейтинги с присвоением мест от 1 (самое высокое) до 7 (самое низкое) по достижению их сравнительных индикативных значений. Разработанный подход развивает возможности моделей сбалансированной системы показателей и КРІ, может использоваться для оценки организационно-управленческих инструментов в менеджменте органов управления здравоохранением и медицинским страхованием субъектов России.

- Осуществлен анализ возможностей для развития менеджмента страховых услуг здравоохранения до 2030 года на основе разработки матриц изменения компетенций, адаптированных подходов стратегического менеджмента, инструментов системного анализа, качественных и количественных критериев управленческой триады: «условия - процессы - результаты» деятельности, дополненных оценками профессиональной (деловой) репутации участников ОМС в условиях массового спроса. Для среднесрочной половозрастной трансформации потребления страховых услуг здравоохранения предложены практические инструменты вариативного планирования, эккаунтинга, моделирования экономических решений для новых классификационных групп потребителей старших возрастных групп и пр. По сравнению с существующими подходами это развивает стейкхолдерскую концепцию управления, содержательно дополняет методологию проектного управления, имеют доказанный и рассчитанный социально-экономический эффект при внедрении в отраслевую экономику.

- Выработаны научно-практические подходы для совершенствования экономических методов управления применительно к решению проблемы сбалансированности страховых взносов на обязательное медицинское страхование с объемами заявленных публичных обязательств государства в сфере здравоохранения, включая новые алгоритмы для действующей методики перераспределения федерального пулинга страховых взносов; решения для сохранения финансовой устойчивости медицинских организаций регионального здравоохранения; обоснования тарифных планов по специализированной, высокотехнологичной медицинской помощи (включая онкологические, сердечно-сосудистые, инфекционные заболевания и пр.) для разных половозрастных групп населения.

2. Теоретическая значимость состоит в следующем:

- Обоснованы предпосылки и разработаны подходы для совершенствования стандартов государственных страховых услуг, предназначенных для оплаты социально значимых профилей медицинской

помощи населению: онкология, сердечно-сосудистые заболевания, включая высокотехнологичные вмешательства.

- Сформулированы правила и разработаны способы возмещения расходов производителей услуг в субъектах России, позволяющие сочетать региональные особенности рынка потребителей страховых услуг здравоохранения, единые стандарты оказания профильной медицинской помощи и существующие механизмы централизации тарифного регулирования в государственном здравоохранении.

- Систематизированы тренды формирования региональных обязательных страховых программ здравоохранения за два десятилетия XXI века и выработаны ключевые индикаторы оценки сравнительной эффективности деятельности фондов ОМС субъектов РФ при планировании обязательных страховых услуг здравоохранения на среднесрочную перспективу.

3. Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что разработаны:

- Уточнения в существующие правила организационно-экономической проектной деятельности в страховой модели здравоохранения субъектов России.

- Методическое обеспечение способов планирования и оплаты страховых случаев на принципах стратегического управления.

- Алгоритмы внедрения механизмов контроллинга внешних медико-демографических воздействий и рыночных коммуникативно-информационных связей со стейкхолдерами в экономическую модель финансового обеспечения здравоохранения.

4. Степень достоверности результатов исследования проведённого Шелякиным В.А. обеспечивается использованием актуальной нормативной правовой базы государственного сектора экономики РФ, обширной эмпирической базой, ссылками на литературные источники зарубежных и отечественных авторов, собственными расчетами. Среди документов, подтверждающих стратегию для принятия управленческих решений, которые обоснованы автором в диссертации: указы Президента Российской Федерации 2012-2021 гг.; федеральные законы об охране здоровья граждан и об обязательном медицинском страховании в России; постановления Правительства Российской Федерации по основным направлениям развития отечественного здравоохранения; нормативные правовые документы Министерства здравоохранения России. Выводы и рекомендации диссертации опираются на использование официальных статистических данных Росстата

России; демографическими и социально-экономическими прогнозами по субъектам России; официальную статистику, учетно-отчетные формы федерального и территориальных фондов ОМС, органов управления здравоохранением, медицинских организаций объектов исследования и т. п. Теоретические ссылки в диссертации подтверждены источниками литературы, приведенными автором.

5. Личный вклад соискателя состоит в подборе теоретической, методологической и информационной базы исследования, постановке цели и задач исследования, формулировке, обосновании и доказательстве научных выводов и практических рекомендаций, подготовке публикаций по теме исследования.

Диссертация Шелякина Валерия Александровича «Организационно-управленческие инструменты для совершенствования экономики обязательных страховых услуг здравоохранения» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития экономической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а Шелякин Валерий Александрович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика».

На заседании «15» декабря 2021 года диссертационный совет принял решение присудить В.А. Шелякин ученую степень кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика».

В голосовании приняли участие 5 (пять) членов диссертационного совета. Проголосовали: «За» – 5, «Против» – 0, «Воздержались» – 0, отсутствовали – 0.

Председатель диссертационного совета

Ю.Н. Лапыгин

«15» декабря 2021 г.

Протокол об итогах голосования
диссертационного совета на базе Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации
(созданного приказом ректора от 30 ноября 2021 года № 01-16900)

по защите диссертации Шелякина Валерия Александровича
«Организационно-управленческие инструменты для совершенствования
экономики обязательных страховых услуг здравоохранения» на соискание
ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. –
«Региональная и отраслевая экономика».

от 15 декабря 2021 г.

Состав диссертационного совета:

1. д.э.н. Лапыгин Юрий Николаевич – председатель совета
2. д.э.н. Кулькова Варвара Юрьевна
3. д.э.н. Савельева Марина Владиславовна
4. д.э.н. Храпылина Любовь Петровна
5. д.э.н. Шамшурина Нина Григорьевна

Подсчет голосов при открытом голосовании по вопросу о присуждении
Шелякину Валерию Александровичу ученой степени кандидата
экономических наук.

Состав диссертационного совета утвержден в количестве 5 (пяти)
человек.

Присутствовало на заседании 5 (пять) членов совета.

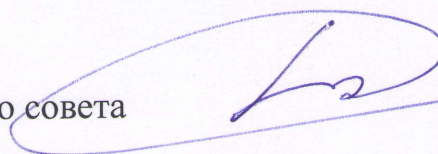
Результаты голосования по вопросу о присуждении ученой степени
кандидата экономических наук Шелякину Валерию Александровичу:

«За» - 5 (пять),

«Против» - нет,

«Воздержался» - нет.

Председатель диссертационного совета



Ю.Н. Лапыгин