

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО
«Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте
Российской Федерации»
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

ОТЗЫВ

Председателя диссертационного совета
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
на диссертацию Богдановой Елены Николаевны
«Охрана здоровья детей в Российской Федерации: правовые вопросы»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые)
науки

Обеспечение благополучного и защищенного детства в последнее десятилетие стало одним из основных национальных приоритетов России. Важными составляющими Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. стали стартовавшие в 2006 г. приоритетные национальные проекты социальной направленности. Вместе с тем, следует согласиться с автором, что в нормативных актах Российской Федерации не всегда отражён системный подход к охране здоровья детей как наиболее уязвимой части населения, ряд проблем продолжает оставаться вне правового поля. Учитывая это, рабочей группой Министерства здравоохранения РФ с участием ведущих организаторов детского здравоохранения и профессиональных сообществ была разработана Концепция федерального законопроекта «Об охране здоровья детей в Российской Федерации» в 2003 г. Ряд её положений нашёл отражение в принятом законе от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ». Однако данный закон несовершенен в отношении детского населения, а именно: в законе не отражены межведомственные меры в данной области; не регулируется финансовое и кадровое обеспечение охраны здоровья детей; не установлены гарантии и меры безопасного пребывания ребенка в медицинской организации; в законе недостаточно регулируются обязанности и ответственность родителей в реализации права ребенка на охрану здоровья.

Инициативные предложения о необходимости принятия закона об охране здоровья детей выдвигаются достаточно давно, они заслуживают определенного внимания, а во избежание возможных негативных последствий целесообразна тщательная всесторонняя проработка данного вопроса с привлечением практиков и учёных.

Более того в настоящее время значение этого исследования увеличивается с учётом утверждённого Плана основных мероприятий,

проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 года № 122-р), в рамках которого предусмотрены мероприятия направленные на решение вопросов охраны здоровья детей. Фрагментарность попыток модернизации детского здравоохранения обуславливает необходимость комплексного и системного подхода к определению научно обоснованных подходов к развитию форм и методов правового регулирования охраны здоровья детей в Российской Федерации.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об актуальности темы диссертации Е.Н. Богдановой.

Следует отметить, что подобного исследования в отечественной правовой науке ранее не проводилось, что также даёт основания признать тему диссертации соискателя достаточно актуальной для публично-правовой науки.

В условиях актуальности избранной тематики определённые автором объект и предмет исследования представляются обоснованными, а поставленные цель и задачи – способствующими комплексному раскрытию темы исследования.

Диссертация характеризуется достаточно полным научным анализом. Теоретическая база диссертационного исследования, включающая фундаментальные работы представителей науки права социального обеспечения и научные труды иных отраслевых наук, является достоинством представленной работы.

Обоснованность сделанных выводов и рекомендаций определяется применением выработанных доктриной теоретических положений в анализе обширной нормативно-правовой базы исследования.

Е.Н. Богданова в равной мере уделяет внимание теоретическим и практическим аспектам правового регулирования охраны здоровья детей в Российской Федерации, тем самым обеспечивая целостность разработанных положений. Основательность проработки рассматриваемых вопросов подтверждается также публикациями автора и его участием в работе различных научных конференций, форумов и круглых столов.

Научная новизна основных результатов диссертационного исследования определяется оригинальной попыткой автора восполнить недостаточную разработанность теоретических и практических аспектов правового регулирования охраны здоровья детей в Российской Федерации. Для обоснования своих предложений диссертант использовал обширную нормативно-правовую и информационную базу исследования, применил современный методологический инструментарий и междисциплинарный подход, что позволяет говорить о высоком уровне научной новизны и оригинальности научных разработок автора, из числа которых следует выделить следующие:

1) применённый в диссертации исторический метод исследования позволил определить и обосновать авторскую периодизацию отечественного правового регулирования охраны здоровья детей. На каждом из выделенных

соискателем периодов определены правовые модели и принципы регулирования детского здравоохранения в России;

2) отсутствие научно обоснованного определения понятия «охрана здоровья ребенка» обуславливает то, что в официальных документах по проблемам детства и в нормативных правовых актах, регулирующих вопросы детского здравоохранения, содержание понятия «охрана здоровья ребенка» не раскрыто. Данное обстоятельство, а также фиксация диссертантом основного внимания на детях как особых субъектах права на охрану здоровья способствовали уточнению понятия «охрана здоровья граждан» и выделению «охраны здоровья детей» в самостоятельное авторское понятие;

3) определяя границы законодательства в сфере охраны здоровья детей в РФ, предложена авторская классификация нормативно-правовых актов, регулирующих детское здравоохранение;

4) на основании научно-обоснованных положений разработана авторская концепция правового регулирования детского здравоохранения РФ, в которой представлена авторская модель систематизации правовых норм, путём объединения их в правовые институты: в зависимости от возрастных периодов, в зависимости от условий, объективно нарушающих жизнедеятельность.

Новизна выводов и рекомендаций автора подтверждается критическим анализом теоретических и практических разработок существующих научных исследований.

Теоретическая значимость исследования выражается в представленных автором выводах, которые могут быть использованы в дальнейшем при изучении правового явления «охрана здоровья детей» не только в рамках публично-правовой науки, но и в иных отраслевых науках.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что содержащиеся в нем выводы, а также практические рекомендации и предложения могут быть использованы как в процессе подготовки новых законопроектов в сфере здравоохранения РФ, так и при создании иных документов стратегического развития действующих нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере детского здравоохранения.

Ознакомление с текстом диссертации выявило ряд спорных и недостаточно обоснованных положений и выводов, которые требуют дополнительных пояснений автора на публичной защите исследования.

Требуется пояснения некоторые положения выносимые на защиту:

1. Так в положении 3 дается определение ребенка как особого субъекта права и отмечается, что к нему применяются правовые подходы, соответствующие периоду его развития. Какие это правовые подходы?
2. В положении 5, выносимом на защиту, автор делает вывод о недостаточной эффективности развития норм законодательства в сфере охраны здоровья детей в РФ. Хотелось бы услышать аргументацию, подтверждающую этот вывод.

Указанные замечания не снижают научную значимость полученных диссертантом выводов и результатов проведённого исследования.

Несмотря на отмеченные недостатки, подготовленная Богдановой Еленой Николаевной диссертация является завершённым исследованием, выполненным на высоком научном уровне.

Вывод: диссертационное исследование Богдановой Елены Николаевны «Охрана здоровья детей в Российской Федерации: правовые вопросы» соответствует требованиям Положения об утверждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 и Порядка присуждения учёной степени кандидата наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 28.02.2024 № 02-0355).

Диссертационное исследование Богдановой Елены Николаевны может быть допущено к защите на заседании Диссертационного совета РАНХиГС, а его автор заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Председатель диссертационного совета РАНХиГС,

доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой правового обеспечения
рыночной экономики, директор центра
экономического правосудия, отделения
«Высшая школа правоведения»

Института государственной службы и управления
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»



В.В. Зайцев

«18» 01 2025 г.

Почтовый адрес: 119571, г. Москва,
проспект Вернадского, 82
Электронная почта: 7732371@gmail.com
Телефон: +7 985 773 23 71

