

В Диссертационный совет ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте  
Российской Федерации»  
119571, г. Москва, проспект Вернадского, д.82

## ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на диссертацию Васильковой Светланы Витальевны «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом: публично-правовые аспекты», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые науки)»

Диссертационное исследование С.В. Васильковой посвящено высоко актуальной публично-правовой проблеме. Правовое регулирование перспективных секторов экономики традиционно представляет повышенный доктринальный, прикладной и дидактический интерес. Соискатель избрал высоко динамичный фрагмент правовой действительности, которым выступает правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом. Вопросы правового опосредования объектов энергетики весьма значимы в силу существующей тенденции роста энергопотребления, когда требуется введение в эксплуатацию новых мощностей и поддержание эксплуатируемых на должном уровне с позиции эффективности и безопасности. Отечественные компании традиционно ведут интенсивное строительство энергетических объектов за рубежом, несмотря на беспрецедентное санкционное давление со стороны недружественных юрисдикций, что предопределено разработкой перспективных энергетических технологий. Учитывая высокий уровень капиталовложений, требуется качественное правовое регулирование данных отношений. Диссертантом было проведено изучение значительного объема научных, методических, дидактических, нормативных правовых источников, правоприменительной практики, что позволило выявить очевидный доктринальный пробел.

Диссертантом верно определена цель исследования, что предопределило постановку и решение соответствующих исследовательских задач, получило свое воплощение в структурной организации работы. обстоятельно изложены цель и предмет исследования, методологическая и информационная основы работы, отражена ее научная новизна посредством детализации в положениях, выносимых на защиту (с. 21–38). Последовательно и глубоко отражена апробация полученных результатов (с. 42–50). Структура диссертационного исследования логична и включает введение, пять глав, объединяющих двадцать

параграфов, выводов и рекомендаций, библиографического списка, состоящего из 586 источников.

Первая глава «Теоретико-методологические проблемы правового обеспечения строительства российских энергетических объектов за рубежом» состоит из 114 страниц, включает пять параграфов и носит в определенной степени вводный характер. В первом параграфе изложены теоретико-методологические подходы к восприятию энергии в качестве основы правового режима строительства российских энергетических объектов за рубежом. Диссертант в ходе проведения исследования осуществляет осмысления заявленного явления с позиции цивилистических подходов (с. 54). С учетом существующих позиций в теории гражданского права и действующего законодательства предложено следующее определение понятия «энергия», в качестве которого понимается «особый публичный объект гражданско-правового регулирования, участвующий в гражданском и публичном обороте, и выступающий объектом договоров, на который распространяется правовой режим вещи с учетом специфических свойств и признаков, в том числе неразрывной связи с энергетическими ресурсами, с процессами транспортировки, наличия различных по характеристикам видов (тепловая энергия, электрическая энергия, атомная энергия и др.), опосредованности перехода прав для некоторых видов специфическим процессом – подачей энергии» (с. 68). Во втором параграфе предложена характеристика понятия энергетических объектов за рубежом. Решение указанной задачи позволило перейти к их видовой классификации. Наряду с законодательством в области энергетики анализировались положения градостроительного законодательства, что предопределено спецификой объекта исследования. При осуществлении классификации энергетических объектов был использован многофакторный подход, что получило выражение в использовании следующих критериев: комплексные этапы создания и эксплуатации; отрасль энергетики; вырабатываемая на объекте энергия; степень опасности объекта (с. 86–88). Третий параграф посвящен осмыслению стратегических целей и задач правового обеспечения деятельности российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом. Такой авторский подход видится вполне закономерным в силу того, что при возведении указанных объектов за рубежом наряду с коммерческими, решаются и стратегические задачи. Данный вывод аргументируется посредством использования актов стратегического планирования. Установлены цели государственной политики в сфере стратегического планирования (с. 92). Аргументируется значимость правового обеспечения деятельности российских компаний, осуществляющих строительство энергетических объектов за рубежом и формулируется соответствующая авторская дефиниция (с. 96–97). Автором определены стратегические задачи в рассматриваемой области (с. 100–101). В четвертом параграфе отмечено, что при строительстве энергетических объектов за рубежом важное значение имеет правовое положение соответствующих компаний. Отмечается дуализм статуса указанных субъектов в силу того, что

они включают элементы гражданско-правового и энергетически-правового статусов (с. 120), что подтверждается соответствующим законодательством. В этой связи рассматривается специфика правового статуса акционерных обществ, государственных корпораций, компаний специального назначения. При этом отмечается специфика зарубежных субъектов, работающих в области энергетики. Логически обусловленным, с учетом предыдущего материала, является юридическая природа отношений, в которых участвуют российские компании при осуществлении строительства энергетических объектов за рубежом (параграф пятый). В данной части работы делается акцент на динамический аспект рассматриваемой проблемы. Учитывая комплексный характер возникающих отношений, рассматриваются гражданско-правовые, энергетически-правовые, градостроительные, международные частноправовые их разновидности. При этом проводится осмысление как отечественного, так и зарубежного законодательства. Подчеркивается высокая степень коллизионной напряженности нормативной правовой базы рассматриваемых отношений и востребованность ее доработки (с. 156–157).

Глава вторая «Правовой режим строительства российских энергетических объектов за рубежом» подразделяется на пять параграфов и включает 106 страниц. Она является логическим продолжением предыдущего материала. Ее значимость обусловлена тем, что качество нормативного правового регулирования во многом предопределяет успех/неуспех строительства российских энергетических объектов за рубежом. При этом целесообразно рассматривать нормативную правовую базу посредством осмысления соответствующего механизма. В первом параграфе проведен ретроспективный анализ системы регулирования правового режима строительства российских энергетических объектов. Такой подход вполне закономерен и позволяет увидеть не только исторические предпосылки формирования рассматриваемого законодательства, но и определить его новизну и преемственность, а также предопределить перспективы нормативной правовой базы в рассматриваемой области. При этом рассмотрены дореволюционный, советский, начальный российский и современные периоды. Диссертантом обращается внимание на необходимость задействовать наряду с нормативным правовым регулированием в рассматриваемой области и потенциал саморегулирования (с. 181–182). Во втором параграфе детализируется проблемное поле законодательного регулирования строительства и эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом и предложены авторские пути их разрешения. Учитывая неоднородность нормативной правовой базы в рассматриваемой области, значительное внимание уделяется систематизации законодательства. Исходя из метода альтернатив, предлагается разработать Энергетический кодекс РФ или же идти по пути разработки и принятия базового (рамочного) законодательного акта (с. 195–196). В частности, в рамках второго подхода предлагается принять Федеральный закон «Об общих принципах организации деятельности в сфере строительства энергетических объектов». Вполне закономерным видится развитие подзаконного

нормативного правового регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом (параграф третий). Такой подход обусловлен широким использованием бланкетного нормативного правового регулирования в области энергетики. При этом отмечается важность детализации нормативного правового опосредования контрольно-надзорной деятельности с целью обеспечения энергетической безопасности. При этом отмечается необходимость упорядочения использования современных информационно-коммуникационных технологий в рассматриваемой области (с. 231). В четвертом параграфе предметом авторского внимания выступила правоприменительная практика строительства и эксплуатации российских энергетических объектов за рубежом, что объективно следует учитывать при формировании соответствующего правового режима. Высокая динамика объекта правоохраны требует внесения соответствующих корректив. При этом во внимание принимается практика, которая возникает при возведении и эксплуатации российских энергетических объектов в ряде зарубежных государств. Следует признать оправданным учет сложившейся правоприменительной практики, которая сложилась в связи с сакционным режимом со стороны недружественных государств. Пятый параграф посвящен осмыслению договорного аспекта регулирования строительства российских энергетических объектов за рубежом. Важно, что при этом рассмотрены виды заключаемых при этом договоров, в также процессуальные аспекты проблемы, которые связаны со спецификой заключения и исполнения соответствующих договоров. Такой подход обусловлен тем, что в рассматриваемой области широкое распространение получило договорное регулирование. Отмечается роль международных договоров при упорядочении строительства российских энергетических объектов за рубежом (с. 255). Отмечается, что договорное регулирование осуществляется в процессе проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов (с. 257), то есть на всех этапах рассматриваемой деятельности.

Третья глава «Публично-правовые аспекты строительства российских энергетических объектов за рубежом» включает два параграфа. В первом параграфе отмечается, что строительство и эксплуатация российских энергетических объектов за рубежом является видом предпринимательской деятельности, но это не исключает очевидных публично-правовых аспектов. Следует признать логичным акцентирование внимания на такую неправовую форму государственного управления как взаимодействие между субъектами при осуществлении государственного контроля в сфере строительства российских энергетических объектов за рубежом. Акцентируется внимание на контрольную деятельность таких субъектов как Минэнерго России, Ростехнадзор и ФАС России. Показывается специфика контрольно-надзорной деятельности в рассматриваемой области (с. 288–294). Во втором параграфе с учетом реально сложившейся ситуации осмысляются особенности правовых подходов с учетом геополитических аспектов российского присутствия в энергетической отрасли зарубежных стран. При этом рассматривается как

реальное положение, так и определяются перспективы рассматриваемого вида деятельности. Отмечается, что в качестве приоритетных государств сотрудничества выступают Турция, КНР, Республика Беларусь, Индия, Египет, Афганистан (с. 302–306). Наряду с этим отмечается перспективность рынка Африканского континента.

Глава четвертая «Энергетическое право: доктринальные, компаративистские и международно-правовые аспекты строительства энергетических объектов за рубежом» состоит из трех параграфов объемом 62 страницы. В первом параграфе в качестве предмета исследования выступает энергетическое право зарубежных государств, что свидетельствует о реализации автором компаративистского подхода и включает в себе очевидный эвристический и прикладной аспекты, что будет способствовать повышению гармонизации отечественного и зарубежного государства в рассматриваемой области. При этом учитывается специфика регулирования энергетических отношений с учетом низкоуглеродного тренда, возобновляемых источников энергии, а также водородной энергетики (с. 331–336). Во втором параграфе с учетом метода сравнительного правоведения рассматривается специфика правового регулирования строительства энергетических объектов в различных государствах. В частности избрано законодательство и сложившееся правоприменительная практика таких государств как ФРГ, Франции, США, Республика Беларусь, КНР, ОАЭ. Такой подход предопределен перспективами практиками правового регулирования в рассматриваемой области. Учитывая широкую международную кооперацию при строительстве энергетических объектов, закономерным видится рассмотрение международно-правового регулирования в заявленной области (третий параграф). Невзирая на кризис международного права, автор считает, что не исчерпан потенциал дипломатии, который должен использоваться при осуществлении строительства энергетических объектов за рубежом (с. 372).

Заключительная глава «Правовое регулирование и правоприменительная практика строительства энергетических объектов иностранными компаниями в правовых системах отдельных зарубежных стран» состоит из пяти параграфов, включающих 77 страниц. Диссертантом избрано законодательство и сложившееся практика в рассматриваемой области таких государств как Китайская Народная Республика, Республика Индия, Республика Бразилия, Республика Беларусь, Республика Армения. Выбор указанных государств обусловлен перспективностью рынков рассматриваемых государств для подразделений «Росатома» при строительстве энергетических объектов за рубежом. Такой подход позволит предупредить соответствующие правовые коллизии при осуществлении нормативного правового регулирования рассматриваемого вида деятельности и оптимизировать правоприменительную деятельность. В результате автору удалось сформировать комплекс предложений по совершенствованию двустороннего сотрудничества с рядом государств.

В Выводах и рекомендациях (с. 455–475) в концентрированном виде изложены полученные результаты, определены закономерности, присущие правовому регулированию строительства российских энергетических объектов за рубежом. Сформулированные теоретические выводы и предложения расширяют существующие представления в рассматриваемой области правового регулирования, которые могут быть использованы для перспективного исследования указанной и смежной проблематики, а также при осуществлении правового регулирования в данной области, а также при подготовке соответствующих специалистов, осуществляющих правотворческую и правоприменительную деятельность при строительстве российских энергетических объектов за рубежом.

Отдельные результаты, полученные диссертантом, свидетельствуют о научной новизне работы:

- 1) уточнение понятийного аппарата используемого при осуществлении правового регулирования энергетических объектов за рубежом;
- 2) ретроспективное исследование проблемы правового регулирования энергетических объектов за рубежом;
- 3) предложены альтернативные пути развития энергетического законодательства;
- 4) разработаны перспективные предложения, направленные на совершенствование энергетического законодательства;
- 5) обосновывается потребность развития энергетического права с учетом интеграции в форматах ЕАЭС, БРИКС, ШОС.

Диссертационное исследование обладает научным и практическим значением в силу того, что в нем определены закономерности расширяющие представления о правовом регулировании энергетических объектов за рубежом, позволяющие их использовать в практике нормативного регулирования и осуществления правоприменительной деятельности в рассматриваемой области.

Достоверность диссертационного исследования подтверждается 44 авторскими научными публикациями, 26 из которых изложены в журналах, входящих в перечень рецензируемых изданий ВАК, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, 4 статьях в изданиях, включенных в Перечень журналов, рекомендованных ученым советом РАНХиГС для публикации статей по юриспруденции), 2 статьях в изданиях, входящих в международную базу цитирования «Web of Science». В пользу достоверности полученных результатов свидетельствует их использование автором при осуществлении экспертной деятельности в качестве Арбитра Арбитражного центра при Автономной некоммерческой организации «Национальный институт развития арбитража в топливно-энергетическом комплексе», внедрении в практическую деятельность Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, Министерства экономического развития Российской Федерации), а также деятельность ряда субъектов энергетического комплекса.

Следовательно, диссертация С.В. Васильковой является самостоятельным, завершенным обладающим научной новизной историко-правовым исследованием, соответствующим требованиям специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые науки), а его основные выводы и предложения в необходимой степени обоснованы и достоверны.

Вместе с тем отдельные положения работы, суждения, сделанные автором диссертации, носят дискуссионный характер и в этой связи нуждаются в дополнительной аргументации в ходе публичной защиты.

1. *Первое.* Автором в качестве темы исследования заявлено правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом, вместе с тем в работе основное внимание акцентируется исключительно на строительстве объектов ядерной энергетики за рубежом, что свидетельствует об ограничении объекта исследования.

2. *Второе.* Нуждается в уточнении роль актов стратегического планирования в правовом регулировании строительства российских энергетических объектов за рубежом.

3. *Третье.* В положении 7, выносимом на защиту, предлагается создание ряда координационных органов в рассматриваемой области (Координационного совета при Президенте Российской Федерации по вопросам строительства российских энергетических объектов за рубежом, Совместного консультативного совета по вопросам законодательного регулирования отношений в сфере проектирования, строительства, модернизации и обеспечения эксплуатации энергетических объектов за рубежом при Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации), но отсутствует необходимая аргументация такого предложения.

4. *Четвертое.* При рассмотрении субъектов, осуществляющих управление в области строительства российских энергетических объектов за рубежом отмечается возрастание роли саморегулируемых организаций (с. 181 – 182). Признавая существующую тенденцию, следует уточнить перспективы использования потенциала указанных субъектов.

Текст диссертации не свободен от отдельных технических погрешностей оформления.

Названные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования С.В. Васильковой и в этой связи могут служить побудительным мотивом для последующего творческого освещения изложенной темы.

Положения, выносимые на защиту, отражают авторский подход и свидетельствуют об их уникальности.

Резюмируя вышеизложенное, можно заключить, что диссертацию С.В. Васильковой целесообразно допустить до защиты на заседании диссертационного совета.

**Вывод:** диссертация Васильковой Светланы Витальевны «Правовое регулирование строительства российских энергетических объектов за рубежом:

публично-правовые аспекты» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое, культурное и хозяйственное значение, что соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 и Порядка присуждения ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденного приказом ректора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (в редакции приказа от 30 апреля 2025 года № 02-763, приказ об изм. № 02-1313 от 10.07.2025; приказ об изм. 02-1794 от 17.09.2025), а Василькова Светлана Витальевна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые науки)».

Член диссертационного совета РАНХиГС  
доктор юридических наук, доцент,  
профессор кафедры административного  
права и процесса  
ФГКОУ ВО «Нижегородская академия  
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

 Николай Владимирович Макарейко

«17» марта 2026 г.

Почтовый адрес места работы: 603950, Нижний Новгород, Бокс-268,  
Анкудиновское шоссе, д. 3.  
Служебный тел.: +7 (831) 421-73-11  
Адрес электронной почты: na@mvd.ru

