

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Соловьева Александра Александровича
«Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан
Российской Федерации»
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые)
науки»

Диссертация Соловьева Александра Александровича на тему:
«Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан»
выполнена на кафедре правового обеспечения национальной безопасности
Юридического факультета им. М.М. Сперанского Института права и
национальной безопасности Федерального государственного
образовательного учреждения высшего образования «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации».

После изучения текста диссертации следует сделать следующие выводы.

Диссертационное исследование отличается научной новизной – большая
часть работ, связанных с экономическими правами, закрепленными
Конституцией Российской Федерации, уделяют внимание вопросам
осуществления предпринимательской деятельности и прокурорскому надзору
за ее осуществлением. Конституционно-правовой аспект и природа
экономических прав в российском государстве рассмотрены в
диссертационном исследовании Г.А. Гаджиева (1996 год), диссертациях на
соискание ученой степени кандидата наук Д.Н. Дружинина (2003 год) и А.М.

Вагиной (2005 год). После указанных работ, диссертантом впервые осуществляется исследование вопросов прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан Российской Федерации.

Большинство диссертационных исследований не имеют непосредственного прямого отношения к предмету изучения диссертации Соловьева А.А., вместе с тем, автор работы учитывает определенные научные положения, относящиеся к прокурорскому надзору за исполнением законов экономической направленности, рассмотренные в них, анализирует их положения, формулирует на их основе собственные выводы.

Необходимо отметить, что ни Г.А. Гаджиев в диссертации на соискание ученой степени доктора наук, ни иные ученые не сформулировали и не дали своего определения правового понятия «экономических прав граждан», также как и не рассматривались вопросы осуществления прокурорского надзора за соблюдением указанной категории прав, что фактически сделано автором диссертации

В диссертационном исследовании также указывается на то, что методические рекомендации и другие работы по надзору за исполнением законов в сфере экономики не содержат отдельного раздела, связанного с экономическими правами граждан. Поэтому выбранный в диссертации подход к пониманию природы экономических прав граждан является правильным и требует самостоятельного квалифицированного исследования.

Диссертантом изучены материалы Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации о состоянии законности в сфере экономики, практика прокурорского надзора, опубликованная на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, статистические данные по конкретным видам нарушений в сфере экономики за 2014-2021 г.г., в результате чего приводится подробный анализ состояния законности в рассматриваемой сфере.

Введена ранее не использованная в диссертационных исследованиях классификация экономических прав граждан, исходя из которой также

определяются и виды нарушений законов, сведения о которых вносятся в статистический отчет по форме ОН и ГМК Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Структурированы методологии проведения проверок на основе предложенных шести основных конкретно предметных видов прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан. В этой связи, диссертантом изучен методический материал, научные труды, на основе которых в диссертацию включена методология осуществления прокурорского надзора за соблюдением норм Конституции Российской Федерации, закрепивших основополагающие права граждан в сфере экономики. Автор отстаивает мнение о том, что предмет прокурорского надзора в данной сфере составляют, в том числе, Указы Президента Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации. Данное мнение основано на изучении позиции ученых по указанному вопросу и на диссертационных исследованиях. Вывод о необходимости включения их в предмет надзора является авторской позицией.

Следует отметить изучение автором диссертации административного законодательства и выявления факта отсутствия в Кодексе об административных правонарушениях прямой ответственности работников ряда контролирующих органов (налоговых, таможенных) за совершение действий, нарушающих экономические права граждан, в связи диссертантом справедливо поставлен вопрос о необходимости введения дополнительных мер ответственности и возможности их применения в рамках осуществления прокурорского надзора, что будет способствовать защите экономических прав граждан.

Диссертантом приводится перечень типичных недостатков и упущений в организации прокурорского надзора, относящихся к планированию работы, выявлению нарушений закона, устранению выявленных нарушений экономических прав граждан, и одновременно излагаются конкретные пути их устранения, в том числе:

- законодательно определить порядок и основания проведения по требованию прокуроров проверок и ревизий, а также участия в проверках специалистов;

- более активно привлекать к осуществлению надзорных мероприятий и проверкам, проводимым прокуратурой, представителей общественных объединений и иных правозащитных организаций;

- для осуществления надзора за законностью в деятельности органов государственного и муниципального контроля и издаваемых ими актов привлекать прокурорских работников, обладающих не только хорошими юридическими знаниями и опытом прокурорской деятельности, но и достаточной подготовкой в области экономики, бухгалтерского учета, управления, социологии;

- исключить формализм при внесении актов прокурорского реагирования на стадиях выполнения принятых обязательств государственными органами и коммерческими структурами;

- законодательно закрепить обязанности работников органов государственного контроля (надзора), отнеся к ним: незамедлительное информирование соответствующих правоохранительных органов и органов прокуратуры Российской Федерации о выявленных правонарушениях, требующих их вмешательства;

- определить обязанности органов прокуратуры: информировать контролирующие органы о мерах (а по возможности и о результатах их реализации), принятых по материалам и информации, требующим прокурорского реагирования, принимать более активные меры к тому, чтобы контролирующие органы делали все возможное для устранения правонарушений и привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности;

- обеспечить более широкую гласность деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением экономических прав граждан.

Отдельным направлением работы прокурора по защите экономических прав граждан является постоянно осуществляемое взаимодействие с общественными организациями и правозащитниками, которое исследуется в диссертации и по результатам которого предлагаются конкретные меры по дальнейшему совершенствованию этой взаимной деятельности.

Помимо прочего, в Приложениях к диссертации включен проект приказа Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за соблюдением экономических прав граждан Российской Федерации» - разработанный диссертантом проект отвечает требованиям, предъявляемым к нормативным документам Генеральной прокуратуры Российской Федерации, показывает значимость указанного направления работы органов прокуратуры и может быть принят за основу для практического применения.

Таким образом, особая актуальность рассматриваемой проблемы, сопряженная с широтой действующего законодательства и множественностью экономических сфер, в которых допускаются многочисленные нарушения законных прав граждан, свидетельствует о необходимости их теоретического осмысления и научной проработки с целью выработки научно-прагматических положений, соответствующих современным требованиям, значительно повышающим эффективность прокурорского надзора, направленного на реальное обеспечение соблюдения экономических прав граждан. Именно на этих положениях основано диссертационное исследование Соловьева А.А.

Вывод: диссертация Соловьева Александра Александровича «Прокурорский надзор за соблюдением экономических прав граждан Российской Федерации» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития юридической науки и практики, что соответствует требованиям Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ

ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» от 20 сентября 2019 года № 02-1049, а Соловьев Александр Александрович заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

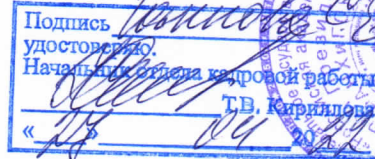
Член диссертационного совета РАНХиГС,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой служебного
и трудового права Поволжского
института управления
им. П.А. Столыпина – филиала РАНХиГС

С.Е. Чаннов

«27» апреля 2022 г.

М.П.

Подпись заверяю:



Почтовый адрес: 410031, г. Саратов, ул. Соборная зд. 25 стр. 1
Телефон/факс: +79050324714
Электронная почта: sergeychannov@yandex.ru