

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

официального оппонента

**по диссертации Васильковой Светланы Витальевны
«Правовое регулирование строительства российских энергетических
объектов за рубежом: публично-правовые аспекты»
по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-
правовые науки)», представленной на соискание ученой степени
доктора юридических наук, выполненной в Нижегородском
институте управления – филиале Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской
Федерации**

Юридическая наука ориентирована на постоянный поиск рациональных и эффективных мер правового воздействия на общественные отношения. В этой связи, определение значимой и актуальной сферы общественных отношений, требующих новых и адекватных реалиям правовых подходов, а также выработка таких подходов с научной точки зрения весьма важны. Отношения по строительству энергетических объектов или, как их широко обозначает диссертант, в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов, несомненно заслуживают серьезного внимания и исследования. Автор диссертации умело и убедительно показывает значимость этой сферы отношений, которые относятся не только к бизнесу соответствующих компаний, но и к значимым для государства элементам продвижения национальных интересов.

На сегодняшний день существует целый ряд проблем в современной юридической науке и практике относительно подходов к регулированию и путей развития в сфере строительства энергетических объектов. И диссертант отмечает, что современная наука энергетического права, принимая во внимание

также подходы других правовых и смежных наук, призвана четко фиксировать специфику соответствующих правоотношений, правового режима строительства энергетических объектов, выявлять проблемы правового и организационно-управленческого характера, затруднения в правоприменительной практике и предлагать выверенные обоснованные пути и способы решения таковых. Автор работы достаточно широко показал не только правовую, но также экономическую и геополитическую актуальность проведенного исследования, акцентировав, в частности, внимание на том, что с геополитической точки зрения важно расширение влияния страны на мировой арене посредством продвижения своих технологий и услуг в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов на территориях других государств, поскольку Российская Федерация является государством, чьи энергетические компании имеют богатейший опыт, высокую квалификацию и конкурентные преимущества в рассматриваемой сфере.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечивается рационально выбранной методологией исследования, проработкой теоретической, нормативной баз и эмпирической составляющей.

Судя по содержанию диссертационного исследования, автор хорошо владеет основными общенаучными методами исследования, широко применяет такой базовый метод, как диалектический, позволивший всесторонне исследовать природу соответствующих отношений, правовое положение участвующих в них организаций, их взаимосвязь с интересами государства. Интерес представляет использование синергетического подхода, ориентированного на поиск таких решений, которые при своем воплощении позволят достичь синергии усилий бизнеса и государства, а также российских компаний и их зарубежных партнеров. Диссертант применяет системный подход, системно-структурный метод, формально-юридический,

статистический, исторический, сравнительно-правовой и иные методы, совокупность которых позволяет приходиться к обоснованным результатам.

Серьезная аналитическая работа проведена в отношении действующего законодательства. Исследование построено на нормативной правовой основе. Автор диссертации глубоко владеет нормативным материалом, системно анализирует действующие нормы, прослеживает их развитие и формулирует обоснованные предложения по доработке, развитию существующих правовых актов и принятию новых. Диссертант также умело работает с материалами и данными о правоприменительной практике в сфере строительства российских энергетических объектов за рубежом. Теоретическая основа исследования представлена научными трудами отечественных и зарубежных ученых-юристов по различным проблемам энергетического права, строительства энергетических объектов.

Достоверность и новизна положений, выводов, рекомендаций, сформулированных в диссертации. Результаты исследования, полученные автором, характеризуются научной новизной, которая заключается:

– в исследовании и выявлении автором значимых с правовой точки зрения существенных признаков энергии, как основного объекта, для производства, накопления, транспортировки которого строятся энергетические объекты; энергетических объектов, в том числе российских энергетических объектов за рубежом; правового режима строительства и эксплуатации российскими компаниями энергетических объектов за рубежом;

– в определении и обосновании возможных направлений развития законодательства, регулирующего отношения в сфере строительства российских энергетических объектов за рубежом;

– в разработке конкретных рекомендаций по внесению в действующие законодательные акты Российской Федерации изменений, направленных на совершенствование системной государственной поддержки российских компаний, осуществляющих деятельность в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических

объектов за рубежом, а также по разработке новых и совершенствовании действующих документов стратегического планирования Российской Федерации;

– в разработке теоретических аспектов, касающихся правового положения российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, и практических предложений по развитию регулирования их деятельности;

– в выработке конкретных рекомендаций по созданию новых консультативных органов в Российской Федерации и новых международных форматов диалога в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов.

Достоверность выводов, сделанных в диссертации, не вызывает сомнений. Они стали результатом серьезной аналитической работы, тщательно выверены и продуманы.

Значение выводов и рекомендаций, полученных в диссертации, для науки и практики. Теоретическая значимость диссертационного исследования обоснована тем, что в нем закладываются полученные в ходе его проведения выводы, представляющие собой совокупность систематизированных знаний о правовом регулировании и практических правовых вопросах отношений в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов российскими компаниями на территориях зарубежных стран, что несомненно является существенным вкладом в отечественное право.

Нельзя отрицать и практическое значение результатов представленного исследования, которое выразилось в том, что на основании полученных в результате проведенного диссертационного исследования выводов могут выстраиваться практические шаги по внесению изменений в законодательство, заключению международных соглашений, созданию новых консультативных органов, разработке и доработке документов стратегического планирования и т.д. Автор диссертации подошел к вопросу выработки рекомендаций и

предложений очень комплексно и представил по результатам исследования ряд, представляющих практический, правотворческий и организационный интерес выводов и предложений, что заслуживает самой положительной оценки, даже если некоторые из таких рекомендаций носят дискуссионный характер.

Представленная рукопись диссертации отвечает требованиям внутреннего единства и соответствует логике темы исследования. Диссертация С.В. Васильковой состоит из введения, пяти глав, объединяющих в себе двадцать параграфов, выводов и рекомендаций, списка использованных источников и литературы.

В первой главе работы автор решает ключевые теоретико-методологические задачи, имеющие значение для избранной сферы исследования: анализирует теоретические аспекты правового понятия энергии как фундамента правового режима строительства российских энергетических объектов за рубежом, раскрывает понятие и виды российских энергетических объектов за рубежом как объектов правового регулирования, определяет стратегические цели и задачи правового обеспечения деятельности российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, исследует правовое положение компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом, по законодательству Российской Федерации, характеризует правовую природу отношений, в которых участвуют российские компании при осуществлении строительства энергетических объектов за рубежом, в том числе с учетом наличия в таких отношениях значимого иностранного, трансграничного элемента.

В научном плане данная часть исследования представляет несомненный как теоретико-правовой, так и практический интерес, поскольку служит необходимым фундаментом для всех выводов и рекомендаций автора, которые могут быть в дальнейшем развиты как самим автором, так и другими исследователями на тех же теоретических основах.

Вторая глава работы посвящена решению задач установления исторических предпосылок и характеристики основных исторических этапов

формирования системы регулирования правового режима строительства российских энергетических объектов за рубежом, выявления проблем законодательного регулирования строительства и эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом, в том числе с учетом наличия в отношениях в сфере такого строительства значимого иностранного, трансграничного элемента, и обозначения путей их решения. Диссертантом также показаны особенности подзаконного правового регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом, а также значение правоприменительной практики в формировании правового режима строительства и эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом, кроме того, раскрыт значимый договорный аспект регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом, охарактеризовать виды договоров, особенности заключения и исполнения.

Третья глава исследования посвящена публично-правовым аспектам строительства российских энергетических объектов за рубежом, и в ней, в частности, особо обращает на себя внимание раскрытие автором особенностей правовых подходов с учетом геополитических аспектов российского присутствия в энергетической отрасли зарубежных стран, что повышает значимость научных результатов проведенного исследования.

В четвертой главе диссертант поставил и решил довольно масштабные задачи: охарактеризовать на основе комплексного анализа энергетическое право в зарубежных странах в аспектах основных направлений и горизонтов развития в современном мире, провести общий сравнительно-правовой анализ правового регулирования строительства энергетических объектов в различных странах, а также выявить проблемы и перспективы международно-правового регулирования и сотрудничества в сфере строительства энергетических объектов. Такой экскурс в актуальные вопросы современного международного и зарубежного энергетического права дал необходимые основы для того, чтобы в заключительной главе диссертации перейти к анализу конкретных стран, избранных автором.

Пятая глава посвящена характеристике особенностей правового регулирования и правоприменительной практики строительства энергетических объектов иностранными компаниями в Китайской Народной Республике, Республике Индия, Соединенных Штатах Бразилии, Республике Беларусь и Республике Армении. На основе проведенного анализа автор сформулировал и аргументировал конкретные выводы и предложения по каждой из указанных стран, представленные, в том числе в положениях, выносимых на защиту, – с десятого по четырнадцатое.

В выводах и рекомендациях системно изложены основные результаты исследования, которые, возможно, определяют дальнейшее направление изучения проблемы.

Следует отметить, что положения, вынесенные диссертантом на защиту, методологический инструментарий, широкое использование разнообразного отечественного и иностранного нормативного материала, общая насыщенность работы источниковедческой базой и научным аппаратом (около 600 позиций) обуславливают уровень новизны, достоверности и обоснованности выявленных в ходе исследования выводов и рекомендаций.

Общая оценка содержания диссертации, ее завершенность. Выносимые С.В. Васильковой положения на защиту аргументированы, доказательны. Применяя многообразие средств и способов познания, диссертант сумел раскрыть объект и предмет исследования, успешно достичь поставленной цели и решить задачи. Материалы диссертационного исследования в достаточной степени полно отражены в опубликованных научных работах.

Отметив положительные черты проведенного С.В. Васильковой диссертационного исследования, нельзя не указать на то, что, как и всякая работа творческого характера, она содержит отдельные неточности, некоторые противоречия, спорные моменты, которые дают основания для дискуссии. Хотелось бы обратить внимание на те проблемные моменты, которые, на наш взгляд, не нашли должного отражения в диссертации.

1. Обращает на себя внимание постоянно повторяемый автором тезис о системной взаимосвязи деятельности российских компаний в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом с национальными интересами Российской Федерации. Однако такая деятельность имеет экономическую природу, относится к предпринимательской деятельности и сфере бизнес-интересов. Остается не до конца понятной связь этой деятельности именно с категорией национальных интересов с учетом их содержания, а не интересов крупного бизнеса. Кроме того, нуждается в пояснении, почему автор привязывает рассуждения именно к национальным интересам, а не, например, национальным целям развития, которые обозначены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»?

2. Автор предлагает принять Стратегию государственной поддержки и развития проектов по проектированию, строительству и модернизации энергетических объектов российскими компаниями на территориях зарубежных стран на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, что с учетом показанной в работе значительной роли документов стратегического планирования само по себе может быть в качестве идеи оценено положительно. При этом, однако, автор в положениях, выносимых на защиту, одновременно призывает к доработке ряда положений Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 года (см. четвертое положение на защиту) с тем, чтобы погрузить в названный документ специфику исследуемой сферы отношений. С учетом этого нуждается в дополнительной аргументации необходимость параллельной разработки новой адресной стратегии и корректировки в указанной части общей Энергетической стратегии, которая действует всего один год (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2025 года № 908-р).

3. В диссертации предлагается ряд новых двусторонних международных договоров, в частности, совместная с Индией межгосударственная программа долгосрочного сотрудничества в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов с горизонтом планирования до 2050 года, совместная с Бразилией межгосударственная программа долгосрочного сотрудничества в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов с горизонтом планирования до 2050 года и др. При этом автор не указывает подробно, какие положения должны быть включены в соответствующие международные акты, ввиду чего предложения выглядят в некоторой степени декларативными. Какого мнения придерживается диссертант по этому поводу?

4. Не вполне ясны из текста диссертации и требуют пояснения суть и конкретное содержание предложения автора о совершенствовании рассмотрения законопроектов, касающихся регулирования отношений в сфере строительства энергетических объектов, на заседаниях Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

5. Обращает на себя внимание, что значительное место в работе уделено анализу исследуемой темы на примере строительства объектов атомной энергетики – атомных электростанций, в то время как выводы и рекомендации формулируются в отношении энергетических объектов в целом. Требуется пояснение диссертанта по поводу такого подхода.

Следует заметить, что названные замечания не влияют на общую положительную оценку исследования, представленного С.В. Васильковой на защиту, и подтверждают дискуссионный характер затронутых в ней проблем.

Несмотря на высказанные замечания, содержание работы позволяет охарактеризовать представленную диссертацию как отвечающую всем обязательным требованиям. Диссертация С.В. Васильковой представляет собой законченный труд, обладающий научной новизной, что позволяет заключить о целесообразности ее допуска к защите на заседании диссертационного совета.

Вывод: диссертация Васильковой Светланы Витальевны «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом: публично-правовые аспекты» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное и хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Василькова Светлана Витальевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые науки)».

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, доцент,
почетный работник сферы образования РФ
профессор кафедры публичного права
ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный университет
аэрокосмического приборостроения»



Булатов Рашид Борисович

«20» марта 2026 г.

Почтовый адрес места работы: 190000, Санкт-Петербург,
ул. Большая Морская, д. 67, лит. А
Служебный тел.: +7 (812) 315-50-47
Адрес электронной почты: info@guar.ru



Булатов Р.Б.

Григорьев